

VERSLAG RAADSCOMMISSIEVERGADERING FINANCIËN EN VEILIGHEID

Datum: 5 september 2012
Plaats: oude raadzaal
Tijd: 13.00 – 15.23 uur

Aanwezig: de heer J. Spakman (voorzitter, PvdA), de dames C.E. Bloemhoff (PvdA), H. Rademaker (SP), S. Schipper (CDA) *tot B2*, K. de Wrede (Partij voor de Dieren), de heren R.O. Martens (PvdA), W. Moes (PvdA), D. Jager (VVD), J.M. van Keulen (VVD), M.T. Gijsbertsen (GroenLinks), W.B. Leemhuis (GroenLinks), R.P. Prummel (Stadspartij), A. Sijbolts (Stadspartij), J.P. Dijk (SP) *t.v.v. L.R. van Gijlswijk*, B. Benjamins (D66), J.H. Luhoff (D66), J. Seton (CDA) *vanaf B2*, E.B. Koopmans (ChristenUnie), J.B. Houwing (Student en Stad)

Namens de griffie: de heer W.T. Meijer (commissiegriffier)

Namens het college: mevrouw C.T. Dekker (GroenLinks) *tot B1*, J.A. Visscher (SP) *tot B2*, de heren J.P. Rehwinkel (burgemeester), T. Schroor (D66) *tot B1*

Afwezig m.k.: mevrouw L.R. van Gijlswijk (SP)

Insprekers: mevrouw Kiki (op persoonlijke titel), de heer Balk (namens het coffeeshopoverleg)

Verslag: de heer J. Bosma (Notuleerservice Nederland)

A. ALGEMEEN DEEL

A.1. Opening en mededelingen

De voorzitter:

- Opent de vergadering om 13.00 uur en heet iedereen hartelijk welkom.
- Meldt het heugelijke nieuws dat wethouder Schroor een zoon heeft gekregen.

Burgemeester Rehwinkel:

- Heeft de gedoogbeschikking van coffeeshop The Glory per 1 september ingetrokken, omdat de coffeeshophouder is aangehouden wegens een ernstig strafbaar feit.
- Stelde met de noordelijke burgemeesters, politie en OM het concept regionaal beleidsplan vast. Nu gaat het naar de raden ter consultatie.

Dhr. Martens (PvdA):

- Vraagt of het opnieuw uitgeven van een coffeeshopvergunning is aangehouden vanwege de wietpas.

Burgemeester Rehwinkel:

- Sprak af om uitgifte van nieuwe vergunningen aan te houden tot de raad na de evaluatie van het coffeeshopbeleid beslissingen heeft kunnen nemen.

Wethouder Dekker:

- Meldt dat de mismatchlimiet tussen kort en lang geld is overschreden. Inmiddels is een lange lening aangetrokken om dit ongedaan te maken. Schriftelijke informatie volgt.
- Overweegt de limiet voor lange leningen te verhogen en komt met een voorstel.
- Geeft aan dat het terugkrijgen van geld bij het toekennen van de nadeelcompensatieregeling goed geregeld is per verordening.

A.2. Vaststelling agenda

Wethouder Dekker

- Stelt voor B4 naar volgende maand te verschuiven met een update, zodat ze aanwezig kan zijn bij de opening van het studiejaar op de Hanzehogeschool.

De voorzitter:

- Wijst erop dat de burgemeester de vergadering om 14.45 uur moet verlaten.

De agenda wordt gewijzigd vastgesteld.

A.3. Langetermijnagenda en lijst toezeggingen, initiatiefvoorstellen en moties

De voorzitter:

- Constateert dat het aangekondigde initiatief brandveiligheid door de PvdA verschoven wordt.
- Zal het presidium voorstellen de voortgangsrapportage RSP-projecten in de commissie Beheer en Verkeer te agenderen.
- Wijst op de brief afgelopen weekend over de inzet van het awaresysteem.
- Stelt voor toezeggingen 1, 4, 5, 7, 9, 12 en 16 af te voeren.

Dhr. Moes (PvdA):

- Ontvangt graag kwalitatieve en kwantitatieve informatie over incidenten met glaswerk in het uitgaansleven om dit bij de discussie te betrekken.

Burgemeester Rehwinkel:

- Levert die informatie aan in combinatie met de evaluatie Noorderzon.

Dhr. Koopmans (ChristenUnie):

- Handhaaft graag motie 6. Hij heeft altijd gepleit voor DIA-loketten in de wijk en wil eventuele sluiting eerst bespreken.

Mw. Bloemhoff (PvdA):

- Handhaaft graag motie 9 tot de Code Verantwoord Marktgedrag ondertekend is.

A.4. Rondvraag

Dhr. Balk (inspreker namens het coffeeshopoverleg):

- Vindt registratie van coffeeshopbezoekers ongewenst, mede doordat te verwachten is dat veel bezoekers zich niet zullen laten registreren. Dit leidt tot sluitingen van coffeeshops en verplaatsing van de handel naar de straat, met overlast, criminaliteit en vermenging van drugsmarkten tot gevolg.
- Wijst erop dat organisaties als verslavingszorg en GGZ ook problemen verwachten.
- Roept op de landelijke overheid te vragen om uitstel, afstel of verzachting van deze maatregel.

Mw. Kiki (inspreker op persoonlijke titel):

- Verzoekt de Rekenkamer op 1 september het Groninger Forum door te rekenen.
- Is bezorgd over routes van hulpdiensten bij aanleg en exploitatie van de tram, met name vanwege trottoirs en het passeren van fietsers.
- Is verbijsterd dat de burgemeester geen noodzaak ziet om gebruik van glas op Noorderzon te stoppen, ondanks de heftige brief van de politie over veiligheid en het negatieve advies van GHOR.
- Wil weten waarom burgers in gevaar gebracht worden, terwijl er alternatieven zijn voor glas, zoals milieuvriendelijk plastic.

Dhr. Gijsbertsen (GroenLinks):

- Deelt de zorgen van de heer Balk voor overlast en een toename van illegale straathandel.
- Informeert wat de gemeente kan doen om het wietbeleid te verzachten, uit of bij te stellen.
- Verzoekt het onderwerp dit jaar nog uitgebreider te bespreken.

Dhr. Luhoff (D66):

- Hoort binnenkort graag wat de gevolgen zijn voor de financiële situatie van de gemeente door mogelijke invoering van de Wet HOF per 1 januari 2013.

Dhr. Martens (PvdA):

- Sluit aan bij de bijdrage van GroenLinks.
- Vraagt wanneer het onderzoek naar operationele uitvoerbaarheid te verwachten is.

Mw. De Wrede (Partij voor de Dieren):

- Deelt de zorgen van de heer Balk en krijgt hier graag een reactie op.

Mw. Rademaker (SP):

- Sluit aan bij GroenLinks en Partij voor de Dieren.

Burgemeester Rehwinkel:

- Houdt serieus rekening met invoering van de wietpas per 1 januari 2013.
- Vindt dat onverstandig, aangezien drugstoerisme hier slechts een paar procent bedraagt en de

- verwachte straathandel extra politiecapaciteit zal vergen.
- Wijst erop dat de gemeente de wet uit zal voeren, maar wil ook zoeken naar vormen van registratie die wellicht minder bezwaarlijk zijn voor bezoekers om zo straathandel tegen te gaan.
- Bespreekt het onderwerp graag dit jaar met de commissie.
- Kreeg van D66 signalen dat bezoekers van Noorderzon zich rond de vijver door de drukte onveilig voelden en gaat bezien of er reden is tot zorg.

Wethouder Dekker:

- Antwoordt dat vooral provincies en waterschappen door de Wet HOF getroffen worden.
- Vindt het onverstandig dat investeringen niet gebruikt mogen worden om financiering te regelen.
- Komt er bij de begroting op terug wat de wet voor de gemeente Groningen zou betekenen.
- Kan zich voorstellen dat de Wet HOF door een nieuw kabinet wordt afgeblazen.
- Laat weten wanneer het onderzoek naar operationele uitvoerbaarheid gereed is ter bespreking bij de begroting.

B. INHOUDELIJK DEEL

B.1. Handhavingsprogramma Stadstoezicht 2012 (collegebrief 21 maart 2012), Handhaving hondenbeleid (collegebrief 10 mei 2012) en Voortgangsrapportage Handhavingsprogramma Stadstoezicht (incl. evaluatie bestuurlijke strafbeschikking) (collegebrief 16 augustus 2012)

Dhr. Sijbolts (Stadspartij):

- Vraagt waarom slechts de helft van de buitengewone opsporingsambtenaren (boa's) een bestuurlijke strafbeschikking oplegt.
- Wijst op het grote belang van voldoende toezichthouders en verbaast zich erover dat instroom vanuit de dienst SOZawe onvoldoende is. Kunnen kandidaten via andere kanalen geworven worden?
- Mist Meldpunt Overlast en Zorg bij de opsomming van samenwerkingspartners.
- Informeert of handhavers van het hondenbeleid voldoende ruimte hebben om eerst een waarschuwing te geven in plaats van meteen een sanctie op te leggen.
- Bepleit terughoudendheid bij controles in burger, die negatief overkomen.
- Vindt de toenemende verbale agressie jegens handhavers onacceptabel. Hoe streng wordt hiertegen opgetreden?

Dhr. Jager (VVD):

- Sluit aan bij de vragen van de Stadspartij.
- Verbaast zich over het achterblijvende aantal toezichthouders en handhavers en mist door de uitstroom ook continuïteit.
- Wijst op een motie van twee jaar geleden om het veiligheidsgevoel te verbeteren en pleit ervoor uitstroom te beperken om continuïteit en kwantiteit beter te waarborgen.
- Informeert of de klachtenfunctionaris iemand van Meldpunt Overlast is.
- Pleit ervoor bij het hondenbeleid het woordje 'zal' door 'kan' te vervangen in de zinsnede dat een bestuurlijke strafbeschikking 'zal' worden opgelegd.

Dhr. Moes (PvdA):

- Vindt handhavers zowel verleiden als straffen. Hoe staat het met de extra prullenbakken?
- Pleit ervoor overlastgevende jongeren alsnog in de prioriteitenlijst op te nemen, zeker als door de wietpas straathandel in drugs toe zal nemen.
- Vraagt of er wel genoeg stadswachten zijn om het beleid adequaat uit te voeren en vindt dat de gemeente een voorbeeldfunctie heeft bij het regulier maken van gesubsidieerde banen.
- Hoort dat boa's terughoudend zijn met het uitschrijven van zeer hoge boete uit angst voor bovenmatige agressie. Schiet het middel zijn doel dan niet voorbij?
- Gaat ervan uit dat boa's herkenbaar in uniform hun werk doen en kan zich niet voorstellen dat het hondenbeleid een 'dringende noodzaak' is.

- Wijst op het gevolg van bestuurlijke strafbeschikkingen voor burgers en hun strafblad en mist de vergelijking met het middel bestuurlijke boetes.

Dhr. Gijsbertsen (GroenLinks):

- Vindt het in een breder perspectief onverstandig om werkloosheid en werk naast elkaar te creëren doordat de middelen voor instroom zouden ontbreken.
- Kent geen excuus voor het negatief bejegenen van Stadstoezicht en vindt dat boa's en stadswachten een steun in de rug verdienen.
- Hoort graag welke dringende noodzaak er zou kunnen zijn om zonder uniform te werken om dit ook te kunnen toetsen.

Dhr. Koopmans (ChristenUnie):

- Deelt de zorgen over het achterblijvende aantal stadswachten en pleit voor meer creativiteit om dit op te lossen.
- Tolereert geen agressie jegens hulpverleners en handhavers en verwacht dan adequaat optreden.

Mw. Schipper (CDA):

- Sluit grotendeels aan bij de voorgaande sprekers.
- Pleit ervoor duidelijk te communiceren wat de gemeente bij het hondenbeleid onder overlast verstaat.
- Vraagt welke maatregelen tot meer geschikte stadswachten zullen leiden en hoopt op snel resultaat.
- Informeert of het college van plan is de ambities bij te stellen of andere middelen in te zetten.

Dhr. Houwing (Student en Stad):

- Kan zich vinden in de gelegde accenten in het handhavingsprogramma.
- Is ontstemd over negatieve reacties tegen handhavers en hoort graag maatregelen om dit tegen te gaan, bijvoorbeeld extra communicatie over het beleid.
- Sluit aan bij de vragen over in- en uitstroom van handhavers.

Dhr. Benjamins (D66):

- Twijfelt aan het realisme van de ambitie om 2500 bestuurlijke strafbeschikkingen uit te schrijven.
- Is bezorgd over het lage aantal stadswachten. Mist de gemeente inkomsten en worden de doelen van een schone, veilige en leefbare stad wel behaald?
- Vindt dat meetbare resultaten van de top vijf ergernissen zichtbaar moeten worden.
- Sluit aan bij de vraag van de PvdA over bestuurlijke strafbeschikkingen en bestuurlijke boetes.

Mw. Rademaker (SP):

- Vraagt zich ook af of alle ambities wel te realiseren zijn of dat ze bijgesteld moeten worden.
- Wijst erop dat het werven van geschikte stadswachten bij de dienst SOZawe ook al een probleem was toen het onder Veiligheidszorg Noord-Nederland viel.
- Vraagt of Stadstoezicht met quota werkt voor boetes.
- Verifieert of Stadstoezicht van een wijkindeling is overgestapt naar één centraal punt aan de Europaweg, van waaruit stadswachten zich moeten verspreiden over de hele stad.
- Sluit aan bij andere fracties dat burgers fatsoenlijk om moeten gaan met handhavers.

Mw. De Wrede (Partij voor de Dieren):

- Vindt de aansluitplicht een inperking van de vrijheid van hond én baas.
- Is niet tegen de opruimplicht, maar bepleit het draagvlak te vergroten door meer bakken te plaatsen.
- Raadt aan alleen afbreekbare zakjes uit te delen om het milieu niet verder te vervuilen met plastic. Het is ook een idee deze zakjes onder alle hondenbezitters te verspreiden.
- Wijst op de stelling van adviesbureau Bestia et Lex dat strenge handhaving niet werkt, maar een sociale norm wel.
- Constateert veel bezwaren tegen bekeuringen in 2011 en agressie tegen stadswachten, wat erop wijst dat het draagvlak van het beleid laag is. Boa's zonder uniform helpen daar niet bij, aansluitplicht alleen bij overlast instellen wel.

- Sluit aan bij de zorgen van de PvdA over strafbladen door bestuurlijke strafbeschikkingen.

Burgemeester Rehwinkel:

- Wijst erop dat onderzoek naar ergernissen de basis vormt voor het handhavingsprogramma.
- Antwoordt dat jeugd wel een van de prioriteiten van de politie is. Bovendien zijn de prioriteiten van het handhavingsprogramma belangrijk, maar niet uitputtend voor de handhavingsactiviteiten.
- Deelt de zorg over achterblijvende instroom en noemt als redenen de kortingen op re-integratiebudgetten en problematiek rond klantmanagers.
- Merkt op dat stadswachten geen boetes uitschrijven. Een lager aantal leidt dus niet tot minder inkomsten, wel tot minder toezicht.
- Antwoordt dat boa's veelsoortig werk doen. Naast beboeten in de wijken helpen ze vandaag bijvoorbeeld mee aan beveiliging rond het lijsttrekkersdebat. Ook leiden ze stadswachten op.
- Houdt met college en GMT de vinger aan de pols om zo snel mogelijk meer stadswachten te krijgen.
- Stelt dat de ureninzet voor alle prioriteiten lager is wanneer er minder stadswachten zijn.
- Vindt het wel positief wanneer stadswachten uitstromen naar regulier werk. Dat kan extern zijn, maar ook intern als stadswacht of elders, waardoor de opleiding ook intern blijft renderen.
- Beamt dat herkenbaarheid in uniform het uitgangspunt moet zijn.
- Blijft erop hameren dat de publieke taak in veiligheid verricht moet kunnen worden, ook zonder verbale agressie. Maatregelen zijn streng optreden, trainingen en registratie.
- Legt uit dat boa's geen afwegingsvrijheid hebben wat betreft de hoogte van boetes.
- Koos voor de bestuurlijke strafbeschikking omdat boetes meer gemeentelijke inzet vergen en het verschil voor burgers niet zo zichtbaar is. Geen gemeente koos voor de bestuurlijke boete.
- Antwoordt dat de klachtenfunctionaris niet onder het Meldpunt Overlast valt.
- Werkt niet met quota, omdat handhaven geen doel op zichzelf is.

Wethouder Visscher:

- Beamt dat het doel van hondenbeleid een schone en veilige stad is met een balans tussen het plezier van hondenbezitters en overlast. Handhaving is resultaatgericht en proportioneel.
- Wijst erop dat naast betrappen op heterdaad de verplichting is toegevoegd om een opruimmiddel bij zich te hebben. Handhavers waarschuwen en bieden een plastic zakje aan.
- Neemt de suggestie over om de door handhavers uit te reiken opruimzakjes afbreekbaar te maken.
- Is tegen algemene verspreiding van zakjes, dat is de verantwoordelijkheid van hondenbezitters zelf.
- Heeft toegezegd prullenbakken beter te verspreiden, niet om er meer bij te plaatsen.
- Antwoordt dat handhavers van het hondenbeleid altijd in uniform werken. Er is geen sprake van een dringende noodzaak dit niet te doen.
- Geeft als voorbeeld van werken zonder uniform Koninginnennacht, waar door drukte en drank een agressieve sfeer kan ontstaan. Stadswachten hebben niet de verdedigingsmiddelen van de politie.
- Wijzigt de tekst dat een bestuurlijke strafbeschikking 'zal' worden gehanteerd in 'kan' worden gehanteerd en laat weten wanneer.

B.2. Evaluatie Koninginnedag 2012 (collegebrief 15 augustus 2012)

Dhr. Houwing (Student en Stad):

- Looft de tijdigheid van de evaluatie. Er is tijd om verbeterpunten mee te nemen.
- Denkt aan spreiding van podia naar bijvoorbeeld CiBoGa om de grote drukte op te vangen en hoopt dat veiligheidsmaatregelen niet leiden tot onnodig snoeien in activiteiten.
- Ziet in de evaluatie weinig terug over de nieuwe accountmanager. Hoe is het gegaan?
- Is van mening dat eerder stoppen op de beide markten voor problemen had kunnen zorgen.
- Pleit ervoor alleen na uitgebreide toelichting en afweging af te wijken van de eindtijden in de nota Feesten in balans II.

Dhr. Koopmans (ChristenUnie):

- Bedankt voor de snelle evaluatie.
- Onderschrijft dat maatregelen nodig zijn om te voorkomen dat het maximum aantal bezoekers wordt overschreden en wordt hier graag bij betrokken.
- Is tegen verplaatsing naar het Stadspark vanwege het onderscheid met en het storen van de opbouw van het Bevrijdingsfestival.
- Wil weten of C2000 stand heeft gehouden toen het mobiele netwerk overbelast raakte.

Dhr. Seton (CDA):

- Is blij met het geslaagde feest en de vele bezoekers.
- Kan zich voorstellen dat het succes volgend jaar nog meer mensen aantrekt. Overweegt het college mensen tegen te gaan houden bij de rand van de binnenstad of is dat ook onveilig?
- Vindt de proef met statiegeldglazen in de Ellebogenbuurt interessant, plastic geeft veel rommel. Overweegt het college een stadsbrede aanpak?
- Staat ook achter het niet vervroegen van de eindtijden.
- Vraagt of het te voorzien was dat het mobiele netwerk overbelast raakte. Waarom zijn portofoons niet standaard ingezet?

Dhr. Benjamins (D66):

- Vindt het ook een geslaagd feest.
- Is ook niet voor verplaatsing naar het Stadspark. Dit stond in de krant en niet in het stuk.
- Vraagt of er onvoldoende capaciteit was om plastic op te ruimen of dat mensen te lui waren naar een afvalton te lopen.
- Ziet uitbreidingsmogelijkheden in het Ebbingekwartier als onderdeel van de binnenstad.

Dhr. Gijbertsen (GroenLinks):

- Kan lastig beoordelen of de capaciteit van de binnenstad van 0,25 miljoen veel of weinig is in vergelijking met andere steden.
- Pleit voor een balans tussen streng optreden en handhaven op vergunningen en de snelheid van de procedures van vergunningaanvraag.
- Is benieuwd of de communicatie daadwerkelijk anders en beter is ervaren.
- Is de zee van plastic bekertjes al een tijdje beu. Wanneer komt er een echt duurzame oplossing?
- Sluit aan bij de vragen van het CDA over het mobiele netwerk.

Dhr. Dijk (SP):

- Is blij met de snelle evaluatie.
- Kan zich voorstellen afspraken te maken met omliggende gemeenten, waar veel bezoekers vandaan komen, om daar ook grote acts te programmeren.
- Wijst op Amsterdam, waar gekozen is voor een kleinschaliger aanpak met meer lokale horeca.

Dhr. Jager (VVD):

- Looft de snelle evaluatie.
- Vraagt wanneer het maximum aantal bezoekers is bereikt.
- Raadt aan Koninklijke Horeca Nederland in te zetten bij de structurele bedrijfsvoering.
- Vindt dat elk evenement anders is en eigen kaders verdient, ook wat betreft glas.
- Is niet voor verplaatsing naar het Stadspark vanwege de opbouw van het Bevrijdingsfestival.
- Dringt aan op het handhaven op verkoop van glas door avondwinkels.
- Pleit voor een evaluatie met Koninklijke Horeca Nederland om in november sterke kaders voor volgend jaar neer te zetten, voordat vergunningen aangevraagd worden.

Dhr. Moes (PvdA):

- Wil weten of C2000 onder alle omstandigheden naar behoren functioneert.

Burgemeester Rehwinkel:

- Kreeg vijf klachten over geluidsoverlast. Toezichthouders stelden vast dat de geluidsbelasting binnen de normen is gebleven in alle gevallen.
- Antwoordt dat de accountmanager goed functioneert voor de organisatie en voor het komen tot een algemene kaderstelling.
- Betreft de raad graag bij afwegingen van crowd management.
- Stelt dat er geen sprake is van verplaatsing naar het Stadspark, maar van een aanvraag voor

een bepaald evenement op die dag. Het college buigt zich hierover en zal zijn afwegingen bekendmaken.

- Gaat ervan uit dat rekening wordt gehouden met overbelasting van het mobiele netwerk en hamert op bereikbaarheid, ook van zichzelf in verband met de openbare orde. De portofoons zijn gebruikt.
- Heeft geen signalen dat C2000 niet optimaal functioneerde, maar komt hier schriftelijk op terug.
- Wijst erop dat de raad algemeen beleid heeft opgesteld voor het gebruik van glas en plastic.
- Komt terug op uitzonderingen van glasgebruik, zoals Noorderzon.
- Hoopt dat variatie in tijd en plaats van het programma voorkomt dat bezoekers tegengehouden moeten worden. Het feest moet voor zoveel mogelijk mensen zijn.
- Antwoordt dat het maximum aantal op 29 april tussen 10.00-12.00 uur 's ochtends is bereikt.

Dhr. Moes (PvdA):

- Maakt er bezwaar tegen dat niet alle fracties het woord hebben kunnen voeren. Collegeleden horen elkaar te vervangen bij afwezigheid of vervroegd vertrek.

De voorzitter:

- Wijst erop dat bij vaststelling van de agenda de eindtijd bekend is gemaakt.
- Prikte een datum om met een landelijke deskundige over de risicoanalyse rond crowd management te spreken.

B.3. Jaarverslag 2011 bezwaarschriften en bezwaarcommissies (collegebrief 14 juni 2012)

Doorgeschoven naar 17 oktober 2012 in combinatie met de evaluatie van Noorderzon.

B.4. Zesde Voortgangsrapportage bezuinigingen 2011-2014 (collegebrief 21 juni 2012)

Verplaatst naar de vergadering van 17 oktober 2012 met een update.

C. HUISHOUDELIJK DEEL

C.1. Lijst van ingekomen stukken

Geen opmerkingen.

C.2. Vaststelling verslag 4 juli 2012

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

De voorzitter sluit de vergadering onder dankzegging om 14.53 uur.