22 april 2015
Nr. 7e

VERORDENING CLIËNTENRAAD GRONINGEN 2015

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;
(4937072);

gelezen het voorstel van het college van 20 maart 2015;

gelet op artikel 47 van de Participatiewet en artikel 2, derde lid van de Wet sociale werkvoorziening;

HEEFT BESLOTEN:

de Verordening Cliëntenraad Groningen 2015 vast te stellen.

Artikel 1 Begripsbepaling
In deze verordening wordt verstaan onder:
1. Cliëntenraad : het orgaan dat verantwoordelijk is voor het behartigen van belangen als bedoeld in artikel 47 van de Participatiewet en artikel 2, derde lid van de Wet sociale werkvoorziening (WSW);
2. College : het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;
3. Uitvoeringsorganisatie: het onderdeel van de gemeentelijke organisatie dat verantwoordelijk is voor de uitvoering van de taken op grond van de Participatiewet en de WSW en op het gebied van schuldhulpverlening;
4. GMT : Groninger Management Team;
5. Vakdirecteur : de hiervoor door het GMT aangewezen vakdirecteur;
6. Cliënt : degene die aanspraak maakt of kan maken op voorzieningen in het sociale domein waarvan de uitvoering is opgedragen aan de uitvoeringsorganisatie.

Artikel 2 Taken
1. De Cliëntenraad heeft tot taak desgevraagd of uit eigen beweging advies uit te brengen aan het college ten aanzien van:
   a. voorstellen tot beleidswijziging, en
   b. uitvoering van wet- en regelgeving met betrekking tot taken op grond van de Participatiewet en de Wet sociale werkvoorziening;
2. De Cliëntenraad is niet bevoegd te adviseren over de hiernavolgende onderwerpen:
   a. individuele klachten, individuele bezwaarschriften, en andere zaken die een individueel karakter dragen, dan wel betrekking hebben op individuele klanten;
   b. verplichte uitvoering door de gemeentelijke organen van wettelijke voorschriften voor zover bij de uitvoering geen ruimte voor eigen gemeentelijk beleid aanwezig is;

c. zaken die betrekking hebben op de bedrijfsvoering van de uitvoeringsorganisatie,
tenzij het zaken zijn die cliënten direct of indirect aangaan.

3. Door het college wordt alle informatie verschaft, die de Cliëntenraad nodig heeft voor een goede uitoefening van zijn taak.
4. De Cliëntenraad brengt de in het eerste lid bedoelde adviezen tevens ter kennis van de gemeenteraad.

Artikel 3 Samenstelling

1. De Cliëntenraad bestaat uit ten minste vijf en ten hoogste vijftien leden en een voorzitter. Alle leden hebben stemrecht, uitgezonderd de voorzitter die geen stemrecht heeft.
2. Tot voorzitter kan niet worden benoemd een persoon die op basis van een arbeidsovereenkomst of krachtens een gemeentelijke aanstelling als ambtenaar werkzaam is voor de gemeente Groningen.
3. De leden dienen, al of niet op grond van hun eigen ervaring, deskundig te zijn op, of belangstelling te hebben voor, het werkterrein van uitkeringen voor levensonderhoud, de re-integratie van cliënten, voorzieningen in het sociale domein als bedoeld in artikel 1 onderdeel 6 en de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening.
4. De Cliëntenraad bestaat maximaal uit drie leden die geen cliënt zijn, de voorzitter niet meegerekend.

Artikel 4 Werving en benoeming

1. De Cliëntenraad is verantwoordelijk voor het werven van de leden.
2. De vakdirecteur is verantwoordelijk voor het werven van de voorzitter.
3. De voorzitter en de leden worden benoemd door het college op voordracht van de zittende leden van de Cliëntenraad en de vakdirecteur.
4. Indien nog geen leden van de Cliëntenraad door het college zijn benoemd, draagt de vak- directeur de voorzitter en de leden ter benoeming door het college voor.
   De vakdirecteur stemt zijn voordracht af met de leden die voor het laatst als lid zitting hadden in de Cliëntenraad die was ingesteld bij het raadsbesluit van 2 juli 1998 en de Cliëntenraad voor de Wet sociale werkvoorziening die was ingesteld bij raadsbesluit van
   18 juni 2008.
5. Elk lid heeft op persoonlijke titel zitting in de Cliëntenraad.

Artikel 5 Zittingsduur

1. De voorzitter en de leden worden benoemd voor een tijdvak van drie jaar.
2. De voorzitter en de leden kunnen eenmaal voor een tijdvak van twee jaar worden herbenoemd.
3. In afwijking van het bepaalde in het tweede lid, kan een lid voor een tweede tijdvak van twee jaar worden herbenoemd indien zijn of haar aanblijven onmisbaar is voor het behoud van de continuïteit en de kwaliteit in advisering door de Cliëntenraad.
4. Een lid kan te allen tijde op eigen verzoek ontslag nemen.
5. Het lidmaatschap eindigt in ieder geval:
   a. door overlijden van het lid;
   b. door ontslag ten gevolge van disfunctioneren;
   c. door intrekking van de verordening waarbij de cliëntenraad is ingesteld.

Artikel 6 Faciliteiten

1. Het college stelt aan de Cliëntenraad zodanige middelen ter beschikking dat het redelijkerwijs in staat kan worden geacht om in het kader van de uitvoering van deze verordening de belangen te behartigen van de in de gemeente woonachtige belanghebbenden.
2. De middelen als bedoeld in het eerste lid worden jaarlijks toegekend op basis van een begroting.
3. De Cliëntenraad heeft de beschikking over voldoende eigen ruimte binnen de huisvesting van de uitvoeringsorganisatie.

Artikel 7 Jaarverslag

Jaarlijks vóór 1 april brengt de Cliëntenraad aan het college verslag uit van zijn

activiteiten en bevindingen over het voorgaande jaar. Daarbij wordt in een financieel verslag tevens verantwoording afgelegd over de besteding van het beschikbaar gestelde budget.

Artikel 8 Secretariële ondersteuning
Het college draagt er zorg voor dat de Cliëntenraad de beschikking heeft over secretariële ondersteuning.

Artikel 9 Vergoedingen

1. De leden van de Cliëntenraad hebben recht op een onkostenvergoeding.
2. De voorzitter heeft recht op vacatiegeld.

Artikel 10 Geen nadeel

De gemeente Groningen en de vakdirecteur garanderen dat de leden van de Cliëntenraad die daarnaast cliënt zijn, in geen enkel opzicht nadeel zullen ondervinden van hun werkzaamheden voor de Cliëntenraad.

Artikel 11 Werkwijze en overleg

1. De Cliëntenraad vergadert ten minste vier keer per jaar.
2. Ten minste twee keer per jaar vindt overleg plaats met de verantwoordelijke wethouder.
3. De Cliëntenraad heeft eenmaal per zes weken overleg met de vakdirecteur, behalve wanneer zij hiervan in gezamenlijk overleg willen afwijken.
4. De Cliëntenraad kan over gemeenschappelijke onderwerpen contact onderhouden met vergelijkbare cliëntenraden uit andere gemeentes.

Artikel 12 Overleg binnen de uitvoeringsorganisatie

1. De vakdirecteur is voor de Cliëntenraad het eerste aanspreekpunt binnen de uitvoeringsorganisatie.
2. Voorafgaand aan het periodieke overleg kunnen onderwerpen van bespreking via de voorzitter bij de vakdirecteur worden aangedragen.

Artikel 13 Advies

De Cliëntenraad wordt in elk geval door de vakdirecteur om advies gevraagd inzake:

1. de beleidsplannen, de programmabegroting en de voor de uitvoeringsorganisatie opgestelde begroting, en de in de begroting opgenomen beleidsdoelstellingen;
2. de evaluaties van de beleidsplannen;
3. de verordeningen die op grond van door de uitvoeringsorganisatie uit te voeren wetgeving moeten worden opgesteld;
4. overige beleidsvoornemens die grote gevolgen hebben voor de positie en/of bejegening van cliënten.

Artikel 14 Besluitvorming

1. De adviezen van de Cliëntenraad worden gegeven in overeenstemming met de mening van de meerderheid van de Cliëntenraad. Op verzoek kan een minderheidsstandpunt in het advies worden opgenomen.
2. In de vergadering van de Cliëntenraad heeft ieder lid het recht en de verplichting om per onderwerp één stem uit te brengen, uitgezonderd de voorzitter die geen stemrecht heeft.

Artikel 15 Afwijking van advies

Indien het college beslist in afwijking van het advies van de Cliëntenraad worden de redenen daarvan aan de Cliëntenraad meegedeeld. In het geval waarin het college in een voorstel aan de gemeenteraad afwijkt van het advies van de Cliëntenraad, wordt in het voorstel aangegeven op welke gronden van het advies wordt afgeweken.

Artikel 16 Huishoudelijk reglement

De Cliëntenraad stelt een huishoudelijk reglement op met inachtneming van de bepalingen uit deze verordening. Een afschrift van het huishoudelijk reglement wordt ter kennisneming gezonden aan het college en aan de vakdirecteur.

Artikel 17 Wijziging verordening
De Cliëntenraad wordt door het college in de gelegenheid gesteld advies te geven over elke aanvulling, wijziging of intrekking van deze verordening.

Artikel 18 Overgangsbepaling zittingsduur
1. Voor de voorzitter en de leden die voor een bepaalde periode gedurende een eerste tijdvak van drie jaar zitting hadden in de Cliëntenraad ingesteld bij Verordening Cliëntenraad gemeentelijk WSW-beleid of de Cliëntenraad ingesteld bij Verordening Cliëntenparticipatie SOZAWE, wordt de termijn als bedoeld in artikel 5, eerste lid van deze verordening verminderd met de periode waarin ze zitting hebben gehad in de betreffende Cliëntenraad.
2. Voor de voorzitter en de leden die na herbenoeming voor een bepaalde periode gedurende een tweede tijdvak van twee jaar zitting hadden in de Cliëntenraad ingesteld bij Verordening Cliëntenraad gemeentelijk WSW-beleid of de Cliëntenraad ingesteld bij Verordening Cliëntenparticipatie SOZAWE, wordt de termijn als bedoeld in artikel 5, tweede lid van deze verordening verminderd met de periode waarin ze na herbenoeming zitting hebben gehad in de betreffende Cliëntenraad.
3. De voorzitter en de leden die op het moment waarop deze verordening in werking treedt, zitting hebben in de Cliëntenraad ingesteld bij de Verordening Cliëntenraad Groningen (GR 13.3687490), behouden hun lidmaatschap van de Cliëntenraad op grond van deze verordening.
4. De bepalingen onder 1 en 2 over de vermindering van de termijn, zijn overeenkomstig van toepassing op de voorzitter en de leden voor wat betreft de zittingsperiode vanaf de inwerkingtreding van de vorige Cliëntenraad als bedoeld in het derde lid, tot de datum waarop deze verordening in werking treedt en de Verordening Cliëntenraad Groningen (GR 13.3687490) wordt ingetrokken.

Artikel 19 Slotbepalingen
1. In alle gevallen waarin deze verordening niet voorziet, beslist het college.
2. De Verordening Cliëntenraad Groningen (GR 13.3687490) wordt ingetrokken
3. Deze verordening treedt in werking op 1 mei 2015.
4. Deze verordening kan worden aangehaald als ‘Verordening Cliëntenraad Groningen 2015’.

Gedaan te Groningen ter openbare raadsvergadering van:

De griffier, De plaatsvervangend voorzitter,

Toon Dashorst Berndt Benjamins

Algemene toelichting

Met deze verordening wordt uitvoering gegeven aan artikel 47 van de Participatiewet en artikel 3, derde lid van de Wet sociale werkvoorziening (WSW). Artikel 47 van de Participatiewet draagt de gemeenteraad op bij verordening regels vast te stellen over de wijze waarop personen als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Participatiewet of hun vertegenwoordigers betrokken worden bij de ontwikkeling van het gemeentelijke beleid.

De personen die worden genoemd in artikel 7, eerste lid, van de Participatiewet zijn de personen op wie de Participatiewet van toepassing is (doelgroep Participatiewet). Dit zijn personen::

- die algemene bijstand ontvangen;
- als bedoeld in artikel 34a, vijfde lid onderdelen b en c, van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (hierna: WIA), artikel 35, vierde lid, onderdelen b en c, van de WIA en artikel 36, derde lid, onderdelen b en c, van de WIA tot het moment dat het inkomen uit arbeid in dienstbetrekking gedurende twee aaneengesloten jaren ten minste het minimumloon bedraagt en ten behoeve van die persoon in die twee jaren geen loonkostensubsidie als bedoeld in artikel 10d van de Participatiewet is verleend;
- personen als bedoeld in artikel 10, tweede lid, van de Participatiewet;
- personen met een nabestaanden- of wezenuitkering op grond van de Algemene nabestaandenwet;
- personen met een uitkering ingevolge de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers;
- personen met een uitkering ingevolge de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
- personen zonder uitkering;

Om een goede werking van de cliëntenraad te waarborgen worden de leden van de cliëntenraad ondersteund en gefaciliteerd door de gemeente. De regering hecht sterk aan actieve betrokkenheid van burgers die met de Participatiewet te maken krijgen.

In vergelijkbare zin schrijft artikel 2, derde lid van Wet sociale werkvoorziening (WSW) voor dat de gemeenteraad bij verordening regels stelt over de wijze waarop de in de gemeente woonachtige burgers die voor de WSW geïndiceerd zijn of hun vertegenwoordigers worden betrokken bij de uitvoering van deze wet.

Artikel 2 van de WSW luidt als volgt:

1. Het college kan ter uitvoering van artikel 1, derde lid, aan een ingezetene die geïndiceerd is een dienstbetrekking aanbieden voor het verrichten van arbeid onder aangepaste omstandigheden.
2. Het college kan een privaatrechtelijke rechtspersoon aanwijzen ten behoeve van de uitvoering van deze wet;
3. De gemeenteraad stelt bij verordening regels over de wijze waarop de ingezetenen die geïndiceerd zijn of hun vertegenwoordigers worden betrokken: bij de uitvoering van deze wet, waarbij in ieder geval wordt geregeld de wijze waarop
   a. periodiek overleg wordt gevoerd met deze ingezetenen of hun vertegenwoordigers;
   b. deze ingezetenen of vertegenwoordigers onderwerpen voor de agenda van dit overleg kunnen aanmelden;
   c. zij worden voorzien van de voor een adequate deelname aan het overleg benodigde informatie.

Artikel 1, derde lid van de WSW luidt als volgt:

Lid 3: Het college draagt er zorg voor dat aan zoveel mogelijk ingezetenen die geïndiceerd zijn een dienstbetrekking wordt aangeboden voor het verrichten van arbeid onder aangepaste omstandigheden.

Bij indicatie stelt het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen vast of de betreffende persoon tot de doelgroep behoort, de geldigheidsduur van de indicatie en de indeling in één van de arbeidshandicapcategorieën, die bepaald worden door de zwaarte van de aanpassing van de omstandigheden en de productiviteit (artikel 11, eerste lid WSW).

De doelgroep bestaat uit personen die nog niet de pensioengerechtigde leeftijd, bedoeld in artikel 7 a, eerste lid, van de Algemene Ouderdomswet, hebben bereikt en die door lichamelijke, verstandelijke of psychische beperkingen uitsluitend onder aangepaste omstandigheden tot regelmatige arbeid in staat zijn (artikel 1, eerste lid, WSW).

In verband met de Invoeringswet Participatiewet is de WSW alleen nog maar van toepassing op de geïndiceerde personen die op 31 december 2014 een dienstbetrekking hebben als bedoeld in artikel 2, eerste lid, of artikel 7 van de WSW. Dit zijn dus personen met een indicatie, die beschut werken hebben of zijn gedetacheerd bij een derde of bij de gemeente. Artikel 7 WSW bepaalt dat aan de werkgever hiervoor een subsidie kan worden verstrekt.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begripsbepalingen
Voor zover begrippen uitleg behoeven, zijn ze opgenomen in de verordening.

Met belangen wordt bedoeld de wijze waarop de personen uit de doelgroep (dat zijn de personen op wie de Participatiewet van toepassing is en de personen met een dienstbetrekking op grond van de WSW) of hun vertegenwoordigers:
a. vroegtijdig in staat worden gesteld gevraagd en ongevraagd advies uit te brengen bij de besluitvorming over verordeningen en beleidsvoorstellen;
b. worden voorzien van ondersteuning om hun rol effectief te kunnen vervullen;
c. deel kunnen nemen aan periodiek overleg;
d. onderwerpen voor de agenda van dit overleg kunnen aanmelden;
e. worden voorzien van de voor een adequate deelname aan het overleg benodigde informatie

(artikel 47 Participatiewet en artikel 3, derde lid, WSW).

De term uitvoeringsorganisatie is gekozen omdat de verdeling van de taken in het kader van de participatie en de detachering van SW-ers nog niet bij een bepaald onderdeel van de gemeente formeel en definitief zijn belegd. Intern houden de directies of onderdelen Werk, Inkomensdienstverlening en Maatschappelijke Participatie zich met deze taken bezig.

Artikel 2 Taken
De taken van de cliëntenraad zijn in dit artikel opgenomen. Het betreft hier taken in verband met de uitvoering van de Participatiewet en de WSW, zoals het verstrekken van bijstandsuitkeringen, het aanbieden van ondersteuning bij re-integratie aan verschillende doelgroepen en het aanbieden van een dienstbetrekking aan personen zonder werk of arbeidsgehandicapten. Tot de laatste groep behoren ook de personen die op grond van het overgangsrecht nog onder de WSW vallen. In het tweede lid wordt omschreven over welke onderwerpen de cliëntenraad geen advies mag geven.

Artikel 3 Samenstelling
De Cliëntenraad bestaat uit ten minste vijf en ten hoogste vijftien leden. Aan deze leden wordt voor benoeming als eis gesteld dat zij, al of niet op grond van hun ervaring, deskundig zijn op of belangstelling hebben voor het werkterrein van uitkeringen voor levensonderhoud, de re-integratie van cliënten, voorzieningen in het sociale domein als bedoeld in artikel 1 onderdeel 6, in verbinding met onderdeel 3 van de verordening en de uitvoering van de WSW. Mede gelet op artikel 4 is de Cliëntenraad zelf ervoor verantwoordelijk dat verspreid over de leden voldoende kennis en belangstelling aanwezig is voor het uitoefenen van medezeggenschap over de in deze verordening genoemde taken van de gemeentelijke uitvoeringsorganisatie.
De voorzitter is lid van de Cliëntenraad maar heeft in tegenstelling tot een gewoon lid geen stemrecht. Hij of zij mag niet in een hiërarchische verhouding van ondergeschiktheid staan tot de gemeente Groningen. Daarom is bepaald dat een voorzitter niet op basis van een arbeidsovereenkomst of krachtens een gemeentelijke aanstelling als ambtenaar werkzaam kan zijn voor de gemeente Groningen. Hij kan wel cliënt zijn. Maximaal drie gewone leden zijn geen cliënt als bedoeld in artikel 1, zesde lid van de verordening.

Artikel 4 Werving en benoeming
De Cliëntenraad is zelfstandig verantwoordelijk voor de werving van gewone leden. Voor de werving van de voorzitter (lid 2) is de vakdirecteur verantwoordelijk. Zo worden de verantwoordelijkheden evenwichtig over de beide betrokken lichamen verdeeld. De voorzitter die geen stemrecht heeft, moet vooral iemand zijn die geschikt is om te kunnen communiceren met de leden van de Cliëntenraad als ook met de vakdirecteur.
De benoeming van zowel leden als voorzitter vindt plaats door het college.

Artikel 5 Zittingsduur
Voor zowel de voorzitter als lid geldt behoudens voortijdig einde van het lidmaatschap, een periode van drie jaar. Dit kan eenmaal worden verlengd met een periode van twee jaar. Voor deze maximering van het lidmaatschap is gekozen omdat hierdoor op gepaste wijze vernieuwing in de samenstelling van de cliëntenraad wordt bevorderd. Voor de leden die ook al zitting hadden in de ontbonden cliëntenraden, geldt een daarmee vergelijkbare maximering. Dit is geregeld door in artikel 18 van de verordening te bepalen dat hun zittingsduur in de ontbonden cliëntenraden meetelt voor de zittingsduur in de nieuwe Cliëntenraad. Deze regeling is van overeenkomstige toepassing op de leden en de voorzitter die zitting hadden in de periode van 5 juli 2013 tot de dag waarop deze verordening in werking is getreden. Met 5 juli 2013 wordt bedoeld de datum met ingang waarvan de (vorige) Verordening Cliëntenraad Groningen in werking is getreden.

Op verzoek van de Cliëntenraad is in het derde lid nog een mogelijkheid voor een extra verlenging opgenomen. Door personele wisselingen in de Cliëntenraad kan het voorkomen dat door het wegvallen van ervaring en kennis van zaken de continuïteit en de kwaliteit in de advisering onder druk komt te staan. Voor dat geval blijft het mogelijk om een capabel lid langer deel te laten uitmaken van de Cliëntenraad. Het is aan het college om hierover een besluit te nemen.

Artikel 6 Faciliteiten
Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 7 Jaarverslag
De Cliëntenraad legt in een financieel verslag verantwoording af over de besteding van het ter
beschikking gestelde budget.

Artikel 8 Secretariële ondersteuning
Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 9 Vergoedingen
In dit artikel is vastgelegd dat aan de leden een onkostenvergoeding wordt verstrekt. De voorzitter ontvangt vacatiegeld. De hoogte van de onkostenvergoeding van de leden is geënt op het bedrag dat staat vermeld in het eerste deel van de zin van artikel 7 onder h van de Regeling Participatiewet, IOAW en IOAZ (ingevolge artikel 31, lid 2 onder k Participatiewet). Het vergoedingensysteem wordt na overleg met de cliëntenraad door de vakdirecteur vastgesteld.

Artikel 10 Geen nadeel
Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 11 Werkwijze en overleg
In de loop van de tijd zal blijken hoe vaak er vergaderd dient te worden. In de verordening is nu een minimum opgenomen. Indien uitbreiding daarvan nodig is, kan dit in onderling overleg worden geregeld.

Artikel 12 Overleg binnen de uitvoeringsorganisatie
Wanneer leden van de Cliëntenraad - met inbegrip van de voorzitter – het noodzakelijk vinden om binnen de uitvoeringsorganisatie nadere informatie in te winnen, dan is de vakdirecteur bij voorkeur hiervoor het eerste aanspreekpunt. De vakdirecteur kan daarbij adviseren om met een of met meerdere andere personen binnen de uitvoeringsorganisatie nader contact op te nemen. In de praktijk zal hierin een goede werkbare vorm gevonden kunnen worden. Het tweede lid spreekt voor zich.

Artikel 13 Advies
In dit artikel worden in aanvulling op het algemene artikel 2 de onderwerpen nader omschreven die door de vakdirecteur voor advies aan de cliëntenraad worden voorgelegd.

Artikel 14 Besluitvorming
In dit artikel is de wijze waarop de Cliëntenraad tot besluitvorming komt en het stemrecht van de leden van de raad expliciet geregeld. De voorzitter van de Cliëntenraad is wel lid van deze raad maar kan geen stem bij te nemen besluiten over adviezen uitbrengen.

Artikel 15 Afwijking van advies
Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 16 Huishoudelijk reglement
Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 17 Wijziging verordening
Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 18 Overgangsbepaling zittingsduur
Deze bepaling voorkomt dat door de overgang naar een nieuwe (gecombineerde) Cliëntenraad de feitelijke zittingsduur van een voorzitter of lid in een Cliëntenraad langer kan duren dan de (maximale) termijnen die daarvoor in de in te trekken verordeningen zijn genoemd. Een vergelijkbare bepaling geldt ook voor de voorzitter en de leden die zitting hadden in de periode van 5 juli 2013 tot de dag waarop deze verordening in werking is getreden.

Artikel 19 Slotbepalingen
De naam van de verordening is: ‘Verordening Cliëntenraad Groningen 2015’.