



Amendement: kostendekkendheid leges

De raad van de gemeente Groningen, in vergadering bijeen op 11 november 2020, besprekende de raadsvoorstellen: 'Gemeentebegroting 2021' en 'Belastingtarieven 2021', specifiek agendapunt 5e, bijlage 8.

Constateerende dat:

- De harmonisering van de leges met name bij de omgevingsvergunning leidt tot flink lagere inkomsten
- De kostendekkendheid van de leges omgevingsvergunning hierdoor daalt en de kostendekkendheid van de leges in titels 1 en 2 samen nog slechts 93% is.
- Uit de jaarrekeningen van de afgelopen jaren blijkt dat de kostendekkendheid in titels 1 en 2 samen telkens minimaal 100% was.

Overwegende dat:

- De gemeenteraad van de oude gemeente Groningen in 2014 het uitgangspunt heeft vastgesteld dat de gebruikers de volledige kostprijs voor de producten en diensten van de gemeente Groningen betalen.
- Dit nog altijd een wenselijk uitgangspunt is daar de bestaande financiële situatie van de gemeente Groningen het niet toelaat om zelf te betalen voor producten en diensten voor derden.
- Kruissubsidiëring tussen titels 1 en 2 mogelijk is.

Besluit:

1. Alle legestarieven vallend onder Titel 2 'Omgevingsvergunning', naast de nominale compensatie voor 2020 en 2021, te verhogen met 9% en hiertoe Titel 2 opgenomen in bijlage 8 bij het raadsvoorstel over de Belastingtarieven 2021 te vervangen door de versie van Titel 2 opgenomen in bijlage 1 bij dit amendement;
2. De leges opbrengst uit Omgevingsvergunningen op programma 8 in de ontwerpbegroting 2021 structureel op te hogen met € 1.062.696 tot € 12.870.453 en de extra structurele opbrengst van € 1.062.696 als budget te reserveren op een concernstelpost op programma 12;
3. De gewijzigde opbrengsten te verwerken in de tabellen 'Opbrengstenrechten en heffingen' en 'Kostendekkendheid publiekrechtelijke heffingen' opgenomen in paragraaf 8 Lokale heffingen van de Ontwerpbegroting 2021.
4. En alle overige wijzigingen die hieruit voortvloeien in de Ontwerpbegroting 2021 aan te passen.

En gaat over tot de orde van de dag,

Jasper Been

GroenLinks

Julian Bushoff

PvdA

Tom Rustebiel

D66

Gerben Brandsema

ChristenUnie

Bijlage 1. Tarieven tabel leges; Titel 2. Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/ omgevingsvergunning (geactualiseerd)

Titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/ omgevingsvergunning

Hoofdstuk 1 Begripsomschrijvingen

- 2.1.1 Voor de toepassing van deze titel wordt verstaan onder:
 - 2.1.1.1 bouwkosten:
de aannemingsom exclusief omzetbelasting, bedoeld in paragraaf 1, eerste lid, van de Uniforme administratieve voorwaarden voor de uitvoering van werken en van technische installatiewerken 2012 (UAV 2012; Stcrt. 2012, 1567), voor het uit te voeren werk, of voor zover deze ontbreekt een raming van de kosten die voortvloeien uit aangevane verplichtingen voor de fysieke realisatie (het bouwen) van de bouwwerken, de omzetbelasting niet inbegrepen en indien het bouwen geheel of gedeeltelijk door zelfwerkzaamheid geschiedt wordt in deze titel onder bouwkosten verstaan: de prijs die aan een derde in het economisch verkeer zou moeten worden betaald voor het tot stand brengen van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, de omzetbelasting daarin niet begrepen;
 - 2.1.1.2 Wabo: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
- 2.1.2 In deze titel voorkomende begrippen die in de Wabo zijn omschreven, hebben dezelfde betekenis als bij of krachtens de Wabo bedoeld.
- 2.1.3 In deze titel voorkomende begrippen die niet nader in de Wabo zijn omschreven en die betrekking hebben op activiteiten waarvoor het toetsingskader in een ander wettelijk voorschrift is uitgewerkt, hebben dezelfde betekenis als in dat wettelijk voorschrift bedoeld.

Hoofdstuk 2 Vooroverleg

- 2.2 Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om vooroverleg in verband met het verkrijgen van een indicatie of een voorgenomen project in het kader van de Wabo vergunbaar is €
134,65

Hoofdstuk 3 Omgevingsvergunning

- 2.3 Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een project: de som van de verschuldigde leges voor de verschillende activiteiten of handelingen waaruit het project geheel of gedeeltelijk bestaat en waarop de aanvraag betrekking heeft en de verschuldigde leges voor de extra toetsen die in verband met de aanvraag moeten worden uitgevoerd, berekend naar de tarieven en overeenkomstig het bepaalde in dit hoofdstuk.

In afwijking van de vorige volzin kan ook per activiteit, handeling of andere grondslag een legesbedrag worden gevorderd.

De grondslag voor de heffing van de leges wordt bepaald naar het moment van de aanvraag.

2.3.1 Bouwactiviteiten

2.3.1.1 Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een bouwactiviteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo, bedraagt het tarief:

2.3.1.1.1 indien de bouwkosten € 455.000,00 of minder bedragen: €
45,26

voor elk geheel bedrag van € 1.000,00 van de bouwkosten met een minimum van €
134,65

2.3.1.1.2 indien de bouwkosten meer dan € 455.000,00 bedragen: €
20.593,30
vermeerderd met €
37,18

voor elk geheel bedrag van € 1.000,00 van de bouwkosten boven € 455.000,00

2.3.1.2 Indien de bouwactiviteiten worden uitgevoerd als officieel proefproject ter voorbereiding op de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen wordt op de op grond van de onderdelen 2.3.1.1.1 en 2.3.1.1.2 verschuldigde leges een korting verleend van 50% met een maximum van € 10.000,00

2.3.1.3 Indien de vergunninghouder binnen achttien maanden na verlening van de vergunning als bedoeld in onderdeel 2.3.1.1 een nieuwe aanvraag indient die strekt tot het bouwen van opties, worden de voor deze aanvraag verschuldigde leges gebaseerd op de bouwkosten van de opties, met dien verstande dat de verschuldigde leges in ieder geval € 134,65 bedragen. Indien de leges overeenkomstig dit onderdeel zijn bepaald, kan geen beroep worden gedaan op Hoofdstuk 5 van Titel 2.

2.3.1.4 Indien de vergunninghouder binnen achttien maanden na verlening van de vergunning als bedoeld in onderdeel 2.3.1.1 een nieuwe aanvraag indient die strekt tot een - naar de omstandigheden beoordeeld - geringe wijziging van het reeds vergunde bouwplan, worden de voor deze aanvraag verschuldigde leges gebaseerd op de bouwkosten van de geringe wijziging, met dien verstande dat de verschuldigde leges in ieder geval € 134,65 bedragen.

Indien de leges overeenkomstig dit onderdeel zijn bepaald, kan geen beroep worden gedaan op Hoofdstuk 5 van Titel 2.

2.3.1.5 Indien de vergunninghouder binnen achttien maanden na verlening van de vergunning als bedoeld in onderdeel 2.3.1.1 een nieuwe aanvraag indient die strekt tot het bouwen in afwijking van de reeds verleende vergunning op hetzelfde perceel bedragen de leges 50% van de op grond van de onderdelen 2.3.1.1.1 en 2.3.1.1.2 verschuldigde leges.

Dit onderdeel vindt uitsluitend toepassing bij vergunningaanvragen met bouwkosten hoger dan € 455.000,00

Indien de leges overeenkomstig dit onderdeel zijn bepaald, kan geen beroep worden gedaan op Hoofdstuk 5 van Titel 2.

2.3.2 Aanlegactiviteiten

	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een aanlegactiviteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo, bedraagt het tarief:	€ 154,80
2.3.3	In gebruik nemen of gebruiken bouwwerken in relatie tot brandveiligheid	
2.3.3.1	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder d, van de Wabo, bedraagt het tarief:	€ 363,45
2.3.3.2	De overeenkomstig het in 2.3.3.1 genoemde tarief geheven leges worden vermeerderd met de hierna genoemde bedragen indien en voor zover deze op het bouwwerk waarop de beschikking betrekking heeft, van toepassing zijn:	
	a. bouwwerken waarin aan meer dan tien personen bedrijfsmatig of in het kader van verzorging nachtverblijf zal worden verschaft;	
	b. bouwwerken waarin aan meer dan tien personen jonger dan twaalf jaar of aan meer dan tien lichamelijk of verstandelijk gehandicapten dagverblijf zal worden verschaft;	
	met een oppervlakte van:	
	minder dan 100 m ²	€ 229,80
	100 tot 500 m ²	€ 615,05
	500 tot 5.000 m ²	€ 2.496,60
	5.000 tot 10.000 m ²	€ 7.193,85
	10.000 m ² of meer	€ 8.707,00
2.3.3.3	Voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot wijziging van een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder d, van de Wabo, wordt uitsluitend het in onderdeel 2.3.3.1 genoemde bedrag in rekening gebracht.	
2.3.4	Handelsreclame	
	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op handelsreclame met behulp van een opschrift, aankondiging of afbeelding in welke vorm dan ook, die zichtbaar is vanaf een voor het publiek toegankelijke plaats, waarvoor ingevolge artikel 4:20 van de APVG 2021 een vergunning is vereist, als bedoeld in artikel 2.2, aanhef en eerste lid, onder g of h, van de Wabo, en indien niet tevens sprake is van activiteit als bedoeld in onderdeel 2.3.1 (bouwactiviteit), bedraagt het tarief	€ 165,90
2.3.5.	Uitrit/inrit	
	Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op het maken, hebben, veranderen of veranderen van het gebruik van een uitweg waarvoor op grond van een bepaling in een provinciale verordening of artikel 2.9 van de APVG 2021 een vergunning of ontheffing is vereist, als bedoeld in artikel 2.2, aanhef en eerste lid, onder e, van de Wabo,	

	bedraagt het tarief	€ 291,10
2.3.6	Kappen	
2.3.6.1	Indien de aanvraag tot het verlenen van een omgevingsvergunning betrekking heeft op het vellen of doen vellen van houtopstand, waarvoor op grond van artikel 4:9 van de APVG 2021 een vergunning is vereist, als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder g, van de Wabo, bedraagt het tarief	€ 78,30
2.3.6.2	Indien de aanvraag meer dan één boom betreft, bedraagt het tarief voor iedere extra boom	€ 59,15
2.3.6.3	Indien de aanvraag meer dan één are bosplantsoen of (lint)begroeiing betreft, bedraagt het tarief voor iedere extra are bosplantsoen of (lint)begroeiing	€ 65,95
2.3.7	Achteraf ingediende aanvraag Onverminderd het bepaalde in de onderdelen 2.3.1 tot en met 2.3.6 bedraagt het tarief, indien de in deze onderdelen bedoelde aanvraag wordt ingediend na aanvang of voltooiing van de activiteit 200% van de op grond van deze onderdelen verschuldigde leges	
2.3.8	Omgevingsvergunning in twee fasen Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning op verzoek in twee fasen plaatsvindt, als bedoeld in artikel 2.5, eerste lid, van de Wabo, bedraagt het tarief:	
2.3.8.1	voor het in behandeling nemen van de aanvraag voor een beschikking met betrekking tot de eerste fase: het bedrag dat voortvloeit uit toepassing van de tarieven in dit hoofdstuk voor de activiteiten waarop de beschikking voor de eerste fase betrekking heeft;	
2.3.8.2	voor het in behandeling nemen van de aanvraag voor een beschikking met betrekking tot de tweede fase: het bedrag dat voortvloeit uit toepassing van de tarieven in dit hoofdstuk voor de activiteiten waarop de beschikking voor de tweede fase betrekking heeft.	
2.3.9	Advies	
2.3.9.1	Onverminderd het bepaalde in de voorgaande onderdelen van dit hoofdstuk bedraagt het tarief, indien een daartoe bij wettelijk voorschrift aangewezen bestuursorgaan of andere instantie advies moet uitbrengen over de aanvraag of het ontwerp van de beschikking op de aanvraag om een omgevingsvergunning: het bedrag van de voorafgaand aan het in behandeling nemen van de aanvraag om een omgevingsvergunning aan de aanvrager meegedeelde kosten, blijkend uit een begroting die door het college van burgemeester en wethouders is opgesteld.	
2.3.9.2	Indien een begroting als bedoeld in 2.3.9.1 is uitgebracht, wordt een aanvraag in behandeling genomen op de vijfde werkdag na de dag waarop de begroting aan de aanvrager ter kennis is gebracht, tenzij de aanvraag voor deze vijfde werkdag schriftelijk is ingetrokken.	
2.3.10	Verklaring van geen bedenkingen	

Indien een daartoe bij wet of algemene maatregel van bestuur aangewezen bestuursorgaan een verklaring van geen bedenkingen moet afgeven voordat de omgevingsvergunning kan worden verleend, als bedoeld in artikel 2.27, eerste lid, van de Wabo: het bedrag van de voorafgaand aan het in behandeling nemen van de aanvraag tot het verlenen van een omgevingsvergunning aan de aanvrager meegedeelde kosten, blijkt uit een begroting die door het college van burgemeester en wethouders is opgesteld.

Hoofdstuk 4 Vermindering

- 2.4 Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning is voorafgegaan door een aanvraag om vooroverleg als bedoeld in hoofdstuk 2, waarop de eerstgenoemde aanvraag betrekking heeft, worden de ter zake van het vooroverleg geheven leges in mindering gebracht op de leges voor het in behandeling nemen van de aanvraag om de omgevingsvergunning bedoeld in hoofdstuk 3.

Hoofdstuk 5 Teruggaaf

- 2.5.1 Teruggaaf als gevolg van intrekking aanvraag omgevingsvergunning voor bouw-, aanleg- of sloopactiviteiten
Als een aanvrager zijn aanvraag om een omgevingsvergunning voor een project dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit bouw-, aanleg- of sloopactiviteiten als bedoeld in de onderdelen 2.3.1 en 2.3.2 intrekt, bestaat aanspraak op teruggaaf van een deel van de leges. De teruggaaf bedraagt:
- 2.5.1.1 indien de aanvraag wordt ingetrokken binnen een termijn van vier weken na het in behandeling nemen ervan 75%
van de op grond van die onderdelen voor de betreffende activiteit verschuldigde leges
- 2.5.1.2 indien de aanvraag wordt ingetrokken na vier weken en binnen acht weken na het in behandeling nemen ervan 50%
van de op grond van die onderdelen voor de betreffende activiteit verschuldigde leges
- 2.5.1.3 indien de aanvraag wordt ingetrokken na acht weken na het in behandeling nemen ervan 25%
van de op grond van die onderdelen voor de betreffende activiteit verschuldigde leges
- 2.5.2 Teruggaaf als gevolg van intrekking verleende omgevingsvergunning voor bouw-, aanleg- of sloopactiviteiten
Als de gemeente een verleende omgevingsvergunning voor een project dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit bouw-, aanleg- of sloopactiviteiten als bedoeld in de onderdelen 2.3.1 en 2.3.2 intrekt op aanvraag van de

- vergunninghouder, bestaat aanspraak op teruggaaf van een deel van de leges, mits deze aanvraag is ingediend binnen zes maanden na verlening van de vergunning en van de vergunning geen gebruik is gemaakt. De teruggaaf bedraagt 25% van de op grond van die onderdelen voor de betreffende activiteit verschuldigde leges
- 2.5.3 Teruggaaf als gevolg van het weigeren van een omgevingsvergunning voor bouw-, aanleg- of sloopactiviteiten
- 2.5.3.1 Als de gemeente een omgevingsvergunning voor een project dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit bouw-, aanleg- of sloopactiviteiten als bedoeld in de onderdelen 2.3.1 en 2.3.2 weigert, bestaat aanspraak op teruggaaf van een deel van de leges. De teruggaaf bedraagt 25% van de op grond van die onderdelen voor de betreffende activiteit verschuldigde leges
- 2.5.3.2 Onder een weigering bedoeld in onderdeel 2.5.3.1 wordt mede verstaan een vernietiging van de beschikking waarbij de vergunning is verleend bij rechterlijke uitspraak
- 2.5.4 Minimumbedrag voor teruggaaf
Een bedrag minder dan € 100,00 wordt niet teruggegeven.