

Raadsvoorstel



Onderwerp Aanvullend krediet Fietsstraat Kerklaan (Groningen)

Telnr. 14 050 Bijlagen 0

Registratienummer 318941-2025

Classificatie ☒ Openbaar ☐ Geheim ☐ Vertrouwelijk (bij gebruik van
persoonsgegevens)

Portefeuillehouder Broeksma

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja: ☒ Maand 12 Jaar 2025

Raad LTA nee: ☐ Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de herziene investeringsbegroting voor de aanleg van de fietsstraat Kerklaan (Groningen) te bepalen op € 1.787.500,--;
- II. hiervoor een aanvullend krediet beschikbaar te stellen van € 357.500,--, waarmee het totale krediet op € 1.787.500,-- komt;
- III. de aan het aanvullende krediet verbonden structurele kapitaallasten van € 15.015,-- te dekken uit de extra beleidsmiddelen 'Intensiveringsmiddelen Mobiliteit';
- IV. de gemeentebegroting 2025 op deelprogrammaniveau overeenkomstig te wijzigen.

Samenvatting

In 2021 heeft uw raad een uitvoeringskrediet van € 1.200.000,-- vastgesteld waarmee de Kerklaan als fietsstraat kan worden ingericht. Vervolgens heeft uw raad op 10 juli 2024 het definitief ontwerp vastgesteld en een aanvullend krediet van € 230.000,-- verleend.

Tijdens de verdere uitwerking van het project zijn aanvullende kosten ontstaan door onder andere het optreden van risico's, andere technische inzichten en prijsontwikkelingen. Om het project volledig te kunnen realiseren, vragen wij uw raad om een aanvullend krediet van € 357.500,-- beschikbaar te stellen.

Voor meer informatie over dit project – inclusief 3D-animaties van het ontwerp – verwijzen wij naar gemeente.groningen.nl/fietsstraat-kerklaan-groningen

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

De Kerklaan is een belangrijke route voor fietsers en is onderdeel van de Slimme Route van de (binnen)stad naar de Zernike Campus. Daarnaast is de Kerklaan een belangrijke straat voor de Noorderplantsoenbuurt. Het is de hoofdstraat met buurtvoorzieningen als winkels en horeca. Er fietsen dagelijks duizenden fietsers door deze straat (ca. 9.000 fietsers geteld in maart 2023), terwijl het aantal motorvoertuigen beperkt is.

Door de straat in te richten als fietsstraat wordt de straat aantrekkelijker om te fietsen en wordt fietsgebruik gestimuleerd. Met de inrichting tot fietsstraat ontstaat niet alleen een fietsvriendelijker straat. Doordat de rijbaan visueel smaller wordt en tevens snelheidsremmende maatregelen worden toegevoegd, verbetert de algehele verkeersveiligheid. Ook de voetganger profiteert mee. De herinrichting betekent meer ruimte voor de voetganger en een betere oversteekbaarheid. Op drie plekken worden verhoogde plateaus gemaakt op hetzelfde niveau en dezelfde materialisering als de naastgelegen trottoirs. Dit zijn doorgaans ook de locaties waar veel voetgangers en fietsers oversteken en waar we het verblijfsklimaat willen verbeteren.

Daarnaast wordt de ombouw tot fietsstraat benut om de algehele leefkwaliteit van de straat te verbeteren (van gevel tot gevel). Denk daarbij aan hoogwaardig bestratingsmateriaal, meer ruimte voor groen (een diversiteit aan bomen, struiken en hagen), meer ruimte voor fietsparkeren, verbetering van toegankelijkheid, behoud van terrassen, betere mogelijkheden voor adequaat onderhoud, et cetera. Hierbij is een ontwerpproces gevolgd waarbij de buurt (bewoners en ondernemers) is betrokken. Naast het organiseren van brede inloopbijeenkomsten is ook een klankbordgroep geformeerd. Met deze klankbordgroep zijn meerdere ontwerpessies doorlopen. In oktober 2024 is het definitief ontwerp (DO) door uw raad vastgesteld, inclusief een verhoging van het uitvoeringskrediet. Geconstateerd is dat het oorspronkelijk beschikbaar gestelde krediet in 2021, inclusief de verhoging van het krediet in 2024, niet toereikend is om het project te kunnen voltooien.

Kader

In de mobiliteitsvisie 'Groningen Goed op Weg, naar een leefbare, schone en gezonde gemeente' (raadsvoorstel 561648-2021) is een duidelijke keuze gemaakt voor het verder verbeteren van onze gemeente waarbij de leefkwaliteit voorop staat. Het inrichten van de Kerklaan tot fietsstraat sluit hier naadloos op aan.

De ombouw van de Kerklaan tot fietsstraat is opgenomen in het Uitvoeringsprogramma Doorwaadbare Stad (raadsvoorstel 377081-2022). De Kerklaan is daarmee een van de vele plekken binnen de gemeente waarbij de auto niet langer centraal staat bij het inrichten van de openbare ruimte. Juist fietsen en lopen en het verblijven in de straat krijgen hier meer de ruimte. De plannen voor Fietsstraat Kerklaan stammen uit het uitvoeringsprogramma Fiets 2019-2022 (148335-2019). Om het fietsverkeer te stimuleren en de verkeersveiligheid te verhogen, heeft de gemeente besloten de Kerklaan in te richten als fietsstraat (raadsvoorstel 231070-2021). De algemene opvatting om fietsers op drukke fietsroutes meer ruimte te geven is opgenomen in de mobiliteitsvisie 'Groningen goed op weg'.

De Kerklaan wordt van gevel tot gevel heringericht. Het doel hiervan is dat de ombouw tot fietsstraat wordt aangegrepen om de straat tevens aantrekkelijker te maken voor bewoners en ondernemers. Hierbij is zowel inhoudelijk als procesmatig de Ontwerpleidraad Leefkwaliteit Openbare Ruimte (465911-2021) gevolgd.

Argumenten en afwegingen

Het werk voor de herinrichting van de Kerklaan tot fietsstraat is aanbesteed. De werkzaamheden zijn in september 2025 gestart. Tijdens de verdere uitwerking van het project zijn aanvullende kosten ontstaan door technische inzichten, ontwerpuitbreidingen en prijsontwikkelingen. Om het project volledig te kunnen realiseren, vragen wij uw raad om een aanvullend krediet van € 357.000,-- beschikbaar te stellen. De redenen hiervoor zijn de volgende:

Gewijzigde planning in verband met vertraging bij Enexis.

Oorspronkelijk was het idee om met de start van de herinrichting te beginnen zodra Enexis klaar zou zijn, ruim voor de bouwvak 2025. De werkzaamheden van Enexis liepen uit, waardoor het project *Fietsstraat Kerklaan* niet meer voor de bouwvak kon starten en vertraging opliep. De werkzaamheden kunnen daarom niet meer in 2025 worden afgerond.

Rond de kerstperiode is nu een periode ingelast waarin er geen werkzaamheden worden uitgevoerd. Zowel vanwege de mogelijk slechte weersomstandigheden als het bereikbaar houden van de winkels in deze tijd van het jaar.

Aanpassing kruising Kerklaan – Oranjesingel

Op basis van het politieadvies zijn er enkele ontwerpwijzigingen doorgevoerd voor deze kruising.

Kostenstijging: 3%

Het gebruikte prijspeil in de eerdere raming was 1-1-2024, het gebruikte prijspeil in de besteksraming is 1-1-2025. Dit resulteert in een prijsverhoging van 3%.

Onvoorziene werkzaamheden aan fundering

Uit onderzoek bleek dat het bestaande asfalt op sommige plekken dunner dan eerder aangenomen. Hierdoor moeten er meer freeswerkzaamheden worden uitgevoerd en moet er vervolgens meer asfalt worden aangebracht. Onder de weg door het Noorderplantsoen moet een fundering worden aangebracht omdat deze momenteel ontbreekt.

Verontreiniging

Tijdens het bodemonderzoek werd een verontreiniging op één locatie aangetroffen, daarom moet er een sanering worden uitgevoerd.

Wijziging in fasering

Oorspronkelijk was het idee om stenen uit het Noorderplantsoen te hergebruiken in de Kerklaan. Vanwege de wijziging in de fasering van de werkzaamheden is dat niet meer mogelijk. Het project begint nu namelijk aan de zijde van de Dierenriemstraat.

Extra kosten omgevingsmanagement

Gezien de omvang van het project in een drukke straat in de stad worden er extra zaken van de aannemer en gemeente gevraagd ten aanzien van de bereikbaarheid, leefbaarheid, veiligheid en communicatie dan vooraf ingeschat.

Meerkosten als gevolg van waterproblematiek

In het raadsvoorstel van oktober 2024 is aangegeven dat Stadsbeheer in samenspraak met Stadsingenieurs de mogelijke oplossingen om de wateroverlast te beperken nader op haalbaarheid gaat onderzoeken. Dit heeft ertoe geleid dat er in en rond de Kerklaan er 70 ontlastputten worden geplaatst en er huisaansluitingen worden vervangen. De kosten hiervan bedragen € 42.500,-- en worden gedekt uit het reguliere onderhoudsbudget riolering van Stadsbeheer. Ze zijn geen onderdeel van deze kredietaanvraag.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Participatie heeft een belangrijke rol gespeeld bij de totstandkoming van het ontwerp. Dit proces is ingericht in samenspraak met de wijkorganisatie Oranjebuurt en bestond uit een tweetal brede inloopbijeenkomsten en viertal werksessies met de geformeerde klankbordgroep – bestaande uit vertegenwoordigers van bewoners, ondernemers en de wijkorganisatie (totaal ca. 12 personen).

Vervolgens is het ontwerpproces doorlopen met de klankbordgroep (4 sessies). Het voorlopig ontwerp is besproken met vertegenwoordigers van Parkcommissie Noorderplantsoen, Werkgroep Toegankelijk Groningen en Fietzersbond.

Financiële consequenties

In 2021 is door uw raad € 1.200.000,-- aan krediet toegekend om van de Kerklaan een fietsstraat te maken (231070-2021). Dit krediet wordt in gelijke mate gedekt door gemeentelijke middelen enerzijds (€ 600.000,--). En anderzijds door een bijdrage van Provincie Groningen (€ 600.000,--) in het kader van een subsidie voor het verbeteren van de fietsinfrastructuur en verkeersveiligheid.

In 2024 is er een aanvullend krediet van € 230.000,-- toegekend (112504-2024), mede vanwege stijgende kosten en meer aandacht voor leefkwaliteit in het ontwerp.

Onderbouwing van aanvullend krediet

Vanwege de eerder genoemde redenen blijkt nu dat er in totaal € 1.787.500,-- nodig is om de uitvoeringswerkzaamheden en extra plankosten te dekken. De bijdrage van de Provincie Groningen wijzigt niet.

Daarom vragen wij uw raad om aanvullend krediet ter waarde van € 357.500,-- beschikbaar te stellen.

Hoewel het project aan de oppervlakte overzichtelijk lijkt, bevinden de grootste risico's zich ondergronds. In de ondergrond kunnen zich onverwachte omstandigheden voordoen zoals archeologische vondsten, bodemverontreiniging of onbekende kabels en leidingen. Deze factoren zijn vooraf moeilijk in te schatten en kunnen leiden tot vertragingen en extra kosten tijdens de uitvoering. Om deze risico's adequaat te kunnen beheersen, is een aanvullend budget noodzakelijk. Daarom wordt nu nog steeds gevraagd om een risicoreservering van 10%. Bij niet optreden vervalt deze weer aan het programma.

Het aanvullend krediet wordt gedekt door een bijdrage vanuit de structurele intensiveringsmiddelen Mobiliteit en heeft de volgende begrotingswijziging (bedragen in euro's x 1.000) tot gevolg:

BEGROTINGSWIJZIGING INVESTERINGEN 2025 (x € 1000)						
DIRECTIE:	Stadsontwikkeling					
LOOPTIJD:	2025 - 2026					
Programma	Deelprogramma	Beleidsveld	Inc/str	Lasten	baten	Saldo te activeren
01 Economie en Ruimte	01.2 Mobiliteit	01.2.1 Vervoerswijzen	I	358		358
Totaal				358	-	358

Overige consequenties

Geen.

Vervolg

De aannemer is eind september begonnen met de werkzaamheden. Het werk wordt gefaseerd uitgevoerd, om de bereikbaarheid van aanliggende woningen en winkels zoveel mogelijk te kunnen garanderen. In de winterperiode wordt er niet aan het project gewerkt. Medio april 2026 zullen de laatste werkzaamheden zijn voltooid.

Lange Termijn Agenda

December 2025.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Roelien Kamminga

loco-secretaris,
Bert Popken

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.