

Raadsvoorstel



Onderwerp **Advisering planschade en nadeelcompensatie/aangepaste verordeningen**
Steller/telnr. R. Pieters/ 5869 Bijlagen 2

Classificatie	<input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk	
Portefeuillehouder	R. van der Schaaf	Raadscommissie
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input type="checkbox"/> Maand <input type="checkbox"/> Jaar LTA nee: <input type="checkbox"/> Niet op LTA	

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. de Procedureverordening planschadeverzoeken vast te stellen;
- II. de Algemene nadeelcompensatieverordening vast te stellen;
- III. de Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade (voormalig gemeente Groningen) vervallen te verklaren;
- IV. de Algemene Nadeelcompensatie Verordening gemeente Groningen (voormalige gemeente Groningen) vervallen te verklaren;
- V. de Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2008 Haren vervallen te verklaren;
- VI. de Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade Gemeente Ten Boer 2012 vervallen te verklaren;
- VII. deze besluiten bekend te maken via overheid.nl;
- VIII. deze besluiten in werking te laten treden op 1 januari 2021.

Samenvatting

Op dit moment wordt het college ten aanzien van aanvragen ivm planschade en nadeelcompensatie (voor het grondgebied van de voormalige gemeente Groningen) nog geadviseerd door een externe adviescommissie. Om meerdere redenen wordt voorgesteld deze advisering anders in te richten en hiervoor gebruik te maken van een deskundig adviesbureau (SAOZ en Thorbecke adviseurs). Daarvoor is een wijziging van de verordeningen noodzakelijk. De afhandeling van verzoeken kan hierdoor goedkoper, efficiënter en sneller gebeuren; de advieskosten zullen afnemen met circa €30.000 per jaar. Met het vaststellen van deze verordeningen wordt ook de behandelwijze van nadeelcompensatieverzoeken geuniformeerd.

B&W-besluit d.d.: 22-09-2020

Afgehandeld en naar archief

Paraaf

Datum

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

Aanleiding en doel

Aanvragen ivm planschade en nadeelcompensatie worden op dit moment voor het grondgebied van de voormalige gemeente Groningen nog ter advisering voorgelegd aan een externe adviescommissie. Op basis van dit advies neemt het college een besluit over de aanvraag.

Er zijn meerdere redenen om deze advisering anders in te richten en om hiervoor gebruik te maken van een deskundig adviesbureau. De afhandeling van deze verzoeken kan hierdoor efficiënter, sneller en goedkoper gebeuren, waarbij de kwaliteit van de advisering is gewaarborgd.

Landelijk zijn hiervoor verschillende deskundige bureau's werkzaam die gespecialiseerd zijn op dit vakgebied. Veel andere (grote) gemeenten maken gebruik van zulke bureau's en hebben daarmee goede ervaringen. Dit gold ook voor de voormalige gemeenten Haren en Ten Boer (voor wat betreft planschade). Met het inschakelen van een extern bureau uniformeren we dus de werkwijze binnen onze organisatie en sluiten we ook meer aan bij de landelijke werkwijze. Voorgesteld wordt om - door het afsluiten van een raamovereenkomst - voor de komende twee jaar daarvoor gebruik te maken van de Stichting Advies Onroerende Zaken (SAOZ) en Thorbecke adviseurs. In 2022 wordt vervolgens beoordeeld of de samenwerking wordt voortgezet.

De kosten van de huidige externe adviescommissie zijn relatief hoog, vooral omdat zij hun werkzaamheden declareren op basis van een uurtarief. Bovendien bestaat de adviescommissie uit drie (declarerende) leden. Het inschakelen van een extern bureau is goedkoper.

Daarnaast gaat de advisering door een extern adviesbureau sneller dan advisering door een externe commissie. Met een externe commissie is er een aantal factoren dat vertragend werkt in de afhandeling van aanvragen, waaronder veel afstem- en informatieoverdrachtmomenten tussen de commissie(leden) en de betrokken ambtenaren. Als het gehele proces van afhandeling en advisering wordt uitbesteed aan een extern bureau, dan kan dit efficiënter verlopen. Dit levert - naast de genoemde kostenbesparing - aanzienlijk kortere beslistermijnen op.

Kader

Wet ruimtelijke ordening, Besluit ruimtelijke ordening, Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming planschade, Algemene Nadeelcompensatie Verordening, Wet Algemene regels herindeling.

Argumenten en afwegingen

Het Besluit op de ruimtelijke ordening stelt voor de behandeling van een planschadeverzoek het inschakelen van een onafhankelijke adviseur verplicht. De gemeente is vrij in de wijze waarop dit wordt ingericht, dit kan een vaste adviescommissie zijn, een extern bureau of een individuele deskundige. De meeste gemeenten maken hiervoor gebruik van een extern adviesbureau of van meerdere bureau's. Er hoeft geen externe adviseur te worden ingeschakeld als er sprake is van "overzichtelijke zaken", waarbij zonder diepgaand onderzoek blijkt dat het verzoek moet worden afgewezen.

Voor de afhandeling van een nadeelcompensatieverzoek geldt geen wettelijke eis tot inschakelen van een onafhankelijke deskundige. In de huidige nadeelcompensatieverordening is vermeld dat het college extern advies vraagt als dit naar zijn oordeel noodzakelijk is vanwege de complexiteit van de aanvraag. Gezien de aard van dergelijke aanvragen (interpretatie en waardering van (soms complexe) financiële en bedrijfseconomische gegevens), wordt daarvoor (ook in andere gemeenten) doorgaans wel gebruik gemaakt van een externe adviseur. Daarnaast is het - vooral bij grote schadezaken over ingrijpende maatregelen in de openbare ruimte, waarbij de gemeente vaak partij of opdrachtgever is - voor de beeldvorming gewenst, dat over een schadevergoedingsverzoek wordt geadviseerd door een onafhankelijke externe partij.

Voorgesteld wordt om daarvoor gebruik te maken van de Stichting Advies Onroerende Zaken (SAOZ) en Thorbecke adviseurs. Beide voorgedragen bureau's hebben expertise over zowel planschade als nadeelcompensatie. In de voormalige gemeenten Haren en Ten Boer gold er nog geen verordening met betrekking tot nadeelcompensatieverzoeken. Met dit voorstel wordt ook de werkwijze ten aanzien van nadeelcompensatieverzoeken geuniformeerd.

Bij binnenkomst van een aanvraag wordt deze ter advisering voorgelegd aan één van beide bureau's. Het advies wordt vervolgens ter besluitvorming voorgelegd aan het college. Het benoemen van twee of meerdere bureau's als adviseurs is ook bij andere gemeenten niet ongebruikelijk. Dit geeft daarnaast de mogelijkheid om, bij twijfel over de inhoud van een uitgebracht advies, dit voor een second opinion voor te leggen aan het andere bureau.

We stellen voor om vanaf 1 januari 2021 gedurende twee jaar samen te werken met beide bureau's en in 2022 te evalueren of wij de samenwerking ook daarna willen voortzetten. Daartoe zullen we een raamovereenkomst met hen afsluiten.

Er zijn landelijk meerdere bureau's werkzaam op dit gebied, maar beide genoemde bureau's onderscheiden zich in de markt doordat zij over ingediende aanvragen uitsluitend adviseren aan (semi)overheden en niet ook burgers vertegenwoordigen die tegen de overheid procederen.

Beide bureau's worden reeds door een groot aantal gemeenten ingeschakeld als adviseur en staan ook bij de bestuursrechter bekend als onafhankelijke en deskundige adviseurs.

SAOZ fungeert landelijk bij ca 200 gemeenten als extern adviseur voor planschade en nadeelcompensatie, waaronder de voormalige gemeente Haren. Een belronde langs een aantal (middel)grote gemeenten die SAOZ als adviseur hebben ingeschakeld (Leeuwarden, Den Bosch, Eindhoven en Rotterdam) leverde positieve feedback op over deze adviseur. Men is zeer tevreden over zowel de geleverde kwaliteit als over de samenwerking. Thorbecke adviseert eveneens aan een groot aantal gemeenten en daarnaast werkte Thorbecke reeds, naar tevredenheid, als adviseur van de voormalige gemeente Ten Boer.

Om afscheid te kunnen nemen van de externe adviescommissie en de werkwijze ten aanzien van aanvragen ivm planschade en nadeelcompensatie te kunnen uniformeren is het vaststellen van de twee voorgestelde verordeningen noodzakelijk. De nu nog geldende verordeningen zouden overigens (ingevolge artikel 28 van de Wet Algemene regels herindeling (Wet Arhi)) hun rechtskracht op verliezen op 1 januari 2021. Ook om die reden is het noodzakelijk deze nieuwe verordeningen tijdig vast te stellen.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Voor de inwoners van de voormalige gemeenten Haren en Ten Boer heeft dit voorstel geen negatieve gevolgen ten aanzien van eventuele aanvragen ivm planschade. In Haren en Ten Boer was deze wijze van adviseren al gebruikelijk.

Financiële consequenties

Het inschakelen van een extern bureau zal naar verwachting - ten opzichte van de huidige externe adviescommissie - een besparing opleveren van € 30.000 per jaar (de huidige jaarlijkse advieskosten zijn gemiddeld € 40.000 in de nieuwe situatie is dat € 10.000 per jaar).

Inkoop- en aanbestedingsregels

De voorgestelde constructie (een 2-jarige overeenkomst met beiden afsluiten met optie voor verlenging met 2 jaar) is afgestemd met SSC/inkoop en verdraagt zich met het gemeentelijk inkoopbeleid en met de (landelijke en Europese) regelgeving daarover. Het totaal bedrag van de opdracht (2 jaar met verlenging) omvat in totaal € 40.000 Dit betekent dat voor het inhuren van een extern bureau geen (Europese of openbare) aanbesteding is vereist. De grens daarvoor ligt in dit geval bij € 750.000 omdat deze dienstverlening valt onder de zogenaamde Sociale en andere specifieke diensten. Evenmin is het vragen van drie offertes in de markt niet voorgeschreven, omdat dit volgens de betreffende ministeriële richtlijnen niet is vereist tot een bedrag van € 60.000. Bovendien hebben wij deze beide bureau's geselecteerd omdat deze alleen voor overheden (en niet ook voor particulieren) werken.

Overige consequenties

De gemeentelijke regelingen hierover (de procedureverordeningen planschade en de algemene nadeelcompensatieverordening) moeten worden aangepast: in beide regelingen zal worden opgenomen dat het college een externe adviseur kan aanwijzen die adviseert over een ingediend verzoek. De huidige commissieleden zullen - onder dankzegging voor de bewezen diensten - uit hun functie worden ontheven.

Vervolg

Als conform het voorstel wordt besloten dan zullen beide bureau's met ingang van 1 januari 2021 fungeren als extern adviseur voor schadeverzoeken.

Lange Termijn Agenda

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.