

## Raadsvoorstel



Onderwerp Afvalstoffenverordening gemeente Groningen 2024  
Telnr. 14 050 Bijlagen 3

Registratienummer 385826-2023  
Classificatie  Openbaar  Geheim  Vertrouwelijk (bij gebruik van  
persoonsgegevens)

Portefeuillehouder Wijnja

Langetermijn agenda (LTA) LTA ja:  Maand 1 Jaar 2024  
Raad LTA nee:  Niet op LTA

---

### Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de 'Afvalstoffenverordening gemeente Groningen 2024' vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de 'Afvalstoffenverordening gemeente Groningen 2023' en in werking te laten treden op de dag na bekendmaking;
- II. dit besluit bekend te maken via lokaleregelgeving.overheid.nl.

---

### Samenvatting

Op grond van artikel 10.23 van de Wet Milieubeheer hebben we als gemeente de wettelijke verplichting om een gemeentelijke Afvalstoffenverordening vast te stellen in het belang van de bescherming van het milieu. Hierin moeten regels worden vastgelegd ten aanzien van de inzameling van afvalstoffen binnen de gemeente.

Op 7 februari is het 'Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Groningen 2023' door het college vastgesteld en werd uw raad geïnformeerd over de wijzigingen bij de afvalbrengstations. Doel van de wijzigingen was om het oneigenlijk gebruik tegen te gaan. Op 18 oktober hebben wij u geïnformeerd hoe we dit vorm gaan geven en aan welke criteria wij daarbij toetsen (kenmerk 309362-2023).

De enige mogelijkheid om maatwerk te leveren is het aanpassen van de Afvalstoffenverordening en het Uitvoeringsbesluit.

Op grond van de Wet Milieubeheer zijn we verplicht de mogelijkheid tot inspraak te bieden. Deze mogelijkheid heeft plaatsgevonden van 25 oktober tot en met 6 december 2023. Hierop zijn geen reacties binnengekomen.

## Vervolg voorgesteld raadsbesluit

### Aanleiding en doel

---

Op 7 februari stelde ons college het 'Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Groningen 2023' vast en werd uw raad geïnformeerd over de wijzigingen bij de afvalbrengstations. Doel van de wijzigingen was om het oneigenlijk gebruik tegen te gaan. In oktober hebben wij u geïnformeerd hoe we dit vorm gaan geven en aan welke criteria wij daarbij toetsen.

#### Voorgeschiedenis

Het afgelopen jaar zijn er verschillende maatregelen genomen om oneigenlijk gebruik van de afvalbrengstations te voorkomen. Onderstaand de genomen maatregelen.

- 1 juli 2022: aanpassing regels met betrekking tot soort voertuig en aanhanger.
- 1 januari 2023: vrijstellingen/ontheffingen voor gratis storten bij afvalbrengstations ingetrokken met een overgangstermijn naar 1 april 2023.
- 1 maart 2023: invoering huisvuilpas voor huishoudens in de gemeente Groningen met een overgangstermijn naar 1 april (wanneer pas vergeten was).
- 1 april 2023: alle bezoekers, inwoner of maatschappelijke organisatie, heeft alleen nog toegang tot het afvalbrengstation met een huisvuilpas.

In het verleden zijn er afspraken gemaakt met maatschappelijke organisaties over het gratis aanbieden van grof huishoudelijk afval, de zogenaamde vrijstellingen/ontheffingen. Om een juridisch houdbaar speelveld te creëren hebben we deze ingetrokken. Hierover zijn gesprekken gevoerd met de betreffende organisaties. Op basis van deze gesprekken hebben we het volgende afgesproken. Organisaties mogen, wanneer zij een inwoner helpen om het grof huishoudelijk afval weg te brengen, gebruik maken van de huisvuilpas behorende bij dat adres. In bijna alle gevallen is dit geen enkel probleem, behalve voor organisaties die niet 1 op 1 iets voor een inwoner doen maar voor de wijk of de samenleving in de gemeente. Deze organisaties kunnen geen gebruik maken van een huisvuilpas omdat zij niet specifiek één bewoner helpen, maar met het soort hulp dat zij verlenen meerdere huishoudens ineens. Een voorbeeld hiervan is Gea's Weggeefwinkel, een belangrijk initiatief waar sociale partijen samenkomen met inwoners en inwoners (met name minima) worden geholpen door het gratis beschikbaar stellen van kleding en goederen. Op dit moment hebben vier van deze organisaties een tijdelijke toestemming om nog te storten tot er een maatwerkpakket gerealiseerd is.

### Kader

---

#### Omgevingswet

Per 1 januari 2024 gaat de Omgevingswet in. Om de Omgevingswet aan te laten sluiten bij de Afvalstoffenverordening zijn de artikelen 14, 16, 18, 19 en 21 tekstueel gewijzigd en is artikel 23 komen te vervallen.

#### Wet Milieubeheer

Op grond van artikel 10.23 van de Wet Milieubeheer hebben we als gemeente de wettelijke verplichting om een gemeentelijke Afvalstoffenverordening vast te stellen in het belang van de bescherming van het milieu. Hierin moeten regels worden vastgelegd ten aanzien van de inzameling van afvalstoffen binnen de gemeente.

Op grond van de Wet Milieubeheer zijn we verplicht de mogelijkheid tot inspraak te bieden. Deze mogelijkheid heeft plaatsgevonden van 25 oktober tot en met 6 december 2023. Hierop zijn geen reacties binnengekomen.

### Argumenten en afwegingen

---

Om maatwerk te realiseren is een aanpassing van de Afvalstoffenverordening en het Uitvoeringsbesluit nodig. Hiermee creëer je een juridische basis waardoor er geen ongelijkheid bestaat.

Om maatwerk mogelijk te maken is een soortgelijke regel in de Afvalstoffenverordening opgenomen, maar dan voor maatschappelijke organisaties die gebruik willen maken van het afvalbrengstation. Organisaties kunnen jaarlijks voor 1 november een aanvraag indienen voor vrijstelling van de kosten. Insteek is om het zo eenvoudig mogelijk te organiseren. Bij de eerste aanvraag moet uit de financiële jaarverslagen van de afgelopen drie jaar naar voren komen dat de organisatie niet zelf in staat is de kosten voor het storten van grof huishoudelijk te betalen. Bij een verlenging is een financieel jaarverslag van het voorgaande jaar voldoende. De overige criteria waaraan ze getoetst worden, zijn

opgenomen in het Uitvoeringsbesluit. Naast het beoordelen van de criteria, wordt er ook advies gevraagd aan DMO, armoedebeleid en de gebiedsmanager.

We zijn de eerste gemeente in Nederland die dit doet voor maatschappelijke organisaties, niet zijnde scholen en voetbalverenigingen, en voor grof huishoudelijk afval. Wanneer een organisatie bezwaar maakt tegen een afwijzing en doorgaat tot bijvoorbeeld een bestuursrechter, dan is het op dit moment niet duidelijk wat de uitkomst zal zijn.

#### **Maatschappelijk draagvlak en participatie**

---

De ontwerp-Afvalstoffenverordening en het ontwerp-Uitvoeringsbesluit hebben gedurende 6 weken, vanaf 25 oktober tot en met 6 december 2023, voor inspraak ter inzage gelegen. Hierop zijn geen reacties binnengekomen.

#### **Financiële consequenties**

---

Het herijken van de Afvalstoffenverordening en het bijbehorende Uitvoeringsbesluit heeft voor de gemeente geen financiële of personele consequenties.

#### **Overige consequenties**

---

-

#### **Vervolg**

---

Na besluitvorming worden de Afvalstoffenverordening en het Uitvoeringsbesluit gepubliceerd op [lokaleregeleaving.overheid.nl](http://lokaleregeleaving.overheid.nl).

Jaarlijks zal gekeken worden of het noodzakelijk is om de Afvalstoffenverordening en het Uitvoeringsbesluit aan te passen.

#### **Lange Termijn Agenda**

---

31 januari 2024

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,  
Koen Schuiling

secretaris,  
Christien Bronda

*Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*