



GRIFFIE	
reg.nr.	5621687
Ingek.	- 4 APR 2016
class.	- 2.0751
te beh. door:	JR
kopie gez. aan:	

A3

GROENLINKS

De gemeenteraad van Groningen, in vergadering bijeen op woensdag 30 maart 2016, besprekende het raadsvoorstel „Wijziging Hoofdstuk 3 van de APVG 2009 (+ nota Prostitutie- en overige seksbedrijven)“

Constateerende dat:

Voorgesteld wordt om een verplicht intake gesprek voor prostituees en een daaraan gekoppeld intake-register voor prostituees in te voeren.

Een vergelijkbaar voorstel eerder werd afgewezen in de Eerste Kamer, onder andere vanwege de zorgen over de gevolgen die een registratie als prostituee heeft voor de privacy van prostituees.

Ook de Raad van State zich over het door de Eerste Kamer afgewezen voorstel kritisch heeft uitgelaten.

Overwegende dat:

Uit inspraak reacties blijkt dat prostituees zelf moeite hebben met de verplichte registratie.

Het doel van deze maatregel met name is om iedere prostituee die werkzaam is in Groningen vooraf te spreken, om zo voorlichting te kunnen geven over rechten en plichten, hygiëne, veiligheid, gezondheidszorg en de mogelijkheden tot hulpverlening en daarnaast eventuele tekenen van dwang c.q. mensenhandel vroegtijdig te kunnen signaleren

Een verplicht contactmoment op zichzelf voldoende is om aan deze doelstelling te voldoen, waardoor het opslaan van persoonsgegevens in een register voor prostituees niet noodzakelijk is.

Besluit het ~~college van burgemeester en wethouders~~ ^{zijn} ~~voorstel~~ ^{als volgt te wijzigen:}

hoofdstuk 3 van de APVG 2009 de volgende wijzigingen aan te brengen. Artikel 3:13 wordt vervangen door: *tot wijziging van*

Artikel 3:13 Intake prostituees

1. Het is verboden voor een persoon om zonder voorafgaand intakegesprek met het bevoegd gezag als prostituee werkzaam te zijn in de gemeente Groningen;
2. Het intakegesprek dient:
 - a. door de prostituee persoonlijk te worden gedaan ten overstaan van een daartoe door de burgemeester gemandateerde medewerkers van de gemeente Groningen;

aangenomen

- b. te geschieden door middel van een door het bevoegd gezag vastgesteld formulier en dient van de benodigde bijlagen te worden voorzien;
- 3. Het bevoegd gezag verstrekt binnen één week aan de prostituee een bewijs van het intakegesprek.
- 4. Het bewijs als bedoeld in lid 3 wordt niet verstrekt indien:
 - a. de prostituee nog niet de leeftijd van 21 jaar heeft bereikt of
 - b. de prostituee niet voldoet aan de relevante bepalingen, gesteld bij of krachtens de Vreemdelingenwet 2000 of de Wet Arbeid Vreemdelingen;
 - c. de prostitutie valse persoonsgegevens opgeeft en/of niet beschikt over geldige identiteitspapieren;
 - d. er concrete aanwijzingen zijn dat de prostituee slachtoffer is van mensenhandel;
 - e. de prostituee onvoldoende zelfredzaam is;
 - f. de prostituee zich niet heeft ingeschreven bij de Kamer van Koophandel en de Basis Registratie Personen;
- 5. Het bewijs kan geweigerd worden indien de prostituee in de voorgaande zes maanden aangifte heeft gedaan van mensenhandel.
- 6. Het bewijs van het intakegesprek is 24 maanden geldig.

artikel 3:14 wordt verwangen door:

Artikel 3:14 Leeftijd, verblijfstitel en intakebewijs; verbod werken voor onvergund bedrijf.

- 1. Prostitutie vindt uitsluitend plaats door een prostituee die de leeftijd van 21 jaar heeft bereikt.
- 2. Het is een exploitant verboden een prostituee voor of bij zich te laten werken die:
 - a. nog niet de leeftijd van 21 jaar heeft bereikt;
 - b. in Nederland verblijft of werkt in strijd met het bepaalde bij of krachtens de Vreemdelingenwet;
 - c. niet beschikt over een geldig bewijs van het intakegesprek.
- 3. Het is een prostituee verboden werkzaam te zijn voor of bij een exploitant aan wie geen vergunning voor een prostitutiebedrijf is verleend.

In artikel 3.16, lid 2b, sub 1 wordt geschrapt "inclusief hun registratienummers".

Artikel 3.17, lid 2 wordt *vervangen door 3.17 lid 2*

- 2. Het verbod van het eerste lid geldt niet voor door het college aangewezen wegen gedurende de door het college vastgestelde tijden.

~~Van de moeten de volgende wijzigingen in de toelichting worden aangebracht:~~

De toelichting bij artikel 3.13 wordt *vervangen door:*

Artikel 3:13: Intakegesprek

Prostituees die in de gemeente Groningen willen werken zijn verplicht eerst een intake- gesprek te voeren. In dat contactmoment wordt informatie verschaft over rechten en plichten van de prostituee en kan ook de leeftijd, verblijfstitel, inschrijving KvK, enz. gecontroleerd worden. Aan de prostituee wordt een bewijs van het intakegesprek gegeven.

Van onvoldoende zelfredzaamheid is sprake als de prostituee niet beschikt over het vermogen om op een aanvaardbaar te communiceren.

De toelichting bij artikel 3.14 wordt verwangendoor:

Artikel 3:14

Met dit voorschrift wordt o.a. – net als voor de exploitant van een seksbedrijf – een leeftijdseis voor prostituees geïntroduceerd. Hiertoe is besloten vanwege het gegeven dat jonge prostituees met name vatbaar voor en slachtoffer van misstanden als dwang, misbruik en mensenhandel zijn. Bovendien zijn prostituees van 21 jaar en ouder weerbaarder dan zeer jonge prostituees en is de kans groter dat ze over een startkwalificatie beschikken waarmee de eventuele economische druk om te kiezen voor de prostitutie lager is en bovendien een eventuele gewenste uitstap vergemakkelijkt wordt. Het stellen van een leeftijdseis wordt als passend en noodzakelijk middel beschouwd om de misstanden te bestrijden. Daarmee is het gemaakte onderscheid objectief gerechtvaardigd door een legitiem doel, bovendien zijn de middelen voor het bereiken van dat doel passend en noodzakelijk. Hierdoor levert het onderscheid naar leeftijd geen strijd op met het verbod van leeftijdsdiscriminatie.

Het is in de eerste plaats de exploitant die moet voorkomen dat er in zijn bedrijf prostituees werkzaam zijn die de leeftijd van 21 jaar nog niet hebben bereikt. Zijn die daar toch werkzaam, dan is de exploitant in overtreding. Overigens maakt de intakeplicht dat deze overtreding zich feitelijk niet voor mag doen, want een prostituee die de leeftijd van 21 jaar nog niet bereikt heeft zal ook niet over een bewijs van het intakegesprek beschikken. Indien een exploitant een prostituee in zijn bedrijf laat werken die niet geregistreerd zijn is hij ook in overtreding.

Ook van de prostituee mag worden verwacht dat zij een bijdrage levert aan sanering van de seksbranche. Als een prostituee er bewust en vrijwillig voor kiest om te werken in de illegale prostitutie, dan moet ook zij daarvoor aansprakelijk kunnen worden gehouden.

En gaat over tot de orde van de dag.

Carlo Schimmel



D66

Benni Leemhuis



GroenLinks