

Onderwerp Beantwoording vragen ex art. 36 RvO van D66 over raadsparticipatie bij participatieverordening en participatiebeleid ter informatie

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon 14 050

Bijlage(n) 1

Ons kenmerk 306605-2024

Datum 23-10-2024

Uw brief van

Uw kenmerk -



Geachte lezer,

Hierbij doen wij u toekomen ons antwoord op de door mevrouw M. Gietema van de D66 gestelde vragen ex art. 36 RvO over raadsparticipatie bij participatieverordening en participatiebeleid. De brief van de vragensteller treft u als bijlage aan.

Inleiding

1. *Is het college het met D66 eens dat de participatieverordening het middel is om de rol van inwoners in beleidsprocessen te verduidelijken? En op die manier positief effect heeft op de uiteindelijke beeldvorming van de lokale politiek en vertrouwen in de gemeente?*

Ja, met de verordening en het beleidskader wordt de rol van inwoners in beleidsprocessen verduidelijkt. Hiermee beogen we betere besluitvorming te organiseren. Dit kan een positieve bijdrage leveren aan de beeldvorming van de lokale politiek en het vertrouwen in de gemeente.

2. *De gemeente heeft op dit moment alleen een inspraakverordening, deze is vastgesteld in 2005. Hoe verklaart het college dat er nog steeds geen participatieverordening is? Waarom is er bijvoorbeeld op basis van de Participatieverordening van Den Haag nog geen Groningse variant ontstaan?*

De Wet versterking participatie op decentraal niveau gaat op 1 januari 2025 in werking. Vanaf dat moment geldt een overgangstermijn van 2 jaar, waarin decentrale overheden de gelegenheid hebben een participatieverordening op te stellen. Wij

Volgvel 1

hebben vroegtijdig op deze wet geanticipeerd. De concept participatieverordening is inmiddels vastgesteld en wordt vanaf woensdag 23 oktober 2024, samen met het beleidskader, vrijgegeven voor inspraak. Beide stukken hebben wij onlangs aan uw raad verstuurd.

3. Is het college het met D66 eens dat de raad onvoldoende is meegenomen in het lopende maakproces van de participatieverordening en het participatiebeleid?

Nee, we zijn het daar niet mee eens. We hebben in het proces van de totstandkoming de raad in verschillende fasen meegenomen:

- In het kader van de Omgevingswet heeft er in 2021 een pilot plaatsgevonden over participatie bij de totstandkoming van een omgevingsplan. Daarnaast heeft er in datzelfde jaar een meningvormende sessie in de raad plaatsgevonden over participatie in de Omgevingswet.
- Op 9 februari 2022 heeft een meningvormende sessie over participatie in de brede zin plaatsgevonden onder leiding van adviesbureau Berenschot.
- Op 30 juni en 5 oktober 2022 waren er bijeenkomsten met de raads werkgroep 'Verbinding in Groningen'. Doel was om te komen tot een gezamenlijke visie op participatie en hier geen inwoners bij te betrekken (omdat er al zoveel stukken liggen). Tijdens het proces is een deel van de raads werkgroep tot de conclusie gekomen dat zij geen behoefte meer had aan een gezamenlijke participatievisie. Hiermee is aan dat traject geen vervolg meer gegeven.
- Op 19 juli 2023 ontving u een brief waarin de stand van zaken en het vervolgproces rond het participatiebeleid is geschetst. Daarin is een aantal bouwstenen opgenomen om te komen tot nieuw beleid. Bouwstenen die voor een belangrijk deel al aanwezig waren in de stukken die er tot dusver lagen en hoe we gewerkt hebben en willen werken. Dit als vertrekpunt voor het gesprek met Groningers. Omdat de Omgevingswet al op 1 januari 2024 inging, hebben we aangegeven versneld te willen werken aan het participatiebeleid en deze in Q4 aan de raad ter vaststelling willen voorleggen. Deze brief heeft uw raad meningsvormend besproken op 20 september 2023.
- Omdat de raads werkgroep formeel niet meer actief was is in overleg met de griffie tweemaal een presentatie gegeven aan de klankbordgroep Omgevingswet (31 januari 2024 en 18 september 2024).
- Tot slot is er een beeldvormende sessie geweest op 22 mei 2024. Daarin zijn de vervolgstappen duidelijk geschetst. Naar aanleiding van deze sessie hebben we, in afstemming met de griffie, gemeend om uw raad parallel aan de inspraak de gelegenheid te geven tot het meegeven van wensen en bedenkingen.

4. Waarom heeft het college het advies uit het Menno Spaan-rapport om de raad actief mee te nemen tot dusver niet opgenomen in het ontwikkelproces van de participatieverordening en het participatiebeleid? In hoeverre gaat het college de adviezen van Menno Spaan alsnog overnemen en ervoor zorgen dat er alsnog een goed raadsdebat en besluitvormingsproces plaatsvindt over het beleid en de verordening?

Het rapport van Haagse Beek doet een veelheid aan suggesties voor activiteiten, waaronder het organiseren van gezamenlijke reflectiesessies. Dit sluit goed aan bij het spoor 2 'leren en doen' zoals beschreven in onze brief aan uw raad van 19 juli 2023.

Met het beleidskader en de verordening ligt er straks een basis om samen met alle betrokkenen, waaronder uw raad, te leren van participatie.

5. *Zijn de betrokken inwoners en organisaties die nu met de gemeente aan de participatiebeleid werken zich bewust dat de participatieverordening een raadsbevoegdheid is?*

Wij kunnen deze vraag niet namens inwoners en organisaties beantwoorden. Wij hebben gecommuniceerd dat het concept beleidskader en de concept participatieverordening ter inzage worden gelegd voor inspraak en dat de documenten daarna worden voorgelegd aan uw raad voor vaststelling.

6. *In de beeldvormende sessie van 22 mei is aangegeven dat het op te stellen participatiebeleid nadrukkelijk niet om nieuw beleid gaat maar om het samenvatten en opschrijven van wat we al jaren doen of zouden willen doen:*
- a. *Waarom wordt hiervoor gekozen en is er nog wel ruimte voor nieuw beleid?*

We hebben afgelopen jaren veel gedaan aan participatie. In de afgelopen jaren zijn er ook vele stukken geschreven over dit onderwerp en zijn er diverse pilots gestart. Formeel was dit geen beleid. Onze eerste ambitie was om dat wat we al doen en wat werkt in overkoepelend beleid op te nemen. En een gezamenlijke taal te ontwikkelen (wat verstaan we bijvoorbeeld wel en niet onder participatie) Met als doel: betere participatie in de gehele gemeente. Voor sommigen (ambtenaren, inwoners) is dit nieuw (beleid) omdat niet overal in de gemeente op dezelfde wijze werd gewerkt aan participatie. Voor anderen niet omdat het een bestaande werkwijze is. Daarmee zorgen we dat de basis op orde is, wat niet wil zeggen dat het nu ontwikkelde beleid geen ruimte biedt voor nieuwe inzichten, methodieken of pilots. Het beleidskader is dan ook geschreven als startpunt voor verdere ontwikkeling van participatie.

- b. *Waarom worden er onderzoeksbureaus ingehuurd en is er in de eerste maanden van deze collegeperiode een raadswerkgroep in het leven geroepen als er geen nieuw beleid gemaakt wordt?*

U verwijst naar meerdere onderzoeksbureaus. Rond de gemeenteraadsverkiezingen in 2022 heeft Berenschot met vertegenwoordigers van de oude- en nieuwe gemeenteraad gesproken om te komen tot een gezamenlijke visie (beeld en taal), als basis voor het beleid en de verordening. Haagse Beek is rond de zomer van 2023 ingehuurd om een beeld te krijgen waar we als gemeente staan op het gebied van participatie: wat gaat er goed, en wat zijn kansen voor verbetering. Dit om mee te nemen in de verdere ontwikkeling van participatie.

- c. *Op welke manier wordt de opbrengst van de raadswerkgroep uit 2022 verwerkt in het participatiebeleid?*

Zie ons antwoord op vraag 3 en onze brief van 19 juli 2023.

Volgvel 3

7. *Welke rol voorziet het college voor de Stem van Groningen in de ontwikkeling en de uitvoering van het participatiebeleid?*

De verwachting is dat de Stem van Groningen als middel voor participatie steeds vaker wordt ingezet. Op dit moment wordt het online platform weer verder ontwikkeld. Zodat we het nog beter en vaker kunnen gaan inzetten.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,
Koen Schuiling

secretaris,
Christien Bronda

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.