


Onderwerp Beantwoording vragen ex art. 36 RvO van Stadspartij 100% voor Groningen, PVV, PvhN en ChristenUnie inzake toename van professionele bedelaars in de gemeente Groningen ter informatie

De leden van de raad van de gemeente Groningen  
te  
GRONINGEN

Telefoon 14 050      Bijlage(n) 1      Ons kenmerk 367426-2023  
Datum 29-11-2023      Uw brief van 6-11-2023      Uw kenmerk 

Geachte lezer,

Hierbij doen wij u ons antwoord toekomen op de door mevrouw Y. Menger van de Stadspartij 100% voor Groningen, de heer D. Ram van de PVV, de heer L. van der Laan van de PvhN en de heer P. Rebergen van de ChristenUnie gestelde vragen ex art. 36 RvO met als titel 'Toename van professionele bedelaars in de gemeente Groningen'. De brief van de vragenstellers treft u als bijlage aan.

Naar aanleiding van verschillende berichten in de media over een toename van daklozen en daaropvolgend het bericht van een toename van mogelijke professionele bedelaars in de gemeente Groningen, maken de genoemde fracties zich sterk voor een goed en zorgvuldig beleid ten aanzien van de steeds groter wordende groep thuis- en daklozen binnen onze gemeente.

- 1. Bent u op de hoogte van de grote toename van bedelaars in de gemeente en dat deze voor grote ergernissen en overlast zorgen?*

Ook in Groningen worden we geconfronteerd met dak- en thuisloze mensen. Een groot deel van deze mensen bieden we tijdelijk onderdak in de maatschappelijke opvang. Echter is ook een deel van deze mensen aangewezen op een leven op straat. Binnen deze groep buitenslapers zien we mensen die overlast veroorzaken. De hoeveelheid mensen die zich ophoudt in het gebied rondom het Zuiderdiep lijkt groter te worden. Dit past in het bredere beeld van de toename van buitenslapers in Groningen (bron: Monitor Dakloosheid 2023), echter kunnen we niet hard maken dat het om een daadwerkelijke toename gaat in dit specifieke gebied. Het gebied rondom de Gele Loper is al geruime tijd onder de aandacht wegens de verschillende vormen van overlast, waaronder dus ook mensen die als buitenslaper in Groningen bivakkeren.

Volgvel 1

Kijkend naar de mate van overlast, zowel de gemeente als de politie houden overlastplekken nauwkeurig in de gaten. De politie noteert namen van de mensen die overlast veroorzaken, verzoekt hen een andere locatie op te zoeken en indien mogelijk wordt er geverbaliseerd voor overtredingen. Wanneer door de politie overlastgevend gedrag wordt geconstateerd, worden er ook verblijfsontzeggingen opgemaakt en uitgereikt voor het gebied Centrum (Diepenring).

Dak- en thuisloosheid is een fors probleem. De beschikbaarheid van woningen is daarin de kerninterventie die leidt tot een structurele oplossing. Echter zien we ook onder de dak- en thuisloze mensen uiteenlopende (complexe) zorg en ondersteuningsvragen die een belemmering vormen om mensen te huisvesten in het bestaande aanbod van (begeleid/beschermd) wonen. Binnen het bestaande aanbod van zorg, ondersteuning en hulpverlening zijn er in Groningen voorzieningen. Tevens is er aandacht voor mensen die in een situatie van dak- en thuisloosheid verkeren. Zo werken bijvoorbeeld de partijen die dag- en 24-uursopvang bieden in Groningen (Wender, Leger des Heils en WerkPro) samen in de Stichting van de Straat. Daarnaast is stichting WIJ Groningen verbonden aan de doelgroep vanuit haar werkzaamheden (samen met de GGD, Lentis en VNN) voor de Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ). In de winterperiode intensiveren de samenwerkende partijen hun activiteiten om uitvoering te kunnen geven aan de winterregeling.

We zien dat het outreachend en het vanuit de presentiebenadering werken, zoals we dat in de winterregeling vorm en inhoud geven, positieve effecten heeft. Daarom hebben we met de partijen die zich verhouden tot de doelgroep uitvoerig verkend op welke wijze we in Groningen deze (beproefde en bewezen) werkwijze kunnen uitrollen naar een aanpak voor het hele jaar. Met deze partijen zijn we in gesprek om tot afspraken te komen om hen extra te faciliteren om actief te werken aan het opbouwen van een vertrouwensband en om vanuit die situatie maatwerk te kunnen leveren voor hernieuwd perspectief. Soms betekent dat het stabiel houden van de situatie en het voorkomen van verdere achteruitgang al een forse inspanning voor de doelgroep en de hulpverleners. Met die wetenschap gaan we met onze samenwerkingspartners de uitdaging aan om ook voor deze mensen te werken aan bestaanszekerheid.

- 2. Is het u bekend dat het zich laat aanzien dat dit een georganiseerde groep lijkt te zijn en naar alle waarschijnlijkheid ook niet uit de gemeente komt maar van buitenaf opereren?*

Begin november 2023 verscheen in de media het bericht over een groep professionele bedelaars die in de binnenstad van Groningen actief zou zijn. De politie heeft in samenwerking met handhaving van de gemeente, straatcoaches, stewards van NS en Arriva informatie verzameld om een duidelijk beeld te krijgen. Naar aanleiding van deze bevindingen kunnen wij concluderen dat een groep van in ieder geval 6 personen, mannen en vrouwen, van Roemeense komaf, sinds begin november aan het bedelen zijn in Groningen. Deze groep is op diverse plaatsen in Nederland in dezelfde of gedeeltelijk dezelfde samenstelling aangetroffen. Zij leiden een zwervend bestaan en hebben dan ook geen vast verblijfsadres. De politie heeft een camping bezocht waar buitenlanders veelvuldig verblijven, maar daar zijn deze personen niet gesignaleerd. Uit de registraties is gebleken dat zij regelmatig in de ochtend en middag gesignaleerd worden op het station in Groningen. Het vermoeden is dat zij met de trein komen en

Volgvel 2

vervolgens de binnenstad in trekken om te gaan bedelen in onder andere de Herestraat, op de Vismarkt, nabij de Museumbrug en bij de H.N. Werkmanbrug. De bedelaars maken gebruik van een bordje met de tekst: 'I am hungry, God bless you'.

3. *Bent u het daarnaast met de fracties eens, dat indien deze groep worden gebracht en opgehaald waardoor zij zich niet melden bij een opvanglocatie er geen sprake is van thuis en dakloosheid maar dit kan duiden op een vorm van georganiseerde criminaliteit en of uitbuiting van mensen?*
4. *Mocht dit het geval zijn dan kan er sprake zijn van georganiseerde criminaliteit waaronder uitbuiting, wat gaat u doen om zowel de mogelijke slachtoffers (mogelijke vorm van uitbuiting) en de inwoners te beschermen, dit vanwege het feit dat er sprake is van een vrij agressieve vorm van bedelen.*

Ondanks de inzet van handhaving, stewards en de politie hebben wij tot op heden niet kunnen achterhalen of er daadwerkelijk sprake is van georganiseerd verband en er sprake is van uitbuiting of iets dergelijks. Er is eveneens geen sprake van agressief bedelen.

5. *Onze fracties maken zich zorgen dat thuis en daklozen die veelal al bekend zijn bij de inwoners hier de dupe van dreigen te worden omdat het draagvlak kan afvlakken doordat ze over een kam worden geschoren met de groep agressieve bedelaars.*
6. *Is het college het met onze fracties eens dat dit een kwalijke, onwelkome en zorgelijke situatie is en daarom voor alle partijen belangrijk is om dit zo spoedig mogelijk te onderzoeken, en daar waar nodig stringent aan te pakken. Zo ja, op welke wijze gaat u dit dan doen?*

In de door uw raad vastgestelde Algemene Plaatselijke Verordening Groningen (APVG 2021 art. 2:56) is opgenomen dat het verboden is op of aan de weg of in een voor het publiek toegankelijk gebouw op hinderlijke wijze om geld of andere zaken te bedelen. Op basis van de APVG is het voor de politie en handhaving lastig om repressief op te treden aangezien er volgens artikel 2:56 sprake moet zijn van 'hinderlijk' bedelen. Daarvan is hier nochtans geen sprake. Ook geeft de APVG geen ruimte om onderscheid te maken tussen bedelaars die, zoals u het verwoordt, 'veelal bekend zijn bij de inwoners' en een groep agressieve bedelaars noch dat herkomst een criterium is voor bedelen in Groningen. Van enige agressieve en/of hinderlijke vorm van bedelen is geen sprake.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,

burgemeester,  
Koen Schuiling

secretaris,  
Christien Bronda

*Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.*