

Raadsvoorstel

EMBARGO tot vrijdag 2 oktober, 12.00 uur



Onderwerp **Belastingtarieven 2021**
Steller/telnr. A. Hageman / 7092 Bijlagen 11

| | | |
|-----------------------------------|--|------------------------------|
| Classificatie | <input checked="" type="radio"/> Openbaar <input type="radio"/> Geheim <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk | |
| Portefeuillehouder | De Rook | Raadscommissie 04-11-2020 |
| Langetermijn agenda (LTA) Raad | LTA ja: <input type="checkbox"/> Maand Jaar LTA nee: <input checked="" type="checkbox"/> Niet op LTA | |

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de OZB-tarieven voor eigenaren woningen, eigenaren niet-woningen en gebruikers niet-woningen vast te stellen op respectievelijk 0,1746%, 0,5278% en 0,4235% van de WOZ-waarde;
- II. de tarieven van de afvalstoffenheffing voor éénpersoonshuishoudens, tweepersoonshuishoudens en drie of meerpersoonshuishoudens vast te stellen op respectievelijk € 259,92, € 304,08 en € 369,00;
- III. het tarief van de rioolheffing vast te stellen op € 142,33;
- IV. op de tarieven voor de parkeervergunningen de nominale compensatie voor 2021 van 3,42% toe te passen en deze extra te verhogen met € 15,00 voor de zone binnenstad-diepenring en € 5,00 voor de overige parkeervergunningen (excl. Haren);
- V. de geharmoniseerde legestarieven voor huwelijksvoltrekkingen, leges omgevingsvergunningen en leges evenementenvergunningen vast te stellen overeenkomstig de bij dit voorstel gevoegde ontwerp-legesverordening 2021;
- VI. de legestarieven voor de vergunning exploitatie kamerverhuurbedrijven en kamerbemiddelingsbedrijven vast te stellen op € 359,35;
- VII. het legestartief voor de vergunning deelvoertuigen vast te stellen op € 1.750,00;

Samenvatting

Deze tarievennota bevat de voorstellen voor de belastingtarieven 2021. In de voorstellen van het college stijgen de OZB en de afvalstoffenheffing. De rioolheffing gaat omlaag. Voor de afvalstoffenheffing geldt in 2021 in de gehele gemeente het systeem van de voormalige gemeente Groningen met vaste tarieven naar huishoudengrootte. Op de tarieven van de hondenbelasting, precariobelasting, brug- en havengeld, begrafenisrechten en parkeervergunningen is een inflatiecorrectie van 3,42% toegepast. De tarieven van de parkeervergunning voor de zone binnenstad-diepenring zijn daar bovenop met € 15,00 verhoogd en de overige parkeervergunningen (van de oude gemeente Groningen) met € 5,00. De 'Harense' parkeervergunningen zijn alleen geïndexeerd. In de tarievennota zijn aparte voorstellen opgenomen voor enkele legestarieven waaronder de huwelijksleges, de leges omgevingsvergunning en de leges evenementenvergunning.

B&W-besluit d.d.: 29 september 2020

Vervolg voorgesteld raadsbesluit

- VIII. voor alle overige legestarieven de tarieven uit de Legesverordening 2019 van de voormalige gemeente Groningen als uitgangspunt te nemen en daarop de nominale compensatie voor 2020 en 2021 van respectievelijk 3,87% en 3,42% toe te passen;
- IX. op de tarieven van de hondenbelasting, de precariobelasting, de begrafenisrechten en het brug- en havengeld de nominale compensatie voor 2021 van 3,42% toe te passen;
- X. de in ontwerp overgelegde belastingverordeningen met de daarin opgenomen tarieven voor het jaar 2021 vast te stellen en in werking te laten treden met ingang van 1 januari 2021;
- XI. dit besluit bekend te maken via overheid.nl.

Aanleiding en doel

Doel van dit voorstel is te komen tot vaststelling van de belastingtarieven voor 2021.

Kader

Gemeentewet
Wet algemene regels herindeling (Wet Arhi)

Argumenten en afwegingen

De belastingtarieven worden jaarlijks geïndexeerd op basis van de verwachte loon- en prijsstijgingen. De indexering voor 2021 is 3,42%. Hieronder treft u onze verdere belastingvoorstellen voor 2021 aan. Het eerste deel van dit voorstel ziet op de woonlasten (OZB, afvalstoffen- en rioolheffing). Het tweede deel bevat de overige belastingvoorstellen.

1. Woonlasten

1.1. OZB

De OZB-opbrengst 2021 stijgt door de volumetoename en de reguliere indexatie van 3,42%. Daarnaast stellen we enkele OZB-maatregelen voor die ten opzichte van 2020 niet leiden tot een aanvullende stijging van de woonlasten. Het gaat om de volgende maatregelen:

- Bij de begroting 2020 heeft u voor de jaren 2021-2023 besloten tot een jaarlijkse stijging van de OZB met 1% (820 duizend euro).
- Bij de begroting 2020 heeft u besloten om de OZB-opbrengst gelijke tred te laten houden met de stijging van de WOZ-waarde. Voor 2020 werd uitgegaan van een waardestijging van 8% (woningen) en 1% (niet woningen). De werkelijke waardestijging blijkt hoger uitgevallen te zijn. In lijn met uw besluit over de OZB 2020 stellen we voor om ook deze hogere waardestijging te vertalen in een hogere OZB-opbrengst. Daarbij gaat het om een bedrag van 1 miljoen euro. Dit bedrag zetten we in voor een gedeeltelijke invulling van de bezuiniging flexibel begroten (totale bezuiniging 5 miljoen euro). De totale meeropbrengst 2020 is naar verwachting 2 miljoen euro. De resterende 1 miljoen euro heeft te maken met andere factoren die van invloed zijn op de OZB-opbrengst. Het gaat om meer volumegroei, minder leegstand en minder oninbare vorderingen.
- Wij stellen voor om voor 2021 € 1,632 mln. aan belastinginkomsten uit te ruilen tussen de rioolheffing en de OZB. Sinds enkele jaren sparen we voor toekomstige rioolinvesteringen. De ingezette lijn van sparen voor toekomstige rioolinvesteringen willen we voortzetten maar we kiezen ervoor om voor 2021 geen dotatie aan de voorziening te doen. Per saldo heeft dit voorstel geen financiële gevolgen voor de woningeigenaren en bedrijven in de gemeente. De OZB stijgt weliswaar maar daar staat tegenover dat de rioolheffing in gelijke mate verlaagd wordt. In deze maatregel is ook begrepen een incidentele invulling van de taakstelling 'Bezuiniging afvalstoffenheffing' van 532 duizend euro. De verwachting is dat de bezuiniging afvalstoffenheffing van 532 duizend euro met ingang van 2022 kan worden gerealiseerd en dan wordt uitgeruild met een verhoging van de OZB. Deze uitruil zal gemiddeld genomen niet tot een lastenverzwaring leiden.

Wij stellen voor 2021 de volgende OZB-tarieven voor:

- | | |
|-------------------------------------|---------------------------|
| - eigenarenbelasting woningen | 0,1746% van de WOZ-waarde |
| - eigenarenbelasting niet-woningen | 0,5278% van de WOZ-waarde |
| - gebruikersbelasting niet-woningen | 0,4235% van de WOZ-waarde |

In de OZB-tarieven voor niet-woningen is een opslag van 6% begrepen voor het Fonds Ondernemend Groningen (Het Fonds).

Eind 2018 is in de Tweede Kamer een amendement van het Kamerlid Omtzigt aangenomen dat gemeenten de mogelijkheid geeft om voor sportaccommodaties, dorpshuizen en andere 'instellingen van sociaal belang' het woningtarief voor de OZB toe te passen in plaats van het vaak hogere tarief voor niet-woningen. Er is veel onduidelijkheid over de uitleg van dit amendement. De minister van BZK zoekt samen met de VNG naar de mogelijkheden tot verduidelijking. De VNG adviseert haar leden te wachten met een beslissing over het al dan niet toepassen van het amendement totdat die duidelijkheid er is. Wij volgen dit advies.

1.2. Afvalstoffenheffing

Bij de afvalstoffenheffing is het uitgangspunt volledige kostendeckking. Dit houdt in dat de kosten van afvalinzameling en -verwerking, inclusief de kosten van kwijschelding, volledig gedekt worden uit de opbrengst van de afvalstoffenheffing. Voor 2021 wordt de afvalstoffenheffing voor de voormalige gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer geharmoniseerd volgens de systematiek van de voormalige gemeente Groningen. Hierbij geldt een vast tarief naar huishoudengrootte (1 persoons, 2 persoons, 3-7 persoons en 8 en meer persoons). In de voorgaande jaren werd een deel van de afvalkosten gedekt uit de voorziening afvalstoffenheffing. Omdat deze voorziening eind 2020 leeg is, moeten in 2021 alle kosten weer worden gedekt uit de afvalstoffenheffing. Daarnaast stijgen de kosten door weekendinzamelingen en loon- en prijsstijgingen. Het gemiddelde tarief voor de afvalstoffenheffing stijgt hierdoor in totaal met circa 10%. Deze stijging is lager dan oorspronkelijk verwacht doordat een vergoeding uit het afvalfonds in 2021 rechtstreeks naar de afvalverwerker gaat en niet meer via de gemeente. De in het tarief door te berekenen btw is hierdoor lager. Daarnaast is het totale aantal aansluitingen sterker gestegen dan verwacht.

Wij stellen u voor de tarieven van de afvalstoffenheffing als volgt vast te stellen:

| | |
|-----------------------------|----------|
| 1 persoonshuishouden | € 259,92 |
| 2 persoonshuishouden | € 304,08 |
| 3 of meerpersoonshuishouden | € 369,00 |

Het aparte tarief voor 8 of meerpersoonshuishoudens hebben we laten vervallen. Het aantal huishoudens in deze tariefcategorie is zeer klein en een prijsverschil is moeilijk uitlegbaar.

1.3. Rioolheffing

Ook bij de rioolheffing is het uitgangspunt volledige kostendeckking. In 2020 bedroeg de rioolheffing € 149,89. Om de stijging in de toekomst te beperken is de afgelopen jaren gebruik gemaakt van een voorziening riolering vervangingsinvesteringen. Zoals hiervoor uiteengezet is, kiezen we ervoor om dit jaar geen dotatie aan de voorziening te doen. Hierdoor kan het riooltarief worden verlaagd met ruim zeven euro naar € 142,33.

1.4. Ontwikkeling woonlasten

Hieronder is de ontwikkeling van de woonlasten in de voormalige gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer voor een meerpersoonshuishouden weergegeven.

| Woonlasten | Groningen (oud) | | | | Haren | | | | Ten Boer | | | | Groningen NIEUW | | | |
|------------------|-----------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|--------------|------------|------------|------------|------------|-----------------|------------|------------|------|
| | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| OZB ¹ | 261 | 297 | 339 | 364 | 446 | 493 | 563 | 605 | 311 | 299 | 342 | 368 | 315 | 359 | 386 | |
| Afvalheffing | 333 | 333 | 333 | 369 | 213 | 226 | 226 | 369 | 248 | 248 | 248 | 369 | 333 | 333 | 369 | |
| Rioolheffing | 151 | 151 | 150 | 142 | 262 | 224 | 150 | 142 | 293 | 203 | 150 | 142 | 151 | 150 | 142 | |
| Totaal | 745 | 781 | 822 | 875 | 921 | 943 | 939 | 1.116 | 852 | 750 | 740 | 879 | 799 | 842 | 897 | |

2. Overige Belastingvoorstellen

2.1. Hondenbelasting

Wij stellen u voor de tarieven hondenbelasting te verhogen met de inflatiecorrectie van 3,42%. Hierna geven we onze reactie op de motie 'Verschuiving lasten hondenbelasting' die u in uw vergadering van 24 juni jl. hebt aangenomen. In deze motie vraagt u ons te onderzoeken in hoeverre kennelhouders vanaf 2021 zwaarder belast kunnen worden en hoe de daaruit voortvloeiende extra opbrengst kan worden ingezet om de kwijschelding hondenbelasting voor minima te verhogen.

¹ Het gemiddeld OZB-bedrag wordt jaarlijks in september berekend. De WOZ-taxaties zijn dan nog niet volledig afgerond. In de jaarlijkse overzichten van de woonlasten van het Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden (Coelo) is ook een gemiddeld OZB-bedrag opgenomen. Dit bedrag kan afwijken van de bedragen in ons overzicht omdat de berekening van het Coelo wordt gemaakt als de WOZ-taxaties volledig afgerond zijn.

Bij de motie is een rekenvoorbeeld gevoegd waarin uitgegaan wordt van een verhoging van het kenneltarief van € 321,60 naar € 1.099,20. Dit bedrag is gelijk aan de hondenbelasting voor vijf honden. Met de extra opbrengst van de verhoging zou de kwijtschelding hondenbelasting voor minima verhoogd kunnen worden. Zij betalen dan na kwijtschelding nog € 41,70 aan hondenbelasting i.p.v. het huidige bedrag van € 54,60. Om het kenneltarief uit het rekenvoorbeeld enigszins in perspectief te plaatsen hebben we een onderzoek gedaan naar de kenneltarieven in Nederland. Daaruit kwam naar voren dat enkele gemeenten in Limburg een vergelijkbaar tarief hebben maar dat in de rest van Nederland het kenneltarief lager is.

Naar aanleiding van uw motie hebben wij twee alternatieven uitgewerkt, t.w. een verhoging van het kenneltarief van € 321,60 naar € 840,00 (tarief voor vier honden) en een verhoging van dat tarief van € 321,60 naar € 580,80 (tarief voor drie honden). In het eerste geval betalen minima na kwijtschelding nog € 46,00 en in het tweede geval € 50,30. De hiervoor genoemde bedragen zijn de bedragen voor 2020. Voor 2021 zijn die bedragen 3,42% hoger.

Wij hebben de geregistreerde kennelhouders in Groningen geïnformeerd over uw motie. Naar aanleiding van de reacties die we hebben ontvangen, hebben we besloten zelf geen voorstel tot verhoging van het kenneltarief te doen. Veel kennelhouders blijken hobbyfokkers te zijn met niet meer dan twee of drie honden en af en toe een nest met jongen.

2.2. Parkeerbelasting

Op de tarieven voor de parkeervergunningen is de inflatiecorrectie van 3,42% toegepast. Daarnaast zijn de tarieven van de parkeervergunning voor de zone binnenstad-diepenring met € 15,00 verhoogd en de overige parkeervergunningen (van de oude gemeente Groningen) met € 5,00. De 'Harense' parkeervergunningen zijn alleen geïndexeerd.

Het wettelijke maximum voor de boete (naheffingsaanslag) die gemeenten in rekening mogen brengen voor het rood staan bij een parkeerapparaat wordt met ingang van 1 januari 2021 verhoogd van € 64,50 naar € 65,30. Wij volgen de verhoging van het wettelijk maximum. In de tarieventabel bij de Verordening parkeerbelastingen is een onderbouwing van de kosten voor de parkeercontroles opgenomen waaruit blijkt dat het gerechtvaardigd is het maximumtarief toe te passen.

2.3. Precariobelasting

Wij stellen u voor de tarieven van de precariobelasting te verhogen met de inflatiecorrectie van 3,42%.

2.4. Brug- en havengeld

Wij stellen u voor de tarieven van het brug- en havengeld te verhogen met de inflatiecorrectie van 3,42%.

2.5. Begrafenisrechten

Wij stellen u voor de tarieven van de begrafenisrechten te verhogen met de inflatiecorrectie van 3,42%.

2.6. Marktgeden

De marktverordeningen van de heringedeelde gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer moeten nog geharmoniseerd worden. U ontvangt van ons een apart voorstel daarover. Het voorstel voor de marktgeden 2021 nemen wij daarin mee.

2.7. Leges

De legesverordeningen van de heringedeelde gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer moeten nog geharmoniseerd worden. De legesverordening van de voormalige gemeente Groningen is daarvoor als uitgangspunt genomen. De daarin opgenomen tarieven zijn niet alleen verhoogd met de inflatiecorrectie voor 2021 van 3,42% maar ook met de inflatiecorrectie voor 2020 van 3,87%. Die laatste aanpassing kan nu pas doorgevoerd worden omdat de voor 2020 geldende legesverordeningen waren vastgesteld door de raden van de heringedeelde gemeenten. Uw raad was niet bevoegd deze verordeningen te wijzigen. Op een aantal onderdelen van de nieuwe legesverordening geven we hierna een toelichting.

Leges huwelijksvoltrekkingen

Voor de leges huwelijksvoltrekkingen volgen we niet de systematiek uit de de legesverordening van de heringedeelde gemeente Groningen maar doen we een voorstel voor een nieuwe opzet. De ontwikkelingen op de huwelijksmarkt van de afgelopen jaren geven een duidelijk trend aan naar een steeds persoonlijker invulling van de trouwdag. Wij willen hieraan tegemoet komen en Groningen daarmee aantrekkelijker maken voor aanstaande bruidsparen. Om te komen tot een nieuwe systematiek voor de huwelijksvoltrekkingen en de legesheffing is onderzoek gedaan onder bruidsparen. Daarnaast zijn gesprekken gevoerd met de buitengewone ambtenaren van de burgerlijke stand. Dit is gedaan om zo breed mogelijk input te verkrijgen en een voorstel te ontwikkelen dat een breed draagvlak heeft. Ons voorstel ziet er als volgt uit:

| | |
|---|----------|
| - Gratis pakket (gratis, 2 tijdstippen per week aan de Kreupelstraat) | gratis |
| - Budgetpakket (baliehuwelijk aan het loket aan de Kreupelstraat) | € 175,00 |
| - Stadhuispakket (all-in op het Stadhuis, pas mogelijk na verbouwing) | |
| - maandag t/m vrijdag van 09.00 uur tot 17.00 uur | € 550,00 |
| - zaterdag van 11.00 uur tot 14.00 uur | € 800,00 |
| - Keuzepakket (op locatie, naar vrije keuze) | |
| - maandag t/m vrijdag van 09.00 uur tot 17.00 uur | € 325,00 |
| - maandag t/m vrijdag na 17.00 uur, zaterdag, zon- en feestdagen | € 450,00 |
| - Trouwboekje | € 17,50 |
| - Eendags BABS | € 207,00 |

De hoogste tarieven zijn hiermee fors verlaagd en de laagste tarieven verhoogd. Gezien de aangeboden mogelijkheden van andere gemeenten en huwelijkslocaties in de nabije omgeving, hebben we op deze manier een betere concurrentiepositie. Met dit voorstel verwachten we dat het totale product huwelijksvoltrekkingen 100% kostendekkend is. In de begroting 2020 was de kostendekkendheid 78%. De meeropbrengst (20 duizend euro) wordt ingezet voor de nog openstaande taakstelling verhoging dekkingsgraad tarieven van 400 duizend euro.

We worden in toenemende mate geconfronteerd met afzeggingen zonder reden kort voor de huwelijksvoltrekking. De werkzaamheden ter voorbereiding hebben dan al (grotendeels) plaatsgevonden. Daarom willen we voor dit soort annuleringen annuleringskosten in rekening brengen: 50% bij annulering binnen een maand van te voren en 100% binnen twee weken van te voren. Voor gemotiveerde afzeggingen wegens overmacht (meestal wegens familieomstandigheden) geldt dit vanzelfsprekend niet.

Leges omgevingsvergunning

Voor 2020 gelden voor het verlenen van omgevingsvergunningen nog de legestarieven van de geherindeelde gemeenten. De te betalen leges zijn afhankelijk van de hoogte van de bouwkosten. Bij lage bouwkosten zijn de leges voor een omgevingsvergunning in het Groningse deel van de gemeente lager dan in het Ten Boerster en Harense deel. Bij hogere bouwkosten liggen de te betalen leges in het Groningse deel van de gemeente in tussen de leges van Ten Boer (het laagst) en die van Haren (het hoogst). Wij stellen voor om de leges omgevingsvergunning van de voormalige gemeente Groningen als uitgangspunt te nemen voor de leges omgevingsvergunning in 2021. Die leges zijn voor 2021 verhoogd met de inflatiecorrectie voor 2020 en 2021 van resp. 3,87% en 3,42%.

Gemeenten mogen btw op inkopen (waaronder inhuur van personeel) opnemen in de onderbouwing van hun kosten ten behoeve van leges. Voor de beoordeling van aanvragen om omgevingsvergunningen wordt relatief veel ingehuurd, mede om flexibel te blijven in afwachting van de effecten van de nieuwe omgevingswet. Door de btw op die inhuur mee te nemen in het tarief van de (bouw) leges wordt een extra opbrengst van 300 duizend euro gerealiseerd. Die willen we inzetten om de nog openstaande taakstelling ‘Verhoging dekkingsgraad tarieven’ van 400 duizend euro deels in te vullen. Vooral nog gaat het om een incidentele invulling van de taakstelling. De btw die we toerekenen is vooral btw op inhuur. Als het aantal vergunningaanvragen gaat dalen, is er minder inhuur nodig en kan er ook minder btw toegerekend worden. Met de toerekening van btw aan de kosten lopen we vooruit op een voorstel tot wijziging van de Financiële Verordening 2019 dat we u nog dit jaar zullen aanbieden.

Hieronder lichten we onze overige voorstellen over de leges omgevingsvergunning toe.

Vooroverleg

Uit de Harense legesverordening hebben wij het heffen van leges voor vooroverleg overgenomen. Vooroverleg geeft een indicatie over de vergunbaarheid van een voorgenomen project maar brengt ook extra werk met zich mee. Voor het vooroverleg stellen wij een tarief van € 123,55 voor. Indien na het vooroverleg een ‘echte’ aanvraag om een omgevingsvergunning wordt ingediend, worden de geheven leges daarmee verrekend.

Kappen

In de nieuwe Algemene Plaatselijke Verordening Groningen (APVG) is de vergunningplicht voor het kappen van bomen uit de Algemene Plaatselijke Verordening van de voormalige gemeente Groningen overgenomen. In lijn daarmee stellen we voor om ook voor het verlenen van deze vergunningen de legestarieven van de voormalige gemeente Groningen te hanteren. Deze tarieven hebben we verhoogd met de inflatiecorrectie voor 2020 en 2021 van resp. 3,87% en 3,42%. Het voorgestelde tarief voor het kappen van een boom komt daarmee uit op € 71,85. In het Harense deel van de gemeente is het tarief nu € 51,13. Inwoners van het Ten Boerster deel van de gemeente hebben nu nog geen vergunning nodig en betalen nu dus ook geen leges.

Proefprojecten Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen heeft tot doel de bouwkwaliteit en het bouwtoezicht te verbeteren door inschakeling van private kwaliteitsborgers. De invoeringsdatum van deze wet is gelijk aan die van de nieuwe Omgevingswet: 1 januari 2022. Om ervaring op te doen met de nieuwe werkwijze kunnen proefprojecten worden opgestart. In Groningen zijn die er nog niet. Om proefprojecten te stimuleren is het mogelijk een legeskorting te verlenen. Gemeenten die dit doen passen een korting toe van 10-50%. Wij stellen u voor om voor proefprojecten een legeskorting van 50% te verlenen met een maximum van 10 duizend euro per aanvraag. Gelet op het beperkte aantal projecten dat hiervoor geschikt is, verwachten wij dat het hooguit om vijf proefprojecten zal gaan, dus maximaal 50 duizend euro.

Grondgebonden zonnestroominstallaties (zonneparken)

In onze brief van 9 september jl. over de motie duurzame leges hebben wij uiteengezet dat het vanuit stimulerend beleid niet (meer) noodzakelijk is om een korting te geven op de leges bij de ontwikkeling van grondgebonden zonnestroominstallaties. Wij willen deze legeskorting met ingang van 1 januari 2021 dan ook laten vervallen.

Leges vergunning exploitatie kamerverhuurbedrijven en kamerbemiddelingsbedrijven

Bij de invoering van het kamerverhuurstelsel in 2018 is ook besloten om voor de kamerverhuur- en kamerbemiddelingsvergunning leges te gaan heffen. Er is destijds geen tarief vastgesteld en na 1 januari 2019 kon dat ook niet meer omdat er nog geen geharmoniseerde legesverordening gold. Die ene legesverordening voor de gehele gemeentew hebben we per 1 januari 2021 wel en daarin kunnen we dus ook de legesheffing voor de kamerverhuur- en kamerbemiddelingsvergunning regelen. Op basis van een inschatting van de kosten van behandeling van een vergunningaanvraag stellen wij voor het legestartief vast te stellen op € 359,35.

Leges evenementenvergunning

De leges evenementenvergunningen moeten worden geharmoniseerd. Daarbij spelen de volgende aspecten:

- De huidige tarieven lopen uiteen
In de voormalige gemeente Groningen gelden hogere tarieven dan in Haren en Ten Boer. Deze tarieven worden bepaald aan de hand van het aantal verwachte bezoekers. Er geldt een vrijstelling van leges voor wijk- en straatfeesten, kinderactiviteiten en de buitenspeeldag. De huidige tarieven in de voormalige gemeenten Haren en Ten Boer zijn zeer laag.
- Verschillen in aanbod
De voormalige gemeente Groningen kent, naast kleinschalige evenementen die ook in de voormalige gemeenten Haren en Ten Boer worden georganiseerd, tientallen grootschalige evenementen. Dit aanbod kennen de voormalige gemeenten Haren (4 Mijl uitgezonderd) en Ten Boer niet.
- Leges zijn niet kostendekkend
In alle drie de voormalige gemeenten zijn de leges voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een evenementenvergunning (lang) niet kostendekkend. Dit is landelijk gebruikelijk. Veel evenementen worden financieel onhaalbaar bij het hanteren van volledig kostendekkende tarieven.

Wij hechten veel waarde aan evenementen in de gemeente. Evenementen dragen bij aan sociale cohesie en brengen levendigheid. Het moet voor organisatoren van bijvoorbeeld buurtfeesten of kinderactiviteiten mogelijk zijn om een evenement te kunnen organiseren zonder dat zij met een hoge financiële drempel geconfronteerd worden. Daarom willen wij vergunningaanvragen voor wijk-, straat- en kinderfeesten vrijstellen van legesheffing. In de nieuwe APVG is opgenomen dat organisatoren van evenementen met minder dan tweehonderd bezoekers kunnen volstaan met een melding indien het evenement voldoet aan een aantal voorwaarden. Voor Haren en Ten Boer betekent dit een verruiming en dus minder evenementen die leges betalen. Voor de evenementen die niet onder de vrijstelling vallen of waarvoor niet kan worden volstaan met een melding stellen wij een legesheffing voor op basis van het uitgangspunt: hoe meer bezoekers op het evenement, hoe hoger het legestartief. Dit is conform het legesmodel van de voormalige gemeente Groningen. De tarieven en categorie-indeling hebben we zo aangepast dat voor evenementen met meer dan tienduizend bezoekers het legestartief aanzienlijk stijgt. Voor de andere evenementen in de voormalige gemeente Groningen blijven de tarieven op hetzelfde niveau (afgezien van indexatie). Voor evenementen in Haren en Ten Boer die niet onder de vrijstelling of de verruimde meldingsgrens vallen, betekent dit een stijging van het legestartief. Dit betreft hoofdzakelijk evenementen die door ondernemers worden georganiseerd en/of een verdienmodel kennen.

Hieronder de door ons voorgestelde tarieven:

| | | |
|--|---|----------|
| evenementen met 0 tot 200 bezoekers | € | 54,00 |
| evenementen met 200 tot 1.000 bezoekers | € | 295,00 |
| evenementen met 1.000 tot 2.000 bezoekers | € | 913,00 |
| evenementen met 2.000 tot 10.000 bezoekers | € | 2.240,00 |

| | |
|---|------------|
| evenementen met 10.000 tot 25.000 bezoekers | € 5.371,00 |
| evenementen met meer dan 25.000 bezoekers | € 6.445,00 |

In ons voorstel krijgen ongeveer vijftientig evenementen te maken met een hoger maar marktconform legestartief. Van deze vijftientig evenementen wordt ruim de helft georganiseerd door lokale ondernemers; Deze organisatoren kunnen zich, eventueel, voor subsidie wenden tot de ondernemersfondsen. Voor de overige evenementen die geconfronteerd worden met een hoger legestartief kan dit financiële consequenties hebben. Een oplossingsrichting voor organisatoren die met een onevenredige stijging van leges worden geconfronteerd en niet toe kunnen groeien naar het nieuwe tarief door bijvoorbeeld entreegelden of sponsorgelden te verhogen, wordt allereerst binnen de bestaande middelen gezocht in verschillende huidige subsidiebudgetten. Mocht dit uiteindelijk geen oplossing bieden, dan kan alleen voor 2021 in het uiterste geval subsidie verstrekt worden via de gebiedsteams Haren en Ten Boer.

Op de legestartieven voor evenementenvergunningen ligt een taakstelling van 60 duizend euro. Op basis van het aantal evenementen in 2019 wordt met dit voorstel invulling gegeven aan deze taakstelling. Kanttekening hierbij is dat vanwege Covid-19 deze taakstelling mogelijk niet volledig realiseerbaar blijkt te zijn.

Leges vergunning deelvoertuigen

Onderdeel van de omslag naar een meer duurzaam vervoer dat minder ruimte inneemt, is het stimuleren van deelmobiliteit. Deelvoertuigen kunnen de deur-tot-deur reis verbeteren, meer ritten maken met minder voertuigen en een alternatief vormen voor (korte) autoritten. Bovendien kunnen elektrische deelvoertuigen de overgang naar emissievrij vervoer versnellen. Maar er is ook een keerzijde. Bij grootschalig gebruik van bepaalde concepten kan de verkeersveiligheid onder druk komen te staan, kunnen er meer gestalde voertuigen in de openbare ruimte komen en kunnen bepaalde deelvoertuigen concurreren met de fiets of lopen in plaats van met de auto. Om regels te kunnen stellen aan deelmobiliteit, is voor de exploitatie van deelvoertuigen een vergunning nodig. De vergunningplicht is geregeld in de APVG. Wij stellen u voor om voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verlenen van deze vergunning een kostendekkend tarief van € 1.750,00 vast te stellen.

Leges drank- en horecavergunningen

In de nieuwe APVG is het stelsel van drank- en horecavergunningen van de voormalige gemeente Groningen overgenomen. In lijn daarmee stellen we voor om ook voor het verlenen van deze vergunningen de legestartieven van de voormalige gemeente Groningen te hanteren. Deze tarieven hebben we verhoogd met de inflatiecorrectie voor 2020 en 2021 van resp. 3,87% en 3,42%.

2.9. Kwijtschelding

Huishoudens met recht op kwijtschelding kregen in Haren en Ten Boer volledige kwijtschelding van de afvalstoffenheffing. In Groningen 'oud' kregen minima met recht op kwijtschelding gedeeltelijke kwijtschelding (57%) van de afvalstoffenheffing maar na vijf jaar gedeeltelijke kwijtschelding werd dit omgezet in volledige kwijtschelding. Op 9 september jl. heeft u besloten de huidige kwijtscheldingsregeling van 'Groningen oud' over te nemen maar de periode van gedeeltelijke kwijtschelding te verkorten van vijf naar drie jaar. Huishoudens die drie jaar achtereenvolgende gedeeltelijke kwijtschelding hebben gehad, krijgen daarna volledige kwijtschelding van de afvalstoffenheffing. Dit is uitgewerkt in de bijgevoegde ontwerp-kwijtscheldingsverordening.

Voor wat betreft de kwijtschelding hondenbelasting stellen wij u voor de regeling van 'Groningen oud' van toepassing te verklaren voor de gehele gemeenten. Die regeling houdt in dat van hondenbezitters die recht hebben op kwijtschelding de belastingschuld voor 60% wordt kwijtgescholden.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

-

Financiële consequenties

De financiële effecten van de tariefvoorstellen zijn verwerkt in de begroting 2021.

Van de taakstelling 'Verhoging dekkingsgraad tarieven' is voor 2021 320 duizend euro ingevuld (20 duizend euro leges huwelijksvoltrekkingen en 300 duizend euro leges omgevingsvergunning). Voor het nog resterende deel van 80 duizend euro moet nog invulling gevonden worden.

De Financiële Verordening gemeente Groningen 2019 schrijft voor dat wij eens in de 4 jaar een tarievenonderzoek aan moeten bieden dat is gericht op de kostendekkendheid van de publiek- en privaatrechtelijke tarieven. Het laatste tarievenonderzoek heeft plaatsgevonden in 2014. In verband met de herindeling was een onderzoek in 2018 of 2019 niet zinvol. Het tarievenonderzoek is daarom uitgevoerd in 2020 op basis van de baten en lasten van de verschillende heffingen zoals die zijn opgenomen in de begroting 2021. De rapportage over het onderzoek ontvangt u apart.

Overige consequenties

-

Vervolg

De besluiten van de raad worden bekend gemaakt door plaatsing in het elektronische gemeenteblad en treden op 1 januari 2021 in werking.

Lange Termijn Agenda

-

**Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,**

**burgemeester,
Koen Schuiling**

**secretaris,
Christien Bronda**

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.