



- Voorstel aan** : Gemeenteraad van 18 december 2017
- Door tussenkomst van** : Raadscommissie van 11 december 2017
- Nummer** : 58
- Onderwerp** : Beleidsnotitie 'Zonne-energie in de gemeente Haren'
- Bijlage(n)** : 1. Beleidsnotitie 'Zonne-energie in de gemeente Haren'
2. Reactienota 'Zonne-energie in de gemeente Haren'
3. Inspraak reactie van Cooperatie Duurzame Regio Haren; ontvangen op 27 september 2017
4. Inspraakreactie van Provincie Groningen; ontvangen op 27 september 2017
5. Advies Milieu Adviesraad Haren
6. Concept-raadsbesluit
- Steller advies** : Yvette van Dijk
- Samenvatting** : De gemeente Haren heeft een notitie voor zonne-energie opgesteld. Deze notitie bevat een (ruimtelijk) afwegingskader voor de beoordeling van initiatieven voor de opwekking van duurzame energie door middel van zonnepanelen. In het beleid wordt onderscheid gemaakt tussen kleinschalige aanleg van zonnepanelen, bijvoorbeeld op daken en in tuinen en grootschalige realisatie in de vorm van zonneparken. Met de notitie wil de gemeente invulling geven aan haar ambities om zowel het unieke landschap van Haren te beschermen als de productie van zonne-energie te faciliteren.
- Voorgestelde beslissing** : 1. De Beleidsnotitie 'Zonne-energie in de gemeente Haren' vast te stellen;
2. De beleidsnotitie 'Zonne-energie in de gemeente Haren' op de daartoe wettelijke voorgeschreven wijze bekend te maken.

Nee Ja

Dit besluit behoeft goedkeuring van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen op grond van artikel 21, eerste en tweede lid, van de Wet algemene regels herindeling. Het besluit treedt pas in werking als het is goedgekeurd.

1. Aanleiding

De ontwikkelingen met betrekking tot de aanleg van zonneparken is sinds het Akkoord van Parijs in een stroomversnelling terechtgekomen. Rijk, provincies en gemeenten zien deze urgentie en maken beleid om de realisatie van zonnestroom in goede banen te leiden. De provincie Groningen heeft zichzelf als doel gesteld om in 2035 60% duurzame energie op te wekken en 100% in 2050. Ook de gemeente Haren wil duurzame energie stimuleren, zoals uitgesproken in het collegeprogramma. In hetzelfde collegeprogramma heeft het college zich uitgesproken om de natuur- en landschapswaarden te beschermen. De opgave is om beide ambities met elkaar te verenigen zodat een meerwaarde wordt bereikt voor de leefomgeving.

Diverse partijen en initiatiefnemers hebben de afgelopen jaren belangstelling getoond voor groot- en kleinschalige zonneparken in de gemeente Haren. Met deze partijen (of initiatiefnemers zijn verkennende gesprekken gevoerd. Er zijn (nog) geen plannen gemaakt of toezeggingen gedaan in afwachting van de vaststelling van het beleid hierover. Naar aanleiding van deze toenemende vraag naar zonneparken heeft het college op 14 juni 2016 besloten om eerst de beleidskaders voor zonne-energie vast te stellen alvorens initiatieven voor zonneparken in behandeling te nemen. In bijlage 1 treft u de beleidsnotitie “Zonne-energie in de gemeente Haren”. Deze notitie vormt de ruimtelijke toetsingskaders voor opwekking van zonne-energie gemeentebreed en gaat niet in op individuele plannen voor zonneparken. In voorliggend raadsvoorstel verzoeken wij u de beleidsnotitie ‘Zonne-energie in de gemeente Haren’ vast te stellen.

2. Doel

De notitie “Zonne-energie in de gemeente Haren” biedt de (ruimtelijke) kaders voor zonne-energie. Aan deze kaders kunnen alle binnenkomende initiatieven van zonneparken worden getoetst. De notitie vormt dan ook een leidraad/handvat voor initiatiefnemers.

3. Inhoudelijke afweging beleidsnotitie

Maatschappelijke behoefte duurzame energie

Niet alleen overheden zien het belang van Duurzame energie in. Ook vanuit de burgers is sprake van een toenemende behoefte aan de energietransitie. Niet voor niks zijn er in de provincie Groningen al 44 lokale energieinitiatieven actief. In de gemeente Haren hebben we vooral te maken met Grunneger Power en Coöperatie Duurzame Regio Haren U.A. In de afgelopen jaren is de gemeente door verschillende initiatiefnemers benaderd die kansen zien om op grootschalige wijze zonne-energie op te wekken zowel in het buitengebied als in het stedelijk gebied.

Zonne-energie versus landschapswaarden

Uitgangspunt in de notitie is dat de gemeente Haren positief staat tegenover het opwekken van zonne-energie. Hierbij hebben we de voorkeur dat opwekking van zonne-energie, waar mogelijk, plaatsvindt op daken en erven van particuliere woningen en bedrijven. Ook kunnen we denken aan het inzetten van gemeentelijke daken voor de opwekking van zonne-energie. Daarnaast zien wij, om bij te dragen aan de provinciale energie ambitie, de noodzaak en mogelijkheden voor zonneparken; zowel in het stedelijk gebied als het buitengebied. Duurzaamheid heeft echter niet alleen betrekking op energie maar ook op de ruimtelijke kwaliteit van de leefomgeving. De gemeente Haren kenmerkt zich door het vele groen in het stedelijk gebied en de bijzondere natuur-, cultuurhistorische en landschappelijke waarden in het buitengebied. Zonnepanelen installaties en zonneparken dienen op een zorgvuldige wijze ingepast te worden in het landschap en de bebouwde omgeving. De randvoorwaarden waaraan de zonnepanelen installaties, zowel groot als klein, moeten voldoen worden nader toegelicht in de bijgevoegde notitie.

4. Externe input bij totstandkoming notitie

Bij de totstandkoming van deze conceptnotitie is de provincie Groningen op meerdere momenten geraadpleegd. Enerzijds omdat de Gedeputeerde Staten een eventuele zonnepark locatie aanwijzen mede op basis van deze integrale gebiedsvisie. Anderzijds om tips en tricks te verkrijgen voor een dergelijk traject. Daarnaast heeft het College begin 2017 een (ongevraagd) advies ontvangen van de Milieu Adviesraad Haren (MAR) op het gebied van zonne-energie. Dit advies is ook meegenomen bij de totstandkoming van de conceptnotitie. Tot slot is er gebruik gemaakt van een inspraakprocedure.

Inspraakprocedure

Om tot draagvlak van het gemeentelijke beleid te komen is het van belang om inwoners en organisaties te betrekken bij de totstandkoming van de beleidsnotitie. Hoewel in een groot deel van de beleidsnotitie sprake is van bestaande regelgeving gaat het ook om ontwikkelingen die gevoelig kunnen liggen bij inwoners en omwonenden en een lokale impact kunnen hebben. Om deze reden heeft het college besloten om de inspraakprocedure van zes weken ter inzagelegging van de conceptnotitie toe te passen. Op deze wijze is er voldoende gelegenheid geboden voor ingezetenen van de gemeente om een inspraakreactie in te dienen. De conceptnotitie 'Zonne-energie in de gemeente Haren' heeft van vrijdag 18 augustus tot en met donderdag 28 september 2017 ter inzage gelegen. Hierop zijn twee reacties ontvangen. De ontvangen reacties zijn verwerkt in de notitie 'Zonne-energie in de gemeente Haren'. Hieronder volgt nog een korte aanvulling op de ontvangen reacties.

Reactie 1: ontvangen van de Coöperatie Duurzame Regio Haren (Duurzaam Haren)

Duurzaam Haren is een relatief nieuw burgerinitiatief in de gemeente, met inmiddels 50 leden. Het bestuur bestaat uit dhr. Wubbolts (voorzitter), dhr. Gernaat (secretaris) en dhr. Zuidema (penningmeester). Duurzaam Haren houdt zich met allerhande duurzaamheidsthema's bezig, maar zet zich vooral in voor zonne-energie in de gemeente. Een dergelijk initiatief achten wij zeer waardevol voor de ontwikkelingen in Haren. Over het algemeen geven zij in hun zienswijze aan dat ze vinden dat het gemeentelijk beleid ambitieuzer mag en kan. Zij vragen zich af of de klimaatproblematiek niet belangrijker zou moeten zijn dan het behoud van het landschap. Wij erkennen dat we als gemeente ook een significant aandeel moeten hebben in de provinciale energiedoelen en energietransitie. Echter, we zijn ook een groene gemeente, waar onze inwoners trots op zijn. Zoals we ook in de notitie aangeven staan we positief tegenover zonneparken, maar waar en op welke wijze vraagt om zorgvuldigheid. Wij zijn van mening dat we met deze notitie een goede balans hebben gevonden tussen beide duurzaamheidsbelangen.

Reactie 2: ontvangen van de Provincie Groningen

Bij de totstandkoming van de conceptnotitie is de provincie Groningen op meerdere momenten geraadpleegd. Wij hebben veel gehad aan de tips en adviezen in het voortraject. Op de conceptnotitie die ter inzage lag heeft de provincie Groningen een schriftelijke reactie ingediend, met zowel tekstuele als inhoudelijke suggesties. De meerderheid van de suggesties overgenomen en verwerkt.

5. Financiële consequenties

De vaststelling van deze beleidsnotitie heeft geen financiële consequenties.

6. Planning vervolg

Na vaststelling door uw raad, kunnen we invulling geven aan het beleid. Initiatiefnemers kunnen voorstellen en plannen voor zonne-energie initiatieven indienen, welke wij kunnen toetsen aan de vastgestelde kaders.

Gezien de snelle ontwikkelingen en innovaties omtrent de energietransitie is het van belang dat er geleerd kan worden van de ervaring die wordt opgedaan en de expertise die wordt opgebouwd omtrent de ontwikkeling van zonnestroom. Dit kan leiden tot hernieuwde inzichten en mogelijk aanpassingen van het beleid. Om deze reden wordt de notitie twee jaar na vaststelling geëvalueerd en eventueel aangepast naar nieuwe inzichten.

Dit besluit betreft de vaststelling van nieuw gemeentelijk beleid. Aangezien het beleid zelf, de ruimtelijke toetsingscriteria, geen financiële consequenties heeft voor de gemeente, hoeft het niet in het kader van de ARHI Wet worden vastgesteld.

Haren, 14 november 2017

burgemeester en wethouders,

mr. M.P. de Wilde,
secretaris

P. van Veen,
burgemeester