



Directie BST/BA/Hermans
Onderwerp Bevoegdheden raad in relatie tot vz VR en
regioburgemeester

Dr. J.P. Rehwinkel
Burgemeester

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Bezoekadres
Grote Markt 1
Groningen

E-mailadres
burgemeester@benw.groningen.nl

Telefoon
(050) 367 76 03

Fax
(050) 367 77 51

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 76 26 Bijlage(n)

Ons kenmerk BD 13.3504890

Datum - 5 FEB 2013 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

Zoals door mij toegezegd in de vergadering van uw commissie Financiën en Veiligheid van 9 januari 2013 ontvangt u met deze brief nadere informatie. Dit betreft relevante informatie met betrekking tot de relatie tussen uw raad en mij in mijn hoedanigheid van voorzitter veiligheidsregio en regio-burgemeester.

Veiligheidsregio.

De Veiligheids- en Gezondheidsregio Groningen (hierna: V&GR) is een gemeenschappelijke regeling van de 23 gemeenten in de provincie Groningen. Zij heeft een verplicht karakter op grond van de Wet veiligheidsregio's. Het algemeen bestuur van de V&GR bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten.

De voorzitter van het bestuur wordt bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de gemeenten in de regio.

De relatie tussen de gemeenteraden en de V&GR verloopt in beginsel via de burgemeester in zijn hoedanigheid van lid van het algemeen bestuur van de V&GR. Op grond van het dualisme is de taak van de raad ook binnen gemeenschappelijke regelingen kader stellend. In het verlengde van dat uitgangspunt worden op grond van de Wet veiligheidsregio's het concept-risicoprofiel en het concept-beleidsplan van de V&GR expliciet aan de deelnemende raden voorgelegd ter beoordeling en ter beïnvloeding.

U heeft beide concept-plannen, die voor vier jaar gelden, in oktober 2011 ter consultatie voorgelegd gekregen.

Uiteindelijk stelt het bestuur van de V&GR – gehoord de 23 gemeenteraden – zowel het risicoprofiel als het beleidsplan vast.

Ter toelichting: het risicoprofiel is een "geografisch plaatje" van de veiligheidsregio waarin de meest belangrijke risicobronnen vermeld zijn. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan industriële complexen waar gevaarlijke stoffen worden verwerkt,



maar ook LPG-stations. Het regionaal beleidsplan neemt dit regionaal risicoprofiel als uitgangspunt en bepaalt op basis daarvan de prioritering qua maatregelen.

De reguliere verantwoording van de gemeenschappelijke regeling richting u vindt plaats via de begroting en de jaarrekening van de V&GR. Deze twee documenten worden op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen binnen daartoe gestelde termijnen aan de raden voorgelegd. Ook deze worden uiteindelijk door het algemeen bestuur van de V&GR vastgesteld.

Naast de invloed op deze kaderstellende documenten is het aan u en mij om afspraken te maken over de wijze waarop en de mate waarin ik u informeer over de binnen het bestuur van de V&GR genomen besluiten.

Aangezien de V&GR jaarlijks dient te rapporteren aan de minister van V en J, kan ik, als uw burgemeester en daarmee de gemeentelijk vertegenwoordiger in het Veiligheidsbestuur, u deze rapportage ter informatie aanbieden.

Overigens is de informatie van het bestuur van de V&GR in de richting van de raden een vraagstuk dat geldt tussen 23 raden en hun burgemeesters, en de V&GR zal bij de vaststelling van de nieuwe gemeenschappelijke regeling dit vraagstuk mede betrekken, met als inzet dat de burgemeesters adequaat gefaciliteerd worden in hun terugkoppeling naar de raden.

Voorzitterschap.

Wat zijn de gevolgen van het voorzitterschap van het algemeen bestuur en dagelijks bestuur zoals die thans is opgedragen aan de burgemeester van Groningen?

In beginsel zijn daaraan geen gevolgen verbonden. Ook niet in die zin dat op u een zwaardere verantwoordelijkheid zou drukken wat betreft toezicht op het functioneren van mij als voorzitter van die bestuursorganen. De beoordeling van mijn functioneren als voorzitter van deze bestuursorganen is aan de besturen zelf. Wel kunt u mij altijd ter verantwoording roepen in mijn rol *als lid* van het veiligheidsbestuur.

Ook in de "warme fase", dus als ik als voorzitter van de V&GR bij bovenlokale rampen en crises optreed in mijn hoedanigheid van voorzitter van het Regionaal Beleidsteam (RBT), is de beoordeling van mijn functioneren in beginsel een verantwoordelijkheid van het algemeen bestuur van de V&GR.

De verantwoordingsprocedure die geldt voor de voorzitter van het RBT na afloop van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis is in de Wet veiligheidsregio's expliciet geregeld.

De eerste stap in dit verantwoordingsproces is een schriftelijk verslag dat de voorzitter van het RBT aan de raden van de getroffen gemeenten uitbrengt, in overeenstemming met de burgemeesters die deel hebben uitgemaakt van het RBT. In dit verslag wordt melding gemaakt of een burgemeester gebruik heeft gemaakt van zijn bevoegdheid schriftelijk bezwaar aan te tekenen.



De mogelijkheid om schriftelijk bezwaar aan te tekenen staat open voor een burgemeester indien deze vindt dat een voorgenomen besluit het belang van zijn gemeente onevenredig schaadt. In aanvulling op het schriftelijk verslag voorziet de wet verder in een schriftelijke beantwoording van door de raad van een getroffen gemeente gestelde vragen en de mogelijkheid dat elke raad van een getroffen gemeente de voorzitter van het RBT verzoekt om mondeling inlichtingen te geven over genomen besluiten. Indien een raad het wenselijk acht kan hij - gehoord de voorzitter van het RBT - zijn standpunt over besluiten van de voorzitter door tussenkomst van de commissaris van de Koning(in) kenbaar maken aan de minister.

Overigens geeft het criterium als genoemd in de wet al aan wat de spil is waar alles om draait bij toetsing van besluiten van de voorzitter van het RBT: het belang van een gemeente dat "onevenredig is getroffen". Het kan dus zijn dat een gemeente (zwaar) in zijn belang wordt getroffen ter wille van het totale belang van de regio, en op die grond de voorzitter van het RBT ter verantwoording roept.

Hoewel er dus omtrent het toezicht op het functioneren van de voorzitter geen bijzondere positie voor u is weggelegd gaf u aan dat u zich wel extra aangesproken zult voelen als het functioneren van mij als uw burgemeester in een andere rol, in het geding is. Ik kan dat begrijpen en ik stel me voor dat ik u bij de gelegenheden waar u dat wenst op informele basis nader informeer.

Het bestuur van de VR vergadert met een regelmaat van elke twee maanden. Zowel het DB als het AB van de V&GR vergaderen in dit ritme.

Verantwoordingslijnen burgemeester in nieuw politiebestedel.

Relatie burgemeester – raad.

Het nieuwe politiebestedel heeft geen verandering gebracht in de twee belangrijke rollen die u als raad heeft. U stelt de algemene kaders vast voor het veiligheids-beleid van de gemeente en controleert de burgemeester en het college van B&W. Die kaders, die leidend voor mij zijn bij de uitoefening van mijn gezagstaak over de politie worden vastgelegd in het integraal veiligheidsplan van de gemeente. Dat plan wordt eenmaal in de vier jaar door u vastgesteld.

Het integraal veiligheidsplan bevat de doelen, de inspanningen van de gemeente om deze doelen te halen en de inspanningen die de gemeente daarbij van andere bij het veiligheidsbeleid betrokken instellingen verwacht. De politie is hierbij voor mij één van de belangrijkste partijen.

Op basis van de Politiewet dien ik in het lokale driehoeksoverleg (burgemeester, politie en Openbaar Ministerie), op basis van het integrale veiligheidsplan, afspraken te maken met de officier van justitie over de prioriteiten voor de inzet van de politie in de gemeente.

Door deze in de Politiewet voorgeschreven koppeling van de inzet van de operationele politiecapaciteit aan de doelen van het gemeentelijk veiligheidsplan kan de politiezorg



binnen de gemeente beter afgestemd worden op de lokale wensen en behoeften. In de gemeente Groningen gaan wij het komende jaar bekijken hoe we aan die koppeling vorm en inhoud kunnen gaan geven.

In de nieuwe Politiewet is verder expliciet vastgelegd dat de burgemeester verantwoording aan de gemeenteraad dient af te leggen over het door hem gevoerde gezag over de politie.

Naast die gezagstaak heb ik, als burgemeester, ook de regie op de uitvoering van het gemeentelijk integraal veiligheidsplan. Tot op heden leg ik daarover verantwoording af via de jaarrekening en de begroting. Verder ontvangt u het jaarverslag van het Meldpunt Overlast en de L&V monitor en bezoekt u jaarlijks de politie. U heeft als raad echter de bevoegdheid om zelf te bepalen hoe u uw controlerende taak wilt uitvoeren.

Naast het gemeentelijk veiligheidsplan kennen we, met de komst van de Nationale Politie, ook het Regionaal Beleidsplan Noord-Nederland. Overigens merk ik daarbij op dat we onder het oude politiebestedel voor het werkgebied van de Politieregio Groningen ook een Regionaal Beleidsplan Groningen kenden. Het fenomeen regionaal beleidsplan is in die zin dus niet iets nieuws.

Het beleidsplan voor Noord-Nederland bevat de prioriteiten en doelstellingen voor het gehele werkgebied van de regionale eenheid Noord-Nederland en de verdeling van de politiesterkte. Tot die prioriteiten en doelstellingen behoren in ieder geval ook de door de minister vastgestelde doelstellingen ter verwezenlijking van de landelijke prioriteiten. Daarnaast bevat het de gezamenlijke prioriteiten van de gemeenten in Noord-Nederland. Input daarvoor vormen de integrale veiligheidsplannen van de gemeenten. Daarbij is het uitgangspunt dat een bovenlokale/regionale aanpak, een aanpak die over gemeentegrenzen heengaat, voor veiligheidsproblemen die zich in meerdere gemeenten voordoen, vaak veel effectiever kan zijn. Voorafgaand aan de vaststelling van het Regionaal Beleidsplan door het Regionaal Bestuurlijk Politie Overleg (RPBO zie onder) worden alle gemeenteraden gehoord over het concept.

Het Regionaal Beleidsplan Noord-Nederland vormt, naast de eigen lokale wensen, input voor het integrale veiligheidsplan van de gemeente. Vaak wordt dan de opmerking gemaakt dat er naast de politiecapaciteit die nodig is voor de landelijke prioriteiten geen ruimte meer zal zijn voor de lokale prioriteiten.

Ik wil die veelgehoorde opmerking toch nuanceren. De veiligheidsproblemen waar de landelijke prioriteiten betrekking op hebben, zijn vaak veiligheidsproblemen waar de gemeente Groningen ook mee te maken heeft. Denk bijvoorbeeld aan jeugdcriminaliteit, overlast, inbraken, overvallen en gewelddiscriminaliteit. De vaak gesuggereerde tegenstelling tussen landelijk en lokaal is er dus eigenlijk niet. En de minister bepaalt niet hoeveel politiecapaciteit er in deze gemeente op die landelijke prioriteiten moet worden ingezet, dat bepaalt u zelf. In het gemeentelijk veiligheidsplan legt u vast in welke mate er lokaal prioriteit wordt toegekend aan de landelijke beleidsdoelstellingen. Op basis daarvan maak ik in het lokale driehoeksoverleg afspraken over de verdeling



van de inzet van de totaal beschikbare politiecapaciteit over de lokale en landelijke beleidsdoelstellingen.

In het RPBO vertegenwoordig ik als burgemeester en als voorzitter van het driehoeksoverleg Groningen/Haren de belangen van de gemeenten Groningen en Haren. U kunt mij input meegeven voor de in te brengen standpunten en u kunt mij ter verantwoording roepen voor de door mij ingebrachte standpunten.

Relatie regioburgemeester - raad.

In de aanvulling op de nieuwe Politiewet is vastgelegd dat de burgemeesters van de gemeenten in het werkgebied van de regionale eenheid in de gelegenheid worden gesteld een gezamenlijke aanbeveling te doen voor de aanwijzing van de regioburgemeester. Die aanwijzing zal naar alle waarschijnlijkheid per 1 mei a.s. door de minister plaatsvinden en geldt voor een periode van vier jaren.

De burgemeester van Groningen is thans regioburgemeester binnen de regionale eenheid Noord-Nederland van de Nationale Politie omdat hij burgemeester is van de grootste gemeente in de regio.

De rol van de regioburgemeester is vastgelegd in een aantal artikelen van de Politiewet en is divers van aard.

Als regioburgemeester vertegenwoordig ik op landelijk niveau de stem van de 62 andere burgemeesters uit Noord-Nederland in het overleg met de minister, de landelijke korpschef en de voorzitter van het College van Procureurs-Generaal (artikel 19 Politiewet). Ik vorm in die rol het schakelpunt tussen het lokale en landelijke niveau. In dit zogenaamde artikel-19 overleg, dat 6 tot 8 keer per jaar plaatsvindt, wordt door de tien regioburgemeesters met de minister, twee burgemeesters van kleine gemeenten en de voorzitter van het College van Procureurs-Generaal, in bijzijn van de landelijke korpschef gesproken over de taakuitvoering en het beheer van de politie. Daarbij gaat het in ieder geval over de inrichting van de politie, (het ontwerp van) de landelijke doelstellingen en de daarvan afgeleide doelstellingen voor de regionale eenheden, de verdeling van de sterkte over die eenheden, de ontwerpen van de begroting - meerjarenraming - beheersplan en jaarverslag, de benoeming van de leden van de leiding van de politie en de voortgang op de landelijke prioriteiten.

Als regioburgemeester heb ik de regie op het opstellen van het Regionale Beleidsplan Noord-Nederland. Het uitgangspunt is dat het plan de instemming heeft van de 62 burgemeesters en de hoofdofficier van justitie. Bij tegengestelde belangen probeer ik als regioburgemeester te bemiddelen en zal ik, indien nodig, een knoop doorhakken. In die gevallen dat er geen overeenstemming kan worden bereikt, heb ik de bevoegdheid om het beleidsplan samen met de hoofdofficier vast te stellen.

Ook bij capaciteitsdiscussies tussen burgemeesters onderling of tussen burgemeester(s) en de (hoofd)officier van justitie dien ik te bemiddelen en knopen door te hakken.



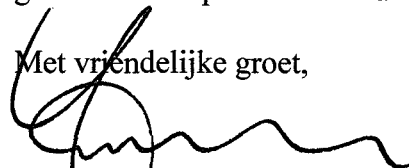
Ik overleg regelmatig met de hoofdofficier en de politiechef van Noord-Nederland over de uitvoering van het regionaal beleidsplan. Bij achterblijvende resultaten kan ik, namens de andere burgemeesters, de politiechef van de regionale eenheid hierop aanspreken.

Over mijn taken en bevoegdheden als regioburgemeester heb ik een verantwoordingsplicht ten aanzien van de andere burgemeesters.

Ten behoeve van de bestuurlijke afstemming in Noord-Nederland functioneert het Regionaal Bestuurlijk Politie Overleg (RBPO). Dat overleg bestaat uit de 14 voorzitters van de "lokale" driehoeken, de regiohoofdofficier en de korpschef. Het Regionaal Beleidsplan Noord-Nederland wordt in dit overleg vastgesteld. Daaraan voorafgaand worden alle raden door de eigen burgemeester over het concept-beleidsplan gehoord. Als regioburgemeester ben ik voorzitter van het RBPO. In die zin heb ik in het RBPO een "dubbele" pet op, want ik zit er ook als vertegenwoordiger van de gemeente Groningen en voorzitter van de lokale driehoek Groningen/Haren. Het RBPO vergadert minimaal vier maal per jaar.

Als regioburgemeester heb ik geen verantwoordingsplicht aan de gemeenteraden, ook niet aan de eigen gemeenteraad. Indien een gemeente het echter niet eens is met een besluit van mij als regioburgemeester, kan de raad van de betrokken gemeente zijn burgemeester verzoeken daartegen beroep in te stellen bij de minister. Voor onze gemeente betekent dat in de huidige situatie dat ik bij de minister beroep in zou moeten stellen tegen een besluit dat ik zelf als regio-burgemeester genomen heb.

Ik hoop u met het vorenstaande zodanig geïnformeerd te hebben dat u zich een goed beeld kunt vormen van de verantwoordingsrelaties die er zijn. Indien u wenst kunnen we in een informele sessie hierover verder spreken. Er is inmiddels een tijdstip voor gereserveerd op 26 februari a.s.

Met vriendelijke groet,


drs. J. P. (Peter) Rehwinkel,
burgemeester van Groningen.