

Adviesgroep Stadspark over het Locatieprofiel evenementen Stadspark

De adviesgroep waardeert het voorstel van de afdeling Evenementenmanagement van de gemeente Groningen om met behulp van een locatieprofiel meer duidelijkheid te scheppen over wat voor soort evenementen in het Stadspark denkbaar zijn. We stellen vast dat in het locatieprofiel al veel zaken worden meegenomen die aangeven wat mogelijk is en waar grenzen liggen in het Stadspark. We zien een gezonde balans tussen begrenzing en maatwerk waardoor je per evenement specifiek kunt maken hoe je de inpassing vormgeeft. In grote lijnen kunnen wij daarom ook achter dit profiel staan.

De Adviesgroep heeft een aantal voorstellen om het profiel en de manier waarop die wordt gehanteerd aan te scherpen. Deze aanscherpingen zijn vooral gericht op het begrenzen van de schade en de overlast die optreedt bij grotere groepen bezoekers in kwetsbaar gebied en met geluidsoverlast. Wij begrijpen dat niet alles wat wij zouden willen regelen in het locatieprofiel past. De praktische invulling van de kaders en het vaststellen van de randvoorwaarden vindt voor een groot deel plaats in het traject van vergunningverlening. En dat deel valt buiten ons gezichtsveld. Omdat het samenspel van regels en de manier waarop die worden ingevuld uiteindelijk bepaalt in welke mate er sprake is van een risico gaat ons advies niet alleen over de tekst en regels in het locatieprofiel, maar kiezen we voor een bredere en transparante benadering.

Advies

Advies 1: De gemeente en de Adviesgroep evalueren jaarlijks de evenementen die in het Stadspark plaatsvinden.

Reactie gemeente: Wij nemen dit advies over.

Advies 2: Trek de contouren van de gebieden die worden aangeboden voor evenementen dusdanig dat een organisator bij voorbaat een realistisch beeld krijgt van het terrein dat beschikbaar is voor een evenement.

Reactie gemeente: In de bijgaande tekeningen staan de contouren waarbinnen een evenement gehouden kan worden

Advies 3: Voeg aan de vergunning de voorwaarde toe dat de toestand van het terrein, op het moment dat het evenement wordt opgebouwd en plaatsvindt, toelaat dat er geen onwenselijke gevolgschade aan de bodem wordt toegebracht.

Reactie gemeente: In de vergunningvoorwaarden staat dat de organisator eventuele schade aan het terrein herstelt of dat schade op kosten van de organisator hersteld moet worden.

Advies 4: Beperk de maximale geluidsbelasting voor de 4 evenementendagen tot 65 dB c.q. 95 dB en maak voor het Stadspark (excl. Evenemententerrein) geen uitzondering voor volksfeesten.

Reactie gemeente: Wij nemen dit advies over.

Advies 5: Gebruik sensortechnologie om de geluidsbelasting en bodemverdichting in het Stadspark en haar omgeving objectiever te meten. Laat zien dat de gemeente transparantie hier serieus neemt en stel de meetresultaten beschikbaar. Leer van de resultaten op welke manier we nog meer verantwoord onze evenementen kunnen organiseren. Maak maximaal gebruik van de kennis en ontwikkeling rond het kaderen van geluid om de geluidsbelasting direct buiten het evenemententerrein terug te dringen.

Reactie gemeente: Wij zetten ons samen met organisatoren stevig in om de ervaren overlast tot een minimum te beperken. Het gebruik van slimme technieken draagt hieraan bij. Wij volgen de ontwikkelingen op de voet en zijn hierover in nauw overleg met de organisatoren. Uiteraard zijn wij bereid meetresultaten ter beschikking te stellen.

Advies 6: Neem bij evenementen met een hoge geluidslast maatregelen die ertoe leiden dat bezoekersstromen geen toegang hebben tot de rustige zones in het park.

Reactie gemeente: De bezoekersstromen worden zo gereguleerd dat rustige zones worden gemedan.

Advies 7: Laat tijdens het broedseizoen altijd een ecologische quick scan uitvoeren, zodat vooraf maatregelen kunnen worden getroffen. En neem ook deze beschermende maatregelen mee in de evaluatie.

Reactie gemeente: Afhankelijk van de impact die een evenement heeft op de omgeving dient de organisator een ecologische quick scan uit te voeren. De provincie is bevoegd om te handhaven.

Advies 8: Leg beperkende voorwaarden op wat betreft de asdruk van vrachtauto's en hijskranen en schakel zoveel mogelijk over op kleiner materieel bij de op- en afbouw van evenementen.

Reactie gemeente: zie onze reactie onder advies 3.

Toelichting van de Adviesgroep Stadspark

- Gedurende onze gesprekken over het locatieprofiel hebben we moeten vaststellen dat bij een deel van de Adviesgroep het vertrouwen in de gemeente beperkt is. Daardoor ontstaat de neiging om vooraf meer te willen regelen dan wenselijk en haalbaar is. In die valkuil willen we niet trappen, we zetten liever een constructieve stap om samen de visie van het Stadspark invulling te geven. Openheid en transparantie is een belangrijke voorwaarde voor het verbeteren van vertrouwen. Van de gemeente vragen we daarom om samen met ons jaarlijks de evenementen te evalueren. Daarbij is het essentieel dat de gemeente open is over wat goed gegaan is en wat minder en wat ze vervolgens met de betreffende constatering doet. Wij zijn oprecht nieuwsgierig naar de leerpunten uit

de evaluatie en waar deze leiden tot een wijziging in de behandeling van een aanvraag. Deze evaluaties zijn ook een goede input om periodiek het locatieprofiel te herijken.

Advies 1 (Adviesgroep Stadspark): De gemeente en de Adviesgroep evalueren jaarlijks de evenementen die in het Stadspark plaatsvinden.

- De Adviesgroep maakt zich zorgen over de kwetsbaarheid van de Zonneweide en haar omgeving en van het gebied zuidelijk van de vijver. Met name na een periode van regenval heeft dit drassige gebied snel last van schade. Beide gebieden zijn ecologisch kwetsbaar. Door de contouren ruim neer te zetten wordt bij organisatoren de indruk gewekt dat het gebied geschikt is voor evenementen. In onze ogen is hier een waarschuwing op zijn plaats. We stellen daarom voor om de contouren wat realistischer neer te zetten door bij de locatie Zonneweide een buffer tussen het aan te bieden terrein en de omliggende bosschages te realiseren en het veld ten zuiden van de vijver in het geheel niet mee te nemen in de opsomming van geschikte locaties. Wij begrijpen dat op dit moment weersomstandigheden niet als voorwaardelijke factor wordt gehanteerd bij de vergunningverlening. De eventuele schade wordt pas achteraf bepaald en de organisator is verantwoordelijk voor herstel. Dat is in onze ogen het paard achter de wagen spannen. Daarom stellen wij voor om in de voorwaarden van het evenement op te nemen dat wanneer de weersomstandigheden het terrein op het moment van het evenement ongeschikt maken, het evenement (op deze locatie) geen doorgang kan vinden. Mocht dit juridisch op bezwaren stuiten, maak dan vooraf aan de organisatoren duidelijk dat zij een (financieel) risico lopen vanwege herstelwerkzaamheden.

Advies 2 (Adviesgroep Stadspark): Trek de contouren van de gebieden die worden aangeboden voor evenementen dusdanig dat een organisator bij voorbaat een realistisch beeld krijgt van het terrein dat beschikbaar is voor een evenement.

Advies 3 (Adviesgroep Stadspark): Voeg aan de vergunning de voorwaarde toe dat de toestand van het terrein, op het moment dat het evenement wordt opgebouwd en plaatsvindt, toelaat dat er geen onwenselijke gevolgschade aan de bodem wordt toegebracht.

- De geluidsbelasting bij evenementen is een gevoelig en ook ingewikkeld onderwerp. En leidt altijd tot discussies. Wij hebben begrepen dat van de vastgestelde geluidsnormen de strengste wordt gehanteerd. Ook worden er bij grotere evenementen metingen gedaan door geluidsspecialisten. In het voorgestelde locatieprofiel worden 2 keer 2 geluidsdagen voorgesteld met verschillende normen. Daarbij wordt voor volksfeesten een hogere norm (vergelijkbaar met het Evenemententerrein) gehanteerd dan voor de andere evenementendagen. Wij vinden die geluidsnorm voor de meer rustige delen van het Stadspark onwenselijk en stellen voor om voor de 4 evenementendagen de geluidsnorm te hanteren die bij kleine festivals (zoals Rapalje) is aangegeven. Bij voorkeur zouden we daar zelfs nog een reductie van 3dB willen zien. Geluid is moeilijk grijpbaar, de overdracht is afhankelijk van veel factoren zoals windsterkte en -richting, luchtvochtigheid, barrières, e.d.. Ook het ontwerp van het

podium, de richting van de speakers, etc. heeft invloed op de reikwijdte van het geluid. Om meer zicht te krijgen op de geluidsbelasting in de nabijheid van het meest ecologisch rijk stuk Stadspark zouden we daar met behulp van moderne meettechnieken en sensoren het verloop van de geluidsbelasting tijdens een evenement kunnen vastleggen. Op basis van inzichten en meetresultaten is de opstelling van podia en het gebruik van geluidsapparatuur beter te ontwerpen. De kennis en ontwikkeling om geluid, bassen en hogere tonen, te kaderen is sterk in ontwikkeling en deze technieken zouden we direct willen toepassen.

Sensortechnologie kunnen we ook inzetten om objectiever vast te stellen wat de invloed is van belasting op de bodemdichtheid.

Voor een ICT-stad als Groningen die ook voorstaat het 'groenste' evenementen terrein te hebben, wellicht een interessante gedachte. Het biedt ons allen meer feitelijk inzicht.

Advies 4 (Adviesgroep Stadspark): Beperk de maximale geluidsbelasting voor de 4 evenementendagen tot 65 dB c.q. 95 dB en maak voor het Stadspark (excl. Evenemententerrein) geen uitzondering voor volksfeesten.

Advies 5 (Adviesgroep Stadspark): Gebruik sensortechnologie om de geluidsbelasting en bodemverdichting in het Stadspark en haar omgeving objectiever te meten. Laat zien dat de gemeente transparantie hier serieus neemt en stel de meetresultaten beschikbaar. Leer van de resultaten op welke manier we nog meer verantwoord onze evenementen kunnen organiseren. Maak maximaal gebruik van de kennis en ontwikkeling rond het kaderen van geluid om de geluidsbelasting direct buiten het evenemententerrein terug te dringen.

- Het is onvermijdelijk dat er bij grote evenementen (ook wanneer ze op het evenemententerrein plaatsvinden) sprake is van een dusdanig hoge geluidsbelasting dat dit aanwezige dieren tijdelijk verjaagd. Het is van belang dat er zones zijn waar deze dieren (tijdelijk) naar kunnen uitwijken en rust en bescherming kunnen vinden. In principe is de zone in het noordwesten van het Stadspark aangewezen als een rustig gebied. Daarom is het tijdens dit soort evenementen belangrijk dat de bezoekersstromen zo worden gereguleerd dat dit gebied vermeden wordt.

Advies 6 (Adviesgroep Stadspark): Neem bij evenementen met een hoge geluidslast maatregelen die ertoe leiden dat bezoekersstromen geen toegang hebben tot de rustige zones in het park.

- In het locatieprofiel wordt aangegeven dat voor evenementen met impact een ecologische quick scan moet worden uitgevoerd. Wanneer sprake is van 'impact' wordt niet duidelijk gemaakt. Daarom zouden we deze voorwaarde graag willen aanscherpen. Naast evenementen met impact, zouden we een quick scan voor alle evenementen die plaats vinden in het broedseizoen (van 1/3 – 15/7) willen laten uitvoeren. Op basis van de bevindingen kunnen noodzakelijke beschermende maatregelen worden genomen. Ter illustratie: wanneer een ecoloog een broedende ijsvogel signaleert, is het mogelijk al voldoende dat de voorzieningen iets meer afstand nemen van het nest en dat er een afscherming wordt geplaatst. Door in de evaluatie van het evenement ook aandacht te

hebben voor het effect van deze maatregel kunnen we meer inzicht krijgen in hoe soorten reageren op overlast en beschermende maatregelen.

Advies 7 (Adviesgroep Stadspark): Laat tijdens het broedseizoen altijd een ecologische quick scan uitvoeren, zodat vooraf maatregelen kunnen worden getroffen. En neem ook deze beschermende maatregelen mee in de evaluatie.

- Monumentale bomen verdienen meer bescherming. Het zijn deze bomen die het karakter van een park bepalen. Grote bomen hebben een grote boomspiegel met een uitwaaiierend wortelstelsel. Druk op dit wortelstelsel bij met name de op- en afbouw en door grote bezoekersstromen willen we beperken. Dat kan door de afscherming rond een boom te vergroten. Maar de grootste belasting wordt veroorzaakt door de steeds zwaarder wordende voertuigen.

Advies 8 (Adviesgroep Stadspark): Leg beperkende voorwaarden op wat betreft de asdruk van vrachtauto's en hijskranen en schakel zoveel mogelijk over op kleiner materieel bij de op- en afbouw van evenementen.

Verdere suggesties van de Adviesgroep Stadspark

- De herkenbaarheid van de locaties kan worden verbeterd door betere kaarten en door eenduidiger naamgeving van de paden. Ook de contouren van de locaties zouden scherper aangegeven moeten worden, zodat alleen de werkelijk beschikbare terreinen als locatiegebied worden aangewezen.
- Zorg vanuit de gemeente dat de voorzieningen met betrekking tot parkeren (fiets, scooter) en sanitaire voorzieningen worden gefaciliteerd. Bijvoorbeeld door het aanleggen en aanwijzen van locaties. De organisator blijft verantwoordelijk, maar we zijn minder afhankelijk van de manier waarop ieder dat op zijn manier dat invult.
- Maak voor de aanvragers van een vergunning vooraf duidelijk dat vuurwerk in het park niet is toegestaan, ook al ligt de vergunningverlening hiervan formeel niet bij de gemeente (door toevoeging aan zin over lasershows op pagina 5).