

MEMO

Onderwerp:	Toelichting wijzigingen GR n.a.v. WNRA
Opsteller:	ODG
Datum:	16 december 2019

Met de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) valt alles wat verband houdt met de rechtspositie van het personeel onder het privaatrecht en niet meer onder het bestuursrecht. Op onderdelen moet hiervoor de Gemeenschappelijke Regeling worden aangepast. De wijzigingen hebben alleen te maken met de rechtspositie van het personeel. Het betreft het Burgerlijk wetboek–proof maken van de Gemeenschappelijke Regeling.

Zo wordt het eenzijdig aanstellen van personeel vervangen door het tweezijdig aangaan van een arbeidsovereenkomst. De bevoegdheid hiervoor wordt dan niet meer verleend door middel van een mandaat maar via een volmacht. Ook de CAR UWO komt te vervallen en hiervoor komt een Cao in de plaats. Al deze wijzigingen vragen om technische aanpassingen van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groningen.

Op hoofdlijnen betreft het, naast het verwerken van de meest actuele gemeentenamen, de volgende wijzigingen:

a. Aanhef en considerans

In de aanhef en considerans is de Wnra genoemd als aanleiding voor de onderhavige wijziging.

b. Benoeming, schorsing, ontslag en andere rechtspositionele beslissingen

Na de inwerkingtreding van de Wnra blijft het dagelijks bestuur beslissingsbevoegd rechtspositionele beslissingen te nemen. Deze beslissingen zijn echter geen *besluiten* meer in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. De rechtspositionele gevolgen kunnen enkel nog worden vertaald in privaatrechtelijke rechtshandelingen van het openbaar lichaam Omgevingsdienst Groningen. Voor dit soort handelingen is de voorzitter van het algemeen bestuur bevoegd, op grond van artikel 12.

In artikel 26 is de positie van de directeur van de Omgevingsdienst Groningen geregeld. Lid 6 moet worden aangepast, omdat daarin nog de 'oude' rechtspositionele besluiten worden genoemd. In de voorgestelde tekst beslist het dagelijks bestuur over het



aangaan van een arbeidsovereenkomst, schorsing en ontslag. De rechtshandelingen die verricht moeten worden ter uitvoering daarvan zijn, op grond van artikel 12, de bevoegdheid van de voorzitter.

In artikel 29 lid 1 is voor de andere personeelsleden een vergelijkbare regeling opgenomen. Het dagelijks bestuur blijft bevoegd deze beslissingen te nemen. Er is een extra beslisgrond opgenomen voor 'alle overige beslissingen over het personeel'.

Omdat het dagelijks bestuur in de praktijk niet alle beslissingen zelf neemt, voorziet artikel 29 lid 2 in de bevoegdheid de directeur op te dragen de bevoegdheden uit lid 1 uit te oefenen. Deze bevoegdheid wordt uitgewerkt in de Mandaat- en volmachtregeling. Daarin kan het dagelijks bestuur een keus maken om aan de directeur een volmacht te verlenen om deze beslissingen over de leidinggevenden te nemen.

Het voorstel bevat een nieuw artikel 29 lid 3, waarin de voorzitter zijn bevoegdheid, om privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten namens het openbaar lichaam Omgevingsdienst Groningen, bij volmacht kan overdragen aan de directeur, voor zo ver het rechtspositionele beslissingen betreft.

c. Rechtspositie van het personeel

Artikel 28 wordt geheel gewijzigd. De basis voor de rechtspositie van het personeel is niet meer de Car Uwo omdat deze door de invoering van de Wnra wordt vertaald naar een CAO. Voor gemeenschappelijke regelingen die de Car Uwo volgden wordt dat de Cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (Cao SGO). Wat er nog overblijft aan rechtspositionele regelingen wordt omgezet in een personeelshandboek. Toekomstige wijzigingen van dat personeelshandboek worden ter besluitvorming voorgelegd aan het DB.

