



UITVOERINGSPROGRAMMA

2022-2024

LEEFBAARHEID & VEILIGHEID

Gemeente
Groningen

POLITIE

OPENBAAR MINISTERIE

VOORWOORD

Een veilig en leefbaar Groningen maken we samen. Dat is een van de uitgangspunten uit ons veiligheidsbeleid 2021-2024. En dat nemen we serieus. Daarom presenteren gemeente, OM en politie in Groningen een gezamenlijk meerjarenprogramma om uitvoering te geven aan de ambities.

Veiligheidsambities 2021-2024

In het beleidskader Veiligheid 2021-2024 staan vier speerpunten centraal: Ondernijning; digitaal veilig(er) Groningen; maatschappelijke onrust en polarisatie; effectieve verbinding tussen veiligheid en zorg. Het besef is gegroeid dat **ondernijning een groot maatschappelijk probleem** is. De aanpak ervan vergt een langjarige aanpak en lange adem waarbij ingezet wordt op het terugdringen van uitbuiting, het versterken van de strafrechtketen, maar ook op het wegnemen van de voedingsbodem voor ondernijning in de samenleving. Met de explosieve stijging van digitale communicatie en de verdere digitalisering van de samenleving zien we ook een sterke toename van cyber gerelateerde criminaliteit. Om de digitale risico's op het niveau van personen, instellingen, ondernemingen en de gemeente te kunnen beheersen, is het vergroten van **digitale weerbaarheid** een van de belangrijkste opgaves. We zien een **toename van de maatschappelijke onrust en het ongenoegen** in onze gemeente. Er is een tendens zichtbaar waarbij uitingen van ongenoegen gepaard gaan met het plegen van strafbare feiten of het ondermijnen van instituties. Er is een aanzienlijke groep inwoners met een **opeenstapeling van persoonlijke problemen op het vlak van zorg en veiligheid**. Met het oog op goede ondersteuning en zorg én in het belang van veiligheid en leefbaarheid is het belangrijk dat zorg- veiligheidsprofessionals goed samenwerken.

Leefbaarheid

Groningen is een gemeente waar veel mensen wonen, werken, ondernemen en recreëren. En Groningen groeit. We verwachten dat aan deze groei voorlopig geen einde komt. Tegelijkertijd is er meer ruimte voor vrijetijdsbesteding en de **openbare ruimte wordt daarvoor intensiever gebruikt**. We spreken vaker af in het groen, we bezoeken terrassen en evenementen en sporten in de openbare ruimte. In sommige situaties leidt dit tot **overlast**, vaak waar sprake is van overmatig alcohol- en drugsgebruik. Dit alles bij elkaar zorgt voor **veel meer druk op de openbare ruimte**. Daarnaast leidt de toename van bewoners en bezoekers tot een **grotere drukte op de wegen en parkeerplekken**. Regel- en normovertredend gedrag hierbij leiden tot extra overlast. Je ziet het terug in de openbare ruimte zoals met rondhangende jongeren, zwerfvuil, vandalisme, baldadigheid of graffiti. Deze overlast wordt als hinderlijk ervaren en tast daarmee de **leefbaarheid en de sociale veiligheid in buurten** aan.

Bovenstaande uitdagingen komen in het bijzonder samen in kwetsbare wijken. Hier wonen mensen die bovengemiddeld kampen met armoede, schulden, gezondheidsproblemen, psychiatrische problemen, overlast en onveiligheid. Sociale problemen raken hier vermengd met de veiligheidsproblematiek zoals drank- en drugsgebruik, criminaliteit, uitbuiting en maatschappelijk ongenoegen. Daarom versterken we ons gebiedsgerichte aanpak in deze wijken.

In dit meerjarenprogramma van OM, politie en gemeente Groningen staan de inspanningen die samen bijdragen aan een leefbaar en veilig Groningen. We richten onze inzet om onze mensen en middelen snel en effectief in te kunnen zetten op de plekken en tijden waarop de meeste overlast plaats vindt en we pakken veiligheidsproblemen samen aan. Zo maken we Groningen leefbaarder en veiliger voor iedereen. Tegelijkertijd kenmerkt onvoorspelbaarheid ons werk. Dit kan leiden tot herprioritering of keuzes over wat we wel en niet doen.

2 | Uitvoeringsprogramma Leefbaarheid en Veiligheid 2022-2024

INHOUDSOPGAVE



1. INLEIDING	4
2. VEILIGHEID	7
Ondermijning steviger aanpakken	7
Digitale veiligheid vergroten	9
Maatschappelijke onrust en polarisatie	10
Effectieve verbinding veiligheid en zorg:	
Jeugd en personen met verward gedrag	11
Veilig uitgaan	14
Coffeeshops	14
Veilige en schone seksbranche	15
Veelvoorkomende criminaliteit en high impact crimes	15
Veilige grote evenementen en demonstraties	16
3. LEEFBARE OPENBARE RUIMTE	17
4. BEREIKBAARHEID EN PARKEREN	18
5. FINANCIEN EN MONITORING	18

1. Inleiding

We willen dat Groningen leefbaar en veilig is. We werken samen aan een aantrekkelijk Groningen, waar inwoners en bezoekers zich welkom, thuis en veilig voelen | Beleidskader Veiligheid 2021-2024

Met dit uitvoeringsprogramma vertalen politie, OM en gemeente gezamenlijk de ambities en prioriteiten naar inspanningen. Een leefbaar en veilig Groningen bereiken we door de bestrijding van overlast en criminaliteit en het aanzetten tot gedragsverandering in de publieke ruimte. Door een stevige impuls op de aanpak van ondermijning, digitale criminaliteit en de verbinding tussen veiligheid en zorg willen we Groningen veilig houden. Bij evenementen, horeca, coffeeshops, parkeren en overlast in de openbare ruimte handhaven we. Goede handhaving vormt het onmisbare sluitstuk om onze ambities waar te maken.

Kaders

Beleidskader Veiligheid 2021-2024
Regionaal Veiligheidsbeleidsplan 2019-2023
Meerjarenprogramma Verkeer 2021-2024
Groningen Groenplan 2021
Nota Evenementenvergunningen 2020

De zes uitgangspunten voor onze uitvoering

We versterken onze informatiepositie	We werken vernieuwend met innovatie, technologie en kennis
We vinden de balans tussen preventie, zorg en repressie	Veiligheid maken we samen
We werken gebiedsgericht en geven een impuls aan de veiligheid en leefbaarheid in kwetsbare wijken	Veilige Publieke Taak

We versterken onze informatiepositie

De komende jaren investeren we verder in de verbinding met de wijk om onze informatiepositie te versterken en beter op te kunnen treden:

- Met *webcare* willen politie en gemeente (al dan niet *real time*) digitaal luisteren en reageren op vragen en uitlatingen van burgers over de politieorganisatie en handhaving op social media. Dit doen we ook via de buurt WhatsApp groepen en beeldbellen met de wijkagent.
- De wijkagenten gaan zich de komende jaren meer richten op structurele netwerkcontacten met diverse maatschappelijke groepen via de bondgenoten-methodiek. We koppelen boa's en handhavers aan wijken en bouwen specifiek aan het contact met en handhaving op jeugdgroepen.
- We introduceren gebiedsmanagers veiligheid die werken in verschillende wijken in Groningen en het netwerk versterken om vroegtijdig leefbaarheids- en veiligheidsontwikkelingen te signaleren.
- We ontwikkelen een dashboard met geografisch kaartmateriaal. Door gegevens zoals overtredingen en (overlast)meldingen te verzamelen en te analyseren, is beter in beeld **wat** er gebeurt en **waar** het gebeurt. Dit stelt ons beter in staat om prioriteiten te stellen en de capaciteit efficiënt in te zetten.

We vinden de balans tussen preventie, zorg en repressie

In de komende jaren blijven we investeren in preventie, zorg en heterdaadkracht. De gemeente heeft voornamelijk een rol in het voorkomen van criminaliteit. Voorkomen waar het kan, maar ook ingrijpen waar nodig. Om slachtofferkans te verkleinen, passende en tijdige (na)zorg en ondersteuning te kunnen bieden is er binnen de gemeente nauwe afstemming tussen veiligheid, sociaal en fysiek domein, onder meer binnen de gebiedsgerichte programma's en de actielijn Veiligheid en Zorg. Om criminaliteit te bestrijden werken OM, politie en gemeente intensief samen. Dit komt onder meer tot uiting in de netwerksamenwerking tussen straf- zorg en andere (gemeentelijke of regionale) partners in het Zorg-en Veiligheidshuis om ernstige overlast en criminaliteit te bestrijden. We zetten bouwen barrières tegen criminele activiteiten, we passen repressieve maatregelen toe om grenzen te kunnen stellen en we vergroten de pakkans.

We werken gebiedsgericht en geven een impuls aan de veiligheid en leefbaarheid in kwetsbare wijken

In de uitvoering van het veiligheidsbeleid wordt zowel gemeentebreed als gebiedsgericht geopereerd, afhankelijk van de problematiek. In de gebieden zijn gebiedsmanagers veiligheid, boa's, toezichthouders en politie aanwezig die zich richten op het veiliger maken van straten, buurten en wijken. In elk gebied, gekoppeld aan de basisteams van de politie, is een cluster leefbaarheid en veiligheid actief. De toezichthouders en boa's zijn bereikbaar en aanspreekbaar voor inwoners, en stellen tegelijkertijd normen, spreken mensen aan op gedrag en bij overlast. De wijkagent is ook steeds actiever op sociale media. Door gebiedsgericht te werken willen wij onze informatiepositie versterken, laagdrempelig aanspreekbaar zijn voor inwoners vereenvoudigen en bijdragen aan het veiligheidsgevoel. Bij de aanpak van criminaliteit, overlast en verloedering richten we onze inzet op hotspots en gelegenheidsstructuren. Hotspots zijn plekken waar vaak overlast of criminaliteit voorkomt. En we willen structuren en facilitators, die het mogelijk maken om criminele activiteiten te ontplooiën, wegnemen.

In bepaalde wijken stapelen sociale problemen zich op die vermengd zijn met veiligheidsproblematiek, zoals schuldenproblematiek, werkloosheid, afwending van de overheid of samenleving, personen met onbegrepen gedrag, drank- en drugsgebruik en uitbuiting. Door deze brede context en de risicofactoren is een nieuwe wijkenaanpak nodig. Dit doen we met twee programma's.

Regiodeal Groningen-Noord

In sommige wijken staat samenleven onder druk. In de noordelijke stadswijken is een hogere concentratie van (multi)probleem huishoudens wat een reële kans van een negatief effect op de veiligheid en de objectieve en subjectieve leefbaarheid geeft. Ondernijming verzwakt het samenlevingssysteem verder en werkt ontwrichtend op economische en sociale structuren. Met deze Regio Deal willen Partijen deze neerwaartse spiraal doorbreken door te kiezen voor een straten- en netwerkaanpak die prettig en veilig samenleven mogelijk maakt. Met behulp van deze Regio Deal geven Rijk en regio samen een impuls aan de brede welvaart en algemene leefbaarheid in Groningen Noord om die over 10 jaar dichterbij het stedelijk gemiddelde te brengen.

Programma Leefbaarheid en Veiligheid

Op alle fronten heeft de coronacrisis de kansenongelijkheid vergroot. Werkloosheid, toename van (digitale) criminaliteit, toename van mobiliteit, verjonging en verharding van problematische jeugdgroepen, terugval in onderwijsprestaties. Dat vraagt de komende jaren een flinke versterking van kwetsbare wijken. Het landelijke programma Leefbaarheid en Veiligheid dat nu ontwikkeld wordt beoogt precies dit. In die wijken waar maatschappelijke problematiek verknoopt is geraakt met criminaliteit wordt preventie met gezag gevraagd. Een wijkaanpak die niet alleen kansen biedt maar ook heldere regels stelt en gericht en steviger inzetten op handhaving en justitiële maatregelen.

We werken vernieuwend met innovatie, technologie en kennis

We willen beter weten wat er in de wijken en dorpen gebeurt, we willen beter kunnen handelen op basis van de situatie en vernieuwingen kunnen toepassen. Bij elk project bekijken we hoe innovatie onze werkwijzen en resultaten kunnen verbeteren. We sluiten aan bij landelijke en regionale kennisplatforms. We creëren verbeterd inzicht in eigen systemen en doen case reviews van zorg- en veiligheidszaken. We ontwikkelen nieuwe kennis en werkwijzen om voorbereid te zijn op cybercrisis. Ook de bestrijding van criminaliteit wordt effectiever door toepassing van wetenschappelijke kennis, technologie en innovatieve methodes. Samen met wetenschappers en kennisinstellingen creëren we meer zicht (observatie) op én beter inzicht (analyse) in fenomenen, netwerken en gedrag.

Veiligheid maken we samen

Intensieve samenwerking is essentieel voor een goede en efficiënte uitvoering van ons werk. We willen optreden als één overheid. Daarom zetten wij de aankomende jaren in op het bestendigen en verder uitbreiden van de samenwerking tussen boa's en politie.

- We ontwikkelen het Gronings Toezichtsmodel met handhavingsarrangement en afspraken tussen gemeente en politie over back-up bij noodoproepen, samen optrekken in projecten en informatiedeling.
- We werken aan verbetering van informatiedeling en we houden gezamenlijke briefings die wekelijks plaatsvinden met inachtneming van de AVG.
- Ook werken we samen met ondernemers, instellingen en inwoners. Dit komt onder meer terug op het thema Jeugd en Veiligheid, Veilig Uitgaan, (woon)overlast en bij het sleutelfigurennetwerk om (ondermijnende) criminaliteit en radicalisering vroegtijdig te signaleren. En ook bij de wijkontwikkeling zoeken we actief naar betrokkenheid van Groningers, kennisinstellingen, ondernemers en bezoekers.

Veilige publieke taak

Werknemers met een publieke taak krijgen steeds vaker te maken met (verbale) agressie en geweld, waaronder ook onze boa's en politieagenten. Agressie en geweld kunnen grote persoonlijke gevolgen hebben voor medewerkers en staan ook een goede uitoefening van hun taak in de weg staan. Wanneer onze medewerkers zijn geconfronteerd met agressie en/of geweld bieden we nazorg, juridische ondersteuning en hulp bij het doen van aangifte.

- Om het veiligheidsgevoel van boa's verder te vergroten voeren we een pilot uit waarbij 10 boa's voor een periode 3 maanden worden uitgerust met bodycams. Het doel is om te bekijken of de bodycam bijdraagt aan het voorkomen van agressie en of de-escalatie. Ook zijn we meeleesgemeente bij de landelijke pilot wapenstok. Ten slotte kijken we naar het uitrusten van de boa's met handboeien. De opgedane ervaringen en de evaluatie van de pilots dienen als input voor nieuwe regelgeving over bewapening en uitrusting van de boa's.
- We bestendigen samenwerkingsafspraken ten behoeve van ondersteuning bij agressie en geweld. De politie verleent altijd assistentie bij agressie en geweld tegen medewerkers met een publieke taak.
- Politie en OM geven hoge prioriteit aan de opsporing en vervolging van agressie en geweld tegen functionarissen met een publieke taak.

2. Veiligheid

Ondermijning steviger aanpakken

Criminaliteit kan ontwrichtend uitwerken op de samenleving. Vooral als criminele netwerken verweven raken met de samenleving en ongewenst invloed bemachtigen in maatschappelijke sectoren en overheidsinstellingen. Het OM, gemeente en politie stellen zich ten doel om samen met partners ondermijnende criminaliteit in al haar verschijningsvormen te verminderen, aan te pakken en de voedingsbodem weg te halen. Met onderstaande inspanningen willen we werken aan deze doelstellingen.

Inspanningen

Bouwen van maatschappelijke coalities

We ontwikkelen een gebiedsgerichte aanpak van leefbaarheid en veiligheid in noordelijke stadswijken om sociaal-maatschappelijke positie van bewoners en hun perspectief te verbeteren. Vooral in kwetsbare wijken rekruteren criminelen jongeren voor criminele hand en -spandiensten. We organiseren een stratenaanpak met jongerenwerkers om jonge aanwas bij ondermijning terug te dringen. Binnen de Regiodeal doen we mee aan het project Groningse Wijkacademie, waarin medewerkers, organisaties en instellingen met burgercontacten worden opgeleid/getraind om signalen van ondermijnende criminaliteit te herkennen en wat ze daarmee kunnen doen.

Meer en beter afpakken

Misdaad mag niet lonen. Dat doen we door crimineel verdiend vermogen af te pakken. Daardoor wordt de drijfveer weggenomen en ook de mogelijkheid om crimineel verdiend vermogen opnieuw te investeren. Het OM heeft als ambitie om meer en beter af te pakken. Dat doet het OM samen met de politie en andere partners.

- De politie acteert op signalen en afpakkansen in zaken en stelt waar mogelijk een ontnemingsrapportage op. In afpakkzaken wordt zoveel mogelijk gestreefd naar het leggen van dekkend beslag (beslag gelijk aan berekend wederrechtelijk verkregen voordeel).

Themagerichte aanpak van ondermijning

De themagerichte aanpak op witwassen, vastgoed, drugs en mensenhandel heeft tot doel om netwerken van ondermijnende criminaliteit te verstoren, illegale situaties te beëindigen en de leefbaarheid en veiligheid in de wijken te verbeteren. Hierbij wordt intern en extern nauw samen tussen gemeente, politie, OM en Belastingdienst.

- We voeren minimaal 4 integrale handhavingsacties per jaar uit. Daarmee geven we als overheid het signaal af dat we toezien op wet- en regelgeving en krijgen we meer inzicht in aard en omvang van ondermijning in onze gemeente.
- Gemeente, politie, belastingdienst en inspectie sociale zaken en werkgelegenheid voeren we integrale controles uit.
- We pakken ondermijning bestuurlijk aan: als we drugs vinden, handhaven we en kunnen overgaan tot sluiting van panden (zie kader 2 hieronder).
- We passen de BIBOB-procedures toe op bepaalde vergunningaanvragen (zie Uitvoeringsprogramma WABO waar deze thema's in opgenomen zijn onder Crimineel misbruik voorkomen bij vastgoedtransacties (Wet Bibob) en sluiting panden als er drugsactiviteiten plaatsvinden (Wet Damocles).
- Voor de aanpak misstanden in de verhuursector van kamers en appartementen richten we ons op intensieve controle en handhaving van een geselecteerde groep vastgoedbezitters in combinatie met een integraal ondermijningsonderzoek in samenwerking met het RIEC. Het project heeft een looptijd van twee jaar. Na afloop van deze periode wordt een evaluatie opgesteld om te beoordelen of verlenging en/of het structureel maken van de aanpak aan te bevelen is.
- We intensiveren de aanpak van illegaliteit en misstanden in de kamerverhuur met de opzet van een team dat controles uitvoert om misstanden op te sporen en verhuurders die regels overtreden aan te pakken.

Vergroten van bewustwording en het kunnen signaleren van diverse verschijningsvormen

- We organiseren trainingen om het bewustzijn van onze gemeente te vergroten
- We organiseren een bewustwordingsactiviteiten in het kader van het plan "Groningen Vooruit".
- Na de week tegen Mensenhandel in 2021 en een themasessie met de gemeenteraad stellen we een overkoepelende aanpak op alle vormen van mensenhandel op.

Versterken van informatiepositie

- We voeren overleg over signalen van ondermijning zoals bij de lokale casustafel ondermijning.
- We voeren onderzoek uit en doen een weerbaarheidsscan om ons ondermijningsbeeld en - beleid te actualiseren.
- We werken samen in Regionaal Informatie en Expertise Centrum Noord (RIEC Noord) verband. Het RIEC Noord verbindt informatie, expertise en krachten van verschillende overheidsinstanties zoals OM, Politie, FIOD, UWV, gemeente, NVWA, Douane, belastingdienst. En het RIEC stimuleert en ondersteunt publiek-private samenwerking bij de aanpak van ondermijning.
- We voeren verkenning uit op branches en ondernemingen. Waarbij we rekening houden wat in het RIEC-proces opgepikt moet worden en wat we zelf kunnen doen met relatief weinig informatiedeling. Wanneer we meer barrières willen opleggen en onderzoek willen doen wordt het RIEC proces opgestart.
- We verrijken onze informatie via de Citydeal Zicht op Ondermijning en samenwerking met interne en externe partners. Waar nodig sluiten we convenanten om informatie te delen.

Wat meten we?

- Aantal groepen dat we hebben getraind in het signaleren van ondermijning
- Aantal integrale controles op ondermijning
- Aantal keren dat we 'afpakken'

Digitale veiligheid vergroten

Onze samenleving moet digitaal weerbaarder worden. Cybercriminaliteit zoals ‘ransomware’ werkt zeer ondermijnd en zet die weerbaarheid onder druk. Cybercriminaliteit is een fenomeen met vele gezichten. Van diefstal via computers en afpersing van burgers en bedrijven tot het platleggen van websites en bedrijfspionage. Het vraagt een brede, meerjarige aanpak om een digitaal veilig(er) Groningen voor inwoners, ondernemers, bezoekers en organisaties te realiseren.

Wat willen wij bereiken?

Om zo goed mogelijk te anticiperen op digitale bedreigingen hebben we de Agenda Digitale Veiligheid 2021-2024 ontwikkeld. Het doel van deze agenda is een digitaal veilig(er) Groningen voor inwoners, ondernemers, bezoekers en organisaties. Een van de actielijnen is om ons vermogen tot handelen te vergroten op het gebied van digitale dreigingen. In onze aanpak onderscheiden we onderstaande taakgebieden en aandachtsgebieden.

Wat doen we?

Bevorderen digitale weerbaarheid van inwoners en organisaties

- We zetten *serious gaming* (Frank en Cyber24) in op scholen om jongeren weerbaar te maken tegen cybercriminaliteit.
- We participeren in een meerjarig, breed onderzoeks- en ontwikkelprogramma Cyberweerbaarheid Noord-Nederland, MKB Cybercampus. In dit programma werken we samen met onderwijsinstellingen, bedrijven en overheden aan het vergroten van awareness en cyberweerbaarheid. Dit doen we door het organiseren van kennissessies en trainingen om de digitale weerbaarheid van ondernemers te vergroten.
- We organiseren trainingen voor alle sturingsteams bij de politie en relevante externe partners om bewustwording te vergroten over welke bedrijven en organisaties (zoals universiteiten of ziekenhuizen) in de wijk slachtoffer kunnen worden van cybercrime en welke gevolgen dit kan hebben.
- In 2021-2022 zetten we online jongerencoaches in, in het kader van de Regiodeal Groningen Noord.
- Wij nemen deel aan City Deal Lokale Weerbaarheid Cybercrime waarbij we trainingen en bewustwordingsacties organiseren om jongeren weerbaarder te maken tegen cybercriminaliteit en tegen misbruik door cybercriminelen.

Optreden tegen online aangejaagde ordeverstoring en cybercriminaliteit

- In de basisteams worden digitale wijkagenten ingezet die de coördinerende functie hebben op digitale veiligheid
- Politie, OM en gemeente voeren analyse van de criminaliteitscijfers, zowel op de daderkant als op de kant van slachtoffers om beter zicht te krijgen op de cybercriminaliteit en risicofactoren
- Het OM geeft hoge prioriteit aan de opsporing en vervolging van cybercrime.
- We vergroten de aangiftebereidheid en we verbeteren de kennis bij de intake van aangiftes
- We monitoren ontwikkelingen op het gebied verantwoordelijkheid en bevoegdheid van de burgemeester op het gebied van de lokale online orde.

Beheersen van crisis met digitale oorzaak

- We bereiden ons samen met de Veiligheidsregio Groningen voor op cybercrisis. In 2022 organiseren we een cybercrisisbeheersingsoefening.

Beveiligen van eigen systemen, informatie en organisatie

- De komende jaren ligt de nadruk bij de gemeente op informatiebeveiliging. Met trainingen en voorlichting vergroten we het bewustzijn van risico's bij onze medewerkers en we stimuleren het melden van incidenten. De politie werkt aan digitale fitheid. Zo investeren we de komende jaren verder in digitale kennis van medewerkers.

Wat meten wij?

- *Lessons learned* uit brandoefeningen crisisbeheersing met cybercomponent
- Aantal bereikte jongeren met weerbaarheidstrainingen
- Aantal cyberzaken in Groningen
- Aantal verdachten cybercrime

Maatschappelijke onrust en polarisatie

We zien een toename van de maatschappelijke onrust en het ongenoegen in onze gemeente. Er is een tendens zichtbaar waarbij uitingen van ongenoegen gepaard gaan met het plegen van strafbare feiten, het inperken van vrijheden van anderen of het ondermijnen van instituties. Denk aan de boerenprotesten, de protesten tegen het coronabeleid (bijvoorbeeld de coronapas), de vuurwerkrellen en de avondklokrellen. Dit leidt tot botsingen van grondrechten en bedreiging van de openbare orde.

We willen verscherping van polarisatie tegen gaan en spanningen in de samenleving verminderen. Daarom verstevigen we onze signalerings- en informatiepositie. De aanpak van polarisatie en radicalisering en het tegengaan van maatschappelijke onrust staat niet op zichzelf. Het bevorderen van sociale cohesie, het stimuleren van democratisch burgerschap, het bevorderen van arbeidsparticipatie en het aanpakken van discriminatie zijn belangrijke bouwstenen. Om te voorkomen dat mensen overgaan tot radicaal gedrag ontwikkelen we duurzame interventies samen met maatschappelijke organisaties en de veiligheidsketen. De politie en boa's willen dicht bij de burger staan en zich verbinden met alle groepen in de samenleving om zo spanningen te herkennen en onrust te voorkomen.

Inspanningen

- Trainingen voor professionals binnen de gemeentelijke organisatie, jeugdhulpverlenings-, welzijns-, en GGZ-professionals om (vroeg)signalering door te ontwikkelen.
- Het vergroten van de weerbare omgeving van jongeren. Denk hierbij aan opvoedondersteuning en de verdere begeleiding van jongeren en door het adresseren van de bredere voedingsbodems, zoals sociale spanningen en polarisatie. Hiernaast zetten we theatervoorstellingen en andere programma's rondom discriminatie, desinformatie en het vergroten van weerbaarheid van jongeren in, in samenwerking met scholen.
- We ontwikkelen, delen en borgen van kennis met onze partners om beter inzicht te krijgen in dynamiek, de voedingsbodem en de aanpak van maatschappelijke onrust en polarisatie. Onder meer door verdiepingstrainingen over het herkennen van en omgaan met polarisatie en radicalisering. Hiermee wordt het thema ook actueel gehouden bij de partners van de schoolveiligheidsnetwerken.
- Het verder opbouwen en vergroten van het informele netwerk van sleutelfiguren in de gemeente. Hiervan maakt onder meer het 'bondgenotenoverleg' van de politie onderdeel uit. Hierbij worden er structurele netwerkcontacten gerealiseerd met diverse maatschappelijke groepen. We vergroten ook onze online verbondenheid door het versterken van hybride contact en de inzet van online jongerenwerk en de online wijkagent.
- Het aanbieden van trainingen over actuele ontwikkelingen rond radicalisering en andere vormen van extremisme. Hiermee wordt bijgedragen aan de deskundigheid van leden van het casusoverleg (zowel lokaal als regionaal als in het Zorg- en Veiligheidshuis)

Wat meten wij?

- Aantal getrainde professionals

Effectieve verbinding veiligheid en zorg: jeugd en personen met verward gedrag

Criminaliteit en overlast worden meer en meer bestreden door een betere verbinding te leggen tussen het zorgdomein en het veiligheidsdomein. Door problemen vroeg te signaleren en bij de kern aan te pakken, kan veel leed en hoge maatschappelijke kosten op gebied van overlast en criminaliteit worden voorkomen. In dit hoofdstuk beschrijven wij hoe wij werken aan de verbinding tussen veiligheid en zorg op Jeugd en Veiligheid en Personen met verward gedrag. Daarnaast investeren wij uiteraard ook in het verstevigen van de verbinding met zorg die niet door de gemeente worden uitgevoerd, denk hierbij aan de forensische en geestelijke gezondheidszorg en (jeugd)reclassering.

Activiteiten voor effectieve verbinding tussen Veiligheid en Zorg op beide thema's:

- We vergroten onze kennis en handelingsperspectieven met betrekking tot informatiedeling.
- De ketenregisseur Veiligheid en Zorg bevordert de coördinatie, agendering en verbinding van de domeinen veiligheid en zorg.
- Samenwerken van scholen, WIJ-teams, zorgteams, jongerenwerk, handhaving en wijkpolitie op straat binnen de Regiodeal op basis van discretionaire ruimte van de desbetreffende professionals. Zo werken we aan gezamenlijk gevoel van urgentie, consensus over richting, bereidheid tot informatie-uitwisseling en korte lijnen met de leiding van de eigen organisatie en gerichtheid op impact creëren in de kwetsbare wijken.

Jeugd en veiligheid

We willen een effectieve verbinding tussen zorg- en veiligheidsprofessionals om ervoor te zorgen dat jongeren niet in de criminaliteit afglijden en/of overlast veroorzaken en hen weer perspectief bieden. Bij het tegengaan van jeugdcriminaliteit en -overlast is een integrale ketenaanpak tussen zorg, onderwijs en veiligheid van wezenlijk belang, omdat de achterliggende problematiek vaak meervoudig van aard is.

Investeren in preventieve aanpakken en vroegsignalering vanuit andere programma's

We geven uitvoering aan een groot aantal projecten en programma's op het gebied van preventie en vroegsignalering waardoor we, onder meer, willen voorkomen dat personen uiteindelijk in het veiligheidsdomein terecht komen. Denk hierbij aan Positief Opgroeien, het Thuiszitterspact, School als Wijk, Jouw Ingebrachte Mentor, Stapelingsonderzoek, pilot Preventie- en Vroegsignalering bij basisschoolleerlingen, de inzet van straatwerkers, verslavingszorg, jongerencoaches en WIJ medewerkers in het voortgezet onderwijs.

Inspanningen

Vanuit de gemeente en politie werken intensief samen met het onderwijs, sociale wijkteams, OM, bureau Halt, hulpverleningsorganisatie en het jongerenwerk.

Samenbrengen we trends en ontwikkelingen in kaart die een potentieel gevaar vormen

- Op het grensvlak tussen veiligheid en zorg kennen we verschillende initiatieven: de beleidsgroep Veiligheid op Scholen, Risicojeugd-overleggen en de aanpak van problematische jeugdgroepen. De hoofddoelen van de beleidsgroep Veiligheid op Scholen (met gemeente, scholen, politie, WIJ, Halt) zijn: het creëren korte lijnen tussen scholen, hulpverlening en politie én gevoelige onderwerpen bespreekbaar maken met de partners.
- We continueren de persoonsgerichte aanpak, waarbij de opvolging in de keten essentieel is. Het Zorg- en Veiligheidshuis ontvangt subsidie om middels procescoördinatie en regie op de integrale aanpak uitvoering te geven aan deze persoonsgerichte aanpak.
- We zetten de aanpak van problematische jeugdgroepen voort. Aan de hand van de Plus Min Mee methode werken we samen met VNN, Zorg- en veiligheidshuis, Bureau HALT en gecertificeerde instellingen. We continueren de aanpak problematische jeugdgroepen met onze ketenpartners om al criminele groepen te stoppen en groepen die dat nog niet zijn uit elkaar laten. De komende jaren geven we een impuls aan toezicht en handhaving door middel van (tijdelijke) uitbreiding met 2 (jeugd)boa's in Groningen Noord.
- We introduceren het risicojeugdoverleg in alle Groningse wijken. Deze overleggen zijn gericht op jongeren die (crimineel) dreigen af te glijden en op het monitoren van jongeren na afschaling van een jeugdgroep.

Deze wijkgerichte overleggen vinden op dit moment alleen nog plaats in Vinkhuizen, Selwerd, Paddepoel, Tuinwijk, Beijum/Lewenborg en Zuid. We gaan deze overleggen op uniforme wijze uitbouwen naar andere delen van de gemeente.

- Ook bestuurlijk organiseren we korte lijnen in de Lokale Vierhoek (waarbij de Driehoek met politie, OM en burgemeester wordt aangevuld met de wethouder Zorg en Veiligheid) en maken we zorgwekkende trends bespreekbaar. En we voeren overleg met directies van het onderwijs over het thema schoolveiligheid.

We zetten in op het behouden en versterken van onze informatiepositie en kennisuitwisseling

- We organiseren een sessie met de raad over Veiligheid en Zorg gericht op gedeelde visie en overzicht tussen veiligheid en zorgdomein.
- Inzet van gebiedsmanagers veiligheid in de noordelijke stadswijken, in het kader van wijkontwikkeling. Door te weten wat er in de wijken speelt, kunnen we er gericht interventies plaatsvinden.

We dragen bij aan de weerbaarheid van jongeren en het verminderen van de aantrekkingskracht van criminaliteit.

- We ontwikkelen in 2022 een plan van aanpak om jongeren met een hardnekkige criminele leefstijl aan te pakken. Vanaf 2023 worden jongeren in Groningen die herhaaldelijk voor zware overlast en criminaliteit zorgen, waaronder negatieve kopstukken uit problematische jeugdgroepen, opgenomen in deze nieuw te ontwikkelen aanpak die bestaat uit een combinatie van zorg, onderwijs, straf of bestuurlijke interventies. Afhankelijk van de problematiek wordt de verbinding gelegd met andere professionals zoals de leerplichtambtenaar, de reclassering, de jeugdgezondheidszorg of de GGD. Belangrijk is de aansluiting met de jeugdrisico-overleggen, het Zorg- en Veiligheidshuis en het WIJ-team.
- In het kader van wijkvernieuwing verbinden we het sociale, fysieke en veiligheidsdomein, onder meer op het speerpunt jeugd en de aanpak van fluïde netwerken. Binnen de Regiodeel Groningen Noord voeren we een tweejarig project uit met online jongerencoach en jeugdboa's om een impuls te geven aan jeugd en veiligheid. Jongeren bewegen zich in los-vaste netwerken en ontmoeten elkaar op *social media*. De digitale wereld versterkt de onzichtbaarheid en zorgt voor allianties, gemeentebreed en daarbuiten. Deze structuren lenen zich goed voor (criminele) netwerkvorming. In de samenwerking met partners worden de fluïde criminele netwerken in beeld gebracht door straat- en systeeminformatie bij elkaar te brengen.
- We vertalen het landelijk actieplan Wapens en Jongeren naar Groningen. We doen mee aan de landelijke inleveractie wapens.

Wat meten wij?

- Meldingen, signalen, veroordelingen jeugdoverlast -en criminaliteit

Personen met verward gedrag

Het terugdringen van overlast en veiligheidsproblematiek rondom personen met verward gedrag is een van de ambities uit het veiligheidsbeleid. Dit doen wij door het realiseren van een sluitende aanpak. In 2020 is het regionaal plan van aanpak Personen met Psychische Kwetsbaarheid vastgesteld. We zetten in op een sluitende ketenaanpak voor personen met verward gedrag. Onderdeel hiervan is inzicht krijgen in de doelgroep, de crisisketen op orde krijgen en de deskundigheid bij de partners te bevorderen. Het regionaal plan heeft geleid tot een uitvoeringsplan waarin de aanpak per doelgroep, de crisisketen, deskundigheidsbevordering en preventie zijn uitgewerkt voor de praktijk. In dit uitvoeringsprogramma richten de activiteiten zich op de verbinding tussen zorg, sociaal en veiligheidsdomein.

Inspanningen

- Vanuit het veiligheidsdomein zoeken we aansluiting bij het Meerjarenprogramma GGZ dat zich richt op primaire en secundaire preventie waarmee we kunnen bijdragen aan een domeinoverstijgende aanpak met passende oplossingen. Voorbeelden van deze preventiemaatregelen zijn: meldpunt zorgwekkend gedrag, Bereikbaarheidsteam Psycho-sociaal, introductie hulpaart; doorontwikkeling Psycholance; toegankelijkheid sociaal domein op de CBL; meer passende huisvesting.
- We zijn betrokken bij de realisatie en het omgevingsmanagement van Skaeve Huse.
- Bij (woon)overlast of verstoringen van de openbare orde werken zorg- en veiligheidspartners samen om tot een maatwerkoplossing te komen.*
- We coördineren de individuele aanpak radicalisering, verward gedrag en complexe casuïstiek, zie ook het kader 'Grip op complexe, domeinoverstijgende problematiek'

- Door verschillende collega's op verschillende plekken wordt er gewerkt aan casuïstiek. Dit kan casuïstiek zijn vanuit het Zorg- en Veiligheidshuis maar ook casuïstiek wat het Zorg- en Veiligheidshuis nog niet heeft bereikt. Op tweewekelijkse basis wordt met de (meest) betrokken collega's uitgewisseld met welke casuïstiek men bezig is. Hiermee willen wij het lerend vermogen te vergroten en beleidsmatige interventies destilleren.
- We verkennen gemeentelijke procescoördinatie ten behoeve van personen verward gedrag met een verhoogd gevaar risico.
- Op basis van de landelijke inrichting gegevensuitwisseling Zorg & Veiligheid werken wij aan heldere afspraken over gegevensuitwisseling voor professionals in het zorg- en veiligheidsdomein.

Grip op complexe, domeinoverstijgende problematiek met de inzet van Zorg- en Veiligheidshuis

Sommige problemen van mensen zijn zo complex dat er geen oplossing te vinden is in de reguliere aanpak van zorg of veiligheid alleen. Om tot een doorbraak te komen, is domeinoverstijgende samenwerking en coördinatie nodig. In het netwerk van de Zorg- en Veiligheidshuizen komen de experts op het gebied van straf-, bestuurs- en civielrecht, zorg, veiligheid en sociaal domein samen.

Wat meten we?

- Aantal registraties personen met verward gedrag
- Verzoeken Verkennend Onderzoek Wvvgz
- Meldingen Meldpunt Zorg- en Overlast
- Meldingen Bereikbaarheidsteam Psycho-sociaal
- Aantal casussen dat behandeld wordt door het Zorg-en Veiligheidshuis

***Woonoverlast**

Bij (woon)overlast of verstoringen van de openbare orde weten zorg-en veiligheidspartners elkaar steeds beter te vinden. We hanteren een integrale aanpak van overlast aanpak die in de volle breedte wordt ingezet: van personen met verward gedrag tot ernstige burencollicten waarbij verbinding wordt verzorgd tussen de werkvelden zorg, veiligheid, wonen en leefbaarheid. De gemeente werkt aan preventieve maatregelen om burenruzies te voorkomen door middel van buurtbemiddeling, burgerparticipatie en projecten als de maatwerk aanpak van woonoverlast in de Schildersbuurt om te voorkomen dat woonoverlast ontstaat of verergert. Om te voorkomen dat woonoverlast verergert en overgaat in veiligheidsproblematiek zetten we vanuit openbare orde en veiligheid in op handhaving (zie ook handhaving op kamerverhuur en illegale bewoning vanuit Uitvoeringsprogramma WABO 2021). Door middel van een casuoverleg woonoverlast wordt gezamenlijk met politie, hulpverlening en woningbouwcorporaties ingezet op de aanpak van ernstige casuïstiek van woonoverlast. De gemeente en haar partners constateren dat de casuïstiek complexer van aard is geworden. Dit kan onder meer verklaard worden door een toename van overlast van personen met verward gedrag, die vaak zorgmijdtend zijn.

Veilig uitgaan

Uitgaansgeweld voorkomen en een afname van uitgaansgeweld in binnenstad realiseren

Inspanningen

- Om het uitgaansleven in goede banen te leiden, wordt al een aantal jaren gewerkt met een convenant Veilig Uitgaan. We vernieuwen het convenant Veilig Uitgaan tussen de gemeente, de politie en horecaondernemers van Groningen Centrum. Onderdeel hiervan is het gezamenlijk opstellen van huisregels, die standaard bij alle deelnemende horecazaken worden toegepast. Ook vormt de aanpak van seksuele intimidatie en discriminatie in de horeca hier onderdeel van.
- We zetten een campagne 'Chill op Stap' op om veilig uitgaan te bevorderen.
- We kijken tijdens uitgaansnachten 'live' camerabeelden uit.
- We houden toezicht en handhaven de Alcoholwet conform Handhavingsprotocol Horeca. Prioriteit ligt hierbij op 18-, overmatig alcoholgebruik en het doorschenken aan dronken mensen (zie hoofdstuk 6).
- In het uitgaansgebied en de Westerhaven hebben we een verbod ingevoerd het gebruik van lachgas op straat waar we op handhaven. Naar verwachting komt lachgas in 2022 op de Opiumlijst II.
- We voeren incidentenoverleg en blijven handhaven op basis van Handhavingsprotocol Horeca.
- We continueren de inzet van twee thematische wijkagenten horeca in het basisteam. Zij nemen deel aan het incidentenoverleg met de gemeente. Waar nodig maken zij bestuurlijke rapportages op om samen met de gemeente op te treden tegen overtredingen. Ook wordt samen met de horeca en de gemeente het zakkenrollen bestreden.
- We continueren het HOP-overleg (Horeca Overleg Platform), waarin gemeente, politie en Veiligheidsregio op operationeel niveau ontwikkelingen, vergunningaanvragen e.d. bespreken
- Wij organiseren twee keer in het jaar vergaderingen met de in Groningen werkzaam zijnde beveiligingsorganisaties. Eén keer met de leidinggevenden en één keer met alle dienstdoende horecaportiers van deze beveiligingsorganisaties.
- Geweld in de binnenstad en dan vooral in het uitgaanscentrum blijft een prioriteit van het basisteam centrum. De Openbare Orde Teams blijven in de beproefde structuur aanwezig tijdens de stapavonden.

Wat meten we?

Het aantal geweldsincidenten in het uitgaansgebied

Aantal meldingen bij panel deurbeleid over weigeringen in de horeca

Wij monitoren horecagelegenheden die het meest in beeld komen bij verschillende incidenten

Coffeeshops

Groningen is één van de deelnemende gemeenten aan het experiment gesloten coffeeshopketen (wietexperiment). Dit experiment moet duidelijk maken of legale levering, inkoop en verkoop van cannabis mogelijk is, zonder inmenging van criminaliteit. Zodra de geselecteerde telers voldoende voorraad van voldoende kwaliteit en variëteit kunnen leveren gaat het experiment van start. Vanaf dat moment mogen coffeeshops in Groningen alleen cannabis van geselecteerde telers verkopen en moeten zij voldoen aan de eisen gesteld in het experiment. Wij bereiden ons samen met de landelijke werkgroep, Inspectie Justitie en Veiligheid, NVWA en politie voor op dit experiment. Tot de start van het experiment continueren wij ons huidige beleid en toezicht op coffeeshops.

Inspanningen

- We controleren twee keer per jaar samen met de politie of alle coffeeshops voldoen aan de AHOJG-criteria en het coffeeshopbeleid. Zodra het experiment van start gaat zal het toezicht worden uitgevoerd door gemeentelijk toezichthouders en worden coffeeshops frequenter gecontroleerd.
- We treden op bij geconstateerde overtredingen op basis van het Handhavingsprotocol Horeca.
- We stellen handhavingsstrategie en -beleid op ter voorbereiding op de gesloten coffeeshopketen.
- We nemen deel aan de landelijke werkgroepen Experiment gesloten coffeeshopketen.
- Politie geeft advies over eventuele nieuwe vergunningaanvragen voor coffeeshops en over locaties.

Wat meten wij?

Aantal geconstateerde overtredingen.

We monitoren de effecten van het wietexperiment op criminaliteit, veiligheid, overlast en de volksgezondheid.

Veilige en schone seksbranche

Ons prostitutiebeleid is gericht op het voorkomen van misstanden in de seksbranche, exploitatie van prostitutie beheersen, het verbeteren van de positie van sekswerkers en onvrijwillige prostitutie bestrijden. Met de aangekondigde invoering van de Wet Regulering Sekswork komt er een landelijke vergunningplicht en een landelijk register. Sekswerkers zonder vergunning kunnen ook om hulp en voorlichting vragen zonder een bestuurlijke boete te riskeren. En ook wordt in deze wet de strafbaarstelling geschrapt voor klanten die melding of aangifte doen van misstanden. Nu de invoering van de wet is aangekondigd, brengen we de consequenties voor ons lokale prostitutiebeleid in beeld en, waar nodig, actualiseren we ons beleid.

Inspanningen

- We nemen deel aan het Landelijk Programma Prostitutie waardoor we in goede verbinding staan met andere steden en het ministerie Veiligheid en Justitie
- Controles in de vergunde branche worden uitgevoerd als onderdeel van het toezicht houden op de prostitutiebranche. Toezichthouders voeren de bestuurlijke controles uit in de vergunde raamprostitutie, seksclubs en privéhuizen, en in de illegale (niet-vergunde) branche. In de vergunde branche vormen de controles onderdeel van het toezicht houden op de prostitutiebranche. De controles in de illegale branche, bijvoorbeeld bij sekswork vanuit huis en escort, zijn intensiever dan die in de vergunde branche.
- Het prostitutieaanbod via websites en social media is de afgelopen jaren gegroeid. Daarom zetten we de handhavingcapaciteit risico-gestuurd in: we treden vooral op bij vermoedens van misstanden en bij klachten over overlast. Dit kan leiden tot het sluiten van illegale seksinrichtingen, opleggen van dwangsommen of het sluiten van de woning.
- We voeren - samen met medewerkers van de GGD - het verplichte intakegesprek.
- We sporen illegale prostitutie (bedrijven) op en treden hiertegen op. Als toezichthouders signalen van mensenhandel tegenkomen, geven ze die door (zie hiervoor thema Ondernijning). De politie spoort strafbare feiten zoals minderjarigheid en gedwongen prostitutie binnen de prostitutiebranche op. Het OM zorgt ervoor dat strafbare feiten die met de prostitutie samenhangen worden opgespoord en vervolgd.

Wat meten wij?

- Wij registreren het aantal geconstateerde overtredingen in de vergunde en niet-vergunde prostitutie.

Veel voorkomende criminaliteit en high impact crimes

Onder veel voorkomende criminaliteit verstaan wij zaken die doorgaans niet veel behandeltijd vergen, zoals fietsendiefstal, vernieling, zakkenrollen, winkeldiefstal en heling. Een andere vorm van criminaliteit betreft High Impact Crimes. Denk hierbij aan straatroof, geweldsmisdrijven en woninginbraken. Deze vorm van criminaliteit heeft een grote impact op het veiligheidsgevoel van betrokkenen. We willen het aantal inbraken, straatroven en overvallen niet laten stijgen. En we willen het aantal slachtoffers van de verschillende vormen van veelvoorkomende en high impact criminaliteit terugdringen. Wij doen dit gebiedsgericht en gericht op preventie.

Inspanningen

- Alle slachtoffers van inbraak en overval krijgen gratis en persoonlijk preventieadvies aangeboden.
- We geven periodieke preventievoorlichting over woningbraken die aansluit op landelijke campagnes.
- Gestolen goederen worden veelal te koop aangeboden. Om heling tegen te gaan is het voor opkopers verplicht om gebruikte en ongeregelde goederen en de gegevens van de aanbieder te registreren in het Digitaal opkopersregister (DOR). Het DOR is gekoppeld aan de database van Stop Heling met de aangiftes van gestolen goederen. Wanneer er sprake is van een match krijgt de politie hiervan melding. Het ingevoerde digitaal opkopersregister wordt stelselmatig gecontroleerd door de gemeente en er wordt handhavend opgetreden door de politie.
- De politie werkt in de afhandeling van veelvoorkomende criminaliteit volgens de met het OM gemaakte afspraken. Op deze manier wordt bereikt dat de beschikbare politiecapaciteit wordt ingezet op de juiste zaken. Monitoring hierop vindt plaats in het districtelijk "zicht op zaken overleg".

Wat meten wij?

- Het aantal high impact crimes
- Het aantal uitgevoerde (preventieve) acties

Veilige grote evenementen en demonstraties

We willen een veilig en ordentelijk verloop van grote evenementen, de jaarwisseling en demonstraties realiseren. Jaarlijks worden in Groningen verschillende grote evenementen georganiseerd. We willen een aantrekkelijk, levendig Groningen waarbij de veiligheid en het welzijn van bewoners en bezoekers altijd voorop staan. En we willen een veilig verloop rond voetbalwedstrijden met minder supportersgeweld. De gemeente zet elk jaar opnieuw in op een veilig en soepel verloop van de jaarwisseling.

Inspanningen

Wij zien het aantal demonstraties toenemen. Dit vraagt steeds meer capaciteit. Daarom nemen we een aantal acties op dit vlak. Met name bij de grote evenementen of bij specifieke bijzonderheden is er naast de reguliere aandacht voor veiligheid, extra aandacht voor de risico's, de werkwijze en de afspraken bij eventuele calamiteiten. Zo monitoren politie en gemeente open bronnen om op veiligheidsdreigingen te anticiperen. In het kader van de veiligheid en het voorkomen van overlast, stellen we eisen aan de evenementenorganisaties en werken we samen met de Veiligheidsregio en het OM. Bij grote evenementen wordt standaard advies aangevraagd aan de Veiligheidsregio Groningen. De organisator van het evenement heeft een belangrijke rol om de veiligheid en het welzijn van bewoners en bezoekers te garanderen. We verwachten van organisatoren dat zij zich hiervan bewust zijn en hun verantwoordelijkheid nemen tijdens het vergunningstraject en het evenement zelf.

- Om het toezicht bij (grote) evenementen beter te organiseren gaan wij samen met de ketenpartners een integrale handavingsaanpak opstellen
- Wij willen de monitorings- en handavingscapaciteit uitbreiden om demonstraties in goede banen te kunnen blijven leiden. In dit kader verkennen wij ook de mogelijkheid van uitbreiding van het (flexibel) cameratoezicht
- We bereiden samen partners gebeurtenissen voor waaraan risico's zijn verbonden
- We zetten gemeentelijke toezichthouders in voor toezicht en handhaving bij evenementen. Het tegengaan van alcoholverstrekking aan minderjarigen en doorschenken aan dronken mensen is ook hier een prioriteit. Daarnaast treden we op tegen wildplassen en andere gedragingen die tijdens het evenement de openbare orde verstoren.
- We adviseren de burgemeester over noodbevoegdheden ingeval van (dreigende) verstoring van de openbare orde
- Vanuit het multidisciplinair Projectteam Oud en Nieuw zien we toe op een veilige jaarwisseling. Daarbij stellen politie, gemeente, GGD en brandweer jaarlijks samen een plan van aanpak op om de inzet van gemeente en hulpdiensten op elkaar af te stemmen. Vanuit het initiatief van inwoners stellen we vuurwerkvrije zones in. Na de jaarwisseling voeren we een evaluatie uit om de volgende jaarwisseling nog beter te laten verlopen.
- We verkennen het organiseren van een jaarwisseling nieuwe stijl met een centrale show en programmering in de binnenstad en Haren en Ten Boer.
- We faciliteren het ordentelijk en veilig verloop van demonstraties en van voetbalwedstrijden.
- We pakken voetbalvandalisme- en geweld aan met handhaving

Wat meten wij?

- schade aan gemeentelijke eigendommen
- aantal opgelegde stadionverboden
- aantal omgevingsverboden

3. Leefbare openbare ruimte

Toezicht en handhaving in de openbare ruimte speelt een belangrijke rol bij het veilig en leefbaar houden van Groningen. Onze boa's en toezichthouders zijn een belangrijk en zichtbaar aanspreekpunt voor inwoners, ondernemers en bezoekers. Ook zijn zij de oren en ogen in de wijken en dorpen en hebben daarmee een belangrijke signaalfunctie. Door het uitvoeren van een breed scala aan toezicht- en handhavingstaken in de openbare ruimte leveren de boa's en toezichthouders een belangrijke bijdrage aan het op peil houden van de leefbaarheid in Groningen. Ook dragen zij hiermee bij aan het realiseren van de ambities en prioriteiten uit het beleidskader Veiligheid 2021-2024. Met onze inzet willen wij de leefbaarheid in Groningen behouden en waar dat kan vergroten.

Inspanningen

- Onze boa's en toezichthouders zijn zichtbaar en aanspreekbaar aanwezig in de wijken en treden op tegen overlast, ergernissen, overtredingen en lichte veiligheidsproblematiek. De boa's en toezichthouders worden tussen 7:00 uur en 22:00 uur ingezet.
- We treden op bij overlast door dak- en/of thuislozen, verslaafden of personen met verward gedrag. Wij zijn daarbij in nauw contact met zorgprofessionals en WIJ-teams.
- We handelen (overlast) meldingen in de openbare ruimte af.
- We houden toezicht en handhaven op de warenmarkten.
- We handhaven op het water vanuit het havenwezen.
- Door vergunningverlening op precario, standplaatsen, flyeren, samplen stellen we voorwaarden aan het gebruik van de openbare ruimte.
- We controleren vergunningen gebruik gemeentegrond, terrasvergunningen en standplaatsvergunningen om openbare ruimte voor iedereen toegankelijk te houden en overlast en gevaarlijke situaties te voorkomen en tegen te gaan.
- We controleren op illegale reclame, objecten en uitstallingen in de openbare ruimte om verloedering, overlast en gevaarlijke situaties te voorkomen en tegen te gaan.
- We zetten in op het bestrijden van zwerfafval, illegale bijplaatsingen naast ondergrondse containers en illegale dumping van (bedrijfs)afval
- We verwijderen hinderlijke voertuigwrakken, te lang gestalde campers, caravans en aanhangers door bestuursdwang.
- We treden op tegen hondenpoep, loslopende en/of bijtende honden.
- Wij spelen signalen zorgbehoefte en/of mogelijk criminele gedragingen door aan onze partners
- We houden toezicht op de (verruimde) openingstijden en de winkeltijdenwet. Wij doen dit op basis van klachten en meldingen.
- Het handhaven op de coronamaatregelen krijgt voorrang. Dit heeft tot gevolg dat andere onderwerpen minder prioriteit krijgen of uitgesteld worden.
- We houden toezicht op naleving van wettelijke eisen en (aanvullende) vergunningsvoorwaarden in de horeca, detailhandel, paracommercie en bij grote en/of risicovolle evenementen. De prioriteit ligt bij het handhaven van de leeftijdsgrens (onder de 18 geen druppel) voor het aankopen van alcohol. Dit doen wij onder meer door het inzetten van minderjarige testkopers.
- Om deelnemers aan kansspelen te beschermen tegen verslaving, fraude en witwassen door illegaal gokken, houden we toezicht op de naleving van vergunningen voor het plaatsen van speelautomaten en het organiseren van kleine kansspelen. Wij voeren controles uit in de inrichting van vergunningaanvragers voor het plaatsen van speelautomaten en we spelen signalen van ondermijnende criminaliteit door naar partners.
- Wij bereiden ons voor op de invoering van de Omgevingswet door onder andere onze werkwijze hierop aan te passen, onze systemen hierop in te richten en onze medewerkers op te leiden.
- We spelen in op ad-hoc thema's die incidenteel om handhaving vragen, zoals bijvoorbeeld vuurwerkoverlast. Aan de hand van concrete situatie of melding bepalen we hoe we hier inzet op plegen.

Wat meten wij?

Wij registreren het aantal en soort meldingen en overtredingen om onze inzet hierop te sturen.

4. Bereikbaarheid en parkeren

Met onze inzet willen wij parkeeroverlast voorkomen en de bereikbaarheid en de toegankelijkheid van Groningen op peil houden en daar waar nodig verbeteren. Ook dragen we bij aan het verduurzamen van de binnenstad door de handhaving op venstertijden.

Inspanningen

- Parkeerhandhavers zetten zich in om parkeeroverlast te voorkomen en de verkeersveiligheid en bereikbaarheid op peil te houden. De parkeercontroleurs zijn actief van 9:00 uur tot 1 :00 uur.
- Wij controleren of aan de betalingsverplichting is voldaan met een scanauto (fiscale handhaving). We controleren deze plekken elke dag minimaal één keer. De gebieden met betaald parkeren worden uitgebreid. De huidige capaciteit is niet voldoende om deze frequentie te continueren, daarom onderzoeken wij de mogelijkheid voor het inzetten van een tweede scanvoertuig. We verkennen ook of we een tweede scanauto kunnen inzetten voor parkeerdrukmetingen en voor foutparkeren. Daarbij kijken we naar de praktische uitvoerbaarheid, privacy- en ethische aspecten. Over de uitkomsten informeren we de raad.
- We treden op tegen verkeersovertredingen die voor overlast zorgen (handhaving Mulder overtredingen).
- Met ingang van 1 januari 2022 wordt het venstertijdengebied uitgebreid waar we op handhaven.
- De werkzaamheden rond de zuidelijke ringweg en het Julianaplein zijn van invloed op de verkeersstromen en verkeersdruk in de stad. Indien nodig zet het basisteam capaciteit in om eventuele problemen goed op te kunnen vangen. Samen met de wegenbouwer(s) willen we de doorstroming van het verkeer zo goed en veilig mogelijk reguleren.

Wat meten wij?

- Wij monitoren de betalingsbereidheid per gebied.
- Wij registreren het aantal en soort meldingen en overtredingen.

5. Financiën en monitoring

Financiën

Via de begroting stellen we middelen beschikbaar voor de uitvoering van dit programma. De voorgestelde inspanningen worden gedekt uit reguliere budgetten en incidentele financiering via de Regiodeal en Citydeals. Voor een aantal maatregelen worden voorstellen uitgewerkt die we betrekken bij de komende begrotingen.

Monitoring

Zoals beschreven in onze uitgangspunten zijn leefbaarheid en veiligheid een complex samenspel tussen gemeente, politie, OM, ondernemers, zorginstellingen, regionale partners en landelijke ontwikkelingen. Daarnaast zit de kracht van handhaving in het goed kunnen inspelen op de actualiteit, maar de focus houden op de lange termijneffecten. Om te kunnen toetsen of handhaving effect heeft en of de prioriteiten moeten worden bijgesteld werken we aan monitoring. We blijven nieuwe projecten en ideeën testen, grondig analyseren en op zoek naar wat wel en niet werkt in het beleid én in de uitvoering. Daar waar we kunnen verbeteren, willen we samen met alle partners zoeken naar een leefbaarder en veiliger Groningen.

Naast het leren aan de hand van de verschillende actielijnen en inspanningen waar dit uitvoeringsprogramma zich op richt, monitoren we de voortgang met betrekking tot de lange termijn ambities en effecten. Jaarlijks verzamelen wij informatie met betrekking tot de inspanningen en indicatoren om de voortgang te laten zien en deze toe te lichten in de Lokale Driehoek en via de gemeentelijke begrotingscyclus.