



Veiligheidsregio
Groningen



Jaarstukken 2024

Inhoudsopgave

1	Inleiding	6
2	Resultaat en resultaatbestemming	7
3	Functioneel leeftijdsontslag	9
4	Programmaverantwoording	11
4.1	Brandweezorg	11
4.1.1	Risicobeheersing	14
4.1.2	Baten en lasten programma Brandweer	18
4.2	Crisisbeheersing	19
4.2.1	Baten en lasten programma Crisisbeheersing	21
4.3	Gemeentelijke Kolom Groningen (GKG)	21
4.3.1	Baten en lasten programma GKG	23
4.4	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)	24
4.4.1	Baten en lasten programma GHOR	25
5	Paragrafen	26
5.1	Weerstandsvermogen en risicobeheersing	26
5.2	Onderhoud kapitaalgoederen	30
5.3	Financiering	31
5.4	Bedrijfsvoering	33
5.5	Communicatie	36
5.6	Verbonden partijen	37
6	Balans en overzicht van baten en lasten	38
6.1	Balans	38
6.2	Overzicht van baten en lasten	40
6.3	Waarderingsgrondslagen en resultaatbepaling	41
7	Toelichtingen	43
7.1	Toelichting balans	43

7.1.1	Vaste activa	43
7.1.2	Vlottende activa	43
7.1.3	Vaste passiva	44
7.1.4	Vlottende passiva	47
7.1.5	Niet in de balans opgenomen verplichtingen	48
7.2	Toelichting baten en lasten	48
7.2.1	Brandweezorg	50
7.2.2	Crisisbeheersing	54
7.2.3	Gemeentelijke kolom Groningen (GKG)	56
7.2.4	Geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR)	57
7.3	Rechtmatigheidsverantwoording	59
7.4	WNT-verantwoording 2024	60

8 Gebeurtenissen na balansdatum 62

9 Bijlagen 64

9.1	Gemeentelijke bijdrage	64
9.2	Rijksbijdrage BDuR en SiSa	66
9.3	Over te hevelen kredieten	67
9.4	Reserves	68
9.5	Risico's	69
9.6	Geldleningen	75
9.7	Taakvelden	76
9.8	Begrotingsrechtmatigheid	78



Jaarverslag

Voorwoord

We kijken terug op ons jubileumjaar: we bestonden in 2024 precies 10 jaar. Op veel gebieden bleef het relatief rustiger dan in de afgelopen jaren. Crises zoals de vluchtelingenopvang en aardbevingsproblematiek sluimeren nog steeds en worden met aandacht gevolgd. Opvallend in de zomer waren de vele schuurbranden in korte tijd. Drie weken, vijf branden. Met man en macht stonden we klaar om te redden wat er te redden viel. En ondanks de vakantieperiode is dat bijzonder goed gelukt.

We hebben uiteraard ook continu aandacht voor de nieuwe opgaves, ingegeven door geopolitieke ontwikkelingen zoals hybride dreigingen en de conflicten in de wereld. Deze hebben impact op onze samenleving en daarmee ook op het takenpakket van ons werk. Zowel de digitale omgeving (KCR-2, VIK en onderdeel worden van het vitale crisisproces) als het thema weerbaarheid vragen veel aandacht. Landelijke taken vragen ook om landelijke financiering. De financiering van bestaande en nieuwe taken staat hoog op de landelijke en regionale agenda's en blijft ook volgend jaar actueel. Steeds weer kijken we nauwgezet waar we (wettelijk) van zijn en of we ook de middelen daarbij krijgen. Ook kijken we in de organisatie steeds weer hoe we ons het best kunnen organiseren om onze taken sober en doelmatig uit te voeren.

Verder was het vooral een jaar gevuld met mooie momenten en evenementen zoals DelfSail, waarin we onze krachten en capaciteiten hebben kunnen laten zien. Een ander gedenkwaardig moment was de opening van de nieuwe ringweg. Na zes jaar bouwen was afgelopen jaar onze nieuwe rondweg eindelijk klaar. Een megaproject waar we van meet af aan bij betrokken waren. En een opluchting voor de hulpdiensten, zoals de brandweer in Stad die er heeft kunnen kijken en oefenen.

Samen kijken we terug op een heel mooi jubileumjaar waarin we wederom lieten zien waar we goed in zijn: Veiligheid.

Wilma Mansveld
Directeur Veiligheidsregio Groningen



1 Inleiding

In een omgeving van rust en ruimte willen wij alle inwoners van Groningen de mogelijkheid bieden om een gezond bestaan op te bouwen. Hoewel we de gevaren niet volledig kunnen elimineren, is het onze verantwoordelijkheid om grip te krijgen op de risico's en de gevolgen van incidenten te bestrijden. Veiligheidsregio Groningen zet zich hier dag en nacht voor in.

Binnen onze veiligheidsregio werken tien gemeenten, de brandweer, geneeskundige diensten, de politie, het Openbaar Ministerie en diverse publieke en private (veiligheids)partners nauw samen. Deze samenwerking is gericht op het beheersen van risico's, het verlenen van brandweezorg, hulpverlening en de voorbereiding op crises. Dagelijks zijn wij als netwerkorganisatie in overleg om op risico's te anticiperen, gezamenlijk te leren, crises te voorkomen, incidenten te bestrijden en de veiligheid in onze regio te waarborgen. De brandweer fungeert binnen de veiligheidsregio als de grootste uitvoerende organisatie. In onze jaarstukken, bestaande uit het jaarverslag en de jaarrekening, rapporteren wij over onze behaalde resultaten aan de hand van de indeling van de beleidsbegroting die vier programma's omvat waarin onze (wettelijke) taken en prestaties zijn opgenomen. Dit biedt inzicht in onze bijdrage aan de veiligheid in Groningen. Een aanzienlijk deel van ons werk is zichtbaar, zoals de brandbestrijding door de brandweer. Echter, ook achter de schermen vindt er veel activiteit plaats. In dit jaarverslag komen alle aspecten van ons werk aan bod.

De afgelopen jaren zijn onze organisatiekosten gestegen als gevolg van diverse ontwikkelingen (zoals de cao-aanpassingen, opleidingen, meldkamer Noord-Nederland en huisvesting kazernes). De VRG heeft dit kunnen opvangen binnen de begroting door strak te sturen op de uitgaven en door het hanteren van de vastgestelde financiële hygiëneregels. We zien echter dat deze opwaartse druk op de financiën van de veiligheidsregio's in het algemeen en specifiek in Groningen duidelijker voelbaar wordt. De rek is eruit. In 2024 is gebleken dat we de materiële lasten effectief hebben kunnen beheersen door investeringen uit te stellen en strikte prioritering toe te passen. Hierdoor kunnen we de hogere personele lasten opvangen. Dit is noodzakelijk, aangezien personele lasten in 2024 minder goed bij te sturen blijken te zijn, voornamelijk door autonome ontwikkelingen zoals cao-aanpassingen, die buiten onze invloedssfeer vallen.

Het resultaat zonder FLO bedraagt € 125.000 negatief en hoewel dit een tekort is, zijn we trots op wat we hebben bereikt. Het afgelopen jaar heeft ons voor grote uitdagingen gesteld, maar door een sterke focus op de financiën te houden en te sturen op onze uitgaven, zijn we in staat geweest om dit minimale tekort te realiseren.

In de volgende hoofdstukken presenteren wij u het jaarverslag en de jaarrekening. Hoofdstuk 2 biedt een nadere toelichting op het resultaat en de bestemming daarvan. In hoofdstuk 3 geven wij inzicht in de ontwikkeling van de FLO-voorziening. De programmaverantwoording van het gevoerde beleid in 2024 wordt gepresenteerd in hoofdstuk 4. Hoofdstuk 5 bevat de op grond van het BBV verplichte paragrafen, die verder worden toegelicht. De hoofdstukken 6 en verder behandelen de financiële verantwoording en de bijbehorende toelichtingen.



2 Resultaat en resultaatbestemming

Het voordelige resultaat over 2024 bedraagt € 3.647.000 en kan als volgt worden samengevat:

- | | | |
|------------------------------------|-------------|-----------|
| • Regulier resultaat | € 125.000 | nadelig |
| • Resultaat nieuwe systematiek FLO | € 3.772.000 | voordelig |

Voorgesteld wordt om vooruitlopend op het definitieve besluit van het bestuur het resultaat als volgt te bestemmen:

- | | | |
|---|-------------|-----------|
| 1. Onttrekking algemene reserve | € 125.000 | nadelig |
| 2. Geoormerkte toevoeging FLO aan de algemene reserve | € 3.772.000 | voordelig |

Toelichting

Het voordelige resultaat wijkt 6,0 % af ten opzichte van de totale begroting. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door de vrijval uit de FLO-voorziening van € 3.772.000. Het reguliere nadelige resultaat van € 125.000 kan op hoofdlijnen als volgt worden verklaard:

Regulier resultaat (excl. FLO)

Omschrijving	Bedrag (x €1.000)
Hogere baten	891 V*
De toegekende loon- en prijscompensaties, samen met hogere detacheringsbaten, rentebaten, BRZO-vergoedingen, bijdragen voor GAGS, bijdrage vanuit versterking crisisfunctie en teruggaven van omzetbelasting, hebben geleid tot een voordeel.	
Personeelskosten	848 N**
De hogere personeelskosten zijn grotendeels toe te schrijven aan de gewijzigde CAO. Dit betreft sociale lasten, hogere vrijwilligers- en piketvergoedingen, reis- en verblijfkosten, een extra dotatie aan de WW-voorziening en hogere ARBO-uitgaven (bijvoorbeeld psychische hulp bij PTSS). Daartegenover staat een voordeel door minder externe inhuur dankzij succesvolle personeelswerving.	
Opleidingen	186 N
Het nadeel op opleidingskosten is veroorzaakt door hogere nacalculaties en duurdere trainingen, die gedurende het jaar lastig bij te sturen zijn omdat het om verplichte opleidingen gaat.	
Externe specialistische begeleiding en advisering	616 N
Op de diverse onderwerpen die hieronder vallen, is meer uitgegeven dan voorgaande jaren. Hierbij valt te denken aan juridische kosten, extra kosten evaluatieonderzoeken, een verplicht nieuw functiehuis en Freemantle Highway. Met een deel hadden we rekening gehouden (€ 320 duizend) en is opgenomen onder de bestemmingsreserves (zie mutatie reserves)	
Operationele kosten	184 V
Dit is de saldering van: • hogere uitgaven door stijgende energietarieven en indexatie van kosten, alsmede diverse kleinere uitgaven (o.a. catering bij uitruk); • lagere kapitaallasten als gevolg van vertraagde investeringen.	
Reservemutaties	452 V
Het voordeel heeft voornamelijk betrekking op vertraging van de onttrekkingen ter dekking van bovenstaande kosten inzake informatisering/automatisering, project stedelijk gebied en het tweede loopbaanbeleid. Deze dempen gestuurd de overschrijding op de externe inhuur	
Totaal	125 N
Noot: Bovenstaand overzicht is gecomprimeerd weergegeven. In de toelichtingen per programma's zijn de verschillen afzonderlijk en per programma nader toegelicht.	
* V= voordelig	
** N= nadelig	



Toelichting FLO-resultaat

Er is gesproken over hernieuwde uitgangspunten rondom de FLO-voorziening. Hierover moet nog een besluit worden genomen door het DB en AB. Wanneer het DB en AB instemmen met deze hernieuwde uitgangspunten zal dat ingaan per 2024. Rekening houdend met de mutaties in 2024, valt dan een bedrag van € 3.772.000 vrij uit de voorziening. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar hoofdstuk 3.

Resultaatbestemming

Voorgesteld wordt het resultaat als volgt te bestemmen:

- | | | |
|---|-------------|-----------|
| 1. Het reguliere resultaat 2024 te onttrekken uit de algemene reserve | € 125.000 | nadelig |
| 2. Het FLO-resultaat geoormerkt toe te voegen aan de algemene reserve | € 3.772.000 | voordelig |

Ad. 1. Onttrekking regulier saldo algemene reserve

Voorgesteld wordt om het reguliere nadelige saldo van € 125.000 – conform de geldende gedragslijn – ten laste te brengen van de algemene reserve. Na verwerking van de voorgestelde resultaatbestemming is het saldo van de algemene reserve nihil.

Ad. 2. Toevoeging FLO saldo aan de algemene reserve

Voorgesteld wordt om het vrijgekomen bedrag van € 3.772.000, voortvloeiend uit de hernieuwde uitgangspunten ingaande per 2024, geoormerkt toe te voegen aan de algemene reserve in afwachting op het definitieve besluit van het bestuur. Ondanks de vernieuwde, goed onderbouwde systematiek met betrekking tot de FLO, achten we het belangrijk om toekomstige risico's af te dekken. Daarom stellen we voor om deze middelen in de algemene reserve op te nemen.



3 Functioneel leeftijdsontslag

Het Functioneel Leeftijds Ontslag (FLO)-recht is een functioneel leeftijdsontslag, waar een afgebakende groep beroepsbrandweerm medewerkers recht op hebben. Deze medewerkers worden vrijgesteld van werk, echter blijven zij in dienst en hebben zij recht op een inkomensgarantie gelijk aan 75% van het inkomen dat zij hadden ten tijde van hun actieve dienstverband.

Na jaarlijks steeds weer onverwacht fluctuerende dotaties ten behoeve van de FLO-voorziening is in 2024 een stabielere administratieve verwerking van de voorziening besproken. Het doel van de administratieve aanpassing is om een toekomstbestendige, stabiele verwerkingswijze te realiseren, die minder jaarlijkse uitschieters kent op de langere termijn. Deze administratieve aanpassing heeft geen enkele impact op de rechten en verplichtingen van de deelnemers aan het FLO-overgangsrecht. Hun recht(en) blijft gelijk.

Op verzoek van het bestuur is, samen met de landelijk deskundige en de accountant, gekeken naar de uitgangspunten en zijn we tot de conclusie gekomen dat onderstaande uitgangspunten een beter fundament geven voor de opbouw van de voorziening.

Om dit op te lossen zijn samengevat de volgende afspraken gemaakt ten aanzien van FLO:

1. De rechten van personeelsleden inzake FLO-overgangsrecht zijn gebaseerd op de huidige bepalingen uit hoofdstuk 9g tot en met 9i van de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's;
2. Indien een medewerker de leeftijd van 53 bereikt op balansdatum, wordt ervanuit gegaan dat gebruik gemaakt gaat worden van de regeling FLO-overgangsrecht;
3. Voor medewerkers tot de leeftijd van 53 worden de afkooprechten in de voorziening opgenomen;
4. Bij het opnemen van de verplichtingen wordt geen rekening gehouden met de kans op vervallen van rechten door natuurlijk verloop;
5. Jaarlijks vindt een actualisatie van de kosten plaats door een externe deskundige. De effecten worden verwerkt in de voorziening;
6. De FLO-rechten zijn gewaardeerd op basis van het bij het opmaken van de jaarrekening bekende cao-loon. Er wordt rekening gehouden met een jaarlijkse indexatie die gebaseerd is op de gemiddelde loonstijging van de afgelopen 20 jaar, op basis van de CBS-statistiek 'Openbaar bestuur en overheidsdiensten';
7. Voor het contant maken van de verplichting wordt gebruik gemaakt van een disconteringsvoet. De gehanteerde disconteringsvoet wordt door De Nederlandsche Bank gepubliceerd: de Ultimate Forward Rate (UFR);
8. Een keer in de 5 jaar worden de gehanteerde uitgangspunten getoetst en herijkt.

Bovenstaande uitgangspunten hebben als basis dat niet elke medewerker gebruik maakt van het FLO-overgangsrecht (gemiddeld stroomt 1 medewerker met recht op FLO jonger dan 53 jaar uit en worden zijn rechten afgekocht). Op basis van historische ervaringscijfers is vastgesteld dat wanneer medewerkers de leeftijd van 53 jaar hebben bereikt, zij gebruik gaan maken van de regeling FLO-overgangsrecht. Voor de medewerkers tot 53 jaar wordt het afkoopbedrag gehanteerd. De gevormde voorziening wordt geïndexeerd en contant gemaakt. Concreet betekent dit dat met de voorziening jaarlijks 14 jaar vooruit wordt gekeken om vast te stellen welk bedrag nodig is om de medewerkers die zijn vrijgesteld van werkzaamheden een garantie-inkomen te bieden conform de voorwaarden zoals omschreven in hoofdstuk 9i van de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's. Eenmaal in de 5 jaar, beginnend in 2030, worden deze uitgangspunten/verwerkingswijzen getoetst en herijkt. Dit om de dotaties, ook in de toekomst, stabiel te houden.

Zoals eerder gemeld, hebben deze uitgangspunten geen consequenties voor de medewerkers van de VRG, omdat dit alleen een administratieve verwerking betreft. Jaarlijks organiseren we bijeenkomsten en krijgt men een



overzicht van de opgebouwde rechten om zo transparant en informatief te communiceren met de FLO-gerechtigden.

Het aanpassen van de uitgangspunten leidt tot een stabielere verloop van de dotatie en een verlaging van de voorziening die op 31 december 2023 in de jaarrekening was opgenomen.

De FLO-kosten zijn bij de jaarrekening 2024 geactualiseerd door een externe adviseur. Als gevolg van de hernieuwde uitgangspunten en rekening houdend met de mutaties in 2024, valt een bedrag van € 3.772.317 vrij uit de voorziening. Daarmee bedraagt de voorziening ultimo 2024 € 9.815.691. Zie ook hoofdstuk 2 Resultaat en resultaatbestemming.



4 Programmaverantwoording

Het Algemeen Bestuur heeft in de beleidsbegroting 2024 de opdrachten en de daarvoor uit te voeren activiteiten vastgesteld. In dit hoofdstuk wordt per programma verantwoording afgelegd.

Het programmaplan is onderverdeeld in vier programma's:

1. Brandweezorg (inclusief Bedrijfsvoering en Risicobeheersing)
2. Rampenbestrijding en Crisisbeheersing
3. Bevolkingszorg (GKG)
4. Geneeskundige Hulporganisatie in de Regio (GHOR)

Onder het programma Brandweezorg vindt ook de verantwoording plaats van Bedrijfsvoering en Risicobeheersing plaats. De programma's GKG en GHOR worden uitgevoerd als integraal onderdeel van de sector Crisisbeheersing.

4.1 Brandweezorg

Het grootste deel van de uren en middelen van de brandweer wordt ingezet voor de uitvoering van de reguliere taken: ervoor zorgen dat de brandweer vanuit 39 kazernes (2 beroepsbezet en 37 bezet door vrijwilligers) kan uitrukken bij incidenten met brand, technische hulpverlening, gevaarlijke stoffen en waterongevallen. Hiervoor wordt geïnvesteerd in paraatheid, vakbekwaamheid en in aanschaf en onderhoud van het benodigde materiaal en materieel. Naast de basisbrandweezorg en de organisatie van specialismen wordt een commandovoeringssysteem paraat gehouden voor leiding en coördinatie bij grote incidenten. Tot de reguliere taken behoort ook de instandhouding van 5 jeugdbrandweerploegen.

In 2024 is de brandweer 4.189 keer uitgerukt. Bijzondere inzetten van de brandweer (samen met andere hulpdiensten) waren:

- Een brand in een woningcomplex in de binnenstad van Groningen, waarbij een aantal mensen uit het pand gered is met een hoogwerker (21 februari).
- Kortsluiting/explosie in Groningen in een in pandige hoogspanningsleiding van een wooncomplex waarbij er kans was op een tweede explosie en er 200 studio's ontruimd moesten worden (3 februari).
- Brand in een varkensstal in Mussel waarbij 7 schuren en de dieren die erin zaten gered zijn door een snelle opschaling en goede brandscheiding (14 mei).
- Brand in gebouw technische installatie bij hoofdstation Groningen rond de ochtendspits (en dus met veel mensen op het station) waar veel rookontwikkeling was en de brand lastig te bestrijden was (17 juli).
- In de zomer waren er opvallend veel schuurbranden in korte tijd; vijf branden in drie weken. Met man en macht stond de brandweer klaar om te redden wat er te redden viel, en dat is ondanks de vakantieperiode bijzonder goed gelukt.



Aantal uitrukken vanuit alle brandweerposten van de VRG				
2024	2023	Vershil '24 en '23	2022	Vershil '23 en '22
4189	4185	0,1%	4529	-7,6%

Figuur 1

Aantal uitrukken/inzetten vanuit de (37) vrije instroomposten van de VRG				
2024	2023	Vershil '24 en '23	2022	Vershil '23 en '22
2475	2565	-6,8%	3029	-15,3%

Figuur 2

Opschaling					
	2024	2023	Vershil '24 en '23	2022	Vershil '23 en '22
Middel	94	97	-3,1%	89	9%
Groot	14	17	-17,6%	14	21,4%
Zeet Groot	11	12	-8,3%	6	100%

Figuur 3

De prestaties van de brandweer in relatie tot de normen in het regionaal dekkingsplan worden jaarlijks in kaart gebracht. De resultaten over 2024 zijn in lijn met de prognoses. Het bestuur wordt hierover met een separate rapportage geïnformeerd. Aan de visie op brandweezorg in 2030 en het organisatieplan brandweezorg voor de jaren 2023–2026 hebben we in 2024 langs de vier onderstaande programmalijnen uitvoering gegeven.

Brandweezorg in verbinding met de samenleving

Brandweer Groningen is regionaal ingericht en lokaal geworteld vanuit 39 posten. Onze vrijwilligers zetten zich niet alleen bij incidenten in voor hun eigen stad of dorp, maar zorgen met de deelname van de brandweer aan lokale evenementen ook voor verbinding. Verschillende brandweerposten organiseerden in 2024 een open dag waar veel geïnteresseerde bezoekers op afkwamen.

Brandweer Groningen heeft meegedraaid met de landelijke campagne op het gebied van beeldvorming #gewonemensenbijzondereinzet#. De brandweerposten die actief zijn of willen worden op de sociale media zijn bezocht door de collega's van Team Communicatie om tips & tricks te krijgen.

Risicogerichte preventieve brandweezorg

Binnen de organisatie is na de zomer capaciteit vrijgemaakt om het programma 'Risicogericht werken Brandweezorg' te starten. Afgeleid van de Visie Brandweezorg 2030 willen we met het programma het risicogericht werken ontwikkelen en implementeren. Daardoor wordt de focus gelegd op de brandrisico's die er het meest toe doen en deze adequater beïnvloeden. Omdat brandveiligheid een ketenveiligheid betreft, wordt in elke schakel van de veiligheidsketen activiteiten uitgevoerd om het risico te beïnvloeden. Het programma wordt daarom breed opgepakt binnen de gehele veiligheidsketen binnen de brandweer en uiteindelijk ook met onze ketenpartners.

Solide organisatie van de repressieve brandweezorg

Brandweer Groningen vormt een basisinfrastructuur voor fysieke veiligheid. Ook in 2024 stonden ruim 850 vakkundige brandweermensen, van wie bijna 90% vrijwilliger, dag en nacht klaar om onze inwoners bij te staan. Deze paraatheid is ons belangrijkste product. Om de paraatheid van alle posten ook in de toekomst goed te kunnen organiseren, is afgelopen jaar het programma Paraatheid uitgevoerd.

Vanuit het programma is een beleidsdocument Netwerkparaatheid opgesteld, opgedeeld in een visie en een handboek ter ondersteuning van onze mensen in het veld. Tevens is een notitie geschreven over het gebruik van data voor paraatheid, omdat er meer informatiegestuurd gewerkt gaat worden. De mogelijkheid om Veilig met



Vier uit te rukken is geïmplementeerd, evenals het gebruik van tweewegpagers. Er is onderzoek gedaan naar robuuste posten en robuuste specialismen en de mogelijkheden van de zogenoemde Post40 (flexibele inzetpool met repressieve medewerkers) zijn in kaart gebracht.

Met het programma Vrijwilligheid is ingezet op wat nodig is om brandweervrijwilligheid in onze regio zo goed mogelijk in stand te houden. Processen zoals declareren en inloggen zijn makkelijker gemaakt voor vrijwilligers en er is in kaart gebracht welke 'reis' een vrijwilliger aflegt (van werving tot uitstroom) met als doel deze te stroomlijnen en waar mogelijk te verbeteren. Ook maken strategisch personeelsbeleid en strategische personeelsplanning onderdeel uit van het programma.

Verloop vrijwilligers					
	In Dienst		Uit dienst		
	Aantal	%	Aantal	%	
2022	42	5,7	43	5,8	
2023	48	6,5	54	7,3	
2024	79	10,3	48	6,3	

Figuur 4

Aantal vrijwilligers (op 31-12)					
	2024	2023	Verschil '24 en '23	2022	Verschil '23 en '22
Totaal	767	739	3,8%	743	-0,5%
Vrouw	62	60	3,3%	67	-10,4%
Man	705	679	3,8%	676	0,4%

Figuur 5

Vakbekwaam worden en vakbekwaam blijven vormen een belangrijke basis voor goede brandweezorg. Voor vakbekwaam worden houden we jaarlijks rekening met een gemiddeld verloop van 7% manschappen en 10% bevelvoerders, waardoor we ieder jaar gemiddeld ca. 75 nieuwe manschappen en bevelvoerders opleiden. Daarnaast hebben er 181 andere reguliere opleidingsactiviteiten plaatsgevonden. De basisprincipes van brandbestrijding zijn hierin als nieuwe standaard opgenomen. Er is een Visie- en beleidsplan Vakbekwaamheid opgesteld voor 2025 tot 2028, waarbij een integrale aanpak is ontwikkeld die gericht is op vakbekwaam worden, leren en ontwikkelen, oefenen, evalueren en reflecteren.

Na een groot aantal vacatures is de dagdienst weer op sterkte gebracht en konden we tijd investeren in het beheer om de basis op orde te houden. Zo is er een risico-inventarisatie en -evaluatie (RI&E) opgesteld voor de repressieve taken van de brandweer en zijn brandweerprocedures geactualiseerd.

Gestationeerd op de post Winsum is afgelopen jaar het Team Digitale Verkenning, oftewel het droneteam, van start gegaan. Dit betreft een pilot samen met de regio's Drenthe en Fryslân. De pilot is gefinancierd met de besparing die ontstond door het aantal Verkenningseenheden Brandweer terug te brengen en daarmee de taak verkennen en meten toekomstbestendig te organiseren.

Duurzame bedrijfsvoering

Voor de nieuw- en verbouw van kazernes is het Strategisch Huisvestingsplan gevolgd. Met de gemeente Eemsdelta is overeenstemming bereikt over de locatiekeuze voor de kazerne in Delfzijl, met de gemeente Het Hogeland is voor de kazerne Baflo een voorkeurslocatie benoemd en voor de kazerne Ten Boer is de concept koopovereenkomst voor de grondaankoop gesloten met de gemeente Groningen. Voor de kazerne Harkstede zijn met de gemeente Midden-Groningen de eerste verkenningen gedaan om te komen tot een locatiekeuze. Voor de realisatie van de zeven nieuw te bouwen kazernes binnen tien jaar in de regio is een overeenkomst gesloten met één architect voor de architectendienstverlening. De architect heeft een basiskazerne ontwikkeld met oog voor inpassing in diverse omgevingen, zowel landelijk, als stedelijk en industrieel. Het basisontwerp zal op maat worden gemaakt en aangepast aan de specifieke locatie van de kazerne. Dit zorgt niet alleen voor functionaliteit, maar ook voor een brandweerkazerne die past bij de omgeving. De eerste kazerne die op basis



daarvan ontwikkeld wordt, is de kazerne Ten Boer. In verband met repressieve ontwikkelingen is de kazerne Vinkhuizen in 2024 aangepast zodat er zwaarder materieel (de hoogwerker) geplaatst kan worden.

Het materieel van de brandweer is opgenomen in de vervangingsinvestering. In 2024 zijn overeenkomsten gesloten voor de levering van 28 uniforme nieuwe tankautospuiten (levering vanaf eind 2025) en voor twee nieuwe identieke schuimblusvoertuigen (levering in 2026). Al het uniformdragend personeel is in het nieuwe operationeel uniform gestoken en na aanbesteding is nieuwe ademluchtapparatuur in de hele organisatie uitgerold.

Om de bedrijfsvoering van de beroepsorganisatie toekomstbestendig te organiseren is in 2024 een programma gestart met als inhoudelijke thema's functie-invulling, het vakbekwaamheidsprogramma en spreading van werkzaamheden.

4.1.1 Risicobeheersing

Een essentieel onderdeel van het programma brandweezorg is het adviseren over verschillende onderwerpen zoals brandveiligheid, het bevorderen van bewustwording en het houden van toezicht op bouwwerken en evenementen. Het doel is bij te dragen aan een veilige leefomgeving. Er wordt nauw samengewerkt met crisisbeheersing op onder andere het regionaal risicoprofiel, op het gebied van waterveiligheid en de versterking van zelfredzaamheid.

Omgevingswet

De Omgevingswet is op 1 januari 2024 na een lang aanlooptraject in werking getreden en tot nieuwe taken voor de veiligheidsregio's geleid. Onderzoek (Cebeon, 2021) heeft uitgewezen dat deze taken voor de VRG een omvang hebben van 2-3 fte. Zowel vanuit het rijk (interbestuurlijke financiële monitor Omgevingswet) als vanuit de veiligheidsregio's lopen nieuwe onderzoeken naar de omvang van deze taken. Aangezien door het rijk en/of de gemeenten geen extra middelen beschikbaar zijn gesteld, waren we genooddaakt om keuzes te maken.

In de regionale samenwerking voor de Omgevingswet zijn met grote betrokkenheid van de VRG de nieuwe werkprocessen, overleggen en activiteiten met de Groningse overheden tot stand gekomen. Het betrekken van de VRG door het bevoegd gezag gaat goed op de klassieke thema's van vóór de Omgevingswet. Het bewustzijn van het (vroegtijdig) betrekken van ketenpartners (als de VRG) op thema's van de verbrede reikwijdte van de Omgevingswet moet bij het bevoegd gezag nog groeien.

Omgevingsveiligheid

Voor omgevingsveiligheid heeft de VRG in 2024 veel geïnvesteerd in de veranderingen van zowel de werkprocessen als de inhoud van advisering onder de Omgevingswet. Gevolg is dat de adviespositie van de VRG is versterkt. Bij concrete ontwikkelingen in de leefomgeving is geadviseerd over het verbrede adviesdomein van omgevingsveiligheid, zoals klimaat, externe veiligheid, milieu en bluswater en bereikbaarheid. Een voorbeeld hiervan zijn de pilot-omgevingsplannen die gemeenten aan het opstellen zijn. Met het vroegtijdig betrekken van de VRG worden gemeenten ondersteund met het inbrengen van veiligheid in omgevingsvisie en omgevingsplannen.

Deze adviezen leiden tot meer bewuste keuzes over veiligheidsrisico's en maatregelen. In totaal is in 2024 over 136 ruimtelijke plannen advies gegeven over omgevingsveiligheid.

Energietransitie

De energietransitie is een belangrijke maatschappelijke ontwikkeling. In 2024 richtte de VRG een werkgroep op om hierop in te spelen. De VRG investeerde in kennisopbouw, advies en samenwerking met stakeholders zoals gemeenten en nutsbedrijven. Hierdoor werd de VRG vroeg betrokken bij projecten zoals zonneweides en waterstofwijken, bijvoorbeeld in Wagenborgen. De ervaringen zijn gedeeld met Brandweezorg en



Vakbekwaamheid, en vertaald naar maatregelen en lesstof. Daarnaast werkt de VRG samen met RES-werkgroepen, Kiwa, TNO en opleidingsinstituten.

Industriële veiligheid (Seveso)

In 2024 zijn in Seveso-regio 3Noord 47 inspecties uitgevoerd, waarmee Veiligheidsregio Groningen, Fryslân en Drenthe aan hun wettelijke taak hebben voldaan. Ook werden twee inspecties in Noord-Holland uitgevoerd binnen de 'Concernbenadering Gasunie'. Daarnaast startte de VRG risicogericht toezicht bij 'Net-Niet-Seveso-inrichtingen', bedrijven die buiten het Seveso-regime vallen, maar vergelijkbare risico's kennen. Tijdens reguliere controles door Omgevingsdienst Groningen begeleidden VRG-toezichthouders en Seveso-inspecteurs om kennis te delen en te adviseren.

In het project 'Afwijzen bedrijfsbrandweren' zijn stappen gezet om verouderde afwijzingen te actualiseren. Seveso-inrichtingen die geen bedrijfsbrandweer nodig hebben, ontvangen formele afwijzingen, afgestemd met inspectiepartners. Ter versterking van kennis volgden Seveso-inspecteurs bijscholing en startten twee nieuwe inspecteurs de 'Leergang Industriële Veiligheid'.

De VRG droeg actief bij aan landelijke werkgroepen en netwerken, waaronder beleid rond bedrijfsbrandweren, PFAS-vrij blusschuim, multidisciplinair toezicht en het zaakstelsel GIR2.0. Belangrijke bijdragen zijn geleverd aan interregionale projecten, zoals herziening van dienstverleningsovereenkomsten, en lokale projecten, waaronder de ontmanteling van mijnbouwlocaties.

Evenementen

In 2024 zijn 364 monodisciplinaire en 29 multidisciplinaire adviezen gegeven voor evenementen, waarvan de laatste gericht waren op C-evenementen. Het groeiend aantal risicovolle evenementen met uiteenlopende risico's vraagt om strikte naleving van procedures en termijnen. Vroegtijdige samenwerking via vooroverleg helpt organisatoren bij het indienen van tijdige en kwalitatieve vergunningaanvragen.

Om de multi-advisering verder te ontwikkelen, stelde de VRG in 2024 een interim regionaal coördinator evenementen aan. Deze professional heeft verschillende processen geoptimaliseerd wat o.a. geresulteerd heeft in de aanstelling van een full time evenementen coördinator. Daarnaast is omgevingsveiligheid een integraal onderdeel geworden van het adviesproces.

Dat nog veel evenementen voor een "spoed"behandeling worden aangeboden blijft een zorg. Hier is onze mankracht niet op ingericht en vraagt veel van het team. In 2025 zullen we wederom met de gemeenten in gesprek gaan om dit aantal terug te brengen. Daarnaast zijn de evaluaties na grote evenementen verder geprofessionaliseerd.

Een netwerkdag met gemeenten en hulpdiensten en het Groninger Evenementen Orgaan overleg werden positief ontvangen. Bovendien startte de VRG een leergang Evenementenveiligheid, waarin interne en externe partners zijn betrokken. Deze initiatieven dragen bij aan veilige en goed georganiseerde evenementen, in balans met de nodige veiligheidsmaatregelen.

Brandveiligheid

Om de brandveiligheid bij bouw te vergroten heeft de VRG een adviseringstaak bij vergunningsprocedures en ingebruikname. In 2024 zijn 732 adviezen voor bouwwerken gegeven en 271 adviezen voor ingebruikname. De adviezen variëren van advisering bij hoogbouw tot de tijdelijke opvang van asielzoekers en van adviezen bij de verbouw van ziekenhuizen tot de bouw van een kinderopvang.



Brandveilig leven en toezicht

Het team BVL maakt sinds juni gebruik van een nieuw zaaksysteem waardoor het niet mogelijk om alle data voor 2024 volledig te presenteren. 2025 is het eerste jaar waarin de data volledig zijn verwerkt in het zaaksysteem RX Mission.

Toezicht bestaande bouw

In 2024 is het toezicht op de bestaande bouw geoptimaliseerd en meer risicogericht uitgevoerd met het gebouwriscoprofiel als leidraad. Voor elke gemeente is een planning gemaakt waardoor in 2024 de opgelopen achterstand van eerdere jaren grotendeels is ingelopen. Om die inhaalslag te realiseren is voor de laagste risicocategorieën (3/3,5) een specifieke vorm van toezicht (Toezicht op afstand) uitgevoerd. Dit betrof regio breed ongeveer 1.000 panden.

Verder is vanwege wijziging van wetgeving geen toezicht meer uitgevoerd bij panden waar minder dan 150 medewerkers werkzaam zijn.

Bij de opvanglocatie Ter Apel, andere opvangplekken voor asielzoekers en locaties voor de opvang van Oekraïners wordt regulier toezicht gehouden met daarnaast incidenteel extra controles. De opvanglocaties voor Oekraïners zijn destijds zeer snel gerealiseerd en daarvan was destijds onbekend hoe lang deze zouden worden gebruikt. Daarop is destijds het brandveiligheidsniveau gebaseerd. Met het nog steeds in gebruik zijn van deze locaties moet dit laatste element worden heroverwogen. In 2024 is de afspraak gemaakt om een analyse te maken van de huidige opvang locaties en te beoordelen of het brandveiligheidsniveau nog steeds adequaat is of moet worden bijgesteld. De resultaten worden besproken met het bevoegd gezag.

Situatie	1-1-2024			31-12-2024	
Gemeente(n)	Controles gepland < '24	Controles gepland in '24	Totaal gepland voor '24	Gerealiseerd in '24	Restant '24 (naar 2025)
Westerkwartier	63	142	205	230	25
Het Hogeland	68	178	246	228	77
Groningen	667	1.012	1.679	1.500	335
Eemsdelta	128	103	231	246	16
Midden-Groningen	115	40	155	368	21
Oldambt	36	74	110	102	37
Pekela/Veendam	37	126	163	132	64
Stadskanaal/Westerwolde	79	169	248	227	20

Zichtbaar wordt dat de resultaten tussen het totaal aantal panden en de gerealiseerde panden niet overeenkomt. Dit heeft te maken met de uitgevoerde hercontroles. Deze worden in de huidige registraties niet opnieuw geteld. In sommige gevallen zijn bij panden toezicht gehouden die niet op onze uitvoeringslijst stonden maar deze zijn wel opgenomen in de resultaten.

Toezicht evenementen

In 2024 is risicogericht toezicht gehouden op C-evenementen (waaronder Delfsail). Ook is het proces voor het houden van evenementen aangescherpt. Het nieuwe zaaksysteem registreert vanaf juni 2024 het toezicht, een betrouwbaar beeld is vanaf 2025 zichtbaar.

Brandveilig leven (BVL)

In 2024 is een start gemaakt om een programma voor BVL 2025 –2027 te ontwikkelen. Op basis van dit programma, dat voornamelijk gericht is op de bekende brandrisico's, worden in 2025 activiteiten gekoppeld.



In 2024 is gewerkt aan een visie voor BVL met daaraan gekoppeld concrete activiteiten. Dit plan moet koers geven als het gaat om risicogericht en datagestueerd toezicht en het bevorderen van de brandveiligheid door BVL. Samen met het Team Communicatie is eveneens aandacht besteed aan lopende campagnes en het thema zelfredzaamheid.

Met Crisisbeheersing is een voorlichting verzorgd bij het netwerk van niet-acute- zorginstellingen. Deze instellingen worstelen met de vraag rondom brandveiligheid nu het aantal ouderen en mensen die zorg nodig hebben significant toenemen en het aantal medewerkers in de zorg afneemt. In 2025 wordt een werkgroep gevormd die dit vraagstuk vanuit de VRG op zich neemt.

Delfsail

Bij de uitvoering van dit risicogerichte project is gekozen voor een combinatie van (traditioneel) toezicht op brandvluchtveiligheid bij een 18-tal horecagelegenheden in een straal van 5 kilometer en 11-tal hotels binnen een straal van 15 kilometer rondom het evenement. Verder is er toezicht gehouden op de evenementenlocatie zelf in de vorm van: toezicht ten tijde van opbouw, voorafgaand dagelijkse opening evenement en op afroep ter ondersteuning van gemeente. Daarnaast is er toezicht gehouden bij een aantal A en B evenementen. Omdat deze bijvoorbeeld in het centrum van Delfzijl gezien kunnen worden als een gezamenlijk C evenement, of dat het A of B evenement grenst aan de evenementen locatie. Door BVL zijn een 6-tal interventies gehouden met als doelstelling aandacht te vragen voor brandveilig gedrag tijdens recreatie bij een viertal passanten-jachthavens en op een tweetal camperlocaties in de directe nabijheid van het evenement.



Figuur 1: Overzicht hotels Ø 15 km



Figuur 2: Overzicht horeca in centrum Delfzijl

Plan Kamerverhuur

Groningen huisvest met 65 duizend studenten één van de grootste studentenpopulaties van Nederland, waarvan 45 duizend studenten ook nog eens daadwerkelijk in de stad wonen. Dit is voor de VRG-aanleiding om de risico's op brand in studentenpanden op alle mogelijke manieren te beperken." Om de studentenpanden risicogericht te controleren en dieper in te gaan op het bewustzijn en gedrag van de bewoners, is een plan opgestart waarbij participatie en co-creatie plaatsvond met huurders, verhuurders.

De risicogerichte toezichtcontrole bij een 498-tal kamerverhuuradressen is hierbij op een vijftal thema's uitgevoerd. In het kader van de samenwerking binnen het team Brandveilig Leven en Toezicht zijn er naast toezicht ook gesprekken gevoerd met de verhuurders. Hiervoor is 1 activiteit opgezet. Met de 10 grootste verhuurders is een verhuurdersbijeenkomst georganiseerd om samen in gesprek te gaan over het onderwerp brandveilig leven. Ook een evaluatiebijeenkomst met de verhuurders staat nog voor 2025 in de planning.



Plan Kinderopvang

In het plan 'Risicogericht toezicht bij kinderopvang' zijn 52 kinderopvang locaties binnen de gemeente Groningen opgenomen, voortkomend uit het uitvoeringsplan toezicht van 2024. Eerdere resultaten van verrichte controles en incidenten uit de praktijk, zijn als onderligger gebruikt. En vertaalt naar een vijftal thema's waar de focus op moest komen te liggen tijdens de risicogerichte toezicht controle. Ook voor dit plan is binnen het team Brandveilig Leven en Toezicht is 1 bijeenkomst georganiseerd waarvoor een 14-tal overkoepelende organisaties zijn uitgenodigd. De bijeenkomst gaf naast delen van kennis ook de mogelijkheid om praktijkvoorbeelden te bespreken om de bewustwording over brandveiligheid te stimuleren.

Technasium

De opdrachtgevers voor deze editie waren Brandweer Noord Nederland (Fryslân, Groningen, Drenthe en IJsselland) en het Lectoraat Brandweerkunde bij het NIPV.

Het team van BrandveiligLeven en Toezicht nam voor Brandweer Noord Nederland het uitvoerende gedeelte op zich als begeleider bij een viertal Technasium scholen binnen het verzorgingsgebied van de VRG. Bij de deelnemende scholen zijn kick-off presentaties, tussenfeedback sessies en een eindpresentatie gegeven voor in totaal zo'n 190 leerlingen. Op 2 april werd een halve finale verzorgd op de Brandweerkazerne van Hoogezand. De vier schoolwinnaars konden strijden voor de twee beschikbare plekken voor de finale die werd gehouden op 16 april in Zwolle.

4.1.2 Baten en lasten programma Brandweer

(* € 1.000)	Primitieve begroting	Actuele begroting	Realisatie	Verschil
Baten	55.590	56.841	58.414	1.573 V
Lasten	52.263	53.596	52.224	1.372 V
Resultaat voor reserve mutaties	2.937	3.245	6.190	2.945 V
Reserve mutaties	-2.937	-3.245	-2.793	452 V
Resultaat na reserve mutaties	-	-	3.397	3.397 V

Een nadere toelichting op de verschillen is opgenomen in hoofdstuk 7.2 Toelichting baten en lasten.



4.2 Crisisbeheersing

De werkzaamheden van Crisisbeheersing richten zich op alle soorten effecten die de vitale belangen van de samenleving aantasten en/of bedreigen. Door goed voorbereid te zijn op de verschillende typen effecten is er meer flexibiliteit om ook ongekende crises, klein en groot, het hoofd te bieden.

Door de veranderende samenleving zijn de effecten van crises en rampen veranderd, vooral als het gaat om de maatschappelijke en bestuurlijke impact. Onderstaand geeft een overzicht van de thema's waar Crisisbeheersing in 2024 aan heeft gewerkt.

Informatiemanagement en KCR2

In 2024 is het landelijk informatiemodel vastgesteld door KCR2 en omvat een negental thema's. Dit model is geïmplementeerd binnen ons Veiligheid Informatieknoppunt. Het model wordt eveneens op 3Noord niveau gebruikt. Verder zijn er landelijke onderzoeken gestart over de governance en de rechtsvorm voor KCR2. Deze complexe discussie zal verder gevoerd worden in 2025.

Netwerkmanagement

De netwerken binnen risico- en incidentmanagement zijn up-to-date. De sector blijft zowel inzetten op het verder versterken van netwerkmanagement als op de verbinding en samenwerking met bestaande en nieuwe (crisis)partners. Er zal worden gewerkt vanuit een netwerkmanagementstrategie met ondersteuning van een gezamenlijke werkwijze (accounthouders) en een relatiebeheersysteem.

Weerbaarheid

De veiligheidssituatie in Nederland stond en staat o.a. vanwege de oorlog in Oekraïne en de toegenomen geopolitieke spanningen, alsmede door toegenomen cyberdreigingen, onder druk. Hierdoor wordt steeds een groter beroep gedaan op de maatschappelijke weerbaarheid van de samenleving. In 2024 is het thema weerbaarheid in diverse landelijke gremia gepasseerd en ook in Groningen heeft het Algemeen Bestuur in december in beslotenheid hierover van gedachten gewisseld. Door de ervaringen met de effecten van de gaswinning kent de VRG reeds diverse activiteiten, zoals de campagne EHBJ en het handboek burgerhulpverlening.

Kwaliteit

In 2024 is het beleid op evalueren herzien. De vorige werkwijze dateerde uit 2014 en inmiddels zijn de soorten crises waarmee we te maken hebben aanzienlijk veranderd. Daarom bleek een vernieuwde manier van evalueren noodzakelijk. In dit beleid worden flitsrampen, langdurige crises en oefeningen apart beschreven. Tevens is er aandacht voor de mentale veerkracht van onze crisisfunctionarissen.

Vakbekwaamheid

Sinds 2024 is het cluster Vakbekwaamheid formatief weer volledig op sterkte. Dit najaar zijn vijf CoPI-opstartoefeningen georganiseerd met verschillende scenario's, zoals bijvoorbeeld een incident op een vliegveld en een brand in een gevangenis. Daarnaast zijn de eerste stappen gezet wat betreft het ontwikkelen van een bestuurlijke leerlijn. In een aantal gemeenten hebben inmiddels een aantal trainingen en oefeningen plaatsgevonden voor de (loco)-burgemeesters. In november heeft er een bestuurlijke leertafel plaatsgevonden rondom de uitval van elektriciteit.

Beheer crisisorganisatie

In 2024 is het proces in- door- en uitstroom van piketfunctionarissen uitgewerkt. Er is inzichtelijk gemaakt wat er nodig is om het beheer van de ruim 400 piketfuncties generiek te organiseren. Samen met het team P&OO



worden afspraken gemaakt over de verder implementatie van dit proces. Hierbij zal ook rekening worden gehouden met de implementatie van het nieuwe functiehuis HR21 voor de crisisorganisatie.

Planvorming

In 2024 zijn de (multidisciplinaire) ramp- en incidentbestrijdingsplannen conform regionaal beleid geactualiseerd. Ook is in 3Noord verband gewerkt aan het uitbreiden van de informatiekaarten NUTS, door een informatiekaart Uitval Telecom op te stellen. In groter verband is aangesloten bij de veiligheidsregio Twente, waarbij gekeken is naar de kerncentrale te Lingën en het hieruit voortkomende jodiumproylaxe.

Regionaal vindt een onderzoek plaats naar het opstellen van rampbestrijdingsplannen in LCMS, waarmee de 'vertaling' van een plan naar LCMS in de koude fase al plaatsvindt. Daarmee wordt het inzichtelijk maken van effecten van een incident versneld. Dit onderzoek zal een vervolg krijgen in 2025.

Aardbevingen

In april 2024 is de gaswinning uit het Groningenveld beëindigd. Hiermee is een historisch besluit genomen en is een stap gezet in het herstel van het vertrouwen van de Groningers. Ondanks dat het een grote en belangrijke mijlpaal was, is hiermee de gaswinnings- en aardbevingsproblematiek in de regio nog niet opgelost. Het aardbevingsrisico blijft naar verwachting nog geruime tijd bestaan en onze inwoners kampen nog steeds met de effecten van de schadeafhandeling en de versterkingsopgave. Daarom hebben we vanuit VRG ook in 2024 activiteiten verricht op de drie pijlers 1) fysieke veiligheid, 2) sociale veiligheid en gezondheid, en 3) maatschappelijke onrust en hebben we onze bijdrage geleverd aan het borgen en vergroten van de veiligheid, gezondheid, weerbaarheid en veerkracht van de inwoners in regio Groningen.

In oktober 2024 hebben we een netwerk- en actualisatiebijeenkomst over het Incidentbestrijdingsplan (IBP) Aardbevingen georganiseerd. Samen met een deelnemers van onze kolommen, vaste crisispartners en veel andere partijen hebben we per crisisteam – Meldkamer t/m RBT – een aardbevingsscenario doorlopen. Naast bewustwording over het aardbevingsrisico heeft de bijeenkomst geleid tot waardevolle inzichten waarop onze planvorming en samenwerkingsafspraken met andere partijen worden geactualiseerd. Na aardbevingen hoger dan magnitude 2.0 hebben we vanuit VRG ook in 2024 de communicatie vanuit de overheden gecoördineerd en hebben we onze bijdrage geleverd aan de memo's voor bestuurders.

Met betrekking tot de sociale veiligheid, gezondheid en maatschappelijke onrust hebben we in 2024 deelgenomen aan de ambtelijke tafel sociaal en gezond, aan de begeleidingscommissie van Gronings Perspectief en waren we aanwezig op meerdere bijeenkomsten waaronder een dialoogsessie met kinderen in het aardbevingsgebied. Vanuit ons programma Eerste Hulp Ben Jij (EHBj) waren we aanwezig op veiligheidsmarkten en hebben we met risicocommunicatie ingespeeld op de actualiteiten, met als doel de zelf- en samenredzaamheid van onze inwoners te vergroten. Tevens zijn we gestart met het implementeren van de aanbevelingen uit het advies van ARQIVP om de aandacht te hebben voor de psychosociale impact van gebeurtenissen op crisisfunctionarissen.

Tot slot is begin 2024 het vernieuwde lesprogramma Aardbevingenwijzer opgeleverd en hebben we een nieuwe website gelanceerd.

Klimaat

In 2024 is er verder gewerkt aan de voorbereiding op klimaatgerelateerde risico's, zoals overstromingen, extreem weer, hittestress en droogte. Wij zijn aangesloten bij diverse landelijke initiatieven op klimaatgerelateerde risico's. Een voorbeeld hiervan is het landelijke Netwerk Klimaat- en Waterveiligheid van de veiligheidsregio's. Ook is de VRG betrokken bij de stresstest, die wordt uitgevoerd naar aanleiding van een aanbeveling van de door de



minister van Infrastructuur en Waterstaat ingestelde Beleidstafel Wateroverlast en Hoogwater. De VRG levert hierbij haar kennis van relevante vitale objecten, functies en netwerken, evenals handelingsperspectieven in de crisisbeheersing.

Beleid

Binnen de Vakraad Risico- en Crisisbeheersing is een werkplan 2024 opgesteld waarin een aantal thema's is opgenomen die voor alle of het merendeel van de regio's van belang zijn. De VRG is onder andere portefeuillehouder op de thema's Dieren in Rampen en Weerbaarheid.

4.2.1 Baten en lasten programma Crisisbeheersing

(* €1.000)	Primitieve begroting	Actuele begroting	Realisatie	Verschil
Baten	3.131	3.096	2.042	1.054 N
Lasten	3.131	3.096	1.982	1.114 V
Resultaat voor reserve mutaties	-	-	60	60 V
Reserve mutaties	-	-	-	-
Resultaat na reserve mutaties	-	-	60	60 V

Een nadere toelichting op de verschillen is opgenomen in hoofdstuk 7.2 Toelichting baten en lasten.

4.3 Gemeentelijke Kolom Groningen (GKG)

In opdracht van de Gemeentelijke Kolom Groningen (GKG) wordt voor gemeenten het programma Bevolkingszorg als integraal onderdeel van de sector Crisisbeheersing op regionaal niveau uitgevoerd. Dit gebeurt ter preparatie en uitvoering van adequate, toekomstgerichte en onderling samenhangende bevolkingszorgprocessen in het kader van Rampenbestrijding en Crisisbeheersing. Hier vallen ook de multidisciplinaire processen Crisiscommunicatie en Nafase onder. De uitvoering en coördinatie van het programma gebeurt regionaal, lokaal verbonden, doelmatig en integraal.

Informatiemanagement

De GKG is binnen de sector crisismanagement aangehaakt bij het proces informatiemanagement. Het gebruik van LCMS is regulier, piketfunctionarissen van bevolkingszorg (incl. crisiscommunicatie) nemen deel aan de wekelijkse VIK-briefing.

De Officieren van Dienst Bevolkingszorg beschikken sinds dit jaar over tablets met gestuurde navigatie en LiveOp (een systeem voor snelle en actuele operationele informatie bij incidenten en crisis). Dit systeem levert een belangrijke bijdrage aan de professionalisering van bevolkingszorg.

Ook in 2024 is bijna wekelijks een update gedeeld met de Algemeen Commandanten, directie GKG en in afschrift aan Officieren van Dienst en Hoofden Taakorganisatie. De update bevat actuele informatie over onder andere de crisisorganisatie zoals planvorming, personeel en actuele incidenten.

Er is gestart met het project Crisisplein, een informatievoorziening voor alle crisisfunctionarissen die in 2025 de website van de GKG gaat vervangen.

Netwerkmanagement

De werkwijze voor netwerkmanagement maakt deel uit van de werkwijze van de sector Crisisbeheersing. Voor bevolkingszorg zijn gemeenten de belangrijkste netwerkpartners, immers bevolkingszorg betreft de gemeentelijke taken ten tijde van een incident, ramp of crisis. Ook heeft de VRG weer een



samenwerkingsovereenkomst voor bevolkingszorg met het Rode Kruis. De afstemming en samenwerking met andere regio's is geïntensiveerd, onder ander via landelijke overleggen bevolkingszorg en in 3Noord verband.

Kwaliteit

Bevolkingszorg (inclusief crisiscommunicatie) werkt waar mogelijk volgens landelijke kaders en kwaliteitscriteria. In 2024 is gewerkt aan de implementatie van het in 2023 door het Algemeen Bestuur vastgestelde landelijk Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg. Voor de VRG een uitvoerbare opgave, omdat de VRG al grotendeels werkt in lijn met het door het Veiligheidsberaad geadviseerde kwaliteitsniveau. Het gaat hierbij onder andere om vastgestelde kernfuncties met bijhorende kwalificatieprofielen.

Vakbekwaamheid

De vakbekwaamheid voor crisisfunctionarissen bevolkingszorg is versterkt. In 2024 lag de nadruk bij de crisisfunctionarissen in de multidisciplinaire teams (o.a. CoPI en ROT) en voor bevolkingszorg bij de crisisfunctionarissen op piket. Voorbeeld is de deelname van de Officieren van Dienst Bevolkingszorg aan de gezamenlijke OvD oefenweken in Hoogezand en Weeze. Ook waren er trainingen en oefeningen voor taakorganisaties, doorleefsessies voor alle crisisfunctionarissen van bevolkingszorg en bijeenkomsten voor lokale crisisfunctionarissen bij gemeenten. Daarnaast zijn nieuwe crisisfunctionarissen opgeleid. Voor 2025 is een jaarprogramma bevolkingszorg opgesteld.

Beheer crisisorganisatie

Het beheer van de crisisorganisatie bevolkingszorg was in 2024 op orde. Opnieuw was er sprake van de nodige personele wisselingen in de bezetting van de crisisfuncties. Er werd meegewerkt aan een wervingsfilm voor de crisisorganisatie breed en bevolkingszorg in het bijzonder.

Bevolkingszorg beschikt over een werkproces voor het beheer van de crisisorganisatie en heeft binnen de sector crisisbeheersing bijgedragen aan een gezamenlijke werkwijze voor het beheren van de gehele crisisorganisatie. Er is in lijn van de ambities van het Regionaal Beleidsplan gewerkt aan de doorontwikkeling van bevolkingszorg, inclusief crisiscommunicatie, met het oogmerk van een compacte en versterkte crisisorganisatie. Medio 2025 moet dit resulteren in een geactualiseerde crisisorganisatie bevolkingszorg inclusief crisiscommunicatie.

Planvorming

Vanuit de GKG is bijgedragen aan het opstellen en actualiseren van de multidisciplinaire planvorming zoals het in 2024 vastgestelde Regionale Beleidsplan, het Regionale Risicoprofiel en het in 2025 vast te stellen Regionaal Crisisplan. De planvorming voor bevolkingszorg is deels geactualiseerd.

Beleid

Bevolkingszorg/ GKG draagt binnen de sector Crisisbeheersing en landelijke overleggen bevolkingszorg bij aan het actualiseren en opstellen van beleid en de realisatie van de ambities en opgaven van het Regionaal Beleidsplan. Daarbij wordt aangesloten bij het landelijk kader Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg.



4.3.1 Baten en lasten programma GKG

(* €1.000)	Primitieve begroting	Actuele begroting	Realisatie	Verschil
Baten	1.368	1.378	1.466	88 V
Lasten	1.368	1.378	1.262	116 V
Resultaat voor reserve mutaties	-	-	204	204 V
Reserve mutaties	-	-	-	
Resultaat na reserve mutaties	-	-	204	204 V

Een nadere toelichting op de verschillen is opgenomen in hoofdstuk 7.2 Toelichting baten en lasten.



4.4 Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)

De Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) coördineert en regisseert de processen acute en publieke gezondheidszorg in voorbereiding op en tijdens (dreigende) rampen en crises. Ook adviseert de GHOR andere overheden en organisaties op het gebied van rampen en crises. De GHOR werkt op de snijvlakken van de drie domeinen openbaar bestuur, gezondheidszorg en veiligheid onder verantwoordelijkheid van de Directeur Publieke Gezondheid (DPG).

Informatiemanagement

In afstemming met GHOR Drenthe en Fryslân heeft GHOR Groningen LCMS-GZ aangeschaft en in gebruik genomen. GHOR Groningen voldoet aan de (opleidings)eisen van het NIPV voor het gebruik en beheer van het programma. Hiermee is de stap gezet naar het kunnen ontvangen en bijdragen aan het landelijk geneeskundige beeld. In het samenwerkingsverband tussen de drie noordelijke GHOR-regio's en AZNN wordt er gewerkt aan de plannen voor efficiëntere informatie-uitwisseling zorginstellingen in Noord-Nederland tijdens rampen en crises. Hierbij wordt naar aansluiting gezocht bij bestaande protocollen en systemen die regulier binnen de zorg gebruikt worden. De lessen uit de evaluaties van onder andere de coronaperiode en recente incidenten worden hierin meegenomen.

Netwerkmanagement

In 2024 was netwerkmanagement een speerpunt. In dit kader hebben veel netwerkactiviteiten plaats gevonden met zorginstellingen op 3Noord niveau (samen met GHOR Fryslân en Drenthe en AZNN), waaronder bijeenkomsten voor het gezamenlijk opstellen van het zorgisicoprofiel en een grote ketenoefening met meer dan 200 deelnemers uit allerlei verschillende zorginstellingen.

Vakbekwaamheid

In het programma van OTO 2024 (Opleiden Trainen Oefenen) stonden activiteiten die aansluiten bij het multiprogramma en de bij de ontwikkelingen in het witte netwerk. Deze activiteiten zijn uitgevoerd. Er is een relatief groot aantal nieuwe GHOR-functionarissen opgeleid en er is bijscholing gedaan van bestaande functionarissen. Daarnaast is OTO actief betrokken geweest bij de landelijke werkgroep, de zogenaamde snelweg 4, waar de doorontwikkeling van de GHOR-crisisorganisatie onderwerp van gesprek is. Hierbij wordt sinds 2023 gekeken naar de verschillende voorwaarden, competenties, kwalificaties van crisisfuncties en reguliere 'koude' GHOR-rollen.

Beheer crisisorganisatie

Binnen de sector crisisbeheersing is een gezamenlijke werkwijze opgezet voor het beheren van de crisisorganisatie. Het betreft onder andere procedures voor in-, door- en uitstroom van piketfunctionarissen. Er wordt gewerkt in een structuur met rollen voor coördinatie en beheer. De GHOR heeft aan deze ontwikkelingen bijgedragen en aanpassingen in de beheerstructuur gedaan om te voldoen aan deze nieuwe opzet. Tevens is er op basis van het Regionaal beleidsplan gewerkt aan het nieuwe crisisplan en in relatie hiermee de beschrijving van de GHOR-processen. Deze producten worden begin 2025 gezamenlijk vastgesteld.

Planvorming

De GHOR heeft in 2024 bijgedragen aan de planvorming van de veiligheidsregio en van het zorgnetwerk. Dit betreft de bijdrage aan wettelijk verplichte Rampbestrijdingsplannen, maar ook de planvorming die gemaakt is naar aanleiding van de actuele en landelijke thema's, zoals infectieziektebestrijding in kader van de tweede tranche wet Publieke Gezondheid en bijvoorbeeld cyber en militaire dreiging.



Beleid

Met als basis de regionale risicoprofielen van Groningen, Fryslân en Drenthe is er in Noord-Nederland het zorgrisicoprofiel opgesteld met daarin de 5 geprioriteerde scenario's. Deze scenario's vormen de basis voor het beoefenen van beheersmaatregelen en het aanscherpen van de regionale planvorming met als doel de zorgketen gezamenlijk optimaal voor te bereiden. Daarnaast is er in 2024 in samenwerking met de sector risicobeheersing gewerkt aan het verbeteren van het proces ten aanzien van evenementenadvisering en aan de implementatie van de omgevingswet. In beide processen heeft de GHOR een adviserende rol richting de gemeenten.

4.4.1 Baten en lasten programma GHOR

(* € 1.000)	Primitieve begroting	Actuele begroting	Realisatie	Verschil
Baten	1.891	1.647	1.673	26 V
Lasten	1.891	1.647	1.687	40 N
Resultaat voor reserve mutaties	-	-	14	14 N
Reserve mutaties	-	-	-	
Resultaat na reserve mutaties	-	-	14	14 N

Een nadere toelichting op de verschillen is opgenomen in hoofdstuk 7.2 Toelichting baten en lasten.



5 Paragrafen

5.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

De beoordeling van de robuustheid van het weerstandsvermogen bestaat uit de volgende componenten:

- Het beleid omtrent de weerstandscapaciteit en de risico's.
- Een inventarisatie van de beschikbare weerstandscapaciteit: bestaande uit de middelen en mogelijkheden waarover de gemeenschappelijke regeling beschikt of kan beschikken om niet- begrote kosten te dekken.
- Een inventarisatie van de benodigde weerstandscapaciteit.

De in de beleidsnota risicomanagement en weerstandsvermogen voor de periode 2023-2026 opgenomen kaders worden gebruikt om de risico's in te schatten en om het weerstandsvermogen te bepalen. Het weerstandsvermogen wordt uitgedrukt in het volgende verhoudingsgetal:

$$\text{Ratio weerstandvermogen} = \frac{\text{Beschikbare weerstandcapaciteit (vrij beschikbare reserves)}}{\text{Benodigde weerstandcapaciteit (uitkomst risicoanalyse)}}$$

Gemeenten verwachten dat de VRG risicobewust handelt en de gevolgen van financiële calamiteiten zoveel mogelijk zelf opvangt. Een ratio tussen 1,0 en 1,4 wordt als voldoende beoordeeld, hier werken we in de komende periode naar toe.

Zoals bekend heeft de VRG bij de jaarrekening 2019 een voorziening moeten treffen van ruim €15 miljoen inzake de kosten van de Regeling FLO-overgangsrecht. Dit had een grote impact op de algemene reserve van de VRG, die daardoor €12,5 miljoen negatief werd. Op grond van de gemeenschappelijke regeling vangen de deelnemende gemeenten eventuele tekorten op in de gemeenschappelijke regeling. Na overleg met de gemeenten en de toezichthouder Provincie Groningen is een herstelplan voor het negatief eigen vermogen overeengekomen. Op 2 oktober 2020 heeft het dagelijks bestuur ingestemd met het 5-jaars scenario. Binnen de termijn van deze MJB (2021-2024) inclusief het jaar 2020 zal door een jaarlijkse extra gemeentelijke bijdragen het negatief eigen vermogen aangezuiverd worden zodat een positief saldo van de algemene reserve ontstaat in 2024.

Omschrijving	31-12-2023	Resultaat- bestemming 2023	1-1-2024	Mutatie 2024	31-12-2024	Beschikbare weerstand- capaciteit
Algemene reserve						
VRG	18	-1.786	-1.768	1.897	129	-
Totaal algemene reserve	18	-1.786	-1.768	1.897	129	
Bestemmingsreserve						
Materieel VRG	1.811	-	1.811	-100	1.711	-
Huisvesting	217	-	217	992	1.209	-
Egalisatiereserve kapitaallasten	2.469	-	2.469	100	2.569	-
Tweede loopbaanbeleid	301	-	301	-34	267	-
ICT	305	-	305	-61	244	-
Totaal bestemmingsreserve	5.103	-1.786	5.103	897	6.000	
Totaal	5.121	-1.786	3.335	2.794	6.129	



De algemene reserve van de VRG wordt tot de beschikbare weerstandscapaciteit gerekend. Door de getroffen voorziening bij de jaarrekening 2019 is de algemene reserve ultimo 2024 minimaal en onvoldoende om tegenvallers op te vangen.

Niet tot de beschikbare weerstandscapaciteit worden de bestemmings- en egalisereserves gerekend:

- **Materieel VRG:** deze reserve is bestemd om de kapitaallasten op toekomstige investeringen in activa, die eenmalig door het Rijk zijn geschonken, te dekken. In 2021 is geïnvesteerd in vier grootwatersystemen. De reserve wordt ingezet om de jaarlijkse kapitaallasten te dekken met ingang van 2022.
- **Huisvesting:** de reserve is bestemd om fluctuaties in de vastgoedopgave op te kunnen opvangen.
- **Kapitaallasten:** deze reserve is bestemd om vrijvallende kapitaallasten te reserveren en om schommelingen in werkelijke kapitaallasten op te vangen.
- **Tweede loopbaanbeleid:** de reserve is bestemd voor kosten voor opleiding en ontwikkeling en loopbaaninstrumenten inzake het tweede loopbaanbeleid.
- **ICT:** deze reserve is bestemd voor projecten met een informatievoorzieningscomponent.

Benodigde weerstandscapaciteit

De risico's voor uitvoering van de veiligheidsregiotaken worden conform vastgesteld beleid gemonitord in het kader van de P&C-cyclus. Zoals in de kaderbrief benoemd zal met name de herhuisvesting van de kazerne aan de Sontweg in Groningen en het huisvestingsplan voor de rest van de regio in de toekomst tot een forse financiële opgave leiden. Niet alle risico's zijn op dit moment te kwantificeren. Deze risico's zijn als PM-post opgenomen en worden zodra dit mogelijk is, nader uitgewerkt en gekwantificeerd. Hierbij is onderscheid gemaakt in incidentele en structurele risico's, waarbij structurele risico's voor twee jaar worden voorzien.

Onderstaand overzicht geeft een beeld van de risico's, die de VRG onderkent, met mogelijke financiële consequenties:

Risico	Actueel vanaf	Impact*	Kans	I/S	Risicobedrag
Paraatheid vrijwilligers	2019	1.000.000	50%	S	500.000
Programma aardbevingen	2024	650.000	10%	S	65.000
Achterstallig onderhoud	2023	500.000	50%	I	250.000
Taakdifferentiatie/WNRA	2019	2.800.000	30%	S	840.000
Tweede loopbaanbeleid	2026	1.000.000	70%	I	700.000
Omgevingswet	2023	200.000	50%	S	100.000
FLO	2023	2.000.000	50%	I	1.000.000
Hardheidsclausule na dienstongevallen	2024	450.000	10%	I	45.000
Meldkamer Noord-Nederland	2026	324.000	90%	S	291.600
Korting BDuR	2026	2.200.000	90%	S	1.980.000
Vakbekwaamheid	2025	570.000	50%	S	285.000
Verplichtend karakter vrijwilligers (structureel)	2025	1.000.000	50%	S	500.000
Verplichtend karakter vrijwilligers (incidenteel)	2025	2.800.000	50%	I	1.400.000
Totaal					7.956.600
Risicobedrag (*0,9)					7.160.940

*I/S; structureel bedrag wordt voor 2 jaar voorzien



De onderstaande risico's zijn op dit moment nog niet goed te kwantificeren. Deze risico's zijn daarom als p.m. opgenomen:

Risico	Actueel vanaf	Bedrag	Klasse	I/S*	Risico-bedrag
Wet op de Veiligheidsregio's	2019	PM	50%	S	PM
Multidisciplinaire crisisorganisatie	2021	PM	30%	I	PM
Nieuwbouw Arrivalocatie en Winschoterdiep Groningen	2030	PM	30%	S	PM
PFAS	2024	PM	30%	I	PM
PTSS	2024	PM	30%	I	PM
Cyber- en informatiebeveiliging	2021	PM	50%	S	PM
Cybercriminaliteit	2022	PM	50%	S	PM
Brandkranen	2024	PM	10%	I	PM
Verduurzaming	2024	PM	50%	S	PM
Brandbestrijding als Specialisme	2025	PM	50%	S	PM
Taakveld hulpverlening	2026	PM	10%	S	PM
Vervangingsinvesteringen	2026	PM	50%	S	PM

Beoordeling weerstandsvermogen

De VRG voert tweemaal per jaar een inventarisatie uit naar alle strategische risico's. Het risicobedrag wordt bepaald aan de hand van:

- de geschatte financiële omvang van het risico;
- de waarschijnlijkheid dat het risico zich daadwerkelijk voordoet;
- het effect van bijsturingsmaatregelen.

Structurele risico's worden voor twee jaar voorzien. Binnen deze twee jaar moet door middel van bijsturing en/of aanpassing van het beleid het risico geminimaliseerd dan wel opgevangen worden binnen de begroting. Omdat de kans klein is dat alle risico's zich gelijktijdig voordoen, corrigeren we het totale risicobedrag met een waarschijnlijkheidsfactor van 90%.

Bovenstaand overzicht laat zien dat de benodigde weerstandscapaciteit ruim € 7,9 miljoen bedraagt. Op dit moment is er geen tot nihil weerstandsvermogen beschikbaar, wat betekent dat indien deze risico's zich voordoen, de VRG zich moet beroepen op de deelnemende gemeenten.

In de nota risicomanagement en weerstandsvermogen is het uitgangspunt gehanteerd dat de VRG zelf weerstandscapaciteit opbouwt om potentiële financiële calamiteiten op te kunnen vangen. Hierbij wordt uitgegaan van een ratio tussen de 1,0 en 1,4 (verhouding beschikbaar en benodigd weerstandsvermogen). Hier kan de komende jaren niet aan worden voldaan.



Financiële kengetallen

Kengetallen	Realisatie 2024	Begroting 2024	Rekening 2023	Begroting 2023
Netto schuldquote	28,6%	48,1%	32,5%	57,3%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	28,6%	48,1%	32,5%	57,3%
Solvabiliteitsratio	20,5%	17,4%	14,2%	6,6%
Structurele exploitatieruimte	0,3%	0,0%	0,4%	1,0%
Grondexploitatie	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Belastingcapaciteit	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

Netto schuldquote

Netto schuldquote: het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen

- 0% t/m 100%: normaal
- 100%: weinig leencapaciteit
- 130%: zeer hoge schuld

De netto schuldquote geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. De VRG scoort normaal. Dit betekent dat de VRG ruim voldoende mogelijkheden heeft tot het opnemen van langlopende geldleningen. De netto schuldquote is ten opzichte van vorig jaar gestegen, hetgeen voornamelijk wordt veroorzaakt door een toename van de totale baten (exclusief reserves) (zie ook overzicht baten lasten hoofdstuk 6.2).

Solvabiliteitsratio

Solvabiliteitsratio: het eigen vermogen als percentage van het vreemd vermogen. Hoe hoger de ratio, hoe groter de weerbaarheid. Een normaal solvabiliteitsratio is tussen de 20% en 70%. De ratio is ten opzichte van 2023 gestegen, dat wordt voornamelijk veroorzaakt door de afname van de voorzieningen (vrijval FLO).

Structurele exploitatieruimte

Dit kengetal geeft aan welke structurele ruimte de VRG heeft om de eigen lasten te dragen. Daarmee wordt de weerbaarheid van de VRG aangegeven. Een positief percentage geeft een overschot aan en een negatief percentage een tekort. Het verschil ten opzichte van vorig jaar is minimaal.



5.2 Onderhoud kapitaalgoederen

Vastgoed

De VRG werkt vanuit locaties die overwegend in eigen bezit zijn en voor een aantal locaties is een huurovereenkomst afgesloten. Daarmee draagt de VRG zorg voor het beheer van 39 kazernes en onderhoud van de daarvan 27 kazernes in eigendom. De boekwaarde van de gebouwen in eigendom bedraagt tezamen ultimo 2024 € 11.600.506.

Voor de gebouwen in eigendom is het gewenste kwaliteitsniveau gesteld op niveau drie (redelijk) volgens NEN 2767. Om deze kwaliteit te waarborgen is dit jaar voor de eigendomslocaties een nieuw meerjarenonderhoudsplan (MJOP) opgesteld. De onderhoudsplanningen worden periodiek tegen het licht gehouden en zo nodig op onderdelen herijkt. Bij de huurlocaties wordt gestreefd naar een vergelijkbaar kwaliteitsniveau. Aangezien de kosten van groot onderhoud fluctueren is ervoor gekozen deze te egaliseren met behulp van de in 2017 gevormde voorziening groot onderhoud.

Voor de versterking in eigen beheer bij de verbouw van de kazerne Middelstum zal een bijdrage worden ontvangen van de Nationaal Coördinator Groningen (NCG). Voor de realisatie van de kazerne Ten Boer zal bij de NCG een bijdrage vanuit de nieuwbouwregeling aangevraagd worden. Met de gemeente Groningen is de voorlopige koopovereenkomst gesloten voor de bouwlocatie in Ten Boer. Ook zijn de gesprekken gestart met gemeenten om te komen tot locatiekeuze en/of grondverwerving voor de kazernes Baflo, Delfzijl, Harkstede en Ter Apel. De gemeenten Eemsdelta en Het Hogeland hebben een voorkeurslocatie uitgesproken voor de kazernes Delfzijl respectievelijk Baflo.

Voor de huisvesting van de nieuwbouwlocatie Sontweg van de VRG is de locatie 'Arriva' en voor het Logistiek en vakbekwaamheidscentrum is de locatie 'Winschoterweg' in beeld. Met de gemeente Groningen is overeenstemming bereikt over de condities waaronder de benodigde locaties beschikbaar kunnen komen. Het Algemeen Bestuur van de GGD heeft besloten om te komen tot uitwerking van gezamenlijke huisvesting met de VRG en te gaan huren van de VRG als bouwheer. Ter voorbereiding op de selectie van de ontwerpende partij is de 'Selectieleidraad integraal ontwerpteam nieuwbouw Veiligheidsregio Groningen' opgesteld. Dit vormt de basis voor het selectieproces c.q. de aanbestedingsprocedure. De verwachte oplevering van beide locaties is 2030.

Materieel

De VRG beschikt over een groot arsenaal aan materieel en materiaal. Ruwweg is dit op te delen in materieel dat voor operationele taken wordt ingezet (zoals tankautospuitten, redvoertuigen, vaartuigen, containers, piketvoertuigen, etc.) en algemene dienstvoertuigen. Om de materiële paraatheid te borgen is het merendeel van het onderhoud en keuringen uitbesteed aan derden middels onderhoudscontracten. Daarnaast voert de VRG ook zelf regulier onderhoud uit.

Het bijbehorende onderhoudsbudget voor 2024 en werkelijke uitgaven worden in onderstaande tabel weergegeven:

	Begroting 2024	Werkelijk 2023	Saldo
Onderhoud materieel	€ 1.196.000	€ 1.278.000	€ 82.000 N

In 2024 is het budget overschreden door verschillende factoren die hebben geleid tot hogere kosten, waaronder:

- Langer doorrijden van voertuigen tot 3500 kg: Door vertraging in de levering vanuit de landelijke overeenkomst voor dienstvoertuigen en het wachten op de afronding van de aanbesteding voor een nieuwe overeenkomst, moesten voertuigen tot 3500 kg langer in gebruik blijven. Dit resulteerde in hogere onderhoudskosten.
- Grote revisies en groot onderhoud buiten de garantie: Diverse grote revisies en onderhoudswerkzaamheden vielen net buiten de garantietermijn, wat zorgde voor extra kosten.



- Meerjarig onderhoud: Onderhoud dat normaal over meerdere jaren wordt gespreid, kwam dit jaar in één keer op de begroting, wat een grotere druk op het budget veroorzaakte.
- Stijgende kosten voor reserveonderdelen en kosten uurtarief derden.

In 2024 is het volgende gerealiseerd en opgestart:

- Aanschaf van 6 personeel/materieel voertuigen.
- Het tekenen van overeenkomsten voor nieuwe tankautospuiten en 2 identieke schuimblusvoertuigen.
- Het opstarten van de aanbesteding met Veiligheidsregio Drenthe (VRD) en Veiligheidsregio Fryslân (VRF) voor nieuwe dienstvoertuigen.
- De levering van het operationeel uniform voor (repressief) brandweerpersoneel.
- Aanschaf van dienstschoenen voor alle operationeel uniformdrager.
- Aanschaf en uitlevering van de tweewegpaggers.
- Aanschaf en uitlevering van ademlucht.

5.3 Financiering

Het financieringsbeleid is erop gericht dat de VRG in beginsel haar investeringen financiert uit eigen middelen. Indien de middelen ontoereikend zijn, worden de financieringsrisico's eerst zoveel mogelijk afgedekt door kortlopende financiering/ kasgeldleningen (tot de kasgeldlimiet) omdat de meerjareninvesteringsbegroting qua bedragen en timing met onzekerheden gepaard gaat. Indien blijkt dat de financieringsbehoefte structureel van aard is, wordt deze afgedekt met langer lopende vastrentende leningen. Het type, de omvang en looptijd van deze leningen zijn afgestemd op de spreiding in de leningportefeuille van de VRG. De aflossing is gepland binnen de kaders voor de renterisiconorm en de kasgeldlimiet, zoals vastgelegd in de Wet financiering decentrale overheden. Het beleid is defensief en risicomijdend en erop gericht om de financieringsrisico's zo goed als mogelijk te beheersen. Bij de financiering worden geen zekerheden verstrekt en geen afgeleide financiële instrumenten ingezet. Eind 2024 staan er elf leningen in de boeken voor een totaalbedrag van € 10,9 miljoen.

Liquiditeitspositie

Met de huisbankier, Bank Nederlandse Gemeenten (BNG), is een krediet- en depotarrangement vastgelegd van € 3,3 miljoen voor de kortlopende negatieve saldi in rekening-courant. In het eerste kwartaal van 2024 is een kasgeldlening van € 1.000.000 aangetrokken ter overbrugging van een tijdelijk overbruggingstekort.

Schatkistbankieren

De 'Wet verplicht schatkistbankieren' verplicht overheden om overtollige liquide middelen aan te houden in de schatkist. Hiervoor geldt een drempelbedrag van 2% van het begrotingstotaal met een minimum van € 1 miljoen. Voor de VRG is het drempelbedrag voor 2024 berekend op € 1.180.880. De naleving van de regeling is opgenomen in de toelichting op kortlopende vorderingen van de balans.

Kasgeldlimiet

Berekening kasgeldlimiet	
Kasgeldlimiet moet berekend worden bij de aanvang van elk kalenderjaar en bij wijziging van elk percentage	
Begrotingstotaal 2024	€ 59.044.000
Het bij ministeriele regeling vastgestelde percentage	8,2%
Kasgeldlimiet	€ 4.841.608



In onderstaand overzicht is de werkelijke omvang van de kasgeldlimiet getoetst aan de norm overeenkomstig de Wet FIDO.

Kasgeldlimiet gemiddeld per kwartaal (euro)				
	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Omvang begrotingsjaar 2024	59.044.000	59.044.000	59.044.000	59.044.000
1. Toegestane kasgeldlimiet (8,2%)	4.841.608	4.841.608	4.841.608	4.841.608
2. Omvang vlottende schuld	1.000.000	-	-	-
- opgenomen gelden < 1 jaar	1.000.000	-	-	-
- schuld in rekening-courant	-	-	-	-
- gestorte gelden door derden	-	-	-	-
3. Vlottende middelen	1.940.951	1.787.865	2.741.209	5.339.364
- contante gelden in kas	2.795	3.271	3.688	4.907
- tegoeden in rekening courant	1.938.156	1.784.594	2.737.521	5.334.457
- overige uitstaande gelden (niet vast)	-	-	-	-
4. Totaal netto vlottende schuld (2 minus 3)	-940.951	-1.787.865	-2.741.209	-5.339.364
Ruimte (+) Overschrijding (-) (1 minus 4)	5.782.559	6.629.473	7.582.817	10.180.972

Renterisiconorm

De renterisiconorm schrijft voor hoeveel maximaal geleend mag worden voor een periode langer dan één jaar. De samenstelling van de leningenportefeuille is zodanig dat ook in de toekomst bij herfinanciering de renterisiconorm niet wordt overschreden.

Renterisiconorm	2024
Begrotingstotaal	59.044
Voorgeschreven percentage	20%
Renterisico norm	11.809
Renteherzieningen	-
Aflossingen	443
Renterisico	443
Renterisico norm	11.809
Renterisico	443
Ruimte onder de renterisiconorm	11.366



5.4 Bedrijfsvoering

Binnen de sector Bedrijfsvoering worden alle ondersteunende taken verricht ten aanzien van financiën, personeelszaken, facilitaire zaken, inkoop en informatiemanagement.

Informatievoorziening

In het kader van het programma Grip op Informatievoorziening is in 2024 gewerkt aan de versterking van de fundamenteën van het informatiehuis van de Veiligheidsregio Groningen (VRG). Dit omvatte de ontwikkeling van een nieuwe technische IT-infrastructuur, evenals de noodzakelijke technologische, systematische, procesmatige en data gerelateerde aanpassingen die essentieel zijn voor een toekomstbestendige informatievoorziening. Deze informatievoorziening is gericht op het voortdurend ondersteunen van de bedrijfsprocessen en het faciliteren van aansluiting op landelijke voorzieningen, waaronder de meldkamer en nationale crisissystemen zoals het LCMS en de in ontwikkeling zijnde KCR2. Tevens is er voortgang geboekt in de implementatie van kernregistraties, conform de landelijke richtlijnen, waarbij gebruik is gemaakt van diverse landelijke architectuurprincipes en standaarden. Ter ondersteuning van deze doelstellingen is een gespecialiseerd datateam samengesteld.

De VRG Taskforce Informatie Gestuurde Veiligheid is versterkt door de actieve deelname van alle sectoren en de Nederlandse Organisatie voor Toegepast Natuurwetenschappelijk Onderzoek (TNO). Binnen deze taskforce wordt informatie uit diverse producten gedeeld en worden ontwikkelingen op het gebied van Informatie Gestuurde Veiligheid (IGV) en Informatievoorziening (IV) systematisch geïnventariseerd, geanalyseerd en gemonitord. In samenwerking met de Veiligheidsregio's Drenthe, Fryslân en de Meldkamer Noord-Nederland onderzoeken we de mogelijkheden voor bovenregionaal informatiemanagement en de borging daarvan. Daarnaast participeren we, in samenwerking met 3Noord en de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond, in de ontwikkeling van AI-toepassingen ten behoeve van veiligheidsregio's.

Informatieveiligheid – BIO en cybercrime

Sinds november 2024 heeft de VRG zelfstandig een Security Operations Center (SOC) geïmplementeerd ter versterking van de informatieveiligheid en cyberweerbaarheid. Dit besluit volgde op het beëindigen van het landelijke initiatief om gezamenlijk een SOC op te richten voor alle veiligheidsregio's. Het SOC zorgt voor een 24/7 monitoring van de VRG-omgeving om cyberdreigingen, waaronder ransomware, tijdig te signaleren en adequaat in te grijpen om grootschalige schade te voorkomen.

Daarnaast wordt structureel ingezet op het vergroten van cyberbewustzijn bij medewerkers, onder andere door een phishingcampagne en regelmatige aandacht voor dit thema via VRGnet en teamoverleggen.

In lijn met het landelijke Versnellingsplan IV is in het laatste kwartaal van 2024 een onafhankelijke auditor geselecteerd via een aanbesteding. Deze zal in het tweede kwartaal van 2025 de veiligheidsregio's toetsen om het volwassenheidsniveau van de implementatie en werking van informatieveiligheidsmaatregelen te bepalen.

Vastgoedbeleid

Aan het Strategisch Huisvestingsplan wordt uitvoering gegeven overeenkomstig de opgestelde (ver)bouwplanning. In het plan zijn de staat van de portefeuille, het bij een hedendaagse brandweerorganisatie horende kwaliteitsniveau van de huisvesting, de vervangingsbehoefte en de prioritering met betrekking tot de verschillende vestigingen in beeld gebracht. De daarmee gemoeide financiële uitzetting van de begroting van de VRG van 1,3 miljoen euro per jaar voor de komende tien jaar is in de begroting en meerjarenbegroting opgenomen. Hiermee zullen drie kazernes verbouwd worden en zeven kazernes worden vervangen door nieuwbouw. Resultaat is dat een begin wordt gemaakt met de vernieuwingsopgave voor de op onderdelen sterk verouderde vastgoedportefeuille.



Toekomstbestendig brandweerstelsel en rechtspositie brandweervrijwilligers

Door een uitspraak van het Europese Hof dat gelijke werkzaamheden gelijk beloond moeten worden, leek invoering van verplichte taakdifferentiatie tussen beroepsbrandweermensen en brandweervrijwilligers een tijd lang onvermijdelijk. Dit zorgde voor grote gevolgen voor het brandweerstelsel, dat voor ruim negentig procent uit vrijwilligers bestaat. Na juridisch onderzoek is geconcludeerd dat taakdifferentiatie waarschijnlijk niet nodig is, mits duidelijker onderscheid wordt gemaakt tussen verplichte en niet-verplichte opkomst door respectievelijk beroeps en vrijwilligers. De huidige vorm van consignatie en kazernering van vrijwilligers zou dan moeten stoppen.

De landelijke 'stuurgroep toekomstbestendig brandweerstelsel' heeft daarom een implementatieplan gemaakt voor het afschaffen van consignatie en kazernering van brandweervrijwilligers. Randvoorwaarde voor de implementatie is dat alle structurele en incidentele kosten die hieruit voortvloeien voor rekening komen van de minister van Justitie en Veiligheid als stelselverantwoordelijke. Ook moet er een uitzondering op de Arbeidstijdenwet worden gemaakt. De minister wil daarnaast breder onderzoek doen naar consignatie. De VRG maakt t.b.v. haar paraatheid voor een aanzienlijk deel gebruik van consignatie (en een klein beetje van kazernering). De VRG zal pas concrete stappen zetten als er landelijk overeenstemming is bereikt over hoe de implementatie gaat gebeuren en hoe dit wordt gefinancierd. Daarbij staat de VRG voor de uitdaging om het aantoonbaar onverplichte karakter van brandweervrijwilligheid te verenigen met de ambitie om als brandweerorganisatie altijd paraat te zijn.

Toekomstgericht werkgeverschap

De contourennota en de veranderende arbeidsmarkt vragen om te investeren in toekomstbestendig werkgeverschap. Daartoe is het landelijke programma 'Toekomstgericht werkgeverschap' gestart, als één van de vier 'Grote Werken'. Dit programma richt zich op thema's als kwaliteit van de dienstverlening, duurzame inzetbaarheid, betrokkenheid en motivatie, arbeidsverhoudingen en arbeidsrelaties, personeelswerving en -behoud. De thema's komen grotendeels overeen met de thema's die binnen de VRG spelen.

Het werven en behouden van personeel is een uitdaging voor alle werkgevers en dus ook voor de VRG. Tot dusver is het aantrekken van nieuw personeel succesvol geweest. Naar verwachting zal de arbeidsmarkt krappere worden waardoor werkgevers hun organisatie steviger in de markt moeten zetten. De afgelopen twee jaren zijn er diverse instrumenten ontwikkeld om de VRG als werkgever te onderscheiden en promoten, waaronder de werkgeversfilm, inzet van andere (online) wervingskanalen en ontwikkeling van beeldmateriaal en websites. Dit zal worden uitgebouwd naar een visie op recruitment en een gerichte inzet van AI en instrumenten om een goede match te kunnen maken tussen werk en mens. Ten aanzien van behoud is er onder andere een onboardingsprogramma ontwikkeld en is het thuiswerkbeleid geïmplementeerd.

In 2024 is door de werkgeversvereniging samenwerkende veiligheidsregio's (WVSV) en de vakcentrales een arbeidsvoorwaardenakkoord gesloten met een looptijd van 1 mei 2024 tot 1 augustus 2025. Het arbeidsvoorwaardenakkoord kent een loonstijging van 6,4%, een tijdelijke verlaging van de premie reparatie-uitkering WW tot 0,0%, afspraken over duurzame inzetbaarheid, overleg over uitbreiding van de doelen van het IKB en het harmoniseren van vergoedingen van stagiairs. Dit onderhandelingsakkoord blijft binnen de kaders van de gemeentelijke CAO. Hierbij is het relevant om op te merken dat WVSV (nog) niet te maken heeft met de wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA). De inwerkingtreding van de WNRA is voor veiligheidsregio's nog uitgesteld, daar waar gemeenten in 2020 al zijn overgegaan.

Risicobeheer en verzekeringen

Per 1 januari 2024 is de landelijke regeling aanspraken na dienstongevallen in werking getreden. In deze regeling staan de aanspraken bij dienstongevallen voor alle medewerkers bij de Veiligheidsregio's. De dekking van de regeling is geborgd via een gezamenlijk aanbestede ongevallenverzekering en voor het overige deel via het gezamenlijk opgerichte waarborgfonds. De landelijke regeling omvat grotendeels verbeteringen voor het personeel, maar gedeeltelijk ook een verslechtering. Om die verslechtering te compenseren is een lokale



hardheidsclausule vastgesteld. Doordat het Waarborgfonds nog een reserve moet vormen, blijven de gezamenlijke kosten voor de premie ongevallenverzekering en inleg waarborgfonds voor 2024 nog op het niveau van 2023. Vanaf 2025 verwacht de VRG een kostendaling.

Tweede loopbaanbeleid beroepsbrandweer

Tussen werkgevers en werknemers zijn op landelijk niveau afspraken gemaakt rondom de bezwarendheid van repressieve brandweerfuncties, specifiek de beroepsbrandweer. De belangrijkste afspraak is dat beroepsmedewerkers hun functie maximaal twintig jaar mogen uitvoeren. Dit beleid is in 2006 van kracht geworden. In 2022 heeft de VRG een herijkt tweede loopbaanbeleid vastgesteld. Hierin is aandacht voor duurzame inzetbaarheid en breed loopbaanbeleid, wetende dat een repressieve functie doorgaans niet tot de pensioengerechtigde leeftijd kan worden uitgevoerd. Dit brengt voor de komende jaren extra kosten met zich mee. Vanuit het jaarresultaat 2021 is een bestemmingsreserve gevormd waaruit deze kosten worden gedekt.

Nu de toepassing van het tweede loopbaanbeleid dichterbij komt en er discussie bestaat over het thema bezwarendheid, is een landelijk onderzoek gestart door de Universiteit van Maastricht naar duurzame inzetbaarheid en arbeidsparticipatie voor repressief brandweerpersoneel (SemFire onderzoek). Het SemFire onderzoek is van start gegaan op 1 mei 2021 en had een oorspronkelijke looptijd van vier jaar, maar heeft door diverse redenen twaalf maanden vertraging opgelopen. De resultaten van de derde onderzoeksrunde zijn eerder dit jaar gedeeld met de betrokken organisaties. Hierin zijn de verbanden tussen drie soorten werkbelastingen en negen indicatoren van duurzame inzetbaarheid bescheven.

In afwachting van de uiteindelijke onderzoeksresultaten hebben partijen verder afgesproken dat er geen onomkeerbare besluiten worden genomen. Medewerkers kunnen tot er nieuwe afspraken zijn gemaakt over herziening van de arbeidsvoorwaardenregeling onder voorwaarden wel een verzoek indienen tot uitstel van de maximale termijn van het vervullen van de bezwarende functie van twintig jaar. Dit geldt dus ook voor VRG-medewerkers, waarbij het herijkte VRG-beleid deze ruimte ook al bood.

Los van de uitkomsten van SemFire en eventuele effecten op het tweede loopbaanbeleid werkte de VRG in 2024 aan het vergroten van de mobiliteit van de repressieve medewerker en het toepassen van het beleid. Uitgangspunt was om meer bewustwording te creëren van werk bij andere (maatschappelijke) organisaties en de samenwerking te zoeken als organisatie.

Mentale gezondheid/ PTSS

Onderdeel van het VRG-beleid op gebied van duurzame inzetbaarheid, is ook het investeren in de mentale gezondheid van medewerkers, zowel in een repressieve functie als overig personeel. Dat betekent ook het zoveel mogelijk voorkomen van klachten en uitval. Mede door de documentaire van Zembla over PTSS binnen veiligheidsregio's, is er extra aandacht gekomen voor dit thema. Dit heeft geleid tot inspanningen om in korte tijd een landelijke (model)regeling PTSS op te stellen, met de volgende insteek: een proces inrichten waardoor de aanvraag PTSS wordt erkend als beroepsziekte, deze efficiënt en eenduidig kan worden ingericht en het qua behandeling en aanspraken gelijktrekken van vrijwilligers en beroepsmedewerkers. De regeling is in 2024 nog niet vastgesteld, aangezien de minister van Justitie en Veiligheid (JenV) en het Veiligheidsberaad nog afspraken moeten maken over de financiën en overleg over de inhoud plaatsvindt tussen de WVS en de vakbonden. Daarnaast is in 2024 de landelijke toolbox voor psychosociale ondersteuning opgeleverd, wat handvatten biedt voor veiligheidsregio's voor hun activiteiten op dit vlak. Binnen de VRG is mentale gezondheid al jaren een thema en heeft in 2024 een intensivering plaatsgevonden in het aanbod richting medewerkers, trainingen en communicatie.

Rechtmatigheid

Als onderdeel van de jaarrekening wordt door het Dagelijks Bestuur een rechtmatigheidsverantwoording opgesteld. De rechtmatigheidsverantwoording zoals de wet voorschrijft betreft de financiële rechtmatigheid binnen de gemeenschappelijke regeling, wat voorheen door de accountant werd gedaan. De basis voor de



rechtmatigheidsverantwoording door het Dagelijks Bestuur is opgenomen in het controleplan, waarbij de kaders in het normenkader zijn opgenomen. In het controleplan is beschreven welke interne controles er worden uitgevoerd en met welke frequentie. De in het controleplan opgenomen tolerantiegrens bedraagt 1% voor de financiële rechtmatigheidsverklaring. Dit betekent een begroot bedrag van € 599.000 voor fouten en onduidelijkheden. Naast de tolerantie wordt een rapporteringstolerantie gehanteerd. Dit is het bedrag waarboven wordt gerapporteerd en is vastgesteld op 5% van de tolerantiegrens en bedraagt € 30.000 op basis van de begroting. Omdat de totale lasten in de jaarrekening hoger zijn dan begroot, zijn de toleranties niet aangepast. Dit betekent dat met een strengere tolerantie dan afgesproken, is gecontroleerd.

De BON wordt door de VRG als verbonden partij beschouwd. De governance rondom de BON ligt momenteel voor een zienswijze bij de gemeenten om hiaten uit het verleden op te lossen. De feitelijke situatie van de verhouding met de BON is in 2024 niet veranderd en daarmee rechtmatig verantwoord.

In de paragraaf 7.3 is de begrotingsrechtmatigheid opgenomen. Hieruit blijken begrotingsoverschrijdingen die niet meewegen in het oordeel. Op basis van de uitgevoerde werkzaamheden zijn geen fouten en/of onduidelijkheden geconstateerd die de rapporteringstolerantie overschrijden. Er kan om die reden een rechtmatigheidsverantwoording zonder fouten en/of onduidelijkheden worden afgegeven.

5.5 Communicatie

Team Communicatie zet zich in om als organisatie betrouwbaar, zichtbaar, bereikbaar, transparant en betrokken te blijven communiceren met onze inwoners, netwerk- en crisispartners, gemeenten en natuurlijk onze eigen collega's in Stad en Ommeland. Dat doet Team Communicatie door de positionering en de profilering van zowel de VRG als Brandweer Groningen te bewaken en te verstevigen. Door te vertellen waar we van zijn, wat wij doen, met wie wij dat doen en voor wie wij dat doen. De VRG wil als organisatie zichtbaar, bereikbaar en transparant zijn zodat inwoners van Groningen betekenis kunnen geven aan de mensen en het werk van de veiligheidsregio en zich verbonden voelen met onze organisatie.

Ondersteuning van onze primaire processen

Het jaar 2024 was een intensief en druk jaar. Het team heeft in alle sectoren en op diverse gebieden een actieve rol gespeeld in communicatie-initiatieven, zowel extern als intern. Voorbeelden hiervan zijn de ondersteuning van de programma's voor paraatheid en vrijwilligheid, de begeleiding van de introductie van de twee-weg pagers, en de ontwikkeling van een toekomstbestendige communicatiestrategie voor vrijwilligheid.

In samenwerking met TNO en de afdeling Crisisbeheersing is het Handboek Burgerhulp voor hulpdiensten tijdens een crisis gepresenteerd. Dit handboek biedt hulpdiensten en crisisfunctionarissen een handelingsperspectief om de betrokkenheid van burgers te faciliteren en te coördineren. Voor de inwoners is aanvullende informatie beschikbaar gesteld op www.eerstehulpbenjij.nl, een platform dat hen helpt zich voor te bereiden op rampen en crises. Tevens is de Aardbevingswijzer ontwikkeld, die speciaal ontworpen lessen op basisscholen over aardbevingen biedt.

Ontwikkelingen vanuit team Communicatie

Intern heeft de VRG nu een beeldbank beschikbaar, waardoor medewerkers zelf beelden kunnen selecteren voor diverse presentaties. Daarnaast is in 2024 een aanbesteding afgerond voor relatiegeschenken met de nieuwe leverancier BrandMore.

Ten gevolge van het faillissement van onze vaste drukwerkpartner waren wij genoodzaakt een nieuwe aanbestedingsprocedure te initiëren.

Het jaar kende een aantal inspirerende evenementen ter gelegenheid van het 10-jarig bestaan van de VRG, waarvoor het Team Communicatie een significante bijdrage heeft geleverd. Ook bij evenementen zoals Delfsail,



de tweejaarlijkse open dag, de Dag van de Crisisfunctionaris, en verschillende banenmarkten heeft het team ondersteuning geboden.

Landelijke ontwikkelingen

Het feit dat de wereld om ons heen veranderde, vroeg ook een toenemende inspanning van onze corporate communicatie. Nu de veiligheidssituatie in Nederland onder druk staat vanwege geopolitieke spanningen, cyberdreigingen en klimaatverandering, vraagt de weerbaarheid van onze samenleving aandacht en inzet. Dit thema vraagt landelijke beraadslaging en zorgvuldige afstemming, over de positionering van de diverse partijen en gremia hierin. Public affairs en community relations, om maar twee belangrijke corporate communicatieonderdelen te noemen, zijn hierin onontbeerlijk.

5.6 Verbonden partijen

Verbonden partijen zijn privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisaties waarin de VRG zowel een bestuurlijk als financieel belang heeft. Er is sprake van een financieel belang als de VRG aansprakelijk is bij het niet nakomen van de verplichtingen door de rechtspersoon. Er is sprake van een bestuurlijk belang als de VRG vertegenwoordigd is in het bestuur of zeggenschap daarin kan uitoefenen.

Stichting Brandweeropleidingen Noord (BON)

De bestuurlijke deelname van de VRG, samen met de VRF en de VRD, in de Stichting BON, benadert de definitie van een verbonden partij. Er is volgens de statuten geen sprake van een financieel belang in de stichting BON. De stichting BON is aandeelhouder in de BON Holding BV. De BON Holding B.V. heeft een 100% deelneming in Oefencentrum Noord B.V., Brandweeropleidingen Noord B.V. en Brandweer Flexpool Noord B.V. Binnen de BON is een beweging ingezet om een aantal noodzakelijke aanpassingen in de structuur en de bedrijfsvoering door te voeren om tot een gezonde bedrijfsvoering en een nauwere verbinding met de veiligheidsregio's te komen.



6 Balans en overzicht van baten en lasten

6.1 Balans

Activa	31-dec-24	31-dec-23
(bedragen * €1.000)		
Vaste activa		
Immateriële vaste activa	-	-
Materiële vaste activa	39.662	39.155
- Investerings met economisch nut	39.662	39.155
Financiële vaste activa	-	-
Totaal vaste activa	39.662	39.155
Vlottende activa		
Voorraden	-	-
Uitzettingen korter dan één jaar	1.027	317
- Vorderingen op openbare lichamen	385	210
- Uitzettingen in Rijksschatkist	500	-
- Overige vorderingen	142	107
Liquide middelen	118	22
- Kas	3	3
- Bank	115	19
Totaal vlottende activa	1.145	339
Totaal activa	40.807	39.494



Passiva	31-dec-24	31-dec-23
(bedragen * €1.000)		
Vaste passiva		
Eigen vermogen	9.775	3.333
- Algemene reserve	129	18
- Bestemmingsreserves	5.999	5.103
- Gerealiseerd resultaat	3.647	-1.788
Voorzieningen	11.596	15.691
- Voorzieningen	11.596	15.691
Vaste schulden van langer dan één jaar	10.904	11.347
- Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	10.904	11.347
Totaal vaste passiva	32.275	30.371
Vlottende passiva		
Netto vlottende schulden korter dan één jaar	7.895	7.958
- Bank- en giroaldi	-	1.535
- Overig schulden	7.895	6.423
Overlopende passiva	637	1.165
- De van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen met een specifiek bestedingsdoel	477	402
- Overige vooruit ontvangen bedragen ten bate van volgende begrotingsjaren	160	763
Totaal vlottende passiva	8.532	9.123
Totaal passiva	40.807	39.494



6.2 Overzicht van baten en lasten

Veiligheidsregio Groningen	Primitieve begroting 2024 (x € 1.000)			Actuele begroting 2024 (x € 1.000)			Realisatie 2024 (x € 1.000)		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
Brandweertzorg	49.550	40.886	8.664	49.875	38.561	11.314	49.873	39.671	10.202
Crisisbeheersing	747	3.131	-2.384	752	3.096	-2.344	747	1.982	-1.235
GKG	1.368	1.368	-	1.378	1.378	-	1.368	1.261	107
GHOR	517	1.891	-1.374	521	1.647	-1.126	517	1.687	-1.170
Algemene dekkingsmiddelen	9.798	-	9.798	10.175	-	10.175	11.065	0	11.065
Overhead	-	11.767	-11.767	3	14.777	-14.774	24	12.553	-12.529
Heffing VPB			-			-			-
Bedrag onvoorzien			-			-			-
Saldo van baten en lasten	61.980	59.043	2.937	62.704	59.459	3.245	63.594	57.154	6.440
Toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves per programma (x € 1.000)									
Brandweertzorg	-	2.937	-2.937	-	3.245	-3.245	-	2.793	-2.793
Crisisbeheersing	-	-	-	-	-	-	-	-	-
GKG	-	-	-	-	-	-	-	-	-
GHOR	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Resultaat	61.980	61.980	-	62.704	62.704	-	63.594	59.947	3.647



6.3 Waarderingsgrondslagen en resultaatbepaling

Algemeen

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de BBV-voorschriften. De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vinden plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij de betreffende balanspost anders vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen de nominale waarde. De jaarrekening is opgesteld in euro's en afgerond op duizenden.

Continuïteitsveronderstelling

Deze jaarrekening is opgesteld uitgaande van continuïteitsveronderstelling.

Schattingen

Om de grondslagen en de regels voor het opstellen van de jaarrekening te kunnen toepassen, is het nodig dat de leiding van de gemeenschappelijke regeling over de verschillende zaken een oordeel vormt en dat de leiding een schatting maakt die essentieel is voor de in de jaarrekening opgenomen bedragen. Indien het voor het geven van het op grond van het BBV vereiste inzicht noodzakelijk is, is de aard van deze oordelen en schattingen inclusief de bijbehorende veronderstellingen opgenomen bij de toelichting op de betreffende jaarrekeningposten.

Vergelijking met voorgaand jaar

De gehanteerde grondslagen van waardering en resultaatbepaling zijn ongewijzigd gebleven ten opzichte van het voorgaande jaar.

Materiële vaste activa

De vaste activa van de VRG heeft een economisch nut en is gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs of vervaardigingsprijs. De activa wordt lineair afgeschreven vanaf het jaar na ingebruikname waarbij geen rekening wordt gehouden met een restwaarde. Op gronden en terreinen wordt niet afgeschreven. De afschrijvingstermijnen zijn vastgelegd in de financiële verordening.

Vlottende activa

De vlottende activa worden opgenomen tegen de nominale waarde.

Eigen vermogen

Het eigen vermogen bestaat uit de algemene- en bestemmingsreserves en het resultaat voor bestemming van het lopende jaar. De algemene reserve heeft geen bestuurlijk vastgelegde bestemming en dient als buffer voor het opvangen van financiële tegenvallers of andere niet te kwantificeren risico's. Aan een bestemmingsreserve is door het Algemeen Bestuur een specifiek doel gekoppeld.

Voorzieningen

De definitie van een voorziening is een schatting van voorzienbare lasten waarvan het ontstaan in het verleden ligt. De exacte omvang hiervan is onzeker evenals het tijdstip van optreden. Voorzieningen worden opgenomen tegen de nominale waarde. Ten aanzien van de onderhoudsvoorziening wordt gerekend met een indexatiepercentage van 2,5%.

De voorziening FLO wordt bepaald conform de volgende uitgangspunten:

- De rechten van personeelsleden inzake FLO-overgangsrecht zijn gebaseerd op de huidige bepalingen uit hoofdstuk 9g tot en met 9i van de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's;
- Indien een medewerker de leeftijd van 53 bereikt op balansdatum, wordt ervanuit gegaan dat gebruik gemaakt gaat worden van de regeling FLO-overgangsrecht;
- Voor medewerkers tot de leeftijd van 53 worden de afkooprechten in de voorziening opgenomen;
- Bij het opnemen van de verplichtingen wordt geen rekening gehouden met de kans op vervallen van rechten door natuurlijk verloop;



- Jaarlijks vindt een actualisatie van de kosten plaats door een externe deskundige. De effecten worden verwerkt in de voorziening;
- De FLO-rechten zijn gewaardeerd op basis van het bij het opmaken van de jaarrekening bekende cao-loon. Er wordt rekening gehouden met een jaarlijkse indexatie die gebaseerd is op de gemiddelde loonstijging van de afgelopen 20 jaar, op basis van de CBS-statistiek 'Openbaar bestuur en overheidsdiensten';
- Voor het contant maken van de verplichting wordt gebruik gemaakt van een disconteringsvoet. De gehanteerde disconteringsvoet wordt door De Nederlandsche Bank gepubliceerd: de Ultimate Forward Rate (UFR);
- Een keer in de 5 jaar worden de gehanteerde uitgangspunten getoetst en herijkt.

In 2024 heeft een schattingswijziging plaatsgevonden op grond van het feit dat niet elke medewerker gebruik maakt van het FLO-overgangsrecht (gemiddeld stroomt 1 medewerker met recht op FLO jonger dan 53 jaar uit en worden zijn rechten afgekocht). Op basis van historische ervaringscijfers is vastgesteld dat wanneer medewerkers de leeftijd van 53 jaar hebben bereikt, zij gebruik gaan maken van de regeling FLO-overgangsrecht. Voor de medewerkers tot 53 jaar wordt het afkoopbedrag gehanteerd. De gevormde voorziening wordt geïndexeerd en contant gemaakt. Concreet betekent dit dat met de voorziening jaarlijks 14 jaar vooruit wordt gekeken om vast te stellen welk bedrag nodig is om de medewerkers die zijn vrijgesteld van werkzaamheden een garantie-inkomen te bieden conform de voorwaarden zoals omschreven in hoofdstuk 9i van de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's.

Het kwantitatieve effect van de schattingswijziging bedraagt € 3.772.317 (rekening houdend met de mutaties in 2024) en is nader toegelicht in het hoofdstuk FLO Overgangsrecht.

Vaste en vlottende passiva

Vaste en vlottende passiva worden opgenomen tegen de nominale waarde. Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt.

Resultaatbepaling

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten worden opgenomen voor het bedrag waarvoor zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden in het begrotingsjaar worden opgenomen indien zij bekend zijn voor het opstellen van de jaarrekening.

Niet in de balans opgenomen verplichtingen

Meerjarige financiële verplichtingen worden niet in de balans opgenomen. De lasten die hieruit voortvloeien worden onder de bedrijfslasten verantwoord.



7 Toelichtingen

7.1 Toelichting balans

7.1.1 Vaste activa

Omschrijving	(x €1.000)				
	Boekwaarde 31-12-2023	Investeringsen 2024	Desinvestering en 2024	Afschrijvingen 2024	Boekwaarde 31-12-2024
Gronden	2.171	2	-	-	2.173
Bedrijfsgebouwen	9.862	-	-	433	9.429
Vervoermiddelen	18.792	556	67	1.759	17.522
Machines en installaties	1.308	11	-	120	1.199
Overige materiële vaste activa	6.987	2.918	-	1.195	8.710
Totaal	39.120	3.485	67	3.506	39.033

Omschrijving	(x €1.000)			
	Boekwaarde 31-12-2023	Investeringsen 2024	Activeringen 2024	Boekwaarde 31-12-2024
Investeringsprojecten in uitvoering	35	4.079	3.485	629
Totaal	35	4.079	3.485	629

Omschrijving	(x €1.000)	
	Boekwaarde 31-12-2024	Boekwaarde 31-12-2023
Materiële vaste activa	39.033	39.120
Investeringsprojecten in uitvoering	629	35
Totaal	39.662	39.155

7.1.2 Vlottende activa

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar.

Omschrijving	(x €1.000)	
	Boekwaarde 31-12-2024	Boekwaarde 31-12-2023
Rijksschatkist	500	-
Overige vorderingen:		
Debiteuren	19	10
Vorderingen op openbare lichamen	385	102
Nog te ontvangen bedragen	-	108
Vooruitbetaalde bedragen	123	97
Totaal	1.027	317



Rijksschatkist

Met de BNG is een overeenkomst schatkistbankieren gesloten, daarin is vastgelegd dat het banksaldo boven het drempelbedrag van € 1,181 mln. automatisch door de BNG wordt afgeroomd. Dit is 2,0 % van het begrotingstotaal.

Per kwartaal was dit saldo gemiddeld als volgt:

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren				
(x € 1.000)				
Verslagjaar 2024				
Drempelbedrag	1.181			
	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Kwartaalcijfer op dag basis buiten 's Rijksschatkist aangehouden middelen	140	162	184	227
Ruimte onder het drempelbedrag	1.041	1.019	996	954
Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-

Gelet op het karakter en de kredietwaardigheid van de debiteuren wordt voor deze vorderingen geen voorziening getroffen.

Liquide middelen

Omschrijving	(x € 1.000)	
	31-dec-2024	31-dec-2023
Kas	3	3
Bank	115	19
Totaal	118	22

7.1.3 Vaste passiva

Algemene reserve

Omschrijving	Resultaat bestemming					(x € 1.000)
	31-12-2023	2023	1-1-2024	Toevoeging	Onttrekking	31-12-2024
VRG	18	-1.786	-1.768	2.600	703	129
Totaal	18	-1.786	-1.768	2.600	703	129

De bestemming van het resultaat 2023 is verwerkt conform de vastgestelde jaarstukken 2023. Bovenstaand overzicht betreft de opstelling voor resultaat bestemming. In hoofdstuk 2 is het voorstel voor het bestemmen van het resultaat 2024 opgenomen.



Bestemmingsreserve

Omschrijving	Resultaat bestemming					(x € 1.000)
	31-12-2023	2023	1-1-2024	Toevoeging	Onttrekking	31-12-2023
Materieel VRG	1.811	-	1.811	-	100	1.711
Huisvesting	217	-	217	1.281	289	1.209
Egalisatiereserve kapitaallasten	2.469	-	2.469	100	-	2.569
Tweede loopbaanbeleid	301	-	301	16	50	267
ICT	305	-	305	-	61	244
Totaal	5.103	-	5.103	1.397	500	5.999

Materieel VRG

Deze reserve is bestemd om de kapitaallasten op toekomstige investeringen in activa die eenmalig door het Rijk zijn geschonken te dekken. In 2021 is geïnvesteerd in vier grootwatersystemen. De reserve wordt ingezet om de jaarlijkse kapitaallasten te dekken met ingang van 2022. De onttrekking is conform begroting en vastgestelde beleidsregels.

Huisvesting

De reserve is bestemd om fluctuaties in de vastgoed opgave op te kunnen vangen. De onttrekking in 2024 betreft de kosten inzake het project huisvesting stedelijk gebied.

Egalisatiereserve kapitaallasten

In 2021 is besloten om de egalisatiereserve kapitaallasten in te stellen. De reserve wordt ingesteld om vrijvallende kapitaallasten te reserveren en om schommelingen in werkelijke kapitaallasten op te vangen. Bij de instelling is ook een maximaal plafond afgesproken van € 2.000.000. Aangezien de reserve dit plafond al heeft bereikt heeft dit boekjaar geen toevoeging (het voordeel op de kapitaallasten) plaatsgevonden.

Tweede loopbaanbeleid

Deze reserve is bestemd voor kosten voor opleiding- en ontwikkeling en loopbaaninstrumenten inzake het tweede loopbaanbeleid. De onttrekking is conform de vastgestelde beleidsregels. De onttrekking heeft betrekking op de gemaakte kosten in 2024 met betrekking tot het tweede loopbaanbeleid.

ICT

Deze reserve is bestemd voor projecten met een informatievoorzieningscomponent. De onttrekking in 2024 heeft betrekking op gemaakte kosten voor ICT-projecten die zijn uitgevoerd.

Voorzieningen

Omschrijving	(x € 1.000)				
	31-12-2023	Toevoeging	Aanwending	Vrijval	31-12-2024
Personeel					
- WW voorziening	129	113	72	2	168
- AOW-hiaat voorziening	46	1	32	-	15
- FLO voorziening	14.067	703	1.182	3.772	9.816
Materieel					
- Voorziening groot onderhoud	1.449	295	147	-	1.597
Totaal	15.691	1.112	1.433	3.774	11.596



Voorziening personeel

- De VRG is eigenrisicodragers WW. De WW-uitkering van medewerkers waarvan afscheid wordt genomen, ook na een tijdelijk dienstverband, komen voor eigen rekening. Voor de oud-medewerkers waarbij een verband bestaat tussen de WW-uitkering en de regionalisering is voor de toekomstige verplichting een voorziening getroffen. In 2024 is van drie medewerkers afscheid genomen waarvoor de voorziening is gedoteerd met € 107.000. Daarnaast heeft nog een kleine dotatie plaatsgevonden na herrekening van de benodigde dekking van al eerder opgenomen oud-medewerkers in deze voorziening.
- In 2017 is een voorziening gevormd voor de compensatie van het AOW-hiaat van oud-medewerkers. Ze zijn voor hun 65-jarige leeftijd op basis van de FLO-regeling vervroegd met pensioen gegaan. De verhoging van de AOW-leeftijd bezorgt een financieel nadeel dat zij niet kunnen compenseren door langer door te werken. De voorziening is gevormd voor twee personen en zal in 2025 aflopen.
- In de jaarrekening 2019 is een voorziening getroffen voor de verplichting van het FLO-overgangsrecht. De FLO-kosten zijn bij de jaarrekening 2024 geactualiseerd door een externe adviseur. Daarnaast valt, vooruitlopend op besluitvorming rondom de hernieuwde uitgangspunten, een bedrag vrij uit de voorziening van € 3.772.317 (rekening houdend met de mutaties in 2024). Daarmee bedraagt de voorziening ultimo 2024 € 9.815.691.

Voorziening materieel

Eind 2017 is voor alle kazernes, met uitzondering van de kazernes in de gemeente Groningen en Haren, een koop- dan wel huurovereenkomst getekend. De VRG is zelfstandig bevoegd om het onderhoud uit te laten voeren. Op basis van het meerjarig onderhoudsplan is de voorziening gevormd. Dit om de schommelingen die de onderhoudskosten tussen de verschillende jaren zullen gaan vertonen in de exploitatie af te vlakken.

Voorziening groot onderhoud huisvesting

De VRG heeft het meeste vastgoed in eigendom en is zelfstandig bevoegd om hierop het onderhoud uit te laten voeren. Op basis van het meerjarig onderhoudsplan (MJOP) is een voorziening gevormd om de schommelingen die de onderhoudskosten tussen de verschillende jaren zullen gaan vertonen in de exploitatie af te vlakken. De voorziening wordt aangevuld met een jaarlijks geïndexeerd bedrag en verminderd met de betreffende kosten. In 2025 zal de methodiek van de vorming van de voorziening worden geëvalueerd waarbij onder andere gekeken wordt wat de impact is van het Strategisch HuisvestingsPlan en de beheersbaarheid van de voorziening in de huidige vorming.

Vaste schulden

(x € 1.000)	Hoofdsom	31-12-2023	Opgenomen	Afgeleest	(x € 1.000) 31-12-2024
BNG 110.778	1.100	878	-	32	846
BNG 110.857	2.000	1.440	-	80	1.360
BNG 110.858	1.200	990	-	30	960
BNG 110.949	1.200	360	-	120	240
BNG 110.950	1.000	767	-	33	734
BNG 111.111	1.100	662	-	73	589
BNG 111.110	1.000	850	-	25	825
BNG 111.605	2.500	2.500	-	-	2.500
BNG 111.935	750	750	-	-	750
WSB 29286	1.400	1.400	-	-	1.400
WSB 29892	1.000	750	-	50	700
Totaal	14.250	11.347	-	443	10.904



Het merendeel van de leningen zijn afgesloten voor de financiering van kazernes. De totaal betaalde rente in 2024 bedraagt € 145.501. Zie bijlage 9.6 'Geldleningen' voor meer informatie.

7.1.4 Vlottende passiva

Schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar.

Omschrijving	(x € 1.000)	
	31-dec-2024	31-dec-2023
Nog te betalen bedragen	7.888	6.410
Overige	7	13
Banksaldi	-	1.535
Totaal	7.895	7.958

Overige schulden

Enkele grote posten (groter dan € 150 duizend) zijn:

- Facturen nieuwe ademlucht € 2.312 duizend
- Stichting Pensioenfonds ABP, pensioenpremie € 376 duizend
- Inhuur personeel € 218 duizend
- Belastingdienst loonheffing december € 2.284 duizend

Overlopende passiva

Omschrijving	(x € 1.000)	
	31-dec-2024	31-dec-2023
Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd	-	-
De van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen met een specifiek bestedingsdoel	477	402
Vooruit ontvangen bedragen	160	763
Totaal	637	1.165

De vooruit ontvangen bedragen worden voornamelijk gevormd door:

- De van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen met een specifiek bestedingsdoel; van het Ministerie van Justitie en Veiligheid is een bijdrage vooruit ontvangen ter compensatie van het uitwerkingskader van de Meldkamer. Vanuit de samenwerking met Veiligheidsregio Drenthe en Veiligheidsregio Fryslân wordt voor de uitwerking van het akkoord verwacht kosten te maken € 402.000.
- Vooruit ontvangen NCG-gelden voor het aardbevingsdossier voor te maken kosten € 123.000.



7.1.5 Niet in de balans opgenomen verplichtingen

De niet in de balans opgenomen verplichtingen hebben betrekking op de Meldkamer Noord-Nederland (MNN).

De kosten van het brandweeraandeel in het meldkamerpersoneel worden gedragen door de drie noordelijke veiligheidsregio's. Op grond van het convenant worden de gezamenlijke personeelskosten op basis van inwoneraantal verrekend, dit betekent een aandeel van ongeveer 34% voor de VRG. Deze kosten worden verantwoord onder programma brandweezorg. Veiligheidsregio Drenthe is formeel werkgever van dit personeel en zij belast de kosten door aan de VRG en VR Fryslân.

De huurverplichtingen met betrekking tot gebouwen zijn als volgt:

Verplichting (x €1.000)	< 1 jaar	1 – 5 jaar	> 5 jaar
Huurverplichtingen gebouwen	1.413	1.164	-
Totaal huurverplichtingen	1.413	1.164	-

7.2 Toelichting baten en lasten

Veiligheidsregio Groningen	Primitieve begroting 2024 (x €1.000)			Actuele begroting 2024 (x €1.000)			Realisatie 2024 (x €1.000)		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
Brandweezorg	49.550	40.886	8.664	49.875	38.561	11.314	49.873	39.671	10.202
Crisisbeheersing	747	3.131	-2.384	752	3.096	-2.344	747	1.982	-1.235
GKG	1.368	1.368	-	1.378	1.378	-	1.368	1.261	107
GHOR	517	1.891	-1.374	521	1.647	-1.126	517	1.687	-1.170
Algemene dekkingsmiddelen	9.798	-	9.798	10.175	-	10.175	11.065	0	11.065
Overhead	-	11.767	-11.767	3	14.777	-14.774	24	12.553	-12.529
Heffing VPB			-			-			-
Bedrag onvoorzien			-			-			-
Saldo van baten en lasten	61.980	59.043	2.937	62.704	59.459	3.245	63.594	57.154	6.440
Toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves per programma (x €1.000)									
Brandweezorg	-	2.937	-2.937	-	3.245	-3.245	-	2.793	-2.793
Crisisbeheersing	-	-	-	-	-	-	-	-	-
GKG	-	-	-	-	-	-	-	-	-
GHOR	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Resultaat	61.980	61.980	-	62.704	62.704	-	63.594	59.947	3.647

Het resultaat van de VRG bedraagt € 3,647 mln. positief. In de volgende paragrafen zijn de baten en lasten per programma opgenomen. Tevens wordt in de toelichting op het resultaat aangegeven of deze een structureel of incidenteel karakter heeft.

Overhead

Voor de bepaling van de overhead is Notitie Overhead (juli 2016) geschreven door Commissie BBV gehanteerd. Dit wordt verder toegelicht in bijlage Taakvelden.



Heffing vpb

Als gevolg van de Wet modernisering vpb-plicht overheidsondernemingen is de VRG met ingang van 1 januari 2016 belastingplichtig geworden voor de vennootschapsbelasting. Op basis van eerder uitgevoerde inventarisaties is gebleken dat de VRG geen ondernemingsactiviteiten heeft. Dit heeft tot gevolg dat de VRG, naar het nu lijkt, evenals in voorgaande jaren geen opgave hoeft te doen.

Financiële toelichtingen bij de programma's

Hieronder zijn de financiële toelichtingen per programma (inclusief algemene dekkingsmiddelen en overhead) opgenomen, waarbij per programma een toelichting op de afwijking in de baten en lasten (personeel en materieel) van groter dan € 25 duizend is gegeven.



7.2.1 Brandweezorg

Brandweezorg (x € 1.000)	Realisatie 2023	Primitieve begroting 2024	Actuele begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Gemeentelijke bijdrage	44.158	46.950	47.279	47.297	-19
FLO Bijdrage gemeenten	3.650	2.600	2.600	2.600	0
Rijksbijdrage BDuR	5.927	5.640	6.305	7.821	-1.516
Overige baten	759	400	400	695	-295
Totaal baten	54.494	55.590	56.584	58.413	-1.830
Personele lasten	38.073	36.382	37.476	35.473	2.004
Materiële lasten	15.947	16.271	15.862	16.751	-889
Totaal lasten	54.020	52.653	53.339	52.223	1.115
					0
Resultaat voor reserve mutaties	474	2.937	3.245	6.190	-2.945
Reserve mutaties	-3.381	-2.937	-3.245	-2.793	-452
Resultaat na reserve mutaties	-2.907	0	0	3.397	-3.397

Baten

Specificatie verschil baten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Rijksbijdrage BDuR	Voordeel	Incidenteel	1.516
Overige baten	Voordeel	Incidenteel	295
Gemeentelijke bijdrage	Voordeel	Incidenteel	19
Totaal	Voordeel	Incidenteel	1.830

Rijksbijdrage BDuR (voordeel € 1.516 duizend)

Het voordeel is toe te schrijven aan de toegekende loon- en prijscompensatie over 2024 (€ 458 duizend). Daarnaast zijn de inkomsten uit versterkingsgelden, die primair zijn begroot onder het programma Crisisbeheersing, hier verantwoord, wat een voordeel van € 800 duizend oplevert. Tegenover deze hogere inkomsten staan hogere uitgaven op de post 'Externe inhuur'. Het resterende voordeel van € 258 heeft betrekking op de bijdrage vanuit programma Crisisbeheersing voor overheadkosten.

Overige baten/gemeentelijke bijdrage (voordeel € 314 duizend)

Hogere detacheringsinkomsten, rentebaten, opbrengsten verkoop activa, vergoedingen inzake BRZO-activiteiten en onvoorziene teruggaven omzetbelasting voorgaande jaren leiden tot een voordeel van € 314 duizend.

Personele lasten

Specificatie verschil personele lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Salariskosten	Nadeel	Incidenteel	353
Vrijwilligersvergoedingen	Nadeel	Incidenteel	108



Opleidingen	Nadeel	Incidenteel	221
Externe inhuur	Nadeel	Incidenteel	546
Mutatie personele voorzieningen	Voordeel	Incidenteel	3.668
Personele verzekeringen	Voordeel	Incidenteel	36
PPMO. Incl. ARBO, Fit & Gezond	Nadeel	Incidenteel	107
Overige personele lasten	Nadeel	Incidenteel	366
Totaal	Voordeel	Incidenteel	2.003

Salariskosten (nadeel € 353 duizend)

Het nadeel wordt grotendeels veroorzaakt door de niet-begrote sociale lasten voor vrijwilligers, die per abuis niet zijn opgenomen in de begroting voor 2024.

Vrijwilligersvergoedingen (nadeel € 108 duizend)

De gewijzigde cao is ook van invloed op de vrijwilligersvergoedingen, wat resulteert in een financieel nadeel van € 108 duizend.

Opleidingen repressief en algemeen (nadeel € 221 duizend)

Het nadeel heeft voornamelijk betrekking op hogere kosten inzake OVD-examens, hogere kosten sloopauto's bij oefeningen, hogere nacalculatie voor diverse trainingen en duurdere oefeningen bij het oefencentrum.

Externe inhuur (nadeel € 546 duizend)

De invulling van tijdelijke formatie ten behoeve van de versterking van de crisisfunctie heeft geleid tot een begrotingsnadeel dat gedekt wordt uit het eerder benoemde voordeel op de BDuR.

Mutatie personele voorzieningen (voordeel € 3.668 duizend)

Het nadeel heeft enerzijds betrekking op een extra dotatie de WW-voorziening (toevoeging van een drietal nieuwe personen) en anderzijds de vrijval van de FLO-voorziening (zie ook resultaatbestemming hoofdstuk 2).

Personele verzekeringen (voordeel € 36 duizend)

Het voordeel van € 36 duizend komt voort uit een hoger begroot bedrag waarbij rekening gehouden is met premiestijgingen. In 2024 blijkt dit mee te vallen en zit op hetzelfde niveau als in 2023.

PPMO. Incl. ARBO, Fit & Gezond (nadeel € 107 duizend)

De hogere kosten worden voornamelijk veroorzaakt door ARBO-uitgaven voor psychische hulp bij PTSS. Daarnaast zijn de lasten voor keuringen hoger uitgevallen dan begroot, vanwege de extra inzet van testleiders als gevolg van ziekte.

Overige personele lasten (nadeel € 366 duizend)

De overschrijding op de overige personele lasten wordt veroorzaakt door verschillende componenten, waaronder een hogere eindafrekening van de werkkostenregeling, extra kosten voor outplacement en werkloosheidsuitkering, verhoogde kosten voor de invoering van de vergoeding voor de thuiswerkplek en hogere reiskosten en thuiswerkvergoedingen als gevolg van de gewijzigde CAO.



Materiële lasten

Specificatie verschil materiële lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Externe specialistische begeleiding en advisering	Nadeel	Incidenteel	578
Kapitaallasten	Voordeel	Incidenteel	553
Informatisering/automatisering	Nadeel	Incidenteel	92
Huisvesting	Nadeel	Incidenteel	385
Communicatie	Voordeel	Incidenteel	50
Persoonlijke uitrusting	Voordeel	Incidenteel	68
Representatie	Nadeel	Incidenteel	80
Catering	Nadeel	Incidenteel	122
Bluswatervoorziening	Nadeel	Incidenteel	33
Mobiliteit	Nadeel	Incidenteel	68
Overige materiële lasten	Nadeel	Incidenteel	203
Totaal	Nadeel	Incidenteel	889

Externe specialistische begeleiding en advisering (nadeel € 578 duizend)

Voor diverse onderwerpen, zoals juridische kosten (extra extern advies) en organisatieadvies, is meer uitgegeven dan begroot. De helft van dit nadeel (€ 289 duizend) wordt gedekt door een onttrekking uit de reserve huisvesting, specifiek voor kosten in verband met het stedelijk gebied en het strategisch huisvestingsplan. De begeleidingskosten die zijn ontstaan door vertraging in het huisvestingsproces stedelijk gebied komen ook ten laste van de huisvestingsreserve.

Kapitaallasten (voordeel € 553 duizend)

Het voordeel van € 553 duizend is voornamelijk toe te schrijven aan investeringen waarvan de aanbesteding nog niet of later is gestart. Volgens de vastgestelde beleidslijn zou dit voordeel normaal gesproken worden toegevoegd aan de egalisatiereserve kapitaallasten. Echter, omdat het maximale plafond van € 2.000.000 voor deze reserve al is bereikt, vindt er dit boekjaar geen toevoeging plaats.

Informatisering/automatisering (nadeel € 92 duizend)

Het nadeel wordt voor € 43 duizend gedekt vanuit de reserves voor de lasten inzake het Veiligheidspaspoort en het zaakstelsel voor de VTH-keten. Het resterende nadeel van € 49 duizend heeft betrekking op hogere licentiekosten voor diverse applicaties en nieuwe contracten die gedurende het jaar zijn aangegaan.

Huisvesting (nadeel € 385 duizend)

Het nadeel van € 385 duizend is grotendeels het gevolg van nieuw afgesloten energiecontracten met tarieven die aanzienlijk hoger liggen.

Communicatie (voordeel € 50 duizend)

Zowel de externe campagnes als de interne communicatie (GRIP) zijn georganiseerd tegen lagere kosten dan begroot.

Persoonlijke uitrusting (voordeel € 68 duizend)

In 2023 zijn de nieuwe uitrusting en het operationeel uniform uitgeleverd en via een aanbesteding zijn alle medewerkers voorzien van nieuwe dienst schoenen. Hierdoor is in 2024 minder kledinguitgifte nodig, wat resulteert in een financieel voordeel.



Representatie (nadeel € 80 duizend)

Het nadeel van € 80 duizend is veroorzaakt door gemaakte kosten voor het 10-jarig bestaan van de VRG. Deze kosten staan in de begroting opgenomen onder de reservemutaties. Bovengenoemd nadeel zal dan ook een voordeel ter hoogte van eenzelfde bedrag in de reservemutaties opleveren.

Catering (nadeel € 122 duizend)

De overschrijding van het budget voor catering heeft een aantal oorzaken. Een hogere indexatie van de kosten dan in begroting rekening mee was gehouden, meer langdurige uitrukken waarbij catering nodig was en de hogere cateringkosten van oefenen zijn de voornaamste oorzaken.

Bluswatervoorziening (nadeel € 33 duizend)

Hogere tarieven door indexatie leiden tot een nadeel van € 33 duizend.

Mobiliteit (nadeel € 68 duizend)

De overschrijding heeft voornamelijk betrekking op het preventief en correctief onderhoud. Hetgeen werd veroorzaakt door het langer doorrijden van voertuigen tot 3.500 kg. Door vertraging in de levering vanuit de landelijke overeenkomst voor dienstvoertuigen en het wachten op de afronding van de aanbesteding voor een nieuwe overeenkomst, moesten voertuigen tot 3.500 kg langer in gebruik blijven. Tevens waren er diverse grote revisies en onderhoudswerkzaamheden die net buiten de garantietermijn vielen. Tenslotte de kosten van reserveonderdelen en de uurtarieven van derden zijn sterk gestegen ten opzichte van de eigen gehanteerde indexering.

Overige materiële lasten (nadeel € 203 duizend)

Dit onderdeel omvat meerdere materiële aspecten. Het voordeel is onder andere toe te schrijven aan een besparing op kopieerkosten door meer digitaal te werken en lagere kosten voor ademlucht en meetapparatuur. Door de late aanbesteding van nieuwe ademluchtapparatuur dit jaar, is uitsluitend noodzakelijk onderhoud en vervanging uitgevoerd. Daarnaast zijn in 2024 de nieuwe 4-gasmeters geïmplementeerd en in gebruik genomen, wat heeft geleid tot geringere onderhoudskosten voor deze meters.

Daarnaast zijn diverse kosten gemaakt ter ondersteuning van de bedrijfsvoering van de Crisisfunctie waarvoor extra bijdrage is ontvangen.

Reserve mutaties (voordeel € 452 duizend)

Specificatie verschil reserve mutaties ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Algemene reserve	Voordeel	Incidenteel	171
Bestemmingsreserve ICT-projecten	Voordeel	Incidenteel	51
Bestemmingsreserve tweede loopbaanbeleid	Voordeel	Incidenteel	35
Bestemmingsreserve huisvesting	Voordeel	Incidenteel	195
Totaal	Voordeel	Incidenteel	452

Algemene reserve (voordeel € 171 duizend)

In de actuele begroting is een bedrag van € 171 duizend opgenomen onder de reservemutaties, welke in de realisatie vanwege de administratieve hygiëne als materiele last is verantwoord. Dit levert een voordeel op binnen de reserves. Het budget is voor kosten inzake het 10-jarig bestaan van de VRG welke zijn opgenomen onder de representatiekosten en de overige personeelskosten.

Bestemmingsreserve ICT-projecten (voordeel € 51 duizend)

Het voordeel heeft betrekking op gemaakte kosten voor ICT-projecten die zijn uitgevoerd.



Bestemmingsreserve tweede loopbaanbeleid (voordeel € 35 duizend)

De onttrekking heeft betrekking op de gemaakte kosten in 2024 met betrekking tot het tweede loopbaanbeleid.

Bestemmingsreserve huisvesting (voordeel € 196 duizend)

De onttrekking heeft enerzijds betrekking op de gemaakte kosten in 2024 met betrekking tot het project stedelijk gebied/strategisch huisvestingsplan (hogere onttrekking € 289 duizend) en een hogere toevoeging inzake het strategisch huisvestingsplan (€ 94 duizend).

7.2.2 Crisisbeheersing

Crisisbeheersing (x € 1.000)	Realisatie 2023	Primitieve begroting 2024	Actuele begroting 2024	Realisatie 2024	Vershil
Gemeentelijke bijdrage	723	747	752	747	5
Rijksbijdrage BDuR	2.533	2.354	2.314	1.217	1.097
Overige baten	649	30	30	78	-48
Totaal baten	3.905	3.131	3.096	2.042	1.054
Personele lasten	2.114	2.754	2.297	1.585	712
Materiële lasten	1.015	377	799	397	402
Totaal lasten	3.129	3.131	3.096	1.982	1.114
Resultaat voor reserve mutaties	776	-	-	60	-60
Reserve mutaties	-	-	-	-	-
Resultaat na reserve mutaties	776	-	-	60	-60

Baten

Specificatie verschil baten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Rijksbijdrage BDuR	Nadeel	Incidenteel	1.097
Overige baten	Voordeel	Incidenteel	43
Totaal	Nadeel	Incidenteel	1.054

Rijksbijdrage BDuR (nadeel € 1.097 duizend)

De bijdrage vanuit het Rijk voor de versterking van de crisisfunctie van de veiligheidsregio was primair begroot bij Programma Crisisbeheersing. Een deel van deze middelen/uitgaven worden echter ook ingezet bij het programma Brandweezorg, met name op het gebied van ICT. Om die reden is ook een deel (inclusief gemaakte overheadkosten ICT) van de extra BDuR-middelen overgeheveld naar het programma Brandweezorg (zie ook voordeel incidentele lasten).

Overige baten/gemeentelijke bijdrage (voordeel € 43 duizend)

De bijdrage van Veiligheidsregio Drenthe aan de inzet van de Adviseur Gevaarlijke Stoffen (GAGS) was niet begroot.

Personele lasten

Specificatie verschil personele lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
--------------	-----------------	----------	-----------------------



Salariskosten	Nadeel	Incidenteel	315
Externe inhuur	Voordeel	Incidenteel	1.055
Piketvergoedingen	Nadeel	Incidenteel	19
Overige personele lasten	Nadeel	Incidenteel	15
Totaal	Voordeel	Incidenteel	712

Salariskosten (nadeel € 315 duizend)

De overschrijding heeft een aantal oorzaken. Voor de inzet van personeel voor de versterking van de crisisfunctie was € 200 duizend begroot onder 'Flexibele schil'. Een deel van de cao-wijziging was niet begroot en levert een nadeel van € 90 duizend op.

Externe inhuur (voordeel € 1.055 duizend)

Het voordeel van € 1.055 duizend is volledig toe te schrijven aan het feit dat de Versterkingsgelden voornamelijk zijn begroot onder de post 'Externe inhuur', in afwachting van een concrete besteding. Hiervan is € 197 duizend flexibel ingezet en € 200 duizend besteed aan salarissen binnen Crisisbeheersing. Daarnaast is binnen het programma Brandweezorg een bedrag van € 798 duizend via Bedrijfsvoering aangewend. De resterende € 75 duizend is gebruikt ter dekking van kosten bij GKG, de inzet van een teamleider, overige personele lasten en externe specialistische begeleiding en advisering.

Piketvergoedingen (nadeel € 19 duizend)

De piketorganisatie is nog in ontwikkeling. Naast de meerkosten door de CAO-wijziging zijn een aantal piketfuncties eerder ingevuld dan verwacht.

Overige personele lasten (nadeel € 15 duizend)

Er zijn diverse externe bijeenkomsten georganiseerd ten behoeve van de versterking van de CRM-functie die gedekt worden uit de extra bijdrage BDuR. Daarnaast veroorzaakt de aanpassing in de cao wat betreft Thuiswerkvergoeding en reiskosten woon-werk een licht nadeel.

Materiële lasten

Specificatie verschil materiële lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Externe specialistische begeleiding en advisering	Nadeel	Incidenteel	38
Informatisering/automatisering	Voordeel	Incidenteel	192
Incidentele lasten	Voordeel	Incidenteel	258
Overige materiële lasten	Nadeel	Incidenteel	10
Totaal	Voordeel	Incidenteel	402

Externe specialistische begeleiding en advisering (nadeel € 38 duizend)

Het nadeel van € 38 duizend wordt veroorzaakt door niet begrote kosten die betrekking hebben op de versterking van de CRM-functie, het verbeteren van de multidisciplinaire taken en evaluatie van crises. Dit wordt gedekt uit de extra BDuR-gelden.

Informatisering/automatisering (voordeel € 192 duizend)

Het voordeel heeft voornamelijk betrekking op het onderdeel versterking van de crisisfunctie. In het totale budget voor IM/ICT inzake Crisisbeheersing was voor de versterking van de crisisfunctie € 175 duizend begroot. Het vinden van de juiste oplossing heeft meer tijd gekost en daarmee vielen de kosten voor 2024 lager uit, hetgeen leidt tot een voordeel.



Incidentele lasten (voordeel € 258 duizend)

De bijdrage inzake de overheadkosten zijn als last primitief begroot, echter dient dit niet als last te worden verwerkt maar als een lagere rijksbijdrage. Zie ook toelichting bij Rijksbijdrage BduR.

Overige materiële lasten (nadeel € 10 duizend)

Diverse lichte over- en onderschrijdingen die niet nader worden toegelicht.

7.2.3 Gemeentelijke kolom Groningen (GKG)

	Realisatie 2023	Primitieve begroting 2024	Actuele begroting 2024	Realisatie 2024	Verschil
Gemeentelijke kolom Groningen (x€1.000)					
Gemeentelijke bijdrage	1.324	1.368	1.378	1.368	10
Rijksbijdrage BDuR	-	-	-	41	-41
Overige baten	-	-	-	57	-57
Totaal baten	1.324	1.368	1.378	1.466	-88
Personele lasten	1.138	1.237	1.274	1.146	128
Materiële lasten	124	131	104	116	-12
Totaal lasten	1.262	1.368	1.378	1.262	116
Resultaat voor reserve mutaties	62	-	-	204	-204
Reserve mutaties	-	-	-	-	
Resultaat na reserve mutaties	62	-	-	204	-204

Baten

Specificatie verschil baten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Rijksbijdrage BDuR	Voordeel	Incidenteel	41
Overige baten	Voordeel	Incidenteel	47
Totaal	Voordeel	Incidenteel	88

Rijksbijdrage BDuR (voordeel € 41 duizend)

Het voordeel van € 41 duizend heeft als oorzaak de loon- en prijsbijstelling juni-brief.

Overige baten/gemeentelijke bijdrage (voordeel € 47 duizend)

Extra bijdrage vanuit de BDuR/versterkingsgelden voor de inzet van een teamleider.

Personele lasten

Specificatie verschil personele lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Salariskosten	Voordeel	Incidenteel	103
Opleidingen	Voordeel	Incidenteel	39
Externe inhuur	Voordeel	Incidenteel	41
Piketvergoedingen	Nadeel	Incidenteel	45
Overige personele lasten	Nadeel	Incidenteel	8
Totaal	Voordeel	Incidenteel	130



Salariskosten (voordeel € 103 duizend)

Het vertrek van een medewerker waarvan de formatie nog niet is ingevuld en een iets lagere bezetting op een andere formatie heeft geleid tot lagere salariskosten.

Opleidingen (voordeel € 39 duizend)

Een aantal van de voorziene opleidingen vindt plaats in 2025, bijvoorbeeld de opleidingen voor twee Algemeen Commandanten Bevolkingszorg. Daarnaast zijn een aantal trainingen binnen de eigen organisatie opgepakt.

Externe inhuur (voordeel € 41 duizend)

In 2024 is een nieuwe teamleider geworven, Om de salariskosten volledig te kunnen dekken is tijdelijk de Externe inhuur iets verhoogd met behulp van de versterkingsgelden, wat uiteindelijk niet benodigd was.

Piketvergoedingen (nadeel € 45 duizend)

De overschrijding wordt onder andere veroorzaakt door de hoger uitvallende CAO-wijziging en de moeilijk in te schatten inzeturen.

Overige personele lasten (nadeel € 8 duizend)

Diverse lichte over- en onderschrijdingen die niet nader worden toegelicht.

Materiële lasten

Er zijn geen noemenswaardige financiële afwijkingen te melden.

7.2.4 Geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR)

GHOR (X€ 1.000,-)	Realisatie 2023	Primitieve begroting 2024	Actuele begroting 2024	Realisatie 2024	Vershil
Gemeentelijke bijdrage	501	517	521	517	-4
Rijksbijdrage BDuR	1.420	1.374	1.126	1.126	-
Overige baten	-	-	-	30	30
Totaal baten	1.921	1.891	1.647	1.673	26
Personele lasten	1.440	1.601	1.442	1.550	108
Materiële lasten	200	290	205	137	-68
Totaal lasten	1.640	1.891	1.647	1.687	40
Resultaat voor reserve mutaties	281	-	-	-14	-14
Reserve mutaties	-	-	-	-	-
Resultaat na reserve mutaties	281	-	-	-14	-14

Baten

Specificatie verschil baten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Gemeentelijke bijdrage	Nadeel	Incidenteel	4
Detacheringsinkomsten	Voordeel	Incidenteel	30
Totaal	Voordeel	Incidenteel	26

Detacheringsinkomsten (voordeel € 30 duizend)

Een medewerker is (deels) gedetacheerd geweest, waarbij de inkomsten ter dekking van de salariskosten zijn.



Personele lasten

Specificatie verschil personele lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Salarissen	Nadeel	Incidenteel	27
Piketvergoedingen	Nadeel	Incidenteel	70
Overige personele lasten	Nadeel	Incidenteel	11
Totaal	Nadeel	Incidenteel	108

Salarissen (nadeel € 27 duizend)

De overschrijding wordt veroorzaakt door de niet begrote cao-wijziging.

Piketvergoedingen (nadeel € 52 duizend)

De overschrijding wordt onder andere veroorzaakt door de hoger uitvallende cao-wijziging en de moeilijk in te schatten inzeturen van piketfunctionarissen vanuit externe organisaties.

Overige personele lasten (nadeel € 11 duizend)

Diverse lichte over- en onderschrijdingen die niet nader worden toegelicht.

Materiële lasten

Specificatie verschil materiële lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x € 1.000)
Informatisering/automatisering	Voordeel	Incidenteel	26
Mobiliteit	Voordeel	Incidenteel	33
Overige materiële lasten	Voordeel	Incidenteel	9
Totaal	Voordeel	Incidenteel	68

Informatisering/automatisering (voordeel € 26 duizend)

Bijdrage voor overhead GGD is lager dan begroot.

Mobiliteit (voordeel € 33 duizend)

Aanschaf van het betreffende voertuig wordt meegenomen in een bredere aanbesteding, deze is doorgeschoven naar 2025.

Overige materiële lasten (voordeel € 9 duizend)

Diverse lichte over- en onderschrijdingen die niet nader worden toegelicht.



7.3 Rechtmatigheidsverantwoording

Verantwoordelijkheid Dagelijks Bestuur

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten, alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik-criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het Dagelijks Bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door het Algemeen Bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het Algemeen Bestuur op 28 maart 2024 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het Algemeen Bestuur bepaald en bedraagt 1% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 599.000.

Bevinding

Het Dagelijks Bestuur is van mening dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de daarvoor gestelde grens.

De onderstaande overschrijdingen van de begroting worden, omdat ze de verantwoordingsgrens overschrijden, opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.

Programma	Onderdeel	Bedrag (x €1.000)	Code	Past binnen het vastgestelde beleid
Brandweezorg	Materiële lasten	889 N	1/2	Ja
Totaal		889 N	1/2	Ja

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met het Algemeen Bestuur aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid.



7.4 WNT-verantwoording 2024

De WNT is van toepassing op de VRG. Het voor de VRG toepasselijke algemene bezoldigingsmaximum is in 2024 € 233.000.

Bezoldiging topfunctionarissen

1. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13^e maand van de functievervulling alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog vier jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

Gegevens 2024		
Bedragen x € 1	W. Mansveld	R. Knoop
Functiegegevens	Directeur	Plv. Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01/01 – 31/12	01/01 – 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	153.695	153.844
Beloningen betaalbaar op termijn	23.306	23.308
Subtotaal	177.001	177.152
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	233.000	233.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.
Bezoldiging	177.001	177.152
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.
Gegevens 2023		
Bedragen x € 1	W. Mansveld	R. Knoop
Functiegegevens	Directeur	Plv. Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2023	01/01 – 31-12	01/01 – 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	147.124	147.514
Beloningen betaalbaar op termijn	22.514	22.515
Subtotaal	169.728	170.029
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	223.000	223.000
Bezoldiging	169.728	170.029



2. Topfunctionarissen alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog vier jaar als topfunctionaris worden aangemerkt met een bezoldiging van € 2.100 of minder. Voor alle functies in onderstaande tabel geldt dat deze onbezoldigd zijn.

Gegevens 2024	
Naam topfunctionaris	Functie
Dhr. K.F. Schuiling t/m 23-10-2024	Voorzitter AB, Groningen
Mevr. M.M. van 't Veld vanaf 28-10-2024	Voorzitter AB, Groningen
Dhr. J. Kuin	Lid AB/DB, Pekela
Mevr. C.Y. Sikkema	Lid AB/DB, Oldambt
Dhr. A. van der Tuuk	Lid AB/DB Westerkwartier
Dhr. B. Visser	Lid AB, Eemsdelta
Dhr. H.J. Bolding	Lid AB, Het Hogeland
Dhr. A. Hoogendoorn t/m 4-7-2024	Lid AB, Midden-Groningen
Mevr. E. van Lente vanaf 9-7-2024	Lid AB, Midden-Groningen
Dhr. K. Sloots	Lid AB, Stadskanaal
Mevr. S. Korthuis t/m 5-9-2024	Lid AB, Veendam
Mevr. A.C. Pleyte vanaf 9-9-2024	Lid AB, Veendam
Dhr. J.W. Velema	Lid AB, Westerwolde
Dhr. L.J. Klaassen 4-3-2024 tot 1-7-2024 waarnemend burgmeester i.v.m. Ziekteverlof	Lid AB, Westerwolde

3. Uitkeringen wegens beëindiging dienstverband aan topfunctionarissen met of zonder dienstbetrekking alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog vier jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.
Niet van toepassing.
4. Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT. Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2024 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.
Niet van toepassing



8 Gebeurtenissen na balansdatum

Er is geen sprake van gebeurtenissen na balansdatum.



Bijlagen

9 Bijlagen

9.1 Gemeentelijke bijdrage

De bijdrage van de deelnemende gemeenten is in 2023 tot stand gekomen door een tweetal bestuursbesluiten. Hieronder is de bijdrage van iedere gemeente in 2023 inzichtelijk gemaakt.

9 maart 2023: Beleidsbegroting 2024

De bijdragen aan de GHOR, crisisbeheersing en de gemeentelijke kolom worden bepaald aan de hand van het aantal inwoners. De bijdrage aan het programma brandweer wordt bepaald aan de hand van een verdeelsleutel op basis van het aandeel voor brandweezorg in het gemeentefonds.

Gemeente	Brandweer	Crisis Beheersing	Gemeentelijke kolom Groningen	GHOR	Beleidsbegroting VRG 2024
Eemsdelta	2.858.376	57.481	105.133	39.844	3.060.834
Oldambt	2.576.497	48.783	89.225	33.815	2.748.320
Pekela	709.904	15.445	28.249	10.706	764.305
Stadskanaal	1.970.035	40.336	73.776	27.960	2.112.106
Veendam	1.613.865	34.783	63.619	24.110	1.736.378
Het Hogeland	4.303.951	60.815	111.232	42.155	4.518.153
Westerkwartier	4.319.994	81.437	148.950	56.450	4.606.831
Groningen	22.512.322	297.541	544.209	206.245	23.560.318
Westerwolde	1.760.436	33.650	61.546	23.325	1.878.956
Midden Groningen	4.324.244	77.121	141.056	53.458	4.595.880
Totaal	46.949.624	747.393	1.366.996	518.067	49.582.080

Op 13 juli 2023 is de beleidsbegroting 2024 definitief vastgesteld.

15 maart 2024: Begrotingsactualisatie 2024

Herrekening gemeentelijke bijdrage ten gevolge van de herijking Gemeentefonds, geactualiseerde O&V sleutel (clusteronderdeel B&R) en inwoneraantallen

Conform artikel 24 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen worden de lasten van de regionale brandweer verdeeld over de deelnemende gemeenten naar rato van het fictief aandeel in het gemeentefonds voor brandweezorg en rampenbestrijding.

Met ingang van 2023 is sprake van een nieuwe volledige en integrale herverdeling van de algemene uitkering in het gemeentefonds. Binnen het taakgebied Orde en Veiligheid (O&V) wordt onderscheid gemaakt tussen het onderdeel Brandweer en Rampenbestrijding (B&R) en Overige Orde en Veiligheid (OOV). De nieuwe verdeling voor het clusteronderdeel B&R sluit aan bij actuele kostenpatronen, bevat minder verdeelmaatstaven en aangepaste gewichten per maatstaf. De objectieve budgetten zijn afgestemd op structurele kostenverschillen tussen typen gemeenten gerelateerd aan verschillen in gemeenten en achterliggende normenkaders. Veiligheidsregio Groningen heeft de verdeelsleutel op basis van het objectieve budget voor clusteronderdeel B&R in het gemeentefonds (taakgebied O&V) opnieuw laten doorrekenen door Cebeon. Het rapport is



bijgevoegd (bijlage 1). In de systematiek is, net als vorig jaar, conform advies van het Cebeon rekening gehouden met herverdeeffecten, aftopping en ingroepad. De effecten op de gemeentelijke bijdragen die hieruit volgen, zijn zichtbaar gemaakt in hoofdstuk 3.

Nacalculatie loon- en prijsindexatie 2024.

De prijsindex 2024 voor de materiele componenten is als gevolg van de gestegen inflatie aangepast naar 3,5% conform de septembercirculaire 2023. Deze autonome stijging ten opzichte van de in de primaire begroting opgenomen prijsindex (septembercirculaire 2022; 2,4%) is daarmee hoger.

De loon- en prijsindexatie leiden tot een gezamenlijke autonome nacalculatie van 0,7% (inclusief wegingsfactoren). De uiteenzetting en uiteindelijke effect hiervan is in onderstaande tabel weergegeven. De gemeentelijke bijdrage 2024 wordt hierdoor verhoogd met € 347 duizend. De effecten per gemeente zijn verwerkt in onderstaande tabel.

Gemeente	Beleidsbegroting VRG 2024	Indexatie VRG 0,70%	Verandering B&R sleutel	Effect inwonersaantal	Bijdrage gemeenten 2024 geactualiseerd
Eemsdelta	3.060.834	21.412	13.152	-1.984	3.093.414
Oldambt	2.748.320	19.242	15.887	608	2.784.058
Pekela	764.305	5.353	-7.796	380	762.241
Stadskanaal	2.112.106	14.784	-10.819	-153	2.115.918
Veendam	1.736.378	12.151	-5.666	-551	1.742.312
Het Hogeland	4.518.153	31.621	-68.406	-903	4.480.465
Westerkwartier	4.606.831	32.248	-28.621	-15	4.610.443
Groningen	23.560.318	164.948	115.514	3.737	23.844.517
Westerwolde	1.878.956	13.143	-1.066	-1.324	1.889.709
Midden Groningen	4.595.880	32.173	-22.180	206	4.606.078
Totaal	49.582.080	347.075	-	-	49.929.155

In de jaarrekening 2019 is een voorziening voor het FLO-overgangsrecht 2018 gevormd van €15,2 miljoen. Dit heeft geleid tot een negatieve algemene reserve van €12,5 miljoen. In de periode 2020-2024 wordt de jaarlijkse deelnemersbijdrage met €2,6 mln. verhoogd om de negatieve algemene reserve in vijf jaar op te lossen. In onderstaande bijlage is de verdeling van dit bedrag per gemeente opgenomen (op basis van de verdeelsleutel 2019).

Gemeente	Gemeentelijke bijdrage 2019	Procentueel	Aandeel FLO-kosten (totaal)	2024
Eemsdelta	3.140.153	7,58 %	1.151.300	196.993
Oldambt	2.617.096	6,31 %	959.527	164.180
Pekela	645.143	1,56 %	236.534	40.472
Stadskanaal	1.876.674	4,53 %	688.060	117.730
Veendam	1.504.952	3,63 %	551.773	94.411
Het Hogeland	3.820.558	9,22 %	1.400.762	239.677
Westerkwartier	3.800.299	9,17 %	1.393.335	238.406
Groningen	18.319.348	44,20 %	6.716.572	1.149.238
Westerwolde	1.870.681	4,51 %	685.863	117.354





Midden Groningen	3.850.225	9,29 %	1.411.639	241.538
Totaal	41.445.129	100,00%	15.195.365	2.600.000

9.2 Rijksbijdrage BDuR en SiSa



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties



SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2024 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking siSa - d.d. 7-01-2025							
Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR)	Besteding (jaar T)				
		Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3 Veiligheidsregio's	Aard controle R Indicator: A2/01 € 10.204.818				
AenM	M18	Bekostiging eerste opvang ontheemden Oekraïne door Veiligheidsregio's	Naam Kostensoort	Besteding per kostensoort (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T)	Cumulatieve besteding per kostensoort (t/m jaar T inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf SiSa 2023)		
		Veiligheidsregio's	Aard controle n.v.t. Indicator: M18/01	Aard controle R Indicator: M18/02	Aard controle R Indicator: M18/03		
		1 Meerkosten coördinerende gemeente	€ 0		€ 1.946.682		
		2 Hotels/centra	€ 0		€ 317.974		
		3 Overige specifieke meerkosten	€ 0		€ 1.169.258		
		4 Overige Meerkosten	€ 0		€ 0		
		Berekening totale besteding (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T) Som indicator 02	Eindverantwoording (Ja/Nee)		Eventuele toelichting als bij de vorige indicator "nee" is ingevuld		
		Aard controle n.v.t. Indicator: M18/04	Aard controle n.v.t. Indicator: M18/05		Aard controle n.v.t. Indicator: M18/06		
		1	€ 0	Ja			
GRO	GRO7C	Nationaal Programma Groningen	Hieronder per regel één beschikingsnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie	Welke regeling betreft het (taakveld waarop van toepassing zelf invullen)	Totale besteding in jaar T	Correctie t.o.v. jaar T-1 van verantwoorde totale besteding	Cumulatieve totale besteding tot en met jaar T
		SiSa tussen medeoverheden - provinciale middelen Groningen		De besteding in jaar T ten laste van zowel provinciale middelen als overige middelen	Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen	Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen	Hier eventueel opmerkingen of toelichtingen
		Aard controle n.v.t. Indicator: GRO7C/01	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO7C/02	Aard controle R Indicator: GRO7C/03	Aard controle R Indicator: GRO7C/04	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO7C/05	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO7C/06
		1 2019-013083	Sociale, mentale en gezondheids-ondersteuning	€ 4.155		€ 702.304	
		2 2023-050107	Ondersteuning inwoners aardbevingsgebied	€ 361.850		€ 650.000	
		100	Kopie beschikingsnummer	De besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen	Correctie t.o.v. jaar T-1 van besteding ten laste van alleen provinciale middelen	Cumulatieve besteding tot en met jaar T ten laste van alleen provinciale middelen	Eindverantwoording (Ja/Nee)
			Alleen de besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen	Als de correctie een vermeerdering is, gaat het om nog niet verantwoorde besteding ten laste van alleen provinciale middelen	Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van alleen provinciale middelen	Als u kiest voor 'ja', betekent dit, dat hiervoor alle besteding is afgerond en u er de komende jaren geen besteding meer voor wilt verantwoorden	
		Aard controle n.v.t. Indicator: GRO7C/07	Aard controle R Indicator: GRO7C/08	Aard controle R Indicator: GRO7C/09	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO7C/10	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO7C/11	
		1 2019-013083	€ 4.155			€ 702.304	Ja
		2 2023-050107	€ 361.850			€ 650.000	Ja
		100					



9.3 Over te hevelen kredieten

Materiële vaste activa (MVA) – economisch nut (in Euro's)		Raming in het verslagjaar	Uitgaven in het verslagjaar	Ontvangen bijdragen van derden	Over te hevelen naar 2025	Nog te besteden
Huisvesting	2024	-	99.137	-	-	-
Voertuigen/vaartuigen	2024	1.050.000	443.872	-	677.500	677.500
Inventaris rijdend materieel	2024	-	-	-	-	-
Materieel/materiaal	2024	354.000	89.330	-	245.129	245.129
Persoonlijke bescherming middelen/kleding	2024	3.430.000	2.388.144	-	1.082.000	1.082.000
Automatisering	2024	340.000	371.139	-	-	-
Overige materiële vaste activa	2024	-	-	-	-	-
Totaal Materiele vaste activa – economisch nut		5.174.000	3.391.622	-	2.004.629	2.004.629
Investerings voorgaande jaren	2023	180.000	183.185	-	-	0
Totaal materiele vaste activa – economisch nut		5.354.000	3.574.807	-	2.004.629	2.004.629



9.4 Reserves

Omschrijving	Resultaat- bestemming					(x € 1.000)
	31-12-2023	2023	1-1-2024	Toevoeging	Onttrekking	31-12-2024
Algemene reserve						
VRG	18	-1.786	-1.768	2.600	-703	129
Totaal algemene reserve	18	-1.786	-1.768	2.600	-703	129
Bestemmingsreserve						
Materieel VRG	1.811	-	1.811	-	-100	1.711
Huisvesting	217	-	217	1.281	-289	1.209
Egalisatiereserve kapitaallasten	2.469	-	2.469	100	-	2.569
Tweede loopbaanbeleid	301	-	301	-	-34	267
ICT	305	-	305	-	-61	244
Totaal bestemmingsreserve	5.103	-1.786	5.103	1.381	-484	6.000
Totaal	5.121	-1.786	3.335	3.981	-1.187	6.129



9.5 Risico's

De in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing opgenomen risico's zijn begin 2025 geactualiseerd. Hieronder is een uitwerking opgenomen van de genoemde risico's in de paragraaf weerstandsvermogen.

	Paraatheid vrijwilligers
Omschrijving	Paraatheid is van groot belang voor een snelle en doeltreffende uitvoering van de brandweezorg, en is in algemene zin een continu aandachtspunt. Om de paraatheid op een zo hoog mogelijk niveau te houden dan wel te krijgen, wordt continu naar mogelijkheden gezocht ter verbetering. Deze verbeteringen worden gezocht op het gebied van personeel (boeien en binden van vrijwilligers, piketten), materieel en procedures, kazernes en organisatievormen. Door het uitrukken met afwijkende voertuigbezettingen te faciliteren (met onder meer slimme pagers en opleiding en oefenen) en te zorgen voor een netwerk van elkaar ondersteunende posten, worden zowel een snelle eerste uitruk als de benodigde slagkracht georganiseerd.
Risico	250.000
Kans	Hoog

	Programma aardbevingen
Omschrijving	Door het ontbreken van structurele dekking voor het programma aardbevingen is het opbouwen, maar vooral ook het borgen van adequate kennis binnen onze formatie een uitdaging. Door de provincie Groningen is een bijdrage toegezegd tot en met 2024; het risico bestaat dat voor de lange termijn geen dekking is voor deze werkzaamheden. Er worden momenteel gesprekken gevoerd over de verlenging van de subsidie; naar verwachting komt hierover in de eerste helft van 2025 duidelijkheid.
Risico	325.000
Kans	Middel

	Wet op de Veiligheidsregio's
Omschrijving	Uit de evaluatie van de Wet op de Veiligheidsregio's is geconcludeerd dat de veiligheidsregio's goed functioneren als het gaat om regionale branden, incidenten en crises. Omdat crises ingewikkelder worden en regionale grenzen overschrijden, is meer samenwerking nodig; tussen veiligheidsregio's met crisispartners en met het Rijk. Daarom moet er, met behulp van een taskforce, een nieuwe wet komen die daarvoor zorgt. Ook binnen VRG zien we nieuwe risico's, zoals cyber en klimaatverandering, maar ook het vraagstuk maatschappelijke weerbaarheid en de taken die we daarvoor moeten uitvoeren. De financiële effecten zijn op dit moment nog niet te overzien.
Risico	-
Kans	Hoog

	Achterstallig onderhoud
Omschrijving	In juli 2023 zijn de huisvestingsplannen voor de diverse kazernes in het algemeen bestuur vastgesteld. Het onderhoud aan de betreffende kazernes zal aangepast worden aan de nog resterende levensduur. Dit brengt het risico mee dat onvoorziene kosten zich voor kunnen doen. Voor de kazernes die niet op korte termijn ver(nieuw)bouwd worden, geldt dat regulier invulling wordt gegeven aan de meerjaren onderhoudsplanning (MJOP). Ook hier bestaat als gevolg van de gemiddelde (hoge) leeftijd van de kazernes het risico op tussentijds onvoorziene kosten.
Risico	250.000
Kans	Hoog



	Taakdifferentiatie/WNRA
Omschrijving	Door een uitspraak van het Europese Hof dat gelijke werkzaamheden gelijk beloond moeten worden, leek invoering van verplichte taakdifferentiatie tussen beroepsbrandweermensen en brandweervrijwilligers een poos lang onvermijdelijk. Met grote gevolgen voor het brandweerstelsel, dat voor ruim 80% uit vrijwilligers bestaat. Na juridisch onderzoek is geconcludeerd dat taakdifferentiatie waarschijnlijk niet nodig is, mits duidelijker onderscheid wordt gemaakt tussen verplichte en niet-verplichte opkomst door respectievelijk beroeps en vrijwilligers. De huidige vorm van consignatie en kazernering van vrijwilligers zou dan moeten stoppen. De VRG zal pas concrete stappen zetten als er landelijk overeenstemming is bereikt over hoe de implementatie gaat gebeuren en hoe dit wordt gefinancierd.
Risico	420.000
Kans	Hoog

	Tweede loopbaanbeleid
Omschrijving	Momenteel wordt een landelijk onderzoek uitgevoerd naar het maximaal 20 jaar uitvoeren van bezwarende beroepsbrandweerfuncties. De toekomstige uitstroom als gevolg van het tweede loopbaanbeleid is onzeker en het 'hernieuwde tweede loopbaanbeleid' gaat tot extra kosten leiden. We hebben voorlopig een globale inschatting gemaakt van het risico.
Risico	500.000
Kans	Hoog

	Multidisciplinaire crisisorganisatie
Omschrijving	De crises in de afgelopen jaren hebben laten zien dat ze een grote impact op de werkzaamheden van VRG hebben. VRG werkt in de multidisciplinaire crisisorganisatie intensief samen met ketenpartners, levert een stevige bijdrage aan de risico- en crisiscommunicatie en complexe juridische advisering. De bestaande crisisstructuur is uitgebreid naar datgene wat nodig is om de uitdagingen het hoofd te bieden; we acteren flexibel op de aard en de duur van deze crises. Voor de meerkosten van deze crises zijn in specifieke gevallen landelijke compensatieregelingen. Zeker is dat de diverse crises impact hebben op de reguliere bedrijfsvoering. We kunnen nog niet overzien wat dit betekent voor de langere termijn.
Risico	-
Kans	Hoog

	Omgevingswet
Omschrijving	De Omgevingswet is inwerking getreden op 1 januari 2024. De stelselherziening Omgevingswet brengt een intensieve taakverandering voor veiligheidsregio's met zich mee op het gebied van risicobeheersing. Uit een eerder onderzoek van Cebeon volgt dat de Omgevingswet extra kosten met zich meebrengt voor veiligheidsregio's die door het Rijk niet zijn voorzien. Zoals benoemd is de verwachting dat deze nieuwe taken per saldo een extra inzet van 2-3 fte vragen van VRG. Zowel vanuit het Rijk (interbestuurlijke financiële monitor Omgevingswet) als vanuit de veiligheidsregio's lopen nieuwe onderzoeken naar de omvang van deze taken. Financiële vertaling wordt nog verwacht en VRG is van mening dat extra taken door het Rijk gefinancierd moeten worden.
Risico	100.000
Kans	Hoog



	FLO
Omschrijving	In 2018 is een landelijk FLO-akkoord gesloten tussen werkgevers en vakbonden voor beroepsmedewerkers van de brandweer die voor 2006 een repressieve functie vervulden. Naast de gevormde voorziening bevat het FLO-akkoord een aantal onderdelen waar landelijke besluitvorming over moet plaatsvinden en die tot een stijging van de benodigde voorziening kunnen leiden, zoals cao-loonstijgingen en werkgeversbijdragen tot 2045. De actualisatie van de totale FLO-kosten wordt jaarlijks herrekend door een externe adviseur en de voorziening zal daarmee ook jaarlijks geactualiseerd worden. Het opgenomen risico is gebaseerd op de jaarlijkse aanvullende dotaties in de afgelopen jaren.
Risico	1.000.000
Kans	Hoog

	Cyber- en informatiebeveiliging
Omschrijving	De crisisorganisatie van veiligheidsregio's biedt ondersteuning aan ketenpartners bij verstoring of uitval, wanneer de openbare orde en veiligheid in gevaar kan komen. De veiligheidsregio's kunnen zelf echter ook worden getroffen door storing en uitval. De interne informatiebeveiliging dekt de vitale en kritische processen binnen VRG. De veiligheidsregio's maken (nog) geen onderdeel uit van de Nederlandse vitale infrastructuur, zoals bijvoorbeeld de politie. Landelijk wordt verkend of de veiligheidsregio's gekenmerkt kunnen worden als vitale aanbieder via NIS2. Voor de veiligheidsregio's betekent dit een verdere investering in de informatiebeveiliging per regio. De organisatorische en financiële gevolgen hiervan worden in kaart gebracht."
Risico	PM
Kans	Hoog

	Cybercriminaliteit
Omschrijving	Cybercriminaliteit is een moedwillige handeling om een organisatie schade aan te brengen of een verstoring te veroorzaken met politiek of financieel gewin. Gevolgen die hieruit kunnen voortvloeien, zijn het platleggen van de digitale infrastructuur, het aanrichten van imagoschade, het stellen van financiële eisen voor herstel/continuïteit en verlies/diefstal van vertrouwelijke informatie/persoonsgegevens.
Risico	PM
Kans	Hoog

	Brandkranen
Omschrijving	De VRG heeft een overeenkomst met het Waterbedrijf Groningen over het gebruik van brandkranen. In de overeenkomst staat dat beide partijen de overeenkomst kunnen ontbinden met een opzegtermijn van twee jaar. Indien het Waterbedrijf hiertoe over zou gaan uit oogpunt van vitaal belang, leidt dit tot financiële en organisatorische problemen voor de VRG."
Risico	PM
Kans	Laag



	Hardheidsclausule na dienstongevallen
Omschrijving	Voor vrijwilligers is als gevolg van de gewijzigde landelijke regeling dienstongevallen een hernieuwde invulling gegeven aan de hardheidsclausule. Op basis van de schadecijfers uit het verleden is een inschatting gemaakt van het risico. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen medewerkers die in dienst zijn voor 1 januari 2024 en medewerkers die na 1 januari 2024 in dienst zijn gekomen.
Risico	450.000
Kans	Laag

	Meldkamer Noord-Nederland
Omschrijving	Om de CaCo-functie structureel 24/7 te borgen is een uitzetting nodig van 3,1 fte binnen de MNN. De kosten hiervoor bedragen € 352.000 per jaar. Het structureel (financieel) borgen van de functie van Coördinator Crisisbeheersing binnen MNN kost € 124.000 per jaar. Deze kosten worden door de drie veiligheidsregio's gedragen: voor VRG betekent dit een uitzetting van respectievelijk € 120.000 en € 42.000. In de begroting 2024 van de VRG is een bedrag opgenomen voor de uitzetting zoals opgenomen in de notitie CaCo 2023 2024 2025 e.v. d.d. 11-7-2023. Het extra bedrag wat in 2024 hiervoor reeds is opgenomen bedraagt afgerond € 100.000. Dit betekent dat voor 2025 en verder dit leidt tot een uitzetting van (162.000 – 100.000) € 62.000 van de begroting van de VRG. Voor 2025 is deels dekking georganiseerd, het restant wordt uit de vooruit ontvangen frictiekosten gedekt, welke op de balans staan. Vanaf 2026 dient dit uit de uitzetting Crisisbeheersing (83 miljoen) te worden gedekt.
Risico	162.000
Kans	Hoog

	Korting BDuR
Omschrijving	Uit de begroting van J&V volgt dat de specifieke uitkering Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) met ingang van 2026 met een budgetkorting van 10% wordt uitgekeerd aan veiligheidsregio's. Dit levert een korting van € 1,1 miljoen per jaar op voor de begroting van VRG. Op de landelijke tafels wordt geprobeerd deze korting van tafel te krijgen. De uitkomst hiervan is nog onduidelijk.
Risico	1.100.000
Kans	Hoog

	Nieuwbouw Arrivalocatie en Winschoterdiep Groningen
Omschrijving	Met betrekking tot het nieuwbouwplan aan de Sontweg is de planningshorizon opgeschoven en de oplevering nu voorzien in het jaar 2030. Dit betekent dat de exploitatiekosten van deze nieuwbouw vanaf 2031 volledig in de begroting van VRG zullen vallen. Door het verschuiven van de horizon bestaat het risico dat kosten stijgen ten opzichte van de afgegeven calculaties in juli 2023.
Risico	PM
Kans	Middel



	PFAS
Omschrijving	Het Veiligheidsberaad heeft de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) gevraagd om de landelijke ontwikkelingen inzake PFAS inzichtelijk te maken en te coördineren. Dit heeft betrekking op de gevolgen van het gebruik van PFAS-houdend blusschuim door veiligheidsregio's. In Groningen is de transitie naar PFAS-vrij blusschuim afgerond. In de bluskleiding en in het operationeel uniform bevindt zich een vorm van PFAS die is toegestaan (type C6). De provincie heeft onderzoek gedaan naar PFAS-verontreiniging bij locaties van de VRG. De onderzoeksresultaten gaven geen aanleiding voor vervolgonderzoek.
Risico	PM
Kans	Hoog

	PTSS
Omschrijving	Er is een landelijke regeling in ontwikkeling voor de zorg en ondersteuning van PTSS-gevallen. Voor deze regeling is echter nog geen financiële dekking opgenomen. Door het ontbreken van financiële middelen ontstaat het risico dat niet aan de landelijke verwachtingen kan worden voldaan. Dit kan leiden tot een verminderde kwaliteit van zorg en ondersteuning voor PTSS-gevallen en kan extra druk leggen op de reeds beperkte beschikbare middelen.
Risico	PM
Kans	Hoog

	Verduurzaming
Omschrijving	In 2026 willen we verder uitvoering geven aan de CO2-reductie (onderdeel van de landelijke duurzaamheidsagenda Veiligheidsregio's) en het verdere verduurzamen van ons wagenpark (personenauto's). We voorzien dat gezien de prijsontwikkelingen in de afgelopen jaren dit een hele opgave kan worden. Omdat de financiële impact van deze initiatieven nog niet volledig in kaart is gebracht, nemen we deze vooralsnog als P.M. op.
Risico	PM
Kans	Hoog

	Vakbekwaamheid
Omschrijving	Aantoonbare vakbekwaamheid verbeteren door een betere aansluiting van de visie op vakbekwaamheid bij de actualiteit en daarmee bij te dragen aan veiligheid, professionaliteit en kwalitatief goede hulpverlening van de brandweerorganisatie. bijdragen aan- en zorgen voor samenhang tussen de verschillende processen binnen brandweezorg.
Risico	285.000
Kans	Hoog



	Verplichtend karakter vrijwilligers (structureel)
Omschrijving	Als gevolg van Europese wetgeving wordt op landelijk niveau gewerkt aan de implementatie van 'Het verplichtend karakter' vrijwilligers (bouwsteen 1). De kosten voor implementatie zijn landelijk geraamd op € 35 miljoen. Voor de VRG zijn de kosten incidenteel geraamd op € 2.800.000,- en structureel op € 500.000,-. Ook in dit dossier zijn de gesprekken met de minister gaande, maar is het financieringsvraagstuk nog niet opgelost. Ook zal bij de invoering moeten worden gekeken wat dit betekent voor de vrijwilligers in Groningen. De VRG is overigens geen voorstander en heeft juridisch laten uitzoeken dat dit betwistbaar is.
Risico	500.000
Kans	Hoog

	Verplichtend karakter vrijwilligers (incidenteel)
Omschrijving	Als gevolg van Europese wetgeving wordt op landelijk niveau gewerkt aan de implementatie van 'Het verplichtend karakter' vrijwilligers (bouwsteen 1). De kosten voor implementatie zijn landelijk geraamd op € 35 miljoen. Voor de VRG zijn de kosten incidenteel geraamd op € 2.800.000,- en structureel op € 500.000,-. Ook in dit dossier zijn de gesprekken met de minister gaande, maar is het financieringsvraagstuk nog niet opgelost. Ook zal bij de invoering moeten worden gekeken wat dit betekent voor de vrijwilligers in Groningen. De VRG is overigens geen voorstander en heeft juridisch laten uitzoeken dat dit betwistbaar is.
Risico	2.800.000
Kans	Hoog

	Brandbestrijding als Specialisme
Omschrijving	In 2025 onderzoeken we of en hoe we de veiligheid en effectiviteit van onze brandbestrijding in de toekomst kunnen waarborgen met de introductie van Brandbestrijding als Specialisme (BAS). Met BAS kunnen we expliciet keuzes maken in wat we onder altijd uit te voeren basisbrandweezorg verstaan en vanaf welk moment we gaan specialiseren. Wanneer dit onderzoek zou leiden tot de inrichting van een specialistisch team en er investeringen nodig zijn in nieuw materieel dat specifiek geschikt is voor complexe en gevaarlijke brandscenario's, dan betekent dit een uitzetting van de begroting. Keuzes hierin worden met aparte voorstellen aan het bestuur voorgelegd.
Risico	PM
Kans	Hoog

	Taakveld hulpverlening
Omschrijving	In 2025 verkennen we wat er nodig is om binnen het taakveld hulpverlening te werken volgens de landelijke visie hulpverlening. Voor een groot gedeelte in de "traditionele technische hulpverlening" doen we dit al, maar ook hier moet worden versterkt op nieuwe risico's met nu nog niet exact te duiden financiële consequenties in 2026.
Risico	PM
Kans	Laag

	Vervangingsinvesteringen
Omschrijving	De afgelopen jaren is de VRG geconfronteerd met hogere vervangingsinvesteringen dan begroot als gevolg van de (enorm) stijgende kosten. Dit geldt voor de voertuigen, gebouwen en materialen. Het gaat hier om stijgingen die groter zijn dan de indexatie op basis van de hygiëneregels.
Risico	PM
Kans	Laag



9.6 Geldleningen

Verstrekker	BNG	BNG	BNG	BNG	BNG	BNG
Nummer	40.110.778	40.110.857	40.110.858	40.110.949	40.110.950	40.111.111
Hoofdsom	1,1 mln.	2,0 mln.	1,2 mln.	1,2 mln.	1,0 mln.	1,1 mln.
Afsluiting	1-11-2016	30-11-2016	30-11-2016	20-12-2016	20-12-2016	24-03-2017
Looptijd	35 jaar	25 jaar	40 jaar	10 jaar	30 jaar	15 jaar
Einddatum	1-11-2051	31-10-2041	31-10-2056	19-12-2026	19-12-2046	23-03-2032
Rentevast	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
Rentepercentage	1,33%	1,31%	1,54%	0,65%	1,56%	1,16%
Soort	Lineair	Lineair	Lineair	Lineair	Lineair	Lineair
Zekerheden	Geen	Geen	Geen	Geen	Geen	Geen
Rentelast 2024	11.407	18.864	15.246	2.340	11.960	7.656

Verstrekker	BNG	BNG	BNG	NWB	NWB
Nummer	40.111.110	40.112.605	40.112.935	1-29286	1-29892
Hoofdsom	1,0 mln.	2,5 mln.	0,75 mln.	1,4 mln.	1,0 mln.
Afsluiting	24-03-2017	28-02-2019	25-06-2019	30-11-2016	29-11-2018
Looptijd	40 jaar	10	10	40 jaar	20 jaar
Einddatum	23-03-2057	28-02-2029	25-06-2029	29-11-2056	29-11-2038
Rentevast	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
Rentepercentage	1,85%	0,95%	0,39%	1,82%	1,23%
Soort	Lineair	Afl. vrij	Afl. vrij	Afl. vrij	Lineair
Zekerheden	Geen	Geen	Geen	Geen	Geen
Rentelast 2024	16.421	23.750	2.925	25.410	9.225



Totale lasten	59.948.071
Overhead	12.552.633
	20,94%

9.7 Taakvelden

Taakveld	VRG totaal									Programma								
	Begroting						Brandweer			Crisisbeheersing			Gemeentelijke kolom			GHOR		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
0. Bestuur en ondersteuning																		
0.1 Bestuur		1.135	-1.135		1.359	-1.359		1.359	-1.359									
0.4 Overhead	4	14.657	-14.653	24	12.553	-12.529	24	12.539	-12.514		14	-14						
0.5 Treasury		147	-147	165	146	20	165	146	20									
0.8 Overige baten en lasten	695	19	676	638	18	620	503	18	485	78		78	57		57			
0.10 Mutaties reserves	110	3.355	-3.245		2.793	-2.793		2.793	-2.793									
0.11 Resultaat van de rekening van baten en lasten																		
1.1 Crisisbeheersing en Brandweer	61.895	38.942	22.953	62.767	38.543	24.224	57.721	33.627	24.095	1.964	1.968	-4	1.409	1.261	148	1.673	1.687	-14
2.1 Verkeer en vervoer		706	-706		738	-738		738	-738									
8.3 Wonen en bouwen		3.743	-3.743		3.798	-3.798		3.798	-3.798									
Totaal	62.704	62.704	-	63.595	59.948	3.647	58.413	55.017	3.396	2.042	1.982	60	1.466	1.261	205	1.673	1.687	-14

Conform het BBV is hieronder een overzicht opgenomen met het verdelingsprincipe op basis waarvan de taakvelden over de programma's zijn verdeeld.

Taakveld	
0.1 Bestuur	Betreft kosten voor (ondersteuning) bestuur en accountantskosten (grootboekrekeningnummers 42135 en 42150).
0.4 Overhead	O.b.v. Notitie Overhead – juli 2016 Commissie BBV. Ondersteunende taken niet direct dienstbaar aan de externe klant of het externe product behoren tot overhead. Dit zijn Planning en Control, Financiën, HRM, OR, Inkoop, Communicatie, Juridische zaken, Informatievoorziening en Automatisering, Facilitaire zaken, post/document verwerking en Huisvesting.
0.5 Treasury	Activiteiten ten aanzien van financiering en betalingsverkeer zoals rentebaten en rentelasten.
0.8 Overige baten en lasten	Alle overige baten en lasten.
0.9 Vennootschapsbelasting (Vpb)	Geen sprake van vennootschapsbelasting binnen de Veiligheidsregio Groningen.
0.10 Mutaties reserves	Alle toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves.
0.11 Resultaat van de rekening van baten en lasten	Na resultaatbestemming is hier het jaarresultaat zichtbaar.
1.1 Crisisbeheersing en Brandweer	Alle reguliere taken van de brandweer en taken in verband met het beperken en bestrijden van rampen en zware ongevallen, inclusief GHOR en Bevolkingszorg.
2.1 Verkeer en vervoer	Betreft bluswatervoorziening, grootboekrekeningnummer 46200 Vastrecht brandkranen.
8.3 Wonen en bouwen	Advies, toetsing en handhaving van brandveiligheid.



9.8 Begrotingsrechtmatigheid

In onderstaande tabel onderscheiden we de verschillende 'soorten' begrotingsoverschrijdingen, waarbij (indien ze voorkomen) wordt aangegeven of ze wel of niet meetellen voor het oordeel.

Code	Bij de toetsing van begrotingsafwijkingen kunnen tenminste de volgende "soorten" begrotingsafwijkingen worden onderkend:	Onrechtmatig, maar telt niet mee voor het oordeel	Onrechtmatig, maar telt mee voor het oordeel
1	Kostenoverschrijdingen die geheel of grotendeels worden gecompenseerd door direct gerelateerde inkomsten, bijvoorbeeld via subsidies of kostendekkende omzet.	X	
2	Kostenoverschrijdingen die passen binnen het bestaande beleid, maar die niet tijdig konden worden gesignaleerd. Bijvoorbeeld vanwege een open einde (subsidie)regeling. Vaak blijken dergelijke zaken pas in het kader van het opmaken van de jaarrekening.	X	
3	Kostenoverschrijdingen inzake activiteiten welke achteraf als onrechtmatig moeten worden beschouwd, omdat dit bijvoorbeeld bij nader onderzoek van de subsidieverstrekker, belastingdienst of een toezichthouder blijkt (bijvoorbeeld een belasting-naheffing). Het zal hier in de praktijk vaak gaan om interpretatieverschillen bij de uitleg van wet- en regelgeving die na het verantwoordingsjaar aan het licht komen. Er zijn dan geen rechtmatigheid gevolgen voor dat verantwoordingsjaar. Wel zal de gemeente/GR ervoor moeten zorgen dat de overschrijdingen getrouw in de jaarrekening worden weergegeven. 1. geconstateerd tijdens het verantwoordingsjaar 2. geconstateerd na het verantwoordingsjaar	X	X
4	Kostenoverschrijdingen op activeerbare activiteiten (investeringen) waarvan de gevolgen voornamelijk zichtbaar worden via hogere afschrijvings- en financieringslasten in het jaar zelf of pas in de volgende jaren. 1. jaar van investeren 2. afschrijvings- en financieringslasten in latere jaren	X	X
5	Kostenoverschrijdingen die passen binnen het bestaande beleid, maar waarbij de accountant ondubbelzinnig vaststelt dat die ten onrechte niet tijdig zijn gesignaleerd. Bijvoorbeeld: de verwachte kostenoverschrijding op jaarbasis was via tussentijdse informatie al wel bekend, maar men heeft geen voorstel tot begrotings-aanpassing ingediend en dit is in strijd met de budgetregels zoals afgesproken met de Raad/algemeen bestuur.		X
6	Kostenoverschrijdingen inzake activiteiten die niet passen binnen het bestaande beleid en waarvoor men tegen beter weten in geen voorstel tot begrotingsaanpassing heeft ingediend. Bijvoorbeeld de doelgroep c.q. de activiteiten zijn in de praktijk aantoonbaar ruimer geïnterpreteerd dan in regelgeving (subsidieregeling, -verordening) was gedefinieerd.		X
7	Kostenoverschrijdingen die worden gecompenseerd door extra inkomsten die niet direct gerelateerd zijn. Over de aanwending van deze extra inkomsten heeft de raad/algemeen bestuur nog geen besluit genomen.	X	

Bij de rechtmatigheidscontrole vormt het begrotingscriterium een belangrijk onderwerp van toetsing. Als blijkt dat de gerealiseerde lasten hoger zijn dan de geraamde lasten, kan sprake zijn van onrechtmatige uitgaven (begrotingsonrechtmatigheid). Er is sprake van een begrotingsonrechtmatigheid als het Dagelijks Bestuur bij de realisatie van doelen en het realiseren van activiteiten de door het Algemeen Bestuur vastgestelde budgetten voor wat betreft de lasten of investeringsbudgetten overschrijdt, toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves

die niet door het Algemeen Bestuur zijn vastgesteld en als bij overschrijdingen van lasten of investeringsbudgetten en/of lagere of hogere baten dan begroot de begroting niet tijdig met begrotingswijzigingen is aangepast. In de hierboven gehanteerde tabel onderscheiden we de verschillende 'soorten' begrotingsoverschrijdingen, waarbij wordt aangegeven of ze wel of niet meetellen voor het oordeel.

De commissie BBV heeft via de kadernota rechtmatigheid haar visie over de invulling van het begrip rechtmatigheid in de rechtmatigheidsverantwoording willen verduidelijken en een stappenplan begrotingsrechtmatigheid ontworpen. Deze is in onderstaande nader uitgewerkt.

- Stap 1.* Omdat strikt genomen alle afwijkingen van de begroting, begrotingsonrechtmatigheden zijn, zijn deze ten behoeve van de rechtmatigheidsverantwoording door het Dagelijks Bestuur verzameld.
- Stap 2.* De afwijkingen in de diverse programma's boven de door het Algemeen Bestuur vastgestelde verantwoordingsgrens zijn hieronder opgenomen:

Programma	Onderdeel	Bedrag (x €1.000)	Code	Past binnen het vastgestelde beleid
Brandweezorg	Materiële lasten	889 N	1/2	Ja
Totaal		889 N	1/2	Ja

- Stap 3.* Deze afwijkingen worden, omdat ze de verantwoordingsgrens overschrijden, opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.
- Stap 4.* In artikel 4 van de financiële verordening is in lid 2 opgenomen dat de kaders voor de beleidsbegroting bestaan uit de hoofdlijnen van het te voeren beleid, wijzigingen van het bestaand beleid en voorstellen voor nieuw beleid. De kaders bevatten ook de financiële consequenties van het beleid. Dit betekent dat het te voeren beleid, en de eventuele wijzigingen daarop, is opgenomen in de (gewijzigde) beleidsbegroting van het betreffende jaar.

De overschrijding van de materiële lasten op het programma Brandweezorg passen binnen het bestaande beleid, maar konden niet tijdig worden gesignaleerd. Tevens staan hiertegenover aanvullende baten. Deze overschrijding is daarmee onrechtmatig, maar telt niet mee voor het oordeel.

Voor een toelichting van de overschrijdingen wordt verwezen naar de toelichtingen bij de afzonderlijke programma's. De conclusie is dat bovenstaande overschrijdingen worden gedekt door aanvullende baten en daarmee te kwalificeren zijn als kostenoverschrijdingen die geheel of grotendeels worden gecompenseerd door direct gerelateerde inkomsten, bijvoorbeeld via subsidies of kostendekkende omzet. Deze overschrijding is daarmee onrechtmatig, maar telt niet mee voor het oordeel.