Cliëntenraad Groningen
Werk & Inkomen

Aan: College van burgemeester en wethouders van Groningen
T.a.v.: Mevrouw C. Bloemhoff

Datum: 7 september 2020
Ons kenmerk: CRA 2020-09

Onderwerp: Gevraagd advies over de Re-integratieverordening Participatiewet 2020

Geacht college, geachte mevrouw Bloemhoff

U heeft de Cliëntenraad Werk en Inkomen verzocht een advies uit te brengen over de harmonisatie van de Re-integratieverordening Participatiewet 2020.
De re-integratieverordening is een algemeen bindende regeling binnen het kader van de Participatiewet, waar zowel het gemeentelijk apparaat als de doelgroep zich aan dient te houden.
In het kader van transparant gemeentebeleid acht de Cliëntenraad het van groot belang, dat niet alleen voor juristen en uitvoerend medewerkers van de gemeente, maar ook voor de in de re-integratieverordening vernoemde doelgroep, de verordening in haar volle breedte kan overzien.

De Cliëntenraad wil het college en de gemeenteraad drie kernpunten meegeven ter overweging om de door de Cliëntenraad ontvangen conceptverordening aan te passen, zo niet te wijzigen.

Het betreft:

1. De doelgroep in woord en schrift er op te wijzen dat zij de mogelijkheid heeft om gebruik te kunnen maken van een onafhankelijke cliëntondersteuner.
2. De doelgroep na afwijzing om deel te kunnen nemen aan een re-integratietraject, bij deze afwijzing schriftelijk te laten weten dat zij tegen deze beslissing bezwaar kunnen aantekenen.
3. Het re-integratieproject Schakelkans geheel te stoppen en uit de verordening te verwijderen.

Om tot een transparante verordening te komen ten aanzien van de doelgroep, stelt de Cliëntenraad voor:

1. Het is algemeen bekend dat de Participatiewet een repressief karakter heeft. In die context vindt de Cliëntenraad het van groot belang dat de doelgroep van de re-integratieverordening, die een grote afstand tot de arbeidsmarkt heeft en bloot staat aan de vele restricties binnen de Participatiewet, de gemeente hen er schriftelijk op wijst dat zij ondersteuning kunnen krijgen van een onafhankelijke cliëntondersteuner. Het voert ons inziens te ver om te veronderstellen dat de doelgroep op de hoogte is dat dit recht verankerd is in de Algemene wet bestuursrecht art. 2:1.

- In Hoofdstuk 1, art 1 **Begrippen** het begrip onafhankelijke cliëntondersteuner op te nemen.
- In Hoofdstuk 2, art. 2 **Evenwichtige verdeling** als punt 4 op te nemen dat de leden van de doelgroep er schriftelijk op gewezen worden dat bij de bespreking van het aangaan van een re-integratietraject, zij gebruik kunnen maken van een onafhankelijke cliëntondersteuner.

2. In Hoofdstuk 3, art 4. **Algemene bepalingen over voorzieningen** op te nemen dat de leden van de doelgroep na een afwijzing om deel te kunnen nemen aan een re-integratietraject, ze bij deze afwijzing schriftelijk op de hoogte worden gesteld, dat zij tegen deze beslissing bezwaar kunnen aantekenen. Hierbij gaat het om Hoofdstuk 3, art 4. Algemene bepalingen over voorzieningen de punten d, e, f en g. Bij deze punten is er geen garantie dat bij afwijzing er een beschikking zal worden afgegeven, waardoor de leden van de doelgroep niet op de hoogte zijn dat zij tegen een afwijzing bezwaar kunnen aantekenen. Het is volgens de Cliëntenraad niet aannemelijk dat de leden van de doelgroep op de hoogte zijn van de Algemene wet bestuursrecht.

3. De Cliëntenraad heeft op 22 november 2019 het college en de gemeenteraad een advies doen toekomen over de invoering van het traject Schakelkans en in een eerder stadium het voortraject Flextensie uit mei 2018 (zie bijlagen). In het advies d.d. 22-11-2019 onderbouwt de Cliëntenraad waarom het wenselijk is dat het traject Schakelkans beëindigd dient te worden.
   En dien ten gevolge als artikel 11 niet in de verordening dient te worden opgenomen.

   Het college heeft naar aanleiding van ons advies uit 2019 laten weten dat zij pas bij de behandeling in de gemeenteraad van de nu voorliggende re-integratieverordening in zal gaan op de argumentatie van de Cliëntenraad om het traject Schakelkans te beëindigen.

Met vriendelijke groet,

In afwachting van een schriftelijke reactie,

Hans Alderkamp

Voorzitter Cliëntenraad Werk en Inkomen

I.a.a:

De gemeenteraad van Groningen
De vakdirecteur Aaldert van Lingen