

Burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;

Gezien de aanvraag van:  
Gemeente Groningen  
R. Broeders  
Postbus 30026  
9700 RM GRONINGEN

### **Besluit omgevingsvergunning**

Burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen hebben op 19 april 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van twee woonwagendplaatsen. De aanvraag betreft het perceel tussen Leegeweg 2-33 en 2-35, kadastraal bekend GNG H 2850 te Groningen en is aangevraagd door Gemeente Groningen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 202372612.

### **Verlenen omgevingsvergunning**

Wij hebben besloten gelet op de artikelen 2.1, eerste lid, onder c, artikel 2.2, eerste lid, onder g, artikel 2.18, 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) artikel 4:9 APVG 2021 de omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. Wij raden u aan om de motivering per deelactiviteit met de bijbehorende bijlagen zorgvuldig door te nemen. Dit kan veel misverstanden voorkomen. U moet namelijk de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften naleven.

Let op: wij maken u er op attent dat u op eigen risico handelt als u gebruik maakt van de verleende omgevingsvergunning voordat deze onherroepelijk is.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de in de bestandenlijst genoemde stukken deel uitmaken van de vergunning.

De activiteiten waarvoor u een omgevingsvergunning heeft aangevraagd en die aan u verleend worden, zijn:

1. Strijdig gebruik artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo;
2. Kapactiviteit artikel 2.2, eerste lid, onder g Wabo.

In de bijlage treft u voor de hierboven genoemde activiteit de afzonderlijke motivering aan.

### **Uitgebreide voorbereidingsprocedure**

In het kader van de Uniforme openbare Voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) zal de voorgenomen omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage worden gelegd.

### **Inwerkingtreding en rechtsbescherming**

Deze beschikking treedt in werking 6 weken na de dag na de verzenddatum. Indien er tegen deze beschikking een verzoek om een voorlopige voorziening bij de rechtbank wordt ingediend, treedt de vergunning niet eerder in werking dan nadat er op het verzoek is beslist.

Tegen dit besluit kunt u beroep instellen op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Dat moet dan binnen zes weken vanaf de dag na de terinzagelegging van het besluit. Hoe dit moet, kunt u lezen op <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Omgevingsvergunning>.

Beroep leidt niet automatisch tot uitstel van de gevolgen van een besluit. U kunt daarom naast beroep instellen ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland.

U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de site voor de precieze voorwaarden.

Het besluit wordt door ons gepubliceerd op <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

### **Bijlagen**

- bestandenlijst behorend bij beschikking van dossier 202372612;
- motivering per deelactiviteit;
- de onder deze omgevingsbeschikking behorende voorschriften;

Datum: 20 juli 2023

Nummer: 202372612

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,  
namens hen, concerndirecteur Groningen,  
namens deze,

S. ten Have,  
teamleider afdeling VTH

## Bestandenlijst behorend bij beschikking van dossier OVA 202372612

Bestandsnaam	Datum aanmaak
7745655_1681912722400_LGW-IO-TE-Ontwerp_Schets_A_versie_maart_2023.pdf	19-04-2023
7745655_1681912849710_Onderbouwing_uitbreiding_standplaatsen_Leegeweg_voor_procedure_wijziging_BP_maart_2023.pdf	19-04-2023
7745655_1681913130726_papierenformulier.pdf	19-04-2023
7745655_1681913130748_publiceerbareaanvraag.pdf	19-04-2023
20230712 BEA woonwagenlocatie Leegeweg Groningen inclusief bijlagen.pdf	13-07-2023

ONTWERP

### **Motivering omgevingsvergunning**

Dit onderdeel maakt deel uit van de omgevingsvergunning verleend op 19 juli 2023. De aanvraag betreft het realiseren van twee woonwagendplaatsen en is aangevraagd door Gemeente Groningen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 202372612.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de in de bestandenlijst genoemde stukken deel uitmaken van de vergunning.

Onderdeel van dit besluit vormen:

1. bestandenlijst behorend bij beschikking van dossier 202372612
2. voorwaarden
3. afwijking van het bestemmingsplan

#### **Activiteit 'Bouwen' (artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo)**

##### *Erfafscheiding*

Gelet op artikel 2, onderdeel 12 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is geen omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen (artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo) vereist voor het bouwen van de erfafscheiding.

##### *Speeltoestel*

Het geldende bestemmingsplan is het bestemmingsplan 'De Held I'. De enkelbestemming van het perceel in dit bestemmingsplan is 'Groen'. Tevens zijn de bestemmingsplannen 'Woningsplitsing' en 'Herziening bestemmingsplanregels Wonen 2' van toepassing.

Op grond van artikel 4, lid 4.1, sub c van de planregels zijn de voor 'Groen' aangewezen gronden bestemd voor recreatieve voorzieningen. Het speeltoestel voldoet hier aan.

Gelet op artikel 3, onderdeel 4 van het Bor en het feit dat het speeltoestel voldoet aan de planregels van het bestemmingsplan 'is geen omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen (artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo) vereist voor het bouwen van speeltoestel.

#### **Activiteit uitvoeren van een werk of werkzaamheden (artikel 2.1, eerste lid, onder b Wabo)**

Gelet op artikel 2.1 en 2.11 van de Wabo is de omgevingsvergunning voor de activiteit uitvoeren van een werk of werkzaamheden (artikel 2.1, eerste lid, onder b Wabo) verleend.

De activiteit uitvoeren van een werk of werkzaamheden is getoetst aan de van toepassing zijnde regelgeving zoals is opgenomen in het bestemmingsplan 'De Held I'.

##### *Bestemmingsplan 'De Held I'*

Het geldende bestemmingsplan is het bestemmingsplan 'De Held I'. De enkelbestemming van het perceel in dit bestemmingsplan is, zoals eerder vermeld, 'Groen'.

Het bestemmingsplan kent in deze bestemming geen planregels voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden. Voor het uitvoeren van de werkzaamheden is geen omgevingsvergunning vereist.

***Activiteit ‘Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening’ (artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo)***

Gelet op artikel 2.1 en 2.12 van de Wabo is de omgevingsvergunning voor de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo) verleend.

***Bestemmingsplan ‘De Held I’***

Het geldende bestemmingsplan is het bestemmingsplan ‘De Held I’. De enkelbestemming van het perceel in dit bestemmingsplan is, zoals eerder vermeld, ‘Groen’.

Op grond van artikel 4, lid 4.1 van de planregels zijn de voor ‘Groen’ aangewezen gronden niet bestemd voor woonwagens. Het bouwplan is om deze reden strijdig met de regels van het bestemmingsplan.

***Beleid afwijking ruimtelijke regels***

Voor zover sprake is van een aanvraag omgevingsvergunning voor gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel c van de Wabo) kan de vergunning op grond van artikel 2.12 van de Wabo alleen worden verleend:

- a. met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse afwijking);
- b. in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen (buitenplanse afwijking op basis van de kruimelgevallenlijst), of;
- c. indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (buitenplanse afwijking - projectafwijkingsbesluit);

***Ad. a. Toetsing binnenplanse afwijking***

Het bestemmingsplan voorziet niet in een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid voor de geconstateerde strijdigheid.

***Ad. b. Toetsing buitenplanse afwijking - kruimelgeval***

Op grond van artikel 2.12 eerste lid, onder a, sub 2° van de Wabo, samen met artikel 4, onderdeel 11 van bijlage II van het Bor, kan medewerking worden verleend aan een tijdelijke buitenplanse afwijking voor maximaal 10 jaar. De woonwagens worden echter voor een langere periode geplaatst.

***Ad. c. Toetsing buitenplanse afwijking - projectafwijkingsbesluit***

Voor het bouwplan komt deze bevoegdheid in aanmerking.

***Ruimtelijke afweging***

Het gemeentelijk beleid is gericht op klimaatadaptatie en het voorkomen van hittestress. Met het terugwinnen en beschermen van de steeds schaarser geworden openbare ruimte pogen we hierop in te spelen. Dit betekent dat het uitgeven van openbare gronden met de bestemming ‘groen’ in beginsel dan ook niet strookt met de omschreven beleidslijn.

Op de aangeleverde plattegrond is zichtbaar dat de percelen doorlopen tot aan de weg. Naast dat dit ertoe leidt dat er 7 openbare parkeerplaatsen zullen verdwijnen, zullen er ook twee vergunningplichtige bomen moeten worden gekapt. Met het verdwijnen van de bomen en het versmallen van de aanwezige groenstrook wordt afbreuk gedaan aan het groene straatbeeld. Vanwege het voorgenoemde is het voorliggend plan ruimtelijk niet aanvaardbaar tenzij er sprake is van groencompensatie, waarbij wordt ingezet om kwalitatief beter groen terug te brengen aangezien de druk op het aantal woonwagens in de gemeente erg groot is. Er is sprake van groencompensatie

#### *Programmatische afweging*

In gemeente Groningen hebben we een groot tekort aan woonplekken voor woonwagengedwongen. Voor deze doelgroep is er vanuit onze woonvisie speciale aandacht en is er de ambitie om de wachttijd voor een woonwagen in ieder geval min of meer gelijk te laten zijn aan de wachttijd voor een sociale huurwoning. Het realiseren van extra locaties is een passende oplossing waarmee de lange wachttijd kan worden ingekort. De nieuwe woonwagens zullen beschikbaar worden gesteld aan een nieuwe generatie kampbewoners van families die reeds aan de Leegeweg wonen. Naar verwachting heeft dit een positieve uitwerking op de sociale cohesie. Daarnaast is er ook vanuit de huidige bewoners voldoende draagvlak om de groenstrook en speeltuin deels om te zetten naar nieuwe standplaatsen..

#### *Parkeren*

Op dit moment zijn er 7 parkeerplaatsen gesitueerd aan de straatkant, welke zullen verdwijnen ten gevolge van het bouwplan. Daar staat tegenover dat de twee beoogde woonwagens ieder een eigen parkeerplaats krijgen. Per saldo verdwijnen er dus 5 parkeerplaatsen. Dat op zich hoeft niet direct een groot probleem te zijn. Vanuit de huidige bewoners is, zoals eerder vermeld, voldoende draagvlak om de groenstrook en speeltuin deels om te zetten naar nieuwe standplaatsen

#### ***Activiteit ‘Vellen houtopstand’ (artikel 2.2, eerste lid, onder sub g Wabo juncto artikel 4:9 Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2021)***

Gelet op artikel 2.1, 2.2 en 2.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Beleidsregels APVG Behoud van groen: kap en herplant 2022 is de omgevingsvergunning voor de activiteit vellen houtopstand (artikel 2.2 lid 1 sub g Wabo) verleend.

Wij hebben de aanvraag getoetst aan de Beleidsregels APVG Behoud van groen: kap en herplant 2022. Bij deze beoordeling is gekeken naar het belang om de boom te behouden en de reden om de boom te verwijderen.

#### *Waardering boom*

De stamdiameter van de boom is meer dan 20 centimeter, gemeten op 1.30 meter boven maaiveld. Hierdoor is het vellen van de boom vergunningplichtig. De boom is zichtbaar vanaf de openbare weg en levert hierdoor een bijdrage aan de beleving van de openbare ruimte. De kwaliteit van de boom is voldoende/goed. De boom is geïnventariseerd. De inventarisatie is opgenomen in de Boom Effect Analyse “Woonwagenlocatie Leegeweg” van 12 juli 2023.

### *Reden verwijderen boom*

Het uitvoeren van een onderhoudsmaatregel biedt geen oplossing voor het behoud van de boom. De boom belemmert de uitvoering van werkzaamheden waardoor een aanpassing in de openbare ruimte plaats vindt. Deze werkzaamheden zijn volgens de Beleidsregels APVG Behoud van groen: kap en herplant 2022 een ruimtelijke ontwikkeling. Gelet op de Beleidsregels APVG Behoud van groen: kap en herplant 2022 kan een ruimtelijke ontwikkeling een zogenaamde dringende reden zijn voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor de activiteit vellen van een boom. De bijbehorende Boom Effect Analyse moet dan zijn vastgesteld. In de Boom Effect Analyse zijn adequaat en zorgvuldig de groenbelangen in beeld gebracht en afgewogen tegen de belangen van de ruimtelijke ontwikkeling. Hierdoor is de dringende reden verkregen voor het verlenen van de omgevingsvergunning voor de activiteit vellen van een boom. Vanwege het feit dat geen monumentale bomen worden geveld, niet in de Stedelijke Ecologische Structuur wordt geveld en een herplant plaats vindt van minimaal 1 op 1 is deze Boom Effect Analyse vastgesteld door de teamleider van de afdeling Vergunning, Toezicht en Handhaving, conform artikel 2 lid 9 a en b van de beleidsregels vellen van een houtopstand.

Gelet op de dringende reden menen wij dat ondanks de waarde van de boom het verwijderingsbelang dient te prevaleren.

### **Herplant**

Wij verbinden aan deze kapvergunning een herplantplicht van 3 bomen met plantmaat 20-25 inclusief een voor de soort en plantlocatie geschikte groeiplaats inrichting. Deze bomen moeten geplant worden vóór 20 november 2024. Deze voorwaarden kunnen wij opleggen op grond van artikel 4:9 lid 4 Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2021.

VOORWAARDEN bij dossier: 202372612

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de volgende voorwaarden:

**Voorwaarden voor start van de werkzaamheden**

- De **start van de activiteiten** dient tenminste 2 werkdagen voor die tijd te worden gemeld via [bouwinspectie@groningen.nl](mailto:bouwinspectie@groningen.nl).
- **Einde van de activiteiten** dient uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden te worden gemeld via [bouwinspectie@groningen.nl](mailto:bouwinspectie@groningen.nl).