

Verantwoordingsrapportage

Datum: 2020

Beheer en Bestuur

Basisregistratie Grootchalige Topografie



Bronhouder Groningen

Datum dagelijks bestuur vaststelling:

30 maart 2021

Inhoudsopgave

1. Het belang van de Basis Grootchalige Topografie

- 1.1 Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT)
- 1.2 Onderdeel van het stelsel van basisregistraties
- 1.3 Groningen als verantwoordelijk bronhouder BGT

2. Bestuurlijke verantwoording

- 2.1 Overzichtsdigram
- 2.2 Verbetermaatregelen

3. Zelfevaluatie

- 3.1 Borging processen
- 3.2 Actualiteit
- 3.3 Volledigheid
- 3.4 Juistheid

1 Het belang van de Basisregistratie Grootsschalige Topografie

1.1 Basisregistratie Grootsschalige Topografie (BGT)

De Basisregistratie Grootsschalige Topografie (BGT) is een gedetailleerde (in vaktaal: grootsschalige) digitale kaart van heel Nederland. Daarin worden alle objecten als gebouwen, wegen, water, spoorlijnen en groen op een eenduidige manier vastgelegd.

Het doel van de BGT is: de hele overheid gebruik laten maken van dezelfde basisgegevens over de grootsschalige topografie van Nederland. Als alle overheidspartijen in Nederland werken met dezelfde gegevens, dan zorgt dat voor:

- een betere dienstverlening aan burgers en bedrijven, want de gegevens zijn altijd actueel en betrouwbaar;
- administratieve lastenverlichting, want het kost bedrijven en burgers minder tijd en minder moeite om gegevens aan te leveren;
- een betere samenwerking binnen de overheid, want eenduidige afspraken over gegevens maken eenvoudige uitwisseling mogelijk;
- kostenbesparing, want minder fouten, minder inwinnen en minder communicatieproblemen zorgen voor minder kosten.

1.2 Onderdeel van het stelsel van basisregistraties

De BGT is een belangrijk onderdeel van het stelsel van basisregistraties. Basisregistraties maken eenmalig inwinnen en meervoudig gebruik mogelijk. Door de gegevens in de BGT eenduidig op te slaan, zijn ze herbruikbaar voor alle overheidsorganisaties die deze gegevens nodig hebben. Opnieuw inwinnen of intekenen van dezelfde gegevens is dus niet meer nodig.

1.3 Groningen als verantwoordelijk bronhouder BGT

De taken op grond van de Wet BGT worden door de bronhouders in medebewind uitgevoerd. Met deze rapportage legt het dagelijks bestuur over deze uitvoering horizontaal verantwoording af aan het algemeen bestuur.

Deze rapportage wordt hiernaast ook gebruikt om verticaal verantwoording af te leggen aan het ministerie van Infrastructuur en Milieu, als formeel toezichthouder.

2 Bestuurlijke verantwoording

Bestuurlijke verantwoordingsparagraaf

De resultaten van de zelfcontrole BGT voor Groningen zijn over het geheel genomen ruim voldoende/goed, maar hier en daar zijn er nog wel verbeterpunten.

Maatregelen die worden genomen om de kwaliteit van de BGT nog beter te borgen zijn:

- In 2021 het BGT Processenhandboek Groningen officieel vast laten stellen door het management of het college van B&W.
- Er is in 2020 nog geen delegatie- en mandaatbesluit vastgelegd. Dit heeft te maken met de invoering van een nieuw systeem en zit nu in de fase dat op concerndirectieniveau er overeenstemming is over het nieuwe systeem. Dit is ter bespreking voorgelegd aan de OR en zal daarna besproken worden tijdens het GMO. De wethouder wordt bijgepraat en als die akkoord geeft gaat het naar het college van B&W ter vaststelling.
- We hebben in 2020 de StUF-GEO-koppelingen (automatisch berichtenverkeer) tussen de BGT<>BAG (Basisregistratie Adressen en Gebouwen) en BGT<>BOR (Beheer Openbare Ruimte) nog steeds niet kunnen realiseren. Dit heeft alles te maken met de overgang van onze ICT naar marktpartij Fujitsu. We hopen deze koppelingen in 2021 wel te kunnen implementeren.

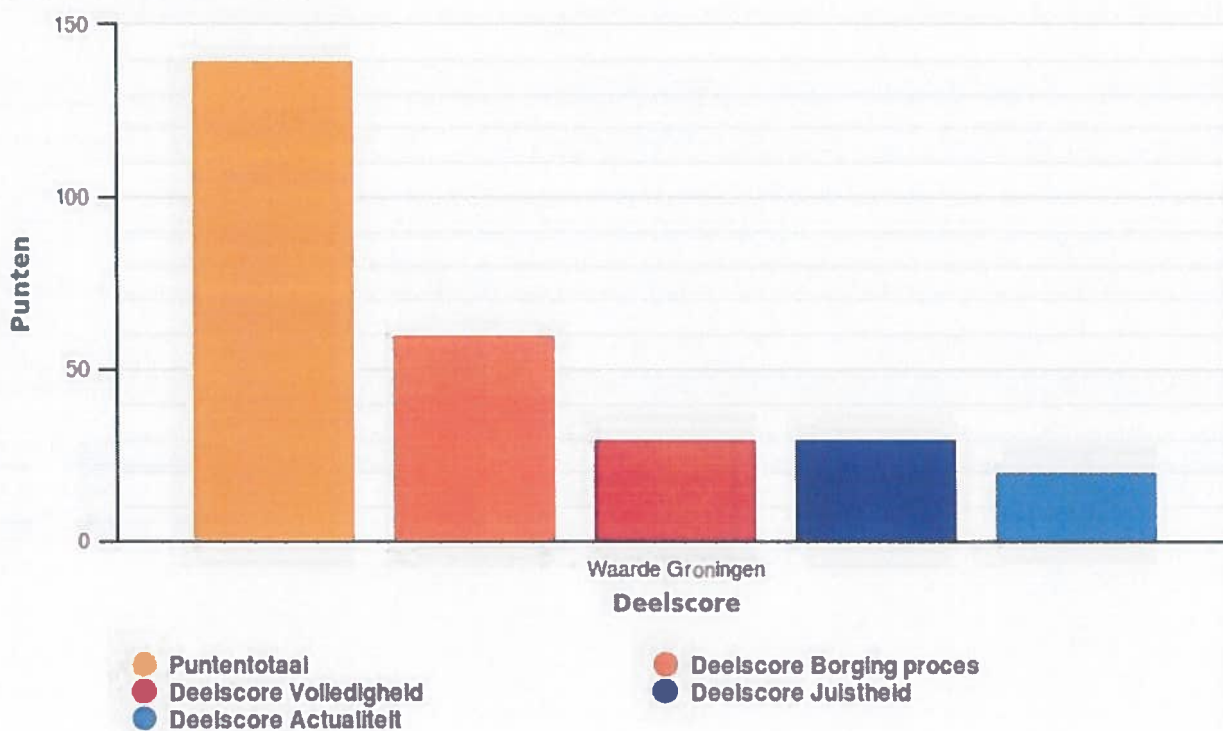
2.1 Overzichtsdiagram

In onderstaande diagrammen valt te zien hoe door de bronhouder over het algemeen wordt gescoord met betrekking tot de verschillende taken rond de BGT op sturings- of governanceniveau.

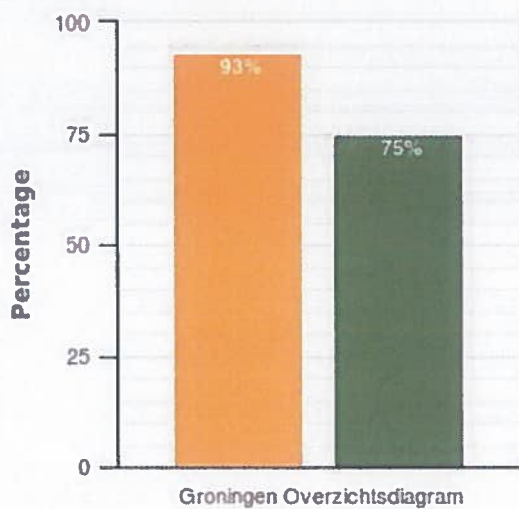
In de rapportage komen de verschillende onderwerpen nog nadrukkelijk aan de orde. Waar relevant worden initiatieven en/of maatregelen aangekondigd.

Onderdeel	Waarde Groningen	Maximale score	Percentages
Deelscore Borging proces	60	70	86 %
Deelscore Actualiteit	20	20	100 %
Deelscore Volledigheid	30	30	100 %
Deelscore Juistheid	30	30	100 %
Puntentotaal BGT lijst	140	150	93 %

BGT 2.1 Overzichtsdiagram



Overzichtsdiagram



- 2.1 Berekening totaal percentage: voor hoeveel procent is de totale uitvoering van de Wet BGT structureel geborgd in de organisatie?
- Norm Totaal BGT

Bovenstaande diagrammen dienen de deelscore en de totaalscore in percentages van de bronhouder te reflecteren.

2.2 Verbetermaatregelen

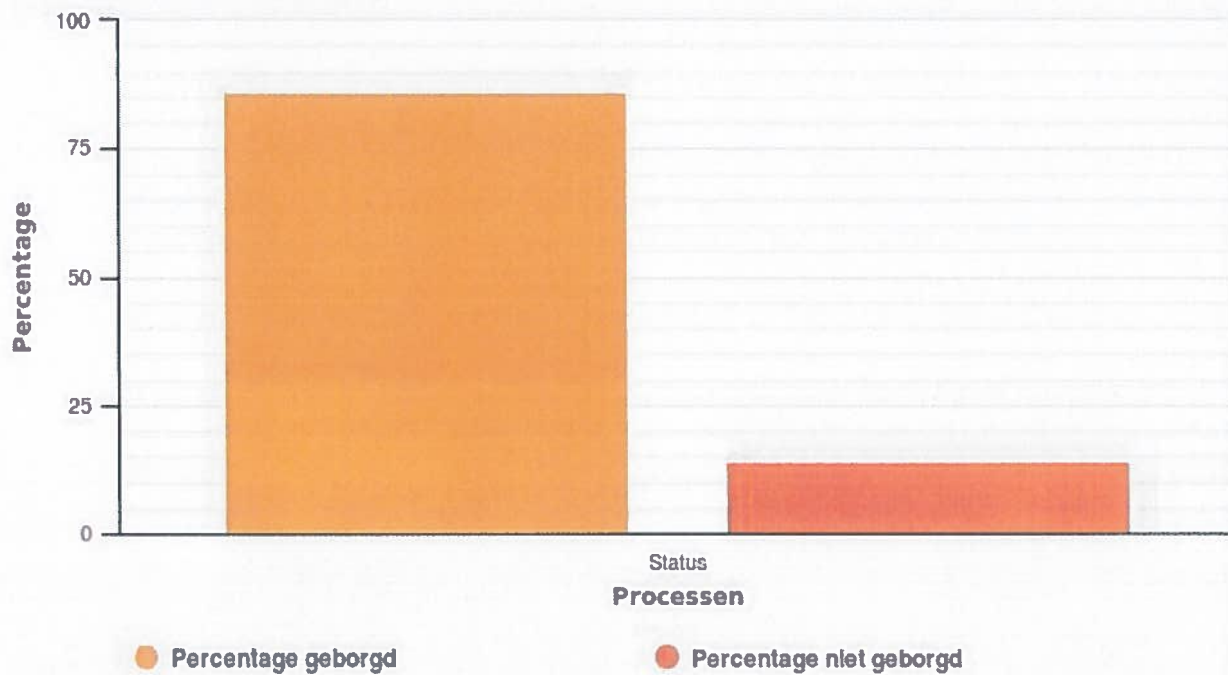
Op basis van de uitgevoerde evaluatie van de BGT heeft ons college van B&W besloten de volgende verbetermaatregelen door te voeren:

Welke maatregelen moeten er komend jaar worden uitgevoerd om de kwaliteit van de BGT te verbeteren?	Verbetermaatregelen
Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces	Delegatie- en mandaatbesluit regelen en vastleggen. In 2021 het BGT Processenhandboek Groningen officieel vast laten stellen door het management of het college van B&W.
Verbetermaatregelen ten aanzien van Actualiteit	Automatisch berichtenverkeer BAG en BOR inrichten.
Verbetermaatregelen ten aanzien van Volledigheid	Automatisch berichtenverkeer BAG en BOR inrichten.
Verbetermaatregelen ten aanzien van Juistheid	Automatisch berichtenverkeer BAG en BOR inrichten.

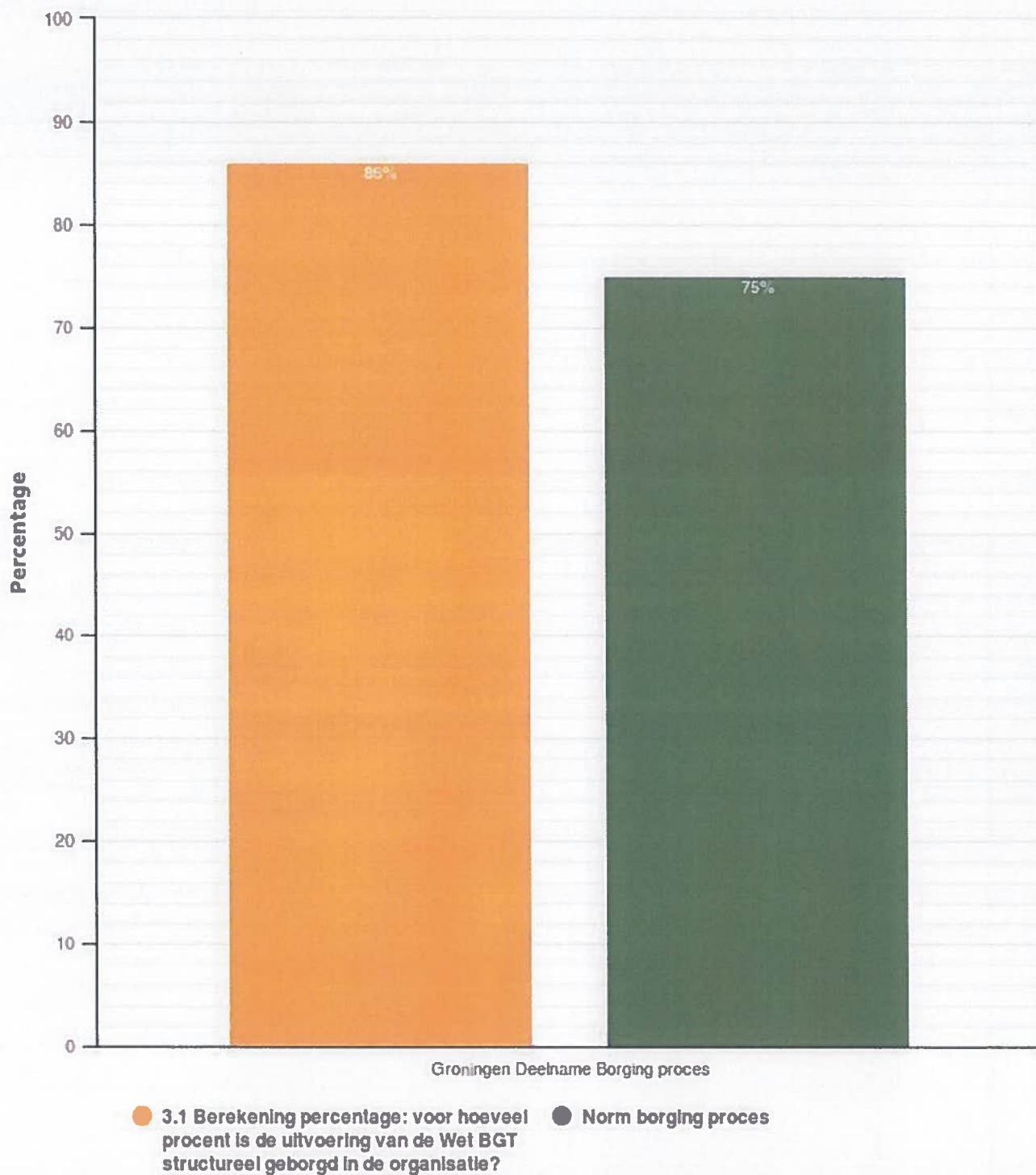
3 Zelfevaluatie

3.1 Borging processen

BGT 3.1 Borging processen



Deelscore Borging proces



Bovenstaande diagrammen tonen hoe de BGT is geborgd in de organisatie.

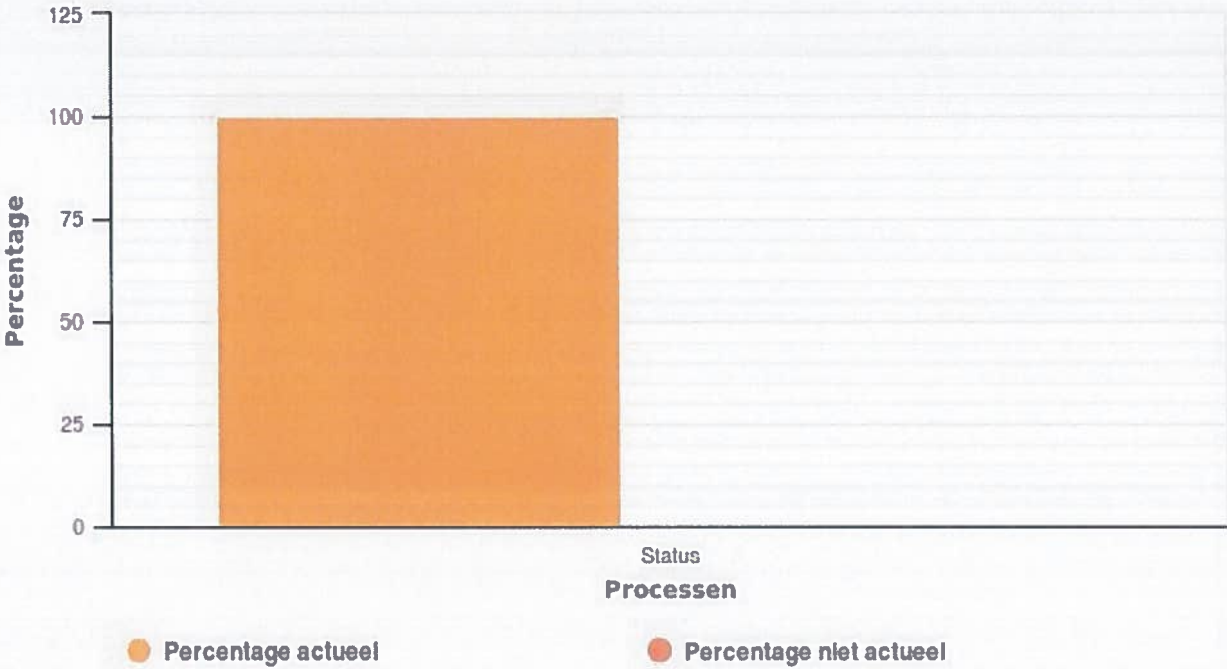
Met onderstaande vragen wordt getoetst of de uitvoering van de Wet BGT structureel geborgd is in de organisatie. Dit moet blijken uit de beschikbare formatiecapaciteit, uit een adequate beschrijving van de administratieve organisatie, uit bekendheid bij medewerkers met BGT-gerelateerde activiteiten en de bevoegdheid om deze activiteiten uit te voeren, uit het volgens wettelijke regels inmeten van definitieve geometrie en uit het kunnen overleggen van voor de BGT gebruikte bewijsmiddelen.

Is de uitvoering van de Wet BGT structureel geborgd in de organisatie?	Antwoord
1. Is de voor het beheer van de BGT toegewezen formatiecapaciteit voldoende voor het waarborgen van de kwaliteit?	Ja: De formatiecapaciteit is voldoende voor het waarborgen van de kwaliteit van de BGT.
Toelichting op gegeven antwoord:	De formatiecapaciteit is voldoende voor het waarborgen van de kwaliteit van de BGT. Er zijn momenteel vijf functionarissen beschikbaar voor het beheer van de BGT: Een BGT-coördinator/beheerder, twee BGT-beheerders en twee landmeetkundigen. Een en ander is vastgelegd in het document "Verdeling van taken Geo&Data.pdf".
2. Is de vervanging voor het beheer van de BGT zodanig geregeld dat de kwaliteit van de registratie is gewaarborgd?	Ja: Bij afwezigheid van een functionaris worden BGT-gerelateerde activiteiten tijdig overgenomen.
Toelichting op gegeven antwoord:	Op de afdeling Geo&Data zijn er vijf functionarissen (in vaste dienst) die zich bezighouden met het beheer van de BGT. Bij afwezigheid van een functionaris kunnen BGT-gerelateerde activiteiten dus tijdig worden overgenomen. Bij onverhoopt langere afwezigheid van functionarissen, dan kan er eventueel personeel ingehuurd worden om de BGT (tijdelijk) bij te houden en te beheren. Een en ander is vastgelegd in het document "Vervanging voor het beheer van de BGT.pdf".
3. Zijn de processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT vastgelegd?	Ja: De processen zijn vastgelegd.
Toelichting op gegeven antwoord:	De processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT zijn vastgelegd. Er is een BGT-processenhandboek binnen de afdeling Geo&Data van de gemeente Groningen: "BGT Processenhandboek Groningen v3.pdf".
4. Worden de processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT nageleefd?	Ja: De processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT worden nageleefd.
Toelichting op gegeven antwoord:	Nieuwe medewerkers krijgen intern een training/instructie. Het processenhandboek wordt gedeeld. De kennis van bestaande medewerkers wordt, indien nodig, op peil gehouden door bijeenkomsten bij te wonen/opleidingen te volgen/kennis te delen. Regelmatig zitten de betrokken functionarissen (informeel) bij elkaar om zaken met betrekking tot de BGT te bespreken/af te stemmen. Intervisiebijeenkomsten worden bijgewoond door de BGT-coördinator. De opgedane informatie/kennis wordt gedeeld met de overige functionarissen.

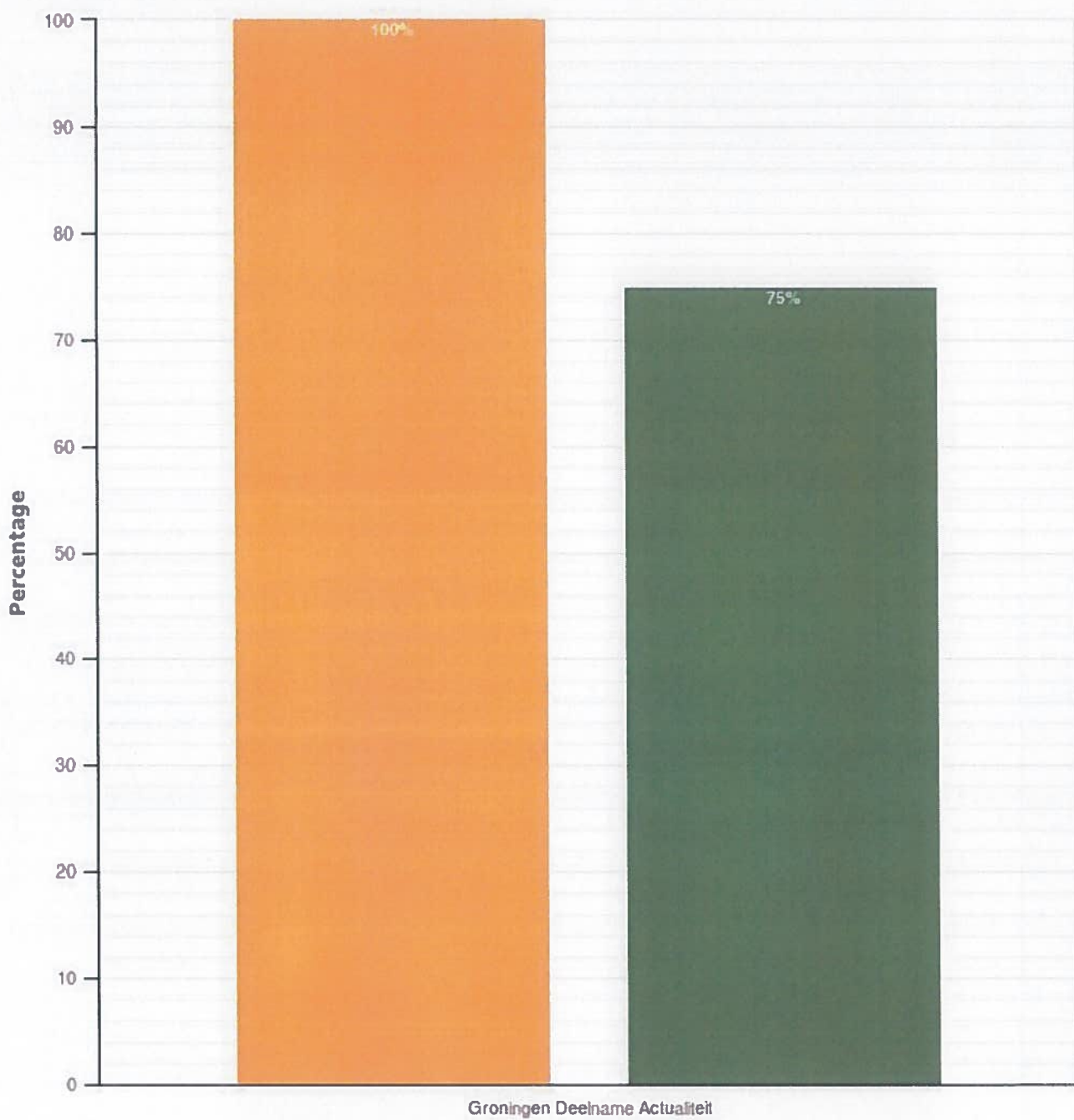
5. Worden de processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT minimaal eenmaal jaarlijks geëvalueerd en waar nodig geactualiseerd?	Ja.
Toelichting op gegeven antwoord:	De processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT zijn vastgelegd in het "BGT Processenhandboek Groningen v3.pdf". Minimaal eenmaal per jaar wordt deze geëvalueerd en waar nodig geactualiseerd. Actie/verbeterpunt: het BGT Processenhandboek Groningen is nog niet officieel vastgesteld/vastgelegd door het management of het college van B&W.
6. Wordt de geometrie van BGT-objecten ingewonnen en verwerkt met de geldende geometrische nauwkeurigheidseisen?	Ja: Alle geometrie wordt ingewonnen en verwerkt met de geldende geometrische nauwkeurigheidseisen.
Toelichting op gegeven antwoord:	Alle geometrie van objecten wordt ingewonnen en verwerkt met de geldende geometrische nauwkeurigheidseisen. Geo&Data Groningen gebruikt hiervoor meerdere technieken. Eisen zijn opgenomen in het "BGT Objectenhandboek Groningen.pdf".
7. Zijn de bevoegdheden en taken van het, in de wet aangewezen, bestuursorgaan overgedragen aan de personen die door de bronhouder met de uitvoering zijn belast?	Nee.
Toelichting op gegeven antwoord:	Het zit nu in de fase dat op conerndirectieniveau er overeenstemming is over het nieuwe systeem. Is ter bespreking voorgelegd aan OR en zal daarna besproken worden tijdens GMO. De wethouder wordt bijgepraat en als die akkoord geeft gaat het naar het college van B&W.

3.2 Actualiteit

BGT 3.2 Actualiteit



Deelscore Actualiteit



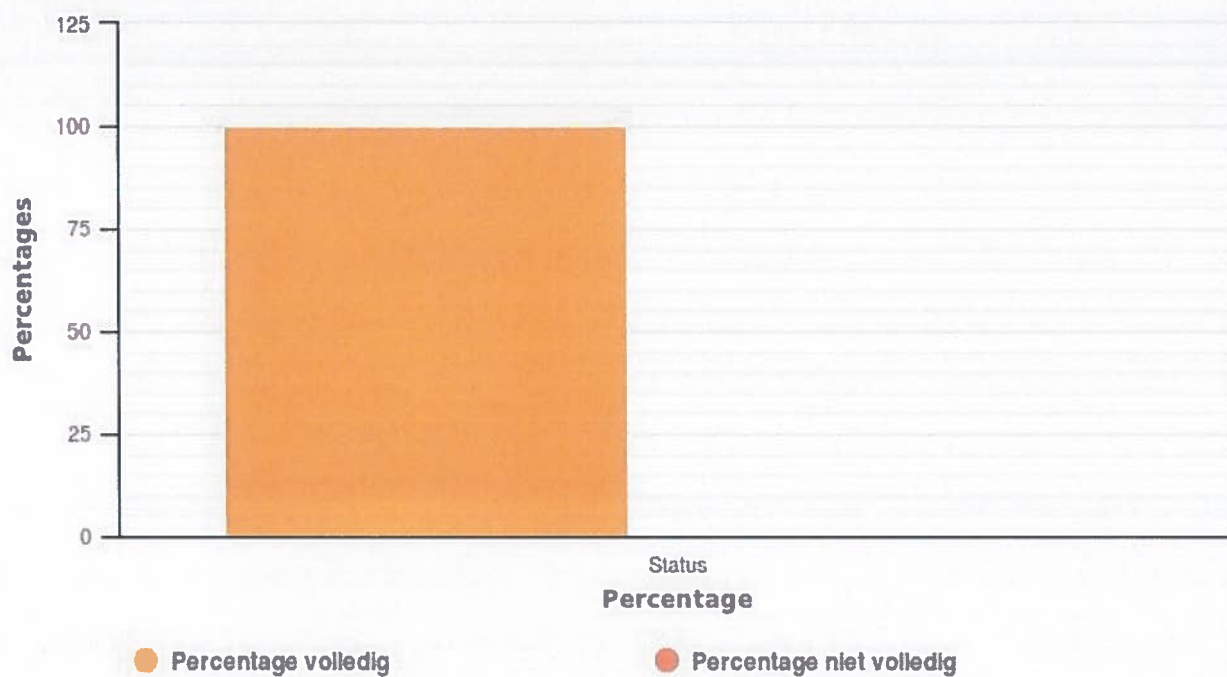
- 3.2 Berekening percentage: voor hoeveel procent is de actualiteit van de Wet BGT structureel geborgd in de organisatie?
- Norm actualiteit

Bovenstaande diagrammen tonen hoe de bronhouder met het toetselent actualiteit in de organisatie is omgegaan.

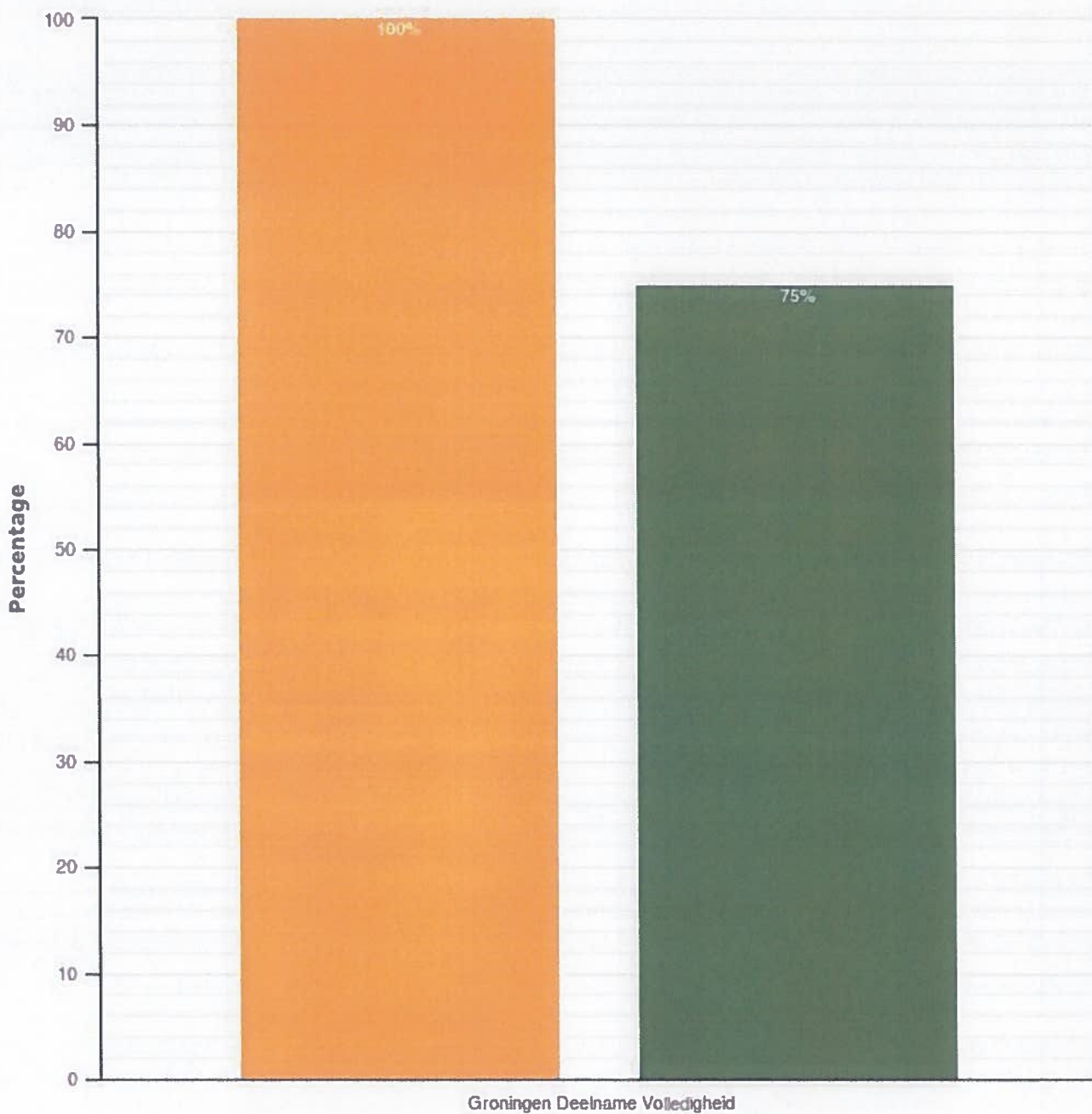
Wordt de actualiteit van de BGT in de procesvoering geborgd?	Antwoord
1. Wordt elke relevante wijziging in de (fysieke) werkelijkheid tijdig gevolgd door een bijbehorende mutatie in de BGT?	Ja: Er zijn voldoende beheersmaatregelen getroffen om ervoor te zorgen dat een wijziging tijdig wordt gevolgd door een bijbehorende mutatie in de BGT.
Toelichting op gegeven antwoord:	Hiervoor kan worden verwezen naar het BGT-processenhandboek van de gemeente Groningen: BGT Processenhandboek Groningen v3.pdf.
2. Worden alle terugmeldingen tijdig afgedaan?	Alle terugmeldingen worden tijdig afgedaan.
Toelichting op gegeven antwoord:	Alle terugmeldingen worden tijdig afgedaan. Hierbij kan worden verwezen naar het BGT-kwaliteitsdashboard voor bronhouders van het Kadaster.

3.3 Volledigheid

BGT 3.3 Volledigheid



Deelscore Volledigheid



- 3.3 Berekening percentage: voor hoeveel procent is de volledigheid van de Wet BGT structureel geborgd in de organisatie?
- Norm volledigheid

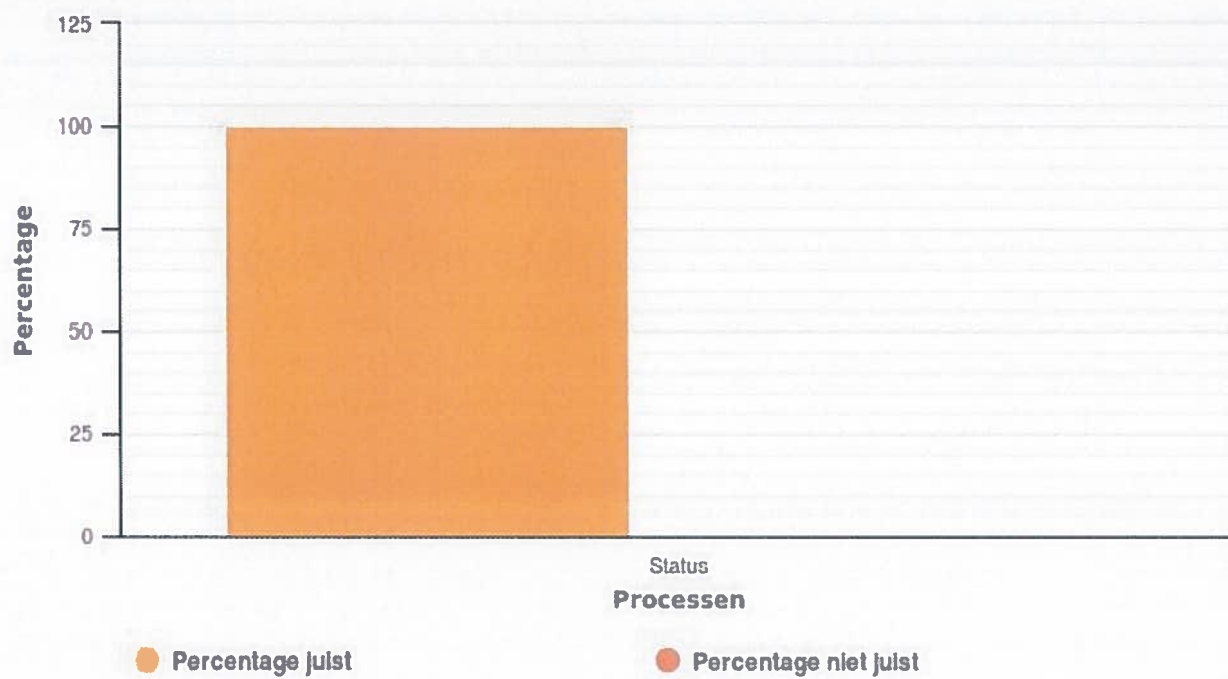
Bovenstaande diagrammen tonen hoe de bronhouder met het toetselent volledigheid in de organisatie is omgegaan.

Met onderstaande vragen is getoetst of alle objecten, die voldoen aan de objectdefinities en waarvan het bestaan bekend is, in de registratie worden opgenomen. Dit moet blijken uit het verwerken van BGT-relevante vergunningen c.a. in de registratie, uit een tijdige en correcte afhandeling van terugmeldingen en uit een jaarlijkse controle van de registratie op volledigheid.

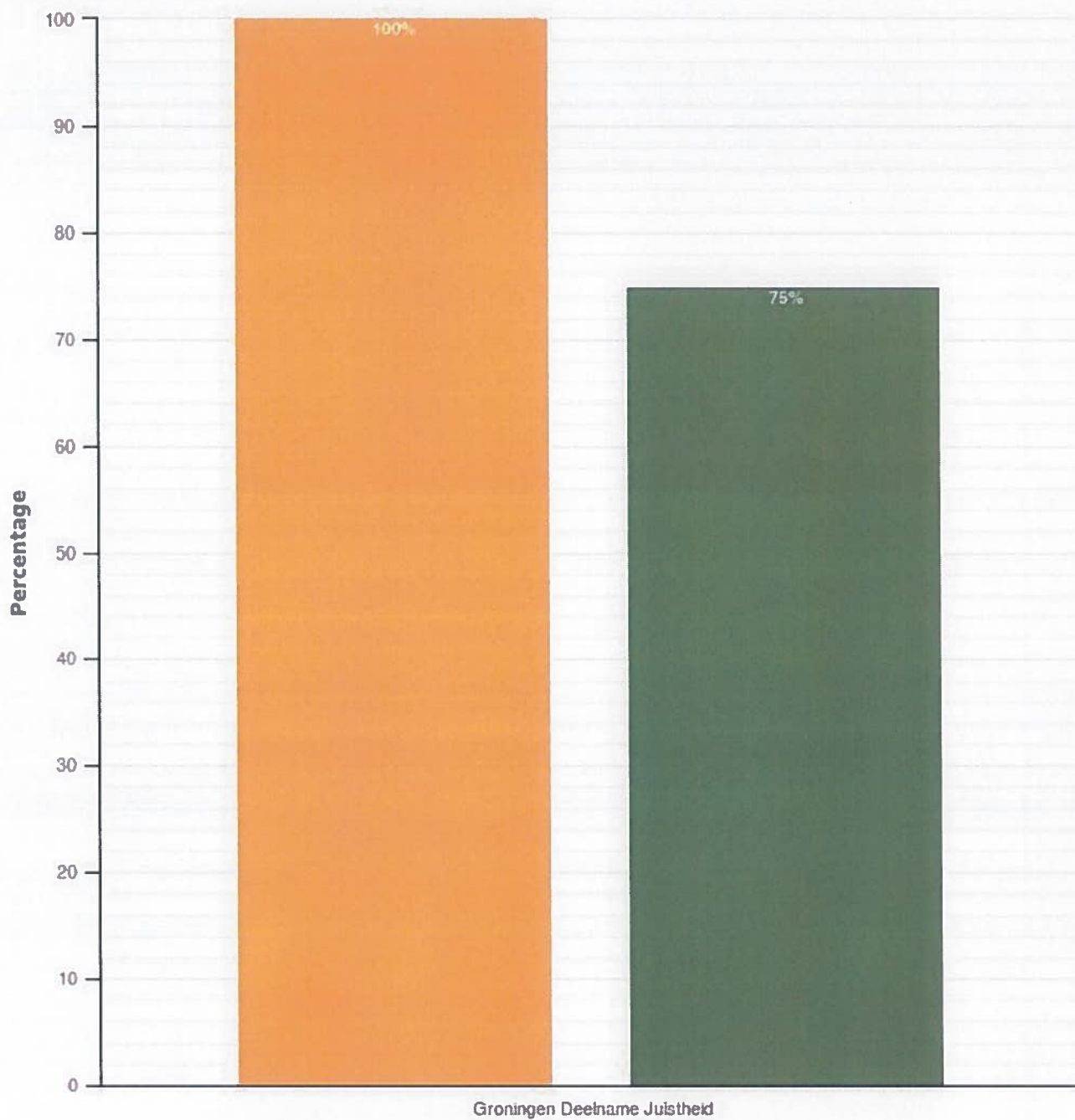
Worden alle objecten, die voldoen aan de objectdefinities en waarvan het bestaan bekend is, in de registratie opgenomen?	Antwoord
1. Worden alle in de fysieke werkelijkheid voorkomende BGT-objecten in de BGT vastgelegd?	Ja: Alle in de fysieke werkelijkheid voorkomende BGT-objecten worden in de BGT vastgelegd.
Toelichting op gegeven antwoord:	Op dit moment worden alle nieuwe in de fysieke werkelijkheid voorkomende BGT-objecten in de BGT vastgelegd. Hierbij wordt gebruik gemaakt van het "BGT Objectenhandboek Groningen.pdf" en http://imgeo.geostandaarden.nl/ .
2. Worden alle terugmeldingen behandeld conform de voorschriften? (Hoofdstuk 6 Wet BGT)	Ja.
Toelichting op gegeven antwoord:	Terugmeldingen worden conform de voorschriften behandeld door Geo&Data Groningen. Dit is terug te zien in het mutatiemeldsysteem (MMS), de backoffice-applicatie van 'Verbeter de Kaart' het BGT terugmeldsysteem, van het Kadaster.
3. Wordt regelmatig gecontroleerd of de BGT volledig is?	Ja.
Toelichting op gegeven antwoord:	Controle op volledigheid van de BGT gebeurt aanvullend door jaarlijks de luchtfoto te vergelijken met de BGT. Dit doen we zelf en met name op infrastructurele wijzigingen en wijzigingen in (nieuwe) hoofdbebouwing. Daarnaast wordt er tweejaarlijks een mutatiesignalering uitgevoerd door een marktpartij. Dit is in 2020 uitgevoerd.

3.4 Juistheid

BGT 3.4 Juistheid



Deelscore juistheid



- 3.4 Berekening percentage: voor hoeveel procent is de juistheid van de Wet BGT structureel geborgd in de organisatie?
- Norm juistheid

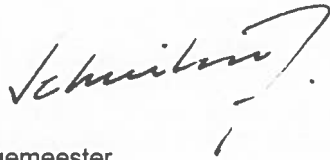
Wordt op reguliere basis kwaliteitsbeheer uitgevoerd naar de juistheid van de gegevens?	Antwoord
1. Worden de attributen van de objecten in de BGT juist opgevoerd?	Ja.
Toelichting op gegeven antwoord:	Bij nieuwe objecten worden (conform Objectenhandboek) deze vastgelegd.
2. Wordt regelmatig gecontroleerd of de gegevens van de attributen van de objecten in de BGT overeenkomen met de feitelijke werkelijkheid?	Ja.
Toelichting op gegeven antwoord:	We sporen mutaties op door vergelijkingen met beeldmateriaal (luchtfoto, oblieks en cyclorama's) en andere (basis)registraties. Op dit moment zijn we bezig om de (basis)registraties BOR/BAG en BGT consistent met elkaar te maken. Met uiteindelijk het doel om het StUF-Geo-koppelvlak in te richten. Het doel was om dit in 2020 te realiseren. Vanwege de outsourcing van de ICT van Groningen is dit niet gelukt. Planning is nu 2021.
3. Heeft u de processen in beeld die mutaties veroorzaken en maakt u minimaal eens per twee jaar gebruik van een luchtfoto of andere methodieken om gemiste mutaties toch te signaleren en te verwerken?	Ja: De processen die mutaties veroorzaken zijn in beeld en er wordt minimaal eens per twee jaar gebruik gemaakt van een luchtfoto of andere methodieken om gemiste mutaties alsnog te signaleren en te verwerken.
Toelichting op gegeven antwoord:	De processen die mutaties veroorzaken zijn in beeld. Document: "BGT Processenhandboek Groningen v3.pdf". We sporen mutaties op door vergelijkingen met beeldmateriaal (luchtfoto, oblieks en cyclorama's) en andere (basis)registraties. Op dit moment zijn we bezig om de (basis)registraties BOR/BAG en BGT consistent met elkaar te maken. Met uiteindelijk het doel om het StUF-Geo-koppelvlak in te richten. Het doel was om dit in 2020 te realiseren. Vanwege de outsourcing van de ICT van Groningen is dit niet gelukt. Planning is nu 2021.

In onderstaand blok wordt de stand van zaken ten aanzien van verbetermaatregelen weergegeven.

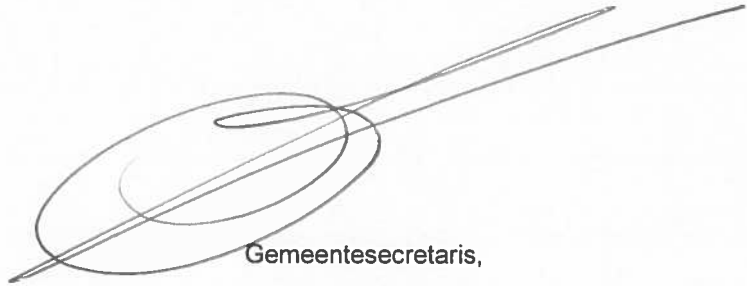
In de zelfevaluatie ENSIA BGT 2019 heeft u één of meer verbetermaatregelen aangekondigd.	Antwoord
1. In hoeverre zijn de aangekondigde verbetermaatregelen inmiddels gerealiseerd?	De verbetermaatregelen zijn slechts gedeeltelijk gerealiseerd.
Toelichting op het gegeven antwoord:	Delegatie- en mandaatbesluit moet nog geregeld en vastgelegd worden. Automatisch berichtenverkeer met BAG en BOR moet nog ingericht worden in 2021.

Groningen, 30 maart 2021

Burgemeester en wethouders van gemeente Groningen



Burgemeester,
Koen Schuiling



Gemeentesecretaris,
Christien Bronda