

Bestemmingsplan
Partiële herziening bestemmingsplan
Kranenburg-Stadspark - de drafbaan en De
Kring

versie vastgesteld

Inhoudsopgave

Toelichting		5
Hoofdstuk 1	Inleiding	7
Hoofdstuk 2	Beleidskader evenementen op de drafbaan	11
Hoofdstuk 3	Omgevingsaspecten evenementen op de drafbaan	13
Hoofdstuk 4	Juridische toelichting	19
Hoofdstuk 5	Participatie en overleg	23
Hoofdstuk 6	Uitvoerbaarheid / exploitatie	25
Regels		27
Hoofdstuk 1	Inleidende regels	29
Artikel 1	Begrippen	29
Hoofdstuk 2	Herziening bestemmingsregels	31
Artikel 2	Sport	31
Artikel 3	Wonen - Woonwagens	32
Artikel 4	Relatie met het geldende bestemmingsplan	33
Hoofdstuk 3	Slotregel	35
Artikel 5	Slotregel	35

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Het voorliggend bestemmingsplan is een reparatieplan. Met dit plan wordt bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark ten behoeve van twee locaties aangepast, namelijk voor de drafbaan in het Stadspark van Groningen en voor de woonwagenlocatie De Kring ten westen van het Stadspark.

De Drafbaan

Bij besluit van 26 juni 2013 heeft de gemeenteraad van Groningen het bestemmingsplan "Kranenburg-Stadspark" vastgesteld. Op 23 juni 2014 heeft de Raad van State dit besluit vernietigd voor zover het de regeling van evenementen op de drafbaan in het Stadspark betreft (artikel 11.1 onder c).

Reden is, dat in bestemmingsplannen bij het toestaan van evenementen een regeling dient te worden gegeven van het aantal evenementen per jaar, het soort evenementen, de geluidsproductie en de maximale bezoekersaantallen; de ruimtelijke gevolgen van het houden van evenementen voor de belasting van de aan- en afvoerwegen dienen te worden afgewogen.

De Kring

In bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark is ter plaatse van De Kring op woonwagens en bijbehorende bouwwerken de bestemming Wonen-Woonwagens gelegd. Echter, de regeling voorziet niet in een minimale afstand tot de zijdelingse en achterste perceelsgrens en evenmin in een maximum oppervlakte voor bouwwerken behorend bij woonwagens. Hierdoor kan het woon- en leefklimaat van de bewoners worden aangetast, evenals de stedenbouwkundige uitstraling. Om deze reden is het voorliggend plan aangepast. Tevens is de regeling voor 'bouwwerken, geen gebouw zijnde' bij woonwagens aangepast, omdat er sprake is van overlappende begrippen, die kunnen leiden tot rechtsonzekerheid.

Doel van deze Partiële herziening

De inzet van deze Partiële herziening is een adequate regeling te geven voor evenementen op de drafbaan in het Stadspark en voor bijbehorende bouwwerken bij woonwagens op de locatie De Kring.

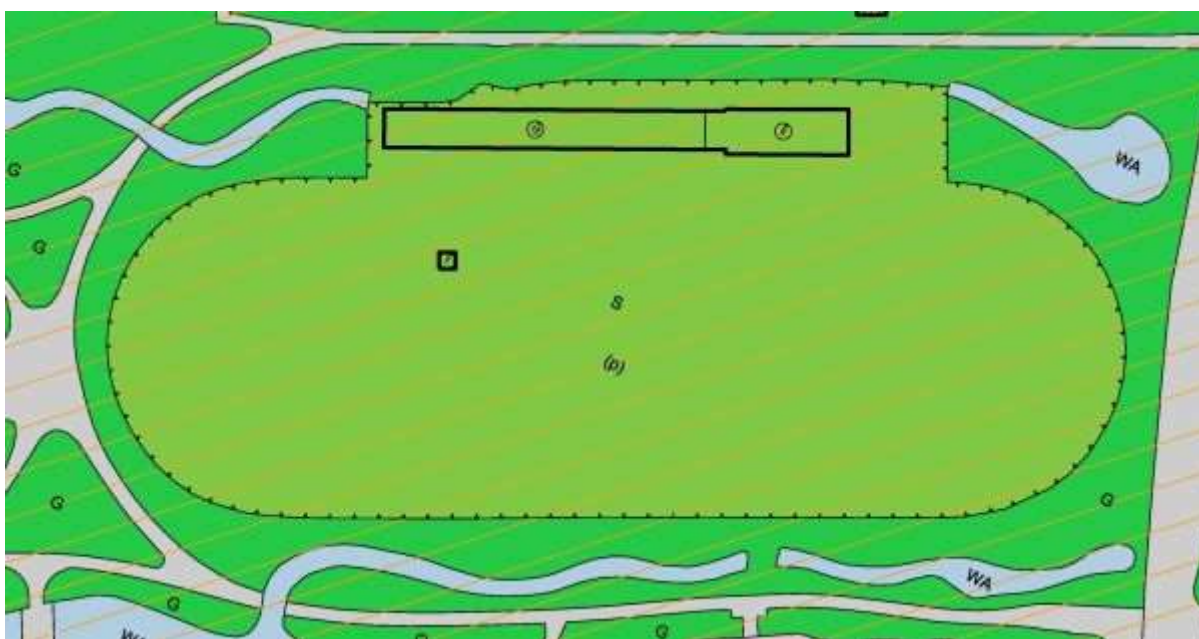
1.2 Situering en begrenzing plangebied

De drafbaan ligt aan de westkant van de stad, aan de zuidoostzijde van het Stadspark, nabij de A7 (Weg der Verenigde Naties) en de westelijke ringweg (Laan 1940-1945). Aan de zuidzijde, tussen de drafbaan en de A7, bevinden zich het kantoor en het parkeerterrein van de Gasunie en aan de overzijde van de A7 de wijk Corpus den Hoorn. Aan de oostzijde/overzijde van de westelijke ringweg bevinden zich kantoren, Martini Plaza en de woonbuurt Laanhuizen met daarachter de Zeehelden- en Grunobuurt.

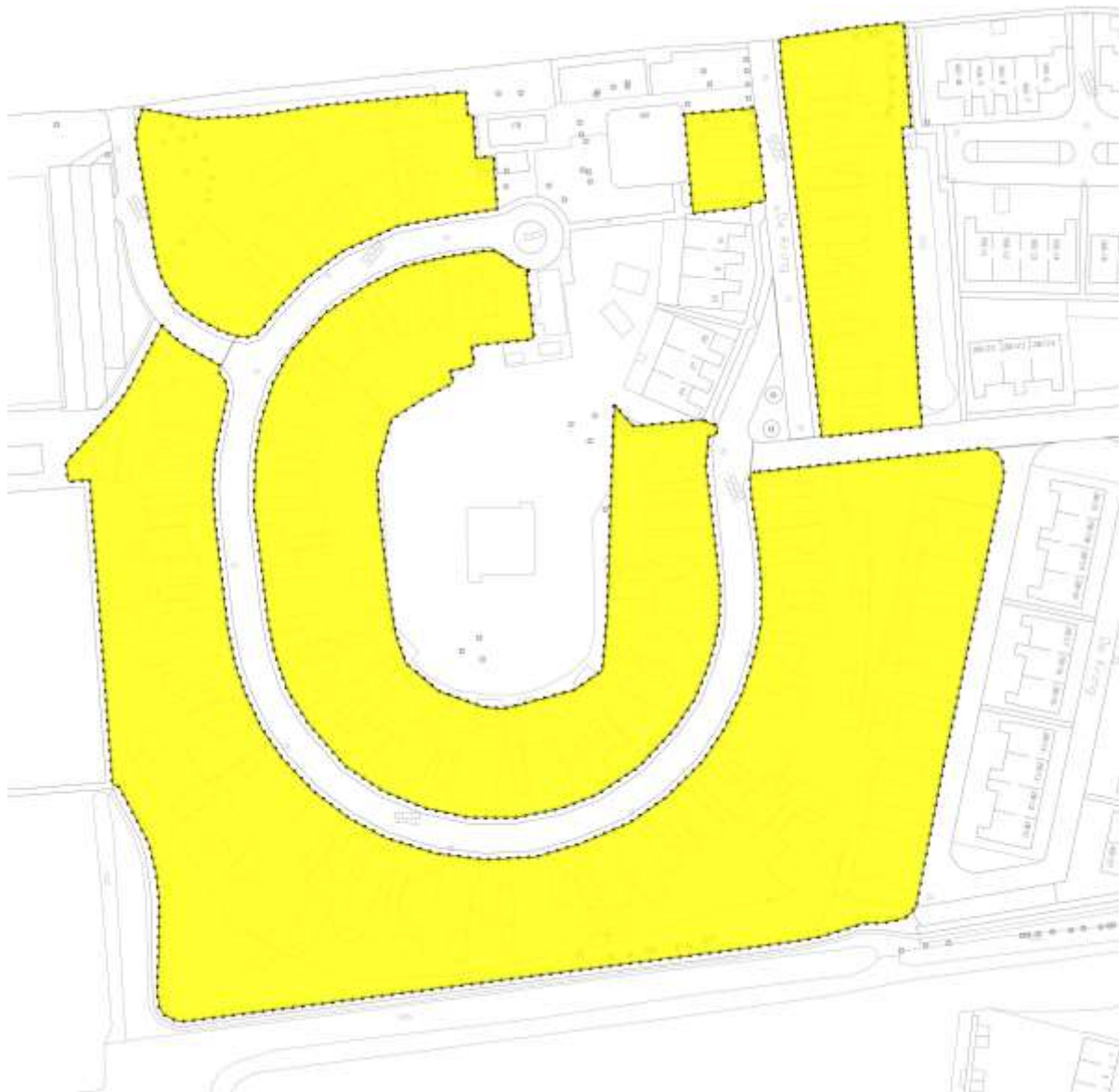
Woonwagenlocatie De Kring bevindt zich ten westen van het Stadspark tussen woonwijk De Buitenhof en Hoogkerk.



Situering van de drafbaan en De Kring in de stad



Fragment verbeelding bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark met drafbaan



De bestemming Wonen-Woonwagens bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark

1.3 Leeswijzer

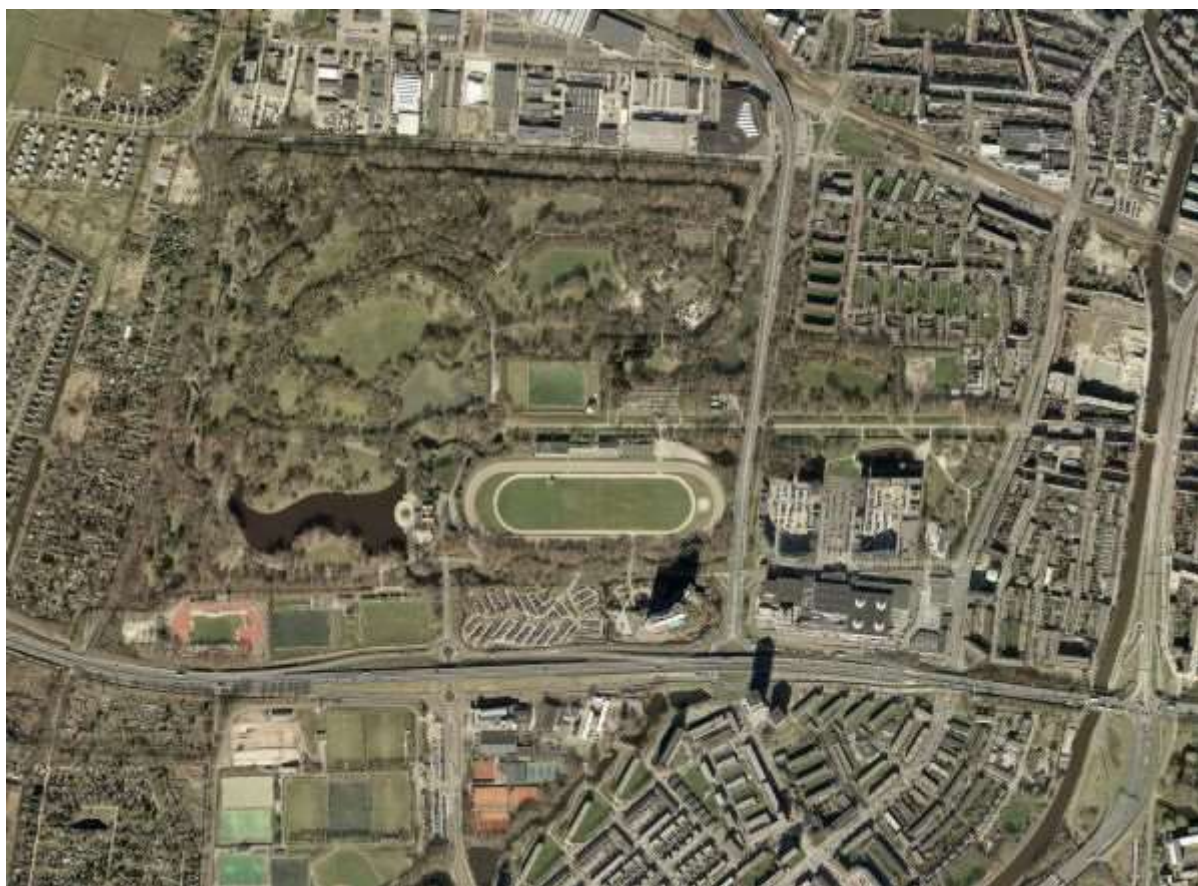
In de hoofdstukken 2 en 3 wordt een beschrijving gegeven van de feitelijke situatie, het relevante beleidskader en de omgevingsaspecten inzake evenementen op de Drafbaan in het Stadspark. De regeling van bouwwerken bij woonwagens in dit bestemmingsplan (artikel 3) betreft een ondergeschikte wijziging. In de juridische toelichting op de bestemming Wonen-Woonwagens (hoofdstuk 4) wordt hierop een korte toelichting gegeven.

Hoofdstuk 2 Beleidskader evenementen op de drafbaan

Inleiding

De drafbaan heeft de bestemming Sport in bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark. In dat plan is vastgelegd dat het terrein van de drafbaan onder meer bestemd is voor evenementen, waaronder circussen, het Bevrijdingsfestival en de viering van Gronings Ontzet, tot een maximum van 12 dagen per jaar (artikel 11.1 onder c). Het hiertegen ingestelde beroep is gegrond verklaard.

Uit de aan het beroep voorafgaande reacties van omwonenden blijkt, dat de bezwaren zich richten op muziekevenementen, met name op buiten de door de burgemeester aangewezen feestdagen, en dan vooral op de dancemuziekfeesten. De bezwaren richten zich dus bijvoorbeeld niet op de harddraverijen of op de viering van het Gronings Ontzet/ Nieuwjaarsfeest/ Bevrijdingsfestival. Ook de verkeersstromen leiden niet tot grote bezwaren door de gunstige ligging van de drafbaan ten opzichte van de aan- en afvoerwegen. Desalniettemin wordt in de voorliggende Partiële herziening aan al deze aspecten aandacht geschonken, gezien de vaste jurisprudentie inzake evenementen.



Luchtfoto evenementenlocatie Stadspark Drafbaan

Evenementen

Groningen is een bruisende en leefbare stad met een ruim en gevarieerd aanbod aan evenementen. Dit aanbod is zowel binnen -in de vele theaters, podia en zalen-, als buiten te bezoeken. De gemeente faciliteert de invulling van de buitenprogrammering, in het 'Theater van de Stad'. Ook voor de buitenpodia is een gevarieerd en divers aanbod belangrijk. Dat betekent dat de programmering iedereen iets moet bieden: van klassiek tot pop, van huldigen tot theater en van jong tot oud.

Voor het realiseren van de ambitie van een bruisende stad is draagvlak voor evenementen

belangrijk. In het algemeen is het draagvlak bij bewoners en ondernemers groot. Er is echter sprake van tegenstrijdige belangen. Daarbij kan het bijvoorbeeld gaan om geluidsoverlast of slechte bereikbaarheid. Om deze belangen serieus te nemen, te wegen en een uitgebalanceerd besluit te nemen, is het gemeentelijk Strategisch Evenementenbeleid opgesteld met voorkeurslocaties voor grote evenementen in de stad. Dit beleid is uitgewerkt in locatieprofielen; voor de drafbaan is de Nota Evenementenlocatie Stadspark-Drafbaan opgesteld. Het voorliggend bestemmingsplan sluit hierop aan.

De drafbaan

De drafbaan is onderdeel van het Stadspark, dat begin vorige eeuw werd ontworpen door landschapsarchitect Leonard Springer. De oppervlakte van de evenementenlocatie is circa 81.600 m².

Zoals de naam al aangeeft worden er draverijen op de drafbaan georganiseerd. Er zijn tribunes, paardenstallen en een Totohal met horecavoorzieningen aan de noordkant van de sintelbaan. Maximaal 10 keer per jaar zijn er draverijen.

Daarnaast is de drafbaan een locatie voor een ruime variëteit aan evenementen, waaronder grootschalige evenementen zoals grote (pop)concerten, het bevrijdingsfestival, volksfeesten en grote circussen. In het verleden waren er megaconcerten van de Rolling Stones (1998) en Tina Turner (2000). De drafbaan is dan ook de toplocatie van de stad voor evenementen.

Hoofdstuk 3 Omgevingsaspecten evenementen op de drafbaan

3.1 Geluidsnormen en bezoekersaantallen

Op de drafbaan is een grote variatie aan evenementen toegestaan. In dit bestemmingsplan zijn evenementen onderverdeeld in 3 categorieën, waarbij categorie 1 het minst belastend is voor de omgeving en categorie 3 het meest.

Categorie 1-evenementen

Categorie 1 betreft de kleinere en niet of nauwelijks overlastgevende evenementen, zoals een braderie, een circus en sport- en spelwedstrijden, inclusief harddraverijen. Het aantal bezoekers bij deze evenementen varieert sterk. Er zijn maximaal 30.000 bezoekers per dag toegestaan. Het maximale geluidniveau bedraagt 45 dB(A) en tevens maximaal 60 dB(C), gemeten op de meest belaste gevel van alle omliggende woningen, en na 23.00 uur niet meer dan 40 dB(A) en 55 dB(C). Deze evenementen leveren niet of nauwelijks overlast door geluidproductie, zeker gezien de achtergrondwaarden vanwege omgevingslawaai op de meeste omliggende woningen, met name de A7 en de westelijke ringweg. Vanwege de geringe overlast van categorie-1- evenementen en het feit dat het Stadspark een evenementenlocatie bij uitstek is, is het aantal toegestane evenementen in categorie 1 gesteld op maximaal 100.

Categorie 2-evenementen

Een evenement van categorie 2 betreft onder andere middelgrote feesten, met name muzikfeesten. Het maximaal aantal bezoekers voor categorie-2-evenementen per dag is 30.000. De geluidproductie bedraagt maximaal 70 dB(A) en maximaal 85 dB(C), gemeten op de gevel van alle omliggende woningen.

Dit, met de toevoeging dat tevens is vereist dat de geluidproductie gemeten op 15 meter vanaf het podium maximaal 100 dB(A) en maximaal 115 dB(C) mag zijn. Hiermee wordt bereikt dat het geluidsniveau op omliggende woningen over het algemeen maximaal 60 dB(A) en alleen in een zeer ongunstige situatie, dus bij hoge uitzondering, rond de 65 dB(A) zal zijn. Deze ongunstige situatie zal zich vrijwel uitsluitend voordoen bij gebruikmaking van conventionele apparatuur; dit is nog zelden het geval. De hoek van waaruit de wind waait, bepaalt vervolgens waar deze maximale geluidproductie zich zal voordoen. Duidelijk is dat deze de meest nabijgelegen huizen in een beperkt gebied betreft en dat het – als het meer dan eens voorkomt – naar verwachting dan niet dezelfde huizen betreft. De 'worst case' zal zich dus zelden voordoen en als deze zich wel voordoet, voor een beperkt, mogelijk wisselend, gebied gelden; wel moet worden uitgegaan van de 'worst case' om, als alles tegenzit, niet buiten de toegestane begrenzing te vallen.

Categorie-2-evenementen zijn maximaal 12 dagen per kalenderjaar toegestaan.

Van categorie-2 en -3-evenementen (zie hierna) mogen er maximaal 12 worden gebruikt voor muziekevenementen. Echter: het aantal muziekevenementen op de drafbaan met een exclusief dancekarakter is beperkt tot 6 (maximale duur: acht uur). De periode tussen twee dancefeesten bedraagt minimaal 2 weken.

Een dance-evenement is een muziekevenement waar dansmuziek ten gehore wordt gebracht, die grotendeels is gemaakt met elektronische muziekinstrumenten en die zijn kracht ontleent aan de lage tonen, waarbij het aantal beats per minuut in overwegende mate meer dan 120 bedraagt.

Ter toelichting: Dance-muziek is een paraplueterm voor een groot aantal muziekstijlen. Deze muziekvorm kent een hoge frequentie aan lage tonen. Met name in verband met dancemuziek is in het voorliggend bestemmingsplan, naast de reguliere dB(A)-norm, een maximale geluidsnorm in dB(C) opgenomen. Omdat in de buitenlucht de midden- en hoge tonen sneller/beter dempen dan lage tonen, veroorzaakt met name dance-muziek, waar veel lage tonen in zitten, in de omgeving meer hinder. Door dit effect blijven vooral op wat grotere afstand de lage tonen hoorbaar. Deze dringen ook gemakkelijker door in geluidsgevoelige gebouwen, terwijl hogere tonen worden tegengehouden door de muren en dergelijke. Lage tonen (bassen) hebben daarom een grote invloed op de hinderbeleving.

Daarbij komt dat in dancemuziek het aantal beats per minuut (bpm) hoger is dan in andere muziekstijlen. Vergelijk bijvoorbeeld ballads, die over het algemeen een bpm hebben van rond de 60 bpm en allerlei soorten popmuziek, die variëren tussen 90 en 120 bpm, terwijl dancemuziek meer dan 120 bpm telt. Dit is de reden dat in dit bestemmingsplan een maximale duur en een regeling voor wat betreft de minimale periode tussen dance-evenementen is opgenomen.

De geluidsoverlast voor muziekevenementen die geen dance-evenementen zijn, is gering, zoals ook blijkt uit de afwezigheid van klachten vanwege deze muziekevenementen, gehouden op de drafbaan. Ondanks het feit dat de drafbaan een toplocatie voor de stad voor evenementen is, is het maximaal toegestane geluidniveau op de geluidgevoelige gevel relatief laag, wat mede mogelijk is door de grote afstand tot de woningen (de kortste afstand van het veld tot de dichtstbijzijnde woning is 370 meter). Om deze reden is een regeling voor de maximale duur en een regeling voor wat betreft de minimale periode tussen muziekevenementen die geen dance-evenementen zijn niet nodig en daarom ook niet opgenomen, zoals ook al het geval was in het lokatieprofiel voor de drafbaan.

Door de gekozen regeling blijft een aanvaardbaar woon- en leefklimaat gewaarborgd.

Categorie 3-evenementen

Een evenement van categorie 3 komt zeer sporadisch voor, maar kan onder meer huldigheden na (inter)nationale kampioenschappen en de incidentele mega-muziekevenementen betreffen. De geluidproductie bedraagt maximaal 70 dB(A) en maximaal 85 dB(C) gemeten op alle omliggende woningen (zie ook hiervoor bij de toelichting op categorie-2-evenementen die dezelfde maximale waarden hebben).

Gedurende maximaal 4 uur mag dit niveau worden verhoogd tot maximaal 75 dB(A) en/of 90 dB(C). Overlast door deze verhoging is voor omwonenden mogelijk, maar is in aantal keren en tijdsduur beperkt. Het gaat hier om mega-evenementen die incidenteel voorkomen, maar van groot belang zijn voor de (inter)nationale uitstraling van de stad. Er zijn minimaal 30.000 en maximaal 75.000 bezoekers per dag. Een dergelijk evenement is maximaal 5 dagen per kalenderjaar toegestaan; gezien dit beperkte aantal, de beperkte tijdsduur, de wens om Groningen te profileren als topevenementenstad en het feit dat het hier gaat om een toplocatie is een uitzondering op de regulier maximaal toegestane geluidsnorm acceptabel.

Eindtijden

Op de drafbaan gelden de volgende eindtijden voor geluid: op zondag tot en met donderdag 23.00 uur en voor de tap 24.00 uur, en op vrijdag en zaterdag voor muziek 24.00 uur en voor de tap 01.00 uur. Er zijn enkele uitzonderingen. Voor oudjaarsnacht en de viering van het Gronings Ontzet zijn de eindtijden voor muziek en vuurwerk 00.01 uur en voor de tap 02.00 uur. De eindtijd voor muziek is op Koningsdag en Bevrijdingsdag 0.100 uur en voor de tap 0.200 uur.

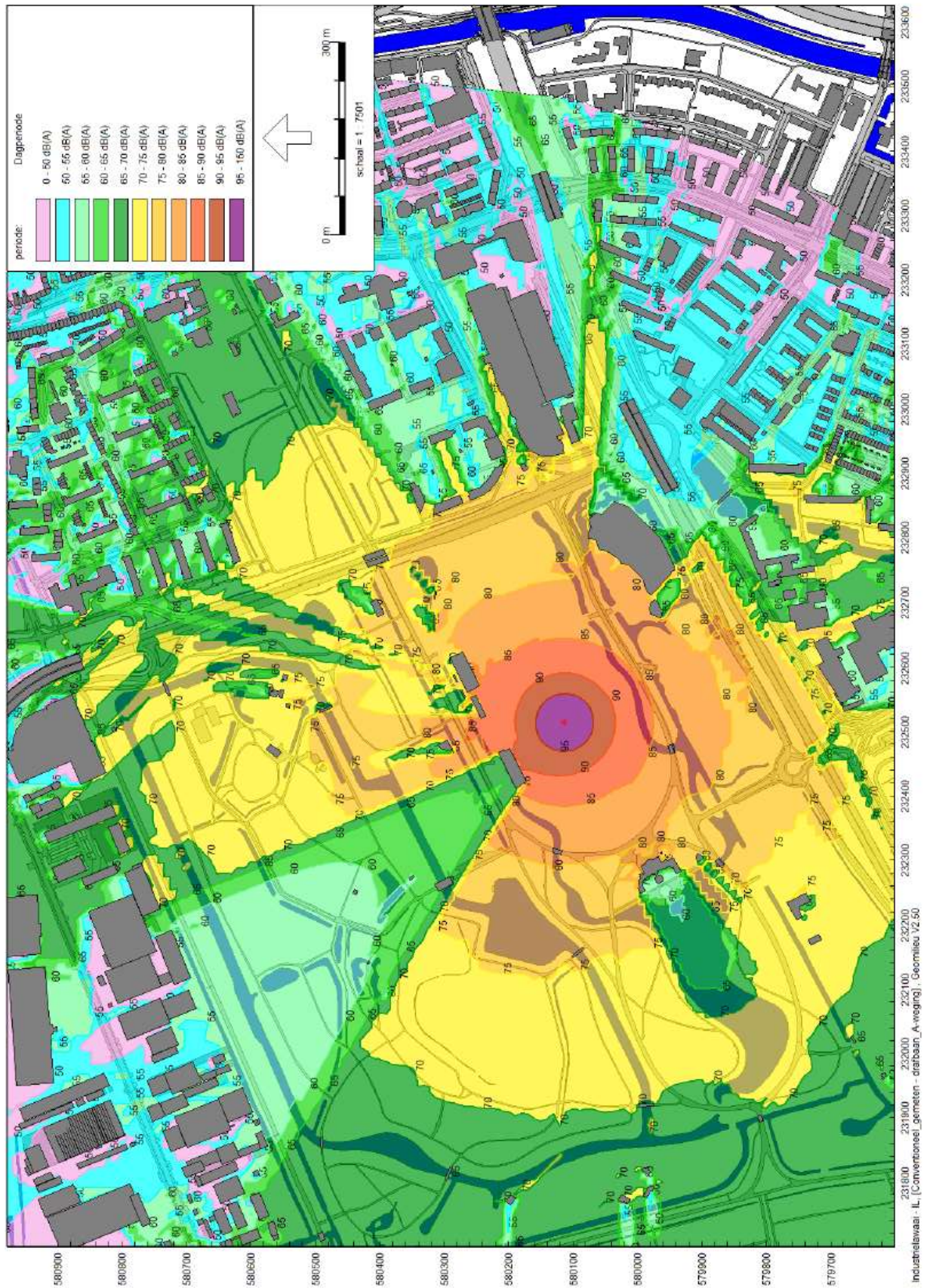
Geluidonderzoek

Tijdens evenementen wordt de geluidproductie op de drafbaan beperkt door geluidsnormen. Deze worden vastgelegd in de Wet Milieubeheer- of evenementenvergunning. Bij de gekozen geluidsniveaus zullen de beleidsmatig vastgestelde geluidsnormen niet worden overschreden. Dit blijkt onder andere uit het akoestisch onderzoek dat is opgesteld door het bureau "db Care" (20 augustus 2014) en uit de praktijk, c.q. een groot aantal geluidsmetingen die tijdens evenementen door de gemeente Groningen zijn uitgevoerd (zie de samenvatting van het geluidsonderzoek in de afzonderlijk bijgevoegde bij het bestemmingsplan).

In het geluidonderzoek is onderzocht wat het effect is op onder meer woningen bij evenementen met een geluidniveau van 100 dB(A)/115 dB(C), gemeten op het mengpaneel dan wel op korte afstand vanaf het podium. Deze punten zijn gekozen in verband met de duidelijkheid naar de vergunninghouder, de handhaafbaarheid en het uitsluiten van met name weersinvloeden (vooral wind). Met deze geluidsnormen wordt bereikt dat het beleidsmatig vastgestelde maximum voor muziekevenementen van 85 dB(A)/100 dB(C) op alle omliggende woningen wordt gehaald. Het voorliggend bestemmingsplan begrenst echter de geluidsniveaus, een enkele uitzondering daargelaten (zie lid 1.10), tot 70 dB(A)/85 dB(C) voor alle woningen. Dit heeft te maken met de grote afstand tussen de drafbaan en woningen; een hoger niveau zou op de drafbaan zelf tot extreme waarden leiden.

Uit de volgende figuur, behorende bij het geluidonderzoek, blijkt dat dit geluidniveau op de gevel van alle omliggende woningen ruimschoots wordt gehaald, zelfs onder extreem slechte (weers)omstandigheden, doordat de werkelijke waarde hier in de praktijk 5 dB onder zit, vanwege een ingebouwde marge.

Opgemerkt moet worden dat de afbeelding een negatiever beeld schetst dan in werkelijkheid mogelijk is. Afgebeeld zijn de effecten van alle windrichtingen *tegelijk* van muziekevenementen op de drafbaan. Echter, de wind waait slechts uit één richting tegelijk, zodat per event de geluidbelasting slechts een deel van het aangegeven geluidbelaste gebied zal bestrijken.



Geluidsbelasting op de dichtstbijzijnde gevel

3.2 Verkeer

De locatie Drafbaan Stadspark is vanuit alle richtingen en met alle soorten van vervoer goed bereikbaar door de nabijheid van stroomwegen, voldoende openbaar-vervoervoorzieningen en de situering van de locatie. Een knelpunt in de belasting van aan- en afvoerwegen zal zich niet voordoen bij het houden van evenementen. Voor het autoparkeren zijn voldoende plaatsen beschikbaar: in de directe omgeving of zonodig op de transferia rond de stad. Ter toelichting het volgende.

Aan- en afvoerroutes

Het Stadspark wordt aan de oostzijde en aan de zuidzijde begrensd door een deel van het ringwegenstelsel van de stad Groningen, namelijk de Laan 1940-1945 (westelijke ring) en de Weg der Verenigde Naties A7 (zuidelijke ringweg). Dit zijn stroomwegen die rechtsreeks aansluiten op het onderliggende wegennet van het Stadspark. Hiermee zijn er goede aan- en afvoerroutes voor het autoverkeer.

Afhankelijk van de categorie van het evenement wordt in overleg met de wegbeheerders van gemeente, rijkswaterstaat en provincie bepaald of en in welke mate er aanvullende verkeers- maatregelen nodig zijn op de wegen in en om het Stadspark. Hierbij wordt een afweging gemaakt in verband met een goede en vlotte bereikbaarheid van het evenement en de doorstroming van het overige verkeer. Daarbij gaat het om verwijzingsborden, omleidingen, het opstellen van regelscenario's en het afsluiten van wegen in het Stadspark en/of directe omgeving.

Op aangeven van de gemeente Groningen worden er tijdens evenementen diverse verkeers- maatregelen genomen.

Bij diverse evenementen in het Stadspark worden verkeersregelaars ingezet door de organisatie in verband met de doorstroming en de veiligheid van het verkeer. Zij spelen een belangrijke rol bij de verwijzing naar de parkeerruimtes.

Parkeren

Afhankelijk van de grootte van het evenement kunnen bezoekers met hun auto parkeren in het Stadspark en de directe omgeving, zoals de drafbaan, de parkeerterreinen van de Gasunie, Martiniplaza, bedrijventerrein Leonard Springerlaan, Sportpark Corpus den Hoorn en het voormalige Suikerunieterrein. Hierdoor zijn in het Stadspark en de directe omgeving zo'n 5000 geregelde parkeerplaatsen.

Indien de parkeerfaciliteiten in de directe omgeving van het Stadspark niet toereikend zijn, kan er worden uitgeweken naar transferia aan de rand van de stad Groningen. Vanaf bijvoorbeeld het transferium Hoogkerk en Haren zijn de routes voor pendelbussen relatief kort en snel.

Openbaar vervoer

Vanuit de regio, het centrum van de stad Groningen en het hoofdstation van Groningen rijden er diverse lijndiensten van Qbuzz op korte afstand langs het Stadspark. Daarmee is er een goede bereikbaarheid met openbaar busvervoer.

Voor bezoekers die met de trein naar Groningen komen, is het hoofdstation bovendien op een loopafstand van minder dan 15 minuten van het Stadspark.

Fietsverkeer

Voor bezoekers die op de fiets komen kunnen er tijdelijke fietsenstallingen worden aangeboden op één van de parkeerterreinen van de Concourslaan noordzijde en/of langs de rijbaan van deze weg. Daarnaast zijn er diverse terreinen in de directe omgeving beschikbaar voor het aanbieden van tijdelijke fietsenstallingen.

3.3 Ecologie

Door middel van quickscans en zonodig nader onderzoek dienen de ruimtelijke ontwikkelingen getoetst te worden aan de Flora- en faunawet als ook aan het stedelijke ecologisch beleid.

Het plangebied ligt op een afstand van plm. 2 kilometer van het Leekstermeergebied. De afstand tot het Zuidlaardermeergebied is een veelvoud. De locatie is daarvan tevens gescheiden door stedelijke bebouwing en wegen. Ontwikkelingen op de locatie hebben derhalve geen negatieve invloed voor de genoemde Natura 2000-gebieden.

Het Stadspark is een kerngebied in de Stedelijke Ecologische Structuur, wat betekent dat de groene omgeving van de drafbaan als kwetsbaar beschouwd moet worden. Versturende effecten van de evenementen op de drafbaan op de natuur in het Stadspark, en met name de directe omgeving van de drafbaan, moeten zoveel mogelijk vermeden worden. Dat geldt vooral in het broedseizoen (15 maart – 15 juli). Ingeval van evenementen in deze periode moet een ecoscan in de directe omgeving van de drafbaan, uit te voeren door een gecertificeerde ecoloog, vooraf uitsluitel geven over de aanwezigheid van broedende vogels of nesten, die gebruikt worden. Deze moeten tijdens het evenement adequaat afgeschermd worden. Binnen het plangebied zijn geen andere kwetsbare ecologische waarden aanwezig.

4.1 Algemeen

De voorliggende Partiële herziening betreft een wijziging van bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark. Daarbij gaat het om:

1. een regeling voor evenementen op de drafbaan;

De regeling voorziet in een vervanging van enkele regels van het bestemmingsplan 'Kranenburg-Stadspark' (zie de artikelen 1, lid 1.7 e.v., en 2 van deze Partiële herziening) en uit een aanvulling van de verbeelding met de aanduiding 'evenemententerrein' op de locatie Drafbaan. In de voorliggende Partiële herziening zijn de hoofdlijnen van het gemeentelijk beleid voor evenementen, zoals opgenomen in dit bestemmingsplan, in overeenstemming met de door de gemeenteraad vastgestelde Nota Evenementenlocatie Stadspark-Drafbaan (het locatieprofiel).

2. een regeling voor bouwwerken bij woonwagens op De Kring (zie artikel 3).

De overige regels in dat plan, met uitzondering van de hiervoor genoemde aanpassingen, en de verbeelding blijven ook na de herziening van kracht.

4.2 Geldend bestemmingsplan

In het plangebied is bestemmingsplan "Kranenburg-Stadspark", vastgesteld op 23 juni 2014, het vigerende plan met uitzondering van lid 11.1 onder c.

4.3 Toelichting op de artikelen

Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

Artikel 1 bevat een aantal definities van de in deze Partiële herziening gebruikte begrippen, alsmede nieuwe definities van de begrippen 'evenement' en 'dance-evenement'. De overige bestaande definities van begrippen in bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark blijven intact.

In bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark waren evenementen gedefinieerd als grootschalige, periodieke, één- of meerdaagse manifestaties met een aanmerkelijke geluidproductie, zoals sportmanifestaties, concerten, voorstellingen, shows.

In het voorliggend bestemmingsplan is een evenement als volgt omschreven: elke voor publiek toegankelijke gebeurtenis waarbij muziek, cultuur, recreatie, religie, wetenschap, sport, commercie of een combinatie centraal staat, inbegrepen herdenkingsplechtigheden/ huldigingen/betogingen, circussen, wedstrijden, markten en braderieën, optochten en feesten. In de definities van 'evenement van categorie 1', 'evenement van categorie 2' en 'evenement van categorie 3' is aangegeven wat per soort evenement de maximale geluidproductie op de gevel van de omliggende woningen en het aantal bezoekers mogen zijn.

Herziening bestemmingsregels

Artikel 2 Bestemming Sport

De bestemming Sport in het plangebied van bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark betreft onder meer de drafbaan. De hierna gecursiveerde tekst geeft de door deze Partiële herziening aangebrachte wijzigingen aan in de bestemming Sport, zoals opgenomen in artikel 11 van bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark.

11.1 Bestemmingsomschrijving

Artikel 11 Sport

11.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'sport' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. sportbeoefening;
- b. sportvoorzieningen;
- c. **vervallen:** *evenementen op het terrein van de drafbaan, waaronder circussen, het Bevrijdingsfestival en de viering van Gronings Ontzet, tot een maximum van 12 dagen per jaar (zie artikel 4.5.5. van de toelichting);*

Deze bepaling is vervangen door:

- c. evenementen, ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein', met dien verstande dat:*
1. *evenementen van categorie 1 maximaal 100 dagen per jaar zijn toegestaan;*
 2. *evenementen van categorie 2 maximaal 12 dagen per jaar zijn toegestaan;*
 3. *evenementen van categorie 3 maximaal 5 dagen per jaar zijn toegestaan;*
 4. *evenementen van categorie 2 en 3 mogen muziekevenementen zijn, met dien verstande dat deze muziekevenementen maximaal 12 dagen per jaar zijn toegestaan;*
 5. *van de 12 toegestane muziekevenementen maximaal 6 dance-evenementen zijn toegestaan;*
 6. *de periode tussen dance-evenementen minimaal twee weken bedraagt, met dien verstande dat deze periode 1x per jaar korter mag zijn, c.q. tussen de nationale viering van Koningsdag en de nationale viering van Bevrijdingsdag;*
 7. *de duur van dance-evenementen maximaal 8 uur bedraagt, met dien verstande dat deze duur maximaal 3 uur langer mag zijn ter gelegenheid van de nationale viering van Koningsdag, onverlet het hierna bepaalde onder 8;*
 8. *de eindtijd van muziekevenementen op zondag tot en met donderdag 23.00 uur en voor de tap 24.00 uur is, en op vrijdag en zaterdag voor muziek 24.00 uur en voor de tap 01.00 uur, met dien verstande dat:*
 - *de eindtijd in de nacht van oudjaar naar nieuwjaar en bij de viering van het Gronings Ontzet voor muziek en vuurwerk 01.00 uur en voor de tap 02.00 uur is, en*
 - *de eindtijd op Koningsdag en Bevrijdingsdag voor muziek 01.00 uur en voor de tap 02.00 uur is;*
- d. sportkantines en tribunes, inclusief horeca 1-en of 2 in de tribuneruimte van de drafbaan;
 - e. parkeren, ter plaatse van de aanduiding (p), bij overloop van grootschalige evenementen;
 - f. additionele voorzieningen.

11.2 Bouwregels

11.2.1 Algemene bouwregels

Er zijn wat de bebouwing betreft uitsluitend gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde, toegestaan ten behoeve van de in lid 11.1 genoemde doeleinden.

11.2.2 Gebouwen

Voor het bouwen van gebouwen geldt dat de bouwhoogte maximaal de aangegeven bouwhoogte mag bedragen.

11.2.3 Bouwwerken, geen gebouw zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouw zijnde, gelden de volgende bepalingen:

- a. De bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag maximaal 2,50 meter bedragen.
- b. De bouwhoogte van lichtmasten voor sportveldverlichting mag maximaal 20 meter bedragen.
- c. De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouw zijnde, mag maximaal 6 meter bedragen.

11.3 Afwijken van de bouwregels

11.3.1 Afwijkingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders kunnen bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 11.2.2 onder a ten behoeve van het vergroten van de toegestane bouwhoogte met maximaal 4 meter.

11.3.2 Voorwaarden voor afwijken

Afwijken van de regels, als bedoeld in lid 11.3.1, is slechts mogelijk indien geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

a. de woonsituatie:

Ten aanzien van de binnen de bestemming toegelaten gebruiksvormen dient rekening gehouden te worden met het instandhouden c.q. tot stand brengen van een redelijke lichttoetreding, alsmede de aanwezigheid van voldoende privacy.

b. het straat- en bebouwingsbeeld:

Ten aanzien van de binnen de bestemming toegelaten gebruiksvormen dient te worden gestreefd naar het instandhouden c.q. tot stand brengen van een, in stedenbouwkundig opzicht, samenhangend straat- en bebouwingsbeeld. In het algemeen zal bij bebouwing worden gestreefd naar:

- een goede verhouding tussen bouwmassa en open ruimte;
- een goede hoogte-breedteverhouding tussen de bebouwing onderling en een samenhang in bouwvorm/architectonisch beeld tussen bebouwing die ruimtelijk op elkaar georiënteerd is.

c. de verkeersveiligheid:

Ten aanzien van de binnen de bestemming toegelaten gebruiksvormen dient rekening te worden gehouden met het instandhouden c.q. tot stand brengen van een verkeersveilige situatie.

d. de sociale veiligheid:

Ten aanzien van de binnen de bestemming toegelaten gebruiksvormen dient te worden voorkomen dat een ruimtelijke situatie ontstaat die onoverzichtelijk, onherkenbaar en niet sociaal controleerbaar is.

e. de milieusituatie:

Ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten gebruiksvormen dient rekening te worden gehouden met de milieuaspecten, zoals hinder voor omwonenden en een verkeersaantrekkende werking.

f. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden:

Ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten gebruiksvormen dient rekening te worden gehouden met de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, indien deze daardoor kunnen worden beïnvloed.

Lid 11.1 onder c7

In lid 11.1 onder c7 is opgenomen dat de maximaal toegestane duur van een dance-evenement bij de viering van Koningsdag 3 uur langer is, omdat het wenselijk is om aan het begin van de middag de grote bezoekers- en vervoersstromen naar de binnenstad en het stadspark te spreiden; de toegestane eindtijden blijven gelijk.

Artikel 3 Bestemming Wonen - Woonwagens

De bestemming Wonen-Woonwagens in het plangebied van bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark betreft de locatie voor woonwagens met bijbehorende bouwwerken in het woonwagencentrum De Kring. De hierna gecursiveerde tekst geeft de door deze Partiële herziening aangebrachte wijzigingen aan in de bestemming Wonen - Woonwagens, zoals opgenomen in artikel 16 van bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark. Hierbij wordt de gebruikelijke systematiek inzake de vermelding van situering en maximale oppervlakte voor bijbehorende bouwwerken gevolgd.

De oude regeling voorziet voor bouwwerken behorend bij woonwagens niet in een minimale afstand tot de zijdelingse en achterste perceelsgrens en evenmin in een maximum oppervlakte. Hierdoor kan het woon- en leefklimaat van de bewoners worden aangetast, evenals de stedenbouwkundige uitstraling van de woonwagenlocatie. Dit is in dit plan aangepast. Daarbij wordt bestaande legale bebouwing gerespecteerd. Ook is de regeling voor bouwwerken, geen gebouw zijnde aangepast, omdat bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouw zijnde deels overlappende begrippen zijn.

Vervallen

16.2.3 Bijbehorende bouwwerken

Voor het bouwen van aan- en bijgebouwen gelden de volgende bepalingen:

- a. *de maximale hoogte bedraagt 3 meter;*
- b. *de afstand tot de voorste perceelsgrens bedraagt minimaal 4 meter.*

16.2.4 Bouwwerken, geen gebouw zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouw zijnde, gelden de volgende bepalingen:

- a. *De bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag op de voorste perceelsgrens maximaal 1 meter bedragen en op de zij- en achtererfgrens maximaal 2 meter.*
- b. *De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouw zijnde, mag maximaal 4 meter bedragen.*

Deze bepalingen zijn vervangen door:

Bijbehorende bouwwerken

Voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken gelden de volgende bepalingen:

- a. *de oppervlakte van de bijbehorende bouwwerken mag per bijbehorend bouwwerk, met inachtneming van het maximum-bebouwingspercentage, niet meer bedragen dan 70 m², met dien verstande dat, indien op het tijdstip van eerste tervisielegging van dit plan, de bestaande oppervlakte van de bijbehorende bouwwerken meer bedraagt, deze maximaal de bestaande oppervlakte mag bedragen;*
- b. *de bouwhoogte van de bijbehorende bouwwerken mag niet meer bedragen dan 3 meter met dien verstande dat, indien op het tijdstip van eerste tervisielegging van dit plan, de bestaande hoogte van de bijbehorende bouwwerken meer bedraagt, deze maximaal de bestaande hoogte mag bedragen;*
- c. *de afstand van de bijbehorende bouwwerken mag niet minder dan 4 meter tot de voorste perceelsgrens en niet minder dan 1 meter tot de zijdelingse en achterste perceelsgrenzen bedragen, met dien verstande dat indien op het tijdstip van eerste tervisielegging van dit plan, de afstand tot de perceelsgrenzen minder bedraagt deze minimaal de bestaande afstand mag bedragen.*

Bouwwerken, geen gebouw en geen bijbehorende bouwwerken zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouw en geen bijbehorend bouwwerk zijnde, gelden de volgende bepalingen:

- a. *De bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag op de voorste perceelsgrens maximaal 1 meter bedragen en op de zij- en achtererfgrens maximaal 2 meter.*
- b. *De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouw en geen bijbehorend bouwwerk zijnde, mag maximaal 4 meter bedragen.*

Artikel 4 Relatie met het geldende bestemmingsplan

Dit artikel regelt de relatie met de bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark met bijbehorende verbeelding. Op de verbeelding van de voorliggende Partiële herziening is de aanduiding 'evenemententerrein' toegevoegd. In artikel 1 zijn de soorten evenementen gedefinieerd. Met artikel 2 van deze partiële herziening wordt lid 11.1 onder c van bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark vervangen. Met artikel 3 worden de subleden 16.2.3 en 16.2.4 van bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark vervangen. Voor het overige wordt bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark niet gewijzigd en blijven de regels van dit bestemmingsplan (met verbeelding) van kracht, met dien verstande dat in artikel 4 de aanduiding 'evenemententerrein', zoals aangegeven op de verbeelding, is vermeld.

Slotregel

Artikel 5

Dit artikel bevat de citeerbepaling van deze partiële herziening.

Hoofdstuk 5 Participatie en overleg

5.1 Participatie

Regeling inzake de evenementen

Er is voldaan aan het bepaalde in artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening door middel van een kennisgeving van het voornemen tot het maken van de voorliggende Partiële herziening ten behoeve van evenementen op 11 september 2014. Gezien de geringe omvang van het gebied zijn toen geen stukken ter inzage gelegd, er is toen evenmin gelegenheid geboden zienswijzen omtrent het voornemen naar voren te brengen en onafhankelijke instanties zijn niet in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over het voornemen.

Eind juni 2014 is de conceptnota Strategisch Evenementenbeleid en de bijbehorende beleidsregel vrijgegeven voor inspraak. Op 1 en 4 september 2014 september hebben inspraakavonden plaatsgevonden. Het nieuwe beleid is vastgesteld op 29 oktober 2014. Als uitwerking van de beleidsregel is voor onder meer de Drafbaan Stadspark een locatieprofiel voor evenementen opgesteld. Hierover heeft separaat overleg plaatsgevonden met het actiecomité Feesten uit Balans (waarin omliggende buurten zijn vertegenwoordigd). Op 28 oktober 2014 heeft over dit profiel een inspraakavond plaatsgevonden. De locatieprofielen zijn in december 2014 door de burgemeester vastgesteld.

Op 30 september 2015 vond over het concept-voorontwerpbestemmingsplan overleg plaats met drie personen van het actiecomité Feesten uit Balans.

Tijdens het overleg zijn het bestemmingsplan en de procedure toegelicht.

Geconstateerd is dat uitsluitend geluidsoverlast een probleem is; overige aspecten, zoals bezoekersaantallen, aantal evenementen en verkeer en parkeren zijn dat niet.

Wijzigingen naar aanleiding van het overleg zijn de volgende. De definities van de diverse soorten evenementen zijn aangescherpt (artikel 1, de leden 8, 9 en 10) en het maximale aantal evenementen in categorie 1, de lichtste categorie, is gesteld op 100 (artikel 2). Ook is in verband met de wisselende windrichting geregeld, dat geluid, in plaats van alleen op de dichtstbijzijnde woning, op alle woningen binnen de maximaal aangegeven geluidswaarden dient te blijven. Daarnaast is de afbeelding in hoofdstuk 3 van de toelichting verduidelijkt. Tot slot is geconstateerd dat dit bestemmingsplan uitsluitend de drafbaan betreft; voor evenementen elders en de relatie daarmee met evenementen op de drafbaan wordt beleid ontwikkeld.

Regeling inzake bij woonwagens behorende bouwwerken

Op 13 januari 2016 vond een overleg plaats met twee beheerders van woonwagencentrum De Kring. Er is met instemming gereageerd op de hier voorgestelde regeling, omdat met deze regeling wordt voorkomen dat De Kring te veel wordt volgebouwd.

5.2 Overleg

In het kader van het vooroverleg zijn de in dit bestemmingsplan opgenomen regelingen toegezonden aan de provincie en aan waterschap Noorderzijlvest. Beide instanties zien geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid / exploitatie

Onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid van bestemmingsplannen heeft in het algemeen betrekking op nieuwe ontwikkelingen waarvoor bestemmingswijzigingen nodig zijn en die door de gemeente worden gerealiseerd. De voorliggende Partiële herziening betreft echter een aanpassing van de regeling van evenementen in de bestemming Sport van het actualiseringsplan Kranenburg-Stadspark en een regeling voor bijbehorende bouwwerken bij woonwagens op de locatie De Kring in de bestemming Wonen-Woonwagens. De door de gemeente te maken kosten bestaan uitsluitend uit plankosten en de kosten van onderzoek, dat nodig is met het oog op de voorbereiding van het plan. Deze uitgaven komen ten laste van de algemene middelen van de gemeente (actualiseringsbudget). Het terrein is in eigendom van de gemeente. Er hoeft dan ook geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In deze regels wordt verstaan onder:

1.1 plan:

het bestemmingsplan Partiële herziening bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark - de drafbaan en De Kring met identificatienummer NL.IMRO.0014.BP551DrafbnStadspa-vg01 van de gemeente Groningen.

1.2 bestemmingsplan:

de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0014.BP551DrafbnStadspa-vg01 met de bijbehorende regels van de gemeente Groningen.

1.3 bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark:

de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0014.BP504KranenbStadsp-vg01 met de bijbehorende regels.

1.4 verbeelding:

de verbeelding van het bestemmingsplan Partiële herziening bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark - de drafbaan en De Kring, met het identificatienummer NL.IMRO.0014.BP551DrafbnStadspa-vg01.

1.5 aanduiding:

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden.

1.6 aanduidingsgrens:

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft.

1.7 evenement:

elke voor publiek toegankelijke gebeurtenis waarbij muziek, cultuur, recreatie, religie, wetenschap, sport, commercie of een combinatie centraal staat, inbegrepen herdenkingsplechtigheden/ huldigingen/betogingen, circussen, wedstrijden, markten en braderieën, optochten en feesten.

1.8 evenement van categorie 1:

een evenement, waarbij:

- de geluidproductie op de meest belaste gevel van alle omliggende woningen niet meer bedraagt dan 45 dB(A) en tevens 60 dB(C), en na 23.00 uur niet meer dan 40 dB(A) en 55 dB(C), en
- het aantal bezoekers niet meer dan 30.000 bedraagt.

1.9 evenement van categorie 2:

een evenement, waarbij:

- de geluidproductie op de meest belaste gevel van alle omliggende woningen maximaal 70 dB(A) en maximaal 85 dB(C) bedraagt, met dien verstande dat de geluidproductie gemeten op 15 meter vanaf het podium maximaal 100 dB(A) en 115 dB(C) mag bedragen, en
- het aantal bezoekers niet meer dan 30.000 bedraagt.

1.10 evenement van categorie 3:

een evenement, waarbij:

- de geluidproductie op de meest belaste gevel van alle omliggende woningen maximaal 70 dB(A) en maximaal 85 dB(C) bedraagt, met dien verstande dat de geluidproductie gemeten op 15 meter vanaf het podium maximaal 100 dB(A) en 115 dB(C) mag bedragen en met dien verstande dat de geluidproductie gedurende maximaal 4 uur maximaal 75 dB(A) en/of 90 dB(C), gemeten op de meest belaste gevel van alle omliggende woningen, mag bedragen en
- het aantal bezoekers minimaal 30.000 en maximaal 75.000 bedraagt.

1.11 dance-evenement:

een muziekevenement waarbij dansmuziek ten gehore wordt gebracht, die grotendeels is gemaakt met elektronische muziekinstrumenten en die zijn kracht ontleent aan de lage tonen, waarbij het aantal beats per minuut in overwegende mate meer dan 120 bedraagt.

Hoofdstuk 2 Herziening bestemmingsregels

Artikel 2 Sport

De tekst van lid 11.1 onder c van bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark wordt vervangen door de volgende tekst:

- c. evenementen, ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein', met dien verstande dat:
1. evenementen van categorie 1 maximaal 100 dagen per jaar zijn toegestaan;
 2. evenementen van categorie 2 maximaal 12 dagen per jaar zijn toegestaan;
 3. evenementen van categorie 3 maximaal 5 dagen per jaar zijn toegestaan;
 4. evenementen van categorie 2 en 3 mogen muziekevenementen zijn, met dien verstande dat deze muziekevenementen maximaal 12 dagen per jaar zijn toegestaan;
 5. van de 12 toegestane muziekevenementen maximaal 6 dance-evenementen zijn toegestaan;
 6. de periode tussen dance-evenementen minimaal twee weken bedraagt, met dien verstande dat deze periode 1x per jaar korter mag zijn, c.q. tussen de nationale viering van Koningsdag en de nationale viering van Bevrijdingsdag;
 7. de duur van dance-evenementen maximaal 8 uur bedraagt, met dien verstande dat deze duur maximaal 3 uur langer mag zijn ter gelegenheid van de nationale viering van Koningsdag, onverlet het hierna bepaalde onder 8;
 8. de eindtijd van muziekevenementen op zondag tot en met donderdag 23.00 uur en voor de tap 24.00 uur is, en op vrijdag en zaterdag voor muziek 24.00 uur en voor de tap 01.00 uur, met dien verstande dat:
 - de eindtijd in de nacht van oudjaar naar nieuwjaar en bij de viering van het Gronings Ontzet voor muziek en vuurwerk 01.00 uur en voor de tap 02.00 uur is, en
 - de eindtijd op Koningsdag en Bevrijdingsdag voor muziek 01.00 uur en voor de tap 02.00 uur is.

De tekst van de subleden 16.2.3 en 16.2.4 van bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark wordt vervangen door de volgende tekst:

Bijbehorende bouwwerken

Voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken gelden de volgende bepalingen:

- a. de oppervlakte van de bijbehorende bouwwerken mag per bijbehorend bouwwerk, met inachtneming van het maximum-bebouwingspercentage, niet meer bedragen dan 70 m², met dien verstande dat, indien de bestaande oppervlakte van de bijbehorende bouwwerken meer bedraagt, deze maximaal de bestaande oppervlakte mag bedragen;
- b. de bouwhoogte van de bijbehorende bouwwerken mag niet meer bedragen dan 3 meter;
- c. de afstand van de bijbehorende bouwwerken mag niet minder dan 4 meter tot de voorste perceelsgrens en niet minder dan 1 meter tot de zijdelingse en achterste perceelsgrenzen bedragen, met dien verstande dat indien de afstand tot de perceelsgrenzen minder bedraagt deze minimaal de bestaande afstand mag bedragen.

Bouwwerken, geen gebouw en geen bijbehorende bouwwerken zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouw en geen bijbehorend bouwwerk zijnde, gelden de volgende bepalingen:

- a. De bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag op de voorste perceelsgrens maximaal 1 meter bedragen en op de zij- en achtererfgrens maximaal 2 meter.
- b. De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouw en geen bijbehorend bouwwerk zijnde, mag maximaal 4 meter bedragen.

Artikel 4 Relatie met het geldende bestemmingsplan

Voor zover niet anders bepaald in dit bestemmingsplan 'Partiële herziening bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark- de drafbaan en De Kring' blijven de regels en verbeelding behorende bij het bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark onverminderd van kracht, met dien verstande dat op de verbeelding ter plaatse van de Drafbaan de aanduiding 'evenemententerrein' is toegevoegd.

Hoofdstuk 3 Slotregel

Artikel 5 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

Regels van het bestemmingsplan Partiële herziening bestemmingsplan Kranenburg-Stadspark - de drafbaan en De Kring.