

Uitvoeringsprogramma Handhaving 2016

Gemeente Groningen

**Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo),
Wet bodembescherming, Drank- en Horecawet, horeca & prostitutie**

November 2015

Inhoudsopgave

1	Inleiding	2
1.1	Wettelijk kader toezicht en handhaving	2
1.2	Beleidskader en randvoorwaarden.....	2
1.3	Afgestemd toezicht	2
1.4	Financiën	3
2	Vergunningverlening Wabo	4
3	Prioriteiten toezicht en handhaving.....	5
3.1	Toezicht en handhaving Wabo	5
3.1.1	Bouwen en Wonen	6
3.1.2	Milieuaspecten	10
3.1.3	Brandveiligheid; brandveilig leven en toezicht plan.....	12
3.2	Bodem.....	15
3.3	Horeca (DHW/APVG) & prostitutie	15
	Bijlage I: Risicoanalyses bouwen en milieu	20

1 Inleiding

1.1 Wettelijk kader toezicht en handhaving

De wetgever vraagt van ons dat wij professioneel toezicht en handhaving organiseren. Handhaving omvat alle activiteiten die zijn gericht op het doen naleven van regels. Toezicht is daar een onderdeel van en betreft het verzamelen van informatie, om te kunnen vaststellen of er sprake is van een overtreding. Professionele handhaving komt tot stand op basis van inzichtelijke keuzes waar wel gecontroleerd moet worden en waar dat niet of minder noodzakelijk is.

Afbakening

De gemeente is verantwoordelijk voor toezicht en handhaving op vele terreinen. Dit uitvoeringsprogramma gaat over het toezicht en de handhaving op het gebied van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (**Wabo**), de Wet Bodembescherming (Wbb), horeca & prostitutie en de Drank- en horecawet (DHW).

Het gaat hier om het toezicht en de handhaving van afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH). Daar horen ook de taken bij die zijn overgedragen aan de Omgevingsdienst Groningen (ODG) en de Veiligheidsregio Groningen (VRG).

1.2 Beleidskader en randvoorwaarden

Voor een doeltreffende uitvoering van handhaving is belangrijk dat voldaan wordt aan enkele randvoorwaarden. Zo moet er de bestuurlijke en politieke bereidheid zijn om te handhaven, moeten er voldoende financiële middelen zijn voor zowel personele kosten (capaciteit) als voor ondersteuning en moeten de te handhaven regels actueel, handhaafbaar en naleefbaar zijn. Deze randvoorwaarden zijn vastgelegd in verschillende documenten, met name in het '*Beleidsplan 2014-2017 Handhaving Wabo Gemeente Groningen*', in het '*Handhavingsprotocol horeca gemeente Groningen 2010*' en in het '*handhavingsprotocol prostitutie*'.

1.3 Afgestemd toezicht

Het toezicht is, daar waar zinvol, afgestemd met andere handhavingpartners binnen en buiten de gemeente. Dit betreft het afstemmen van het uitvoeringsprogramma en, indien van toepassing, het afstemmen van de inspecties. We realiseren daarbij een optimale samenwerking met ieders eigen verantwoordelijkheid. We werken samen met Stadstoezicht, de (vreemdelingen-)politie, de Omgevingsdienst Groningen en de Veiligheidsregio Groningen.

Bij grote evenementen in de stad (bijvoorbeeld Koningsdag, Noorderzon, Keiweek) wordt de inzet van alle partners vastgelegd in een draaiboek. Er worden afspraken gemaakt over bereikbaarheid onderling, wie waar en op welk moment toezicht uitvoert, hoe informatie wordt uitgewisseld en op welke wijze naar elkaar ondersteuning wordt geleverd.

Samenwerking Stadstoezicht

Bij evenementen is Stadstoezicht regievoerder. Evenementen management treedt op als coördinerend orgaan. VTH levert in de initiatieffase van een evenement expertise voor de toets op de constructieve veiligheid en bij activiteiten op de draf- en renbaan (evenementenlocatie) de toets op de randvoorwaarden voor de milieu-aspecten in de omgevingsvergunning. Bij de opbouw van het evenemententerrein wordt de constructieve veiligheid van (tijdelijke) bouwwerken gecontroleerd en wordt de afstelling van geluidsapparatuur op de normen in de omgevingsvergunning gecontroleerd.

Door Stadstoezicht in de openbare ruimte geconstateerde overtredingen die een bestuursrechtelijk vervolg krijgen, worden door de juridisch administratief medewerkers van VTH opgestart en afgewikkeld.

Leeftijdsgrenzeninspecties bij jongeren (Drank- en horecawet) richten zich op het in bezit hebben van alcoholhoudende drank. Daarbij maken we een onderscheid tussen horeca-locaties en de openbare ruimte. De controles in de publiek toegankelijke ruimte en op straat worden uitgevoerd door de opsporingsambtenaren van VTH en de politie gezamenlijk (art 45 DHW). Controle in horeca-locaties en winkels (supermarkten en slijterijen) wordt uitgevoerd door de opsporingsambtenaren van VTH.

Samenwerking politie

Met de politie zijn er afspraken gemaakt over de toezichtstrategie bij specifieke horeca-inrichtingen zoals de Coffeeshops, Grow- en Smartshops, de leeftijdsgrenzen voor de Drank- en horecawet en voor het toezicht op de prostitutiebedrijven. Verder verzorgt de politie een waarnemende functie voor VTH bij klachten van burgers over geluidsoverlast afkomstig van horeca-locaties. Deze samenwerking is met name waardevol in het kader van de 24-uurs functie van de politie. De politie kan dan voor VTH de constatering doen of er sprake is van geluidsoverlast. Dit bevordert een snelle verdere afwikkeling van de klacht door VTH.

Samenwerking Omgevingsdienst Groningen en Veiligheidsregio Groningen

De Omgevingsdienst Groningen houdt zich bezig met de uitvoering van Wabo taken, zoals het verlenen van vergunningen en toezicht en handhaving. Het doel van een omgevingsdienst is het verbeteren van de kwaliteit van de uitvoering van taken. De Omgevingsdienst is een Gemeenschappelijke Regeling waarbinnen de deelnemers afzonderlijke dienstverleningsovereenkomsten sluiten. Voor de gemeente Groningen voert de Omgevingsdienst Groningen het basistakenpakket milieu uit. Dit betreft de vergunningverlening van en het toezicht op de bedrijven met de grootste milieurisico's en een aantal specifieke bedrijfstakken.

De gemeentelijke brandweer van Groningen is overgedragen aan de Veiligheidsregio Groningen. Dit is een gemeenschappelijke regeling van alle gemeenten in de provincie Groningen. De Veiligheidsregio Groningen heeft een Brandrisicoprofiel veiligheidsregio Groningen opgesteld. Voor dit risicoprofiel zijn de BAG gegevens gebruikt en is op basis van functie, aantal aanwezigen, dag- nachtgebruik, zelfredzaamheid de prioriteit bepaald. Daarnaast is de informatie van de Risicokaart Groningen gebruikt voor de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen bij bedrijven. En verder zijn ook incidentgegevens over de afgelopen 10 jaar input geweest voor het opstellen van het risicoprofiel. Uiteindelijk is hiermee, door gebruik te maken van een risicomodule, een risico inschatting gemaakt.

1.4 Financiën

Voor de toezicht- en handhavingstaken is financiële dekking georganiseerd via de begroting van 2016. In dit Uitvoeringsprogramma gaan wij uit van de personele capaciteit en overige middelen die daarin zijn vastgelegd.

2 Vergunningverlening Wabo

In het kader van de Wabo is de gemeente bevoegd voor het verlenen van de (integrale) omgevingsvergunning. Dit betreft de onderdelen bouwen, reclame, in-/uitritten, kappen en slopen (BRIKS-taken) en milieuactiviteiten. De werkzaamheden rondom vergunningverlening milieu hebben betrekking op het beoordelen van aanvragen ingevolge de Wabo en het beoordelen van meldingen ingevolge het Activiteitenbesluit.

Bouwactiviteiten worden beoordeeld volgens vaststaande methodieken. Onze uitgangspunten daarvoor hebben we vastgelegd in de 'Beleidsregels Toetsen met beleid 2013'.

Door het vastleggen van toetsniveau's:

- worden bouwplannen eenduidig, consequent, transparant en adequaat getoetst;
- worden keuzes en prioriteiten gemotiveerd en bestuurlijk vastgelegd;
- kan naar burgers toe worden aangegeven aan welke voorschriften uit het Bouwbesluit is getoetst.

Voor het beoordelen van vergunningaanvragen milieu zijn er geen vaststaande methodieken. Milieuregelgeving is deels in nationale en Europese wet- en regelgeving en daarnaast in een groot aantal richtlijnen vastgelegd. Veel normen staan niet vast maar moeten door het bevoegd gezag worden bepaald in op maat gemaakte voorschriften.

De werkzaamheden voor vergunningverlening zijn overwegend vraag gestuurd en afhankelijk van initiatieven van bedrijven en burgers. Hierdoor is het aantal aanvragen vooraf lastig in te schatten.

Doelstellingen:

1. Vergunningaanvragen en meldingen af te handelen binnen de wettelijke termijnen.
2. Voor omgevingsvergunningen met een milieu- activiteit wordt de actualiteit periodiek beoordeeld en wordt de vergunning indien nodig geactualiseerd. Uitgangspunt is dat vergunningen niet ouder zijn dan 10 jaar tenzij de actualiteit nog toereikend is. Voor de zogeheten risicobedrijven, bedrijven met een aanzienlijk milieurisico, wordt de vergunning iedere 5 jaar op actualiteit beoordeeld.

Voor dit uitvoeringsprogramma 2016 is planmatige actualisatie van de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu voorzien voor de bedrijven DNV GL KEMA, het UMCG en de faculteit Medische Wetenschappen van de Rijksuniversiteit, Brenntag, Perkin Elmer, Health Sciences, de Draf en renbaan en Martiniplaza.

3 Prioriteiten toezicht en handhaving

Een groot deel van ons toezicht is preventief en programmatisch opgezet. Naast preventief toezicht voeren we repressief toezicht uit in de volgende gevallen:

- hercontroles naar aanleiding van handhavingsbrieven;
- controles naar aanleiding van handhavingsverzoeken;
- uitvoeren van inspecties bij illegale activiteiten, het afhandelen van klachten en meldingen van ongewone voorvallen.

3.1 Toezicht en handhaving Wabo

Artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) verplicht de gemeente jaarlijks een uitvoeringsprogramma uit te werken voor de toezicht- en handhavingsactiviteiten voor de **Wabo**. Hiermee legt de gemeente de doelen en prioriteiten vast voor toezicht en handhaving voor het komende jaar.

De wetgeving vraagt verder van ons dat wij het toezicht en de handhaving **integraal** inrichten. Twee belangrijke uitgangspunten daarbij zijn een vermindering van de toezichtlast voor het bedrijfsleven en het bereiken van meer efficiency en effectiviteit.

Onder de Wabo valt toezicht en handhaving op drie taakvelden: **bouwen, brandveiligheid en milieu**. Dit gebeurt in alle ‘levensfasen’ van een gebouw: tijdens de realisatie van het bouwwerk, de **bouwfase**, het gebruik van het bouwwerk, de **gebruiksfase** en tijdens de **slooffase**. Voor alle drie de Wabotaakvelden zijn risicoanalyses gemaakt. De prioritering van de verschillende toezicht- en handhavings-taken wordt mede bepaald op basis van deze risicoanalyses.

De risicoanalyses voor bouwen en milieu, opgesteld door VTH, zijn in bijlage 1 opgenomen. De risicoanalyse voor brandveiligheid is opgesteld door de VRG.

De methodiek voor de risicoanalyse werkt op basis van het principe **risico = kans x effect**: hoe groot een risico is, wordt bepaald door de kans dat er iets mis is/gaat, vermenigvuldigd met het mogelijke effect van een dergelijk incident. Deze formule is een internationaal geaccepteerde en veel gebruikte methode om een adequate inschatting te kunnen maken van de prioriteiten in toezichtstaken. Het begrip ‘kans’ wordt in de risicoanalyse weergegeven als ‘naleving’. Naleving is namelijk een belangrijke factor om een kans te verkleinen (goede naleving van de regels verkleint de kans op incidenten) en het is bovendien de enige factor waar wij invloed op hebben via toezicht en handhaving. Goede naleving kan een reden zijn om de frequentie van handhaving te verlagen, terwijl slechte naleving kan betekenen dat we vaker en/of intensiever gaan controleren.

Vanuit landelijke overlegorganen, de Inspectie Leefomgeving en Transport en handhavingspartners worden regionale en landelijke prioriteiten geformuleerd. Vanuit het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) in de provincie Groningen zijn de volgende prioriteiten voor het toezicht Wabo geformuleerd:

- asbest, bouw en sloopafval
- brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen
- constructieve veiligheid en brandveiligheid
- verontreinigde grond
- risicovolle inrichtingen

In ons Beleidsplan 2014 – 2017 Handhaving Wabo zijn de volgende doelen en prioriteiten genoemd:

- **Veiligheid**: constructieve veiligheid, brandveiligheid en gebruiksveiligheid van gebouwen; fysieke veiligheid: externe veiligheid bij risicovolle bedrijven.
Constructieve veiligheid van gebouwen heeft sinds 2014 een extra accent in het kader van de aardbevingen.
- **Gezondheid**: een gezond binnenklimaat in gebouwen voor verblijf van mensen en dieren.
- **Duurzaamheid**: energiezuinigheid door middel van energiebesparing bij woningen en bedrijven.

In dit uitvoeringsprogramma zijn deze prioriteiten verwerkt in de toezichtaspecten voor de betreffende bouwwerken en bedrijven.

Aardbevingen

Het thema aardbevingen is ook voor de stad Groningen belangrijk. De veroorzaakte trillingen door aardbevingen hebben gevolgen voor de gebouwde omgeving in de stad. Dit heeft zijn invloed op de werkzaamheden van VTH. Vanuit VTH zijn inmiddels medewerkers gedetacheerd naar de projectorganisatie aardbevingen. Een aantal werkt nadrukkelijk mee aan een seismische scan van de openbare ruimte, waarbij potentiële hoog risico bouwelementen in beeld gebracht worden. Inmiddels is extra capaciteit ingehuurd voor de vervanging van gedetacheerde medewerkers en voor de inzet van projecten zoals de scan van de openbare ruimte.

In opdracht van de provincie Groningen ontwikkelt de ODG in samenwerking met de Werkorganisatie DEAL en in overleg met de gemeente Groningen een “Drieslag VTH taken met betrekking tot aardbevingen”. Deze drieslag heeft voor de stad Groningen betrekking op het versnellen van vergunningverlening, het oppakken van handavingsverzoeken en waar nodig handhaven.

Vanuit onze operationele doelstelling dat we een efficiënte organisatie willen zijn die bijdraagt aan een veilige en gezonde leefomgeving, moeten we voor de aardbevingsproblematiek een aantal zaken organiseren. Daarvoor moeten we:

- de benodigde kennis ontwikkelen en op peil houden,
- diverse werkzaamheden als gevolg van aardbevings schade implementeren,
- de uitwerking van de projectorganisatie “Drieslag VTH taken met betrekking tot aardbevingen” implementeren in de gemeentelijke organisatie.

We hebben daartoe een Meerjarenprogramma Stad (MJP Stad) opgesteld, welke een onderdeel zal vormen van het MJP van de Nationaal Coördinator Groningen. De beslissing welke programma-onderdelen van het MJP Stad geheel of gedeeltelijk of gefaseerd financieel worden gehonoreerd door de rijksoverheid is eind 2015, begin 2016 voorzien. We hebben vooruitlopend op deze besluitvorming in dit uitvoeringsprogramma nog geen capaciteit gereserveerd. Zodra duidelijk is welke inzet van ons wordt verwacht, kunnen we beoordelen in hoeverre we ons uitvoeringsprogramma handhaving 2016 moeten wijzigen.

3.1.1 Bouwen en Wonen

Tijdens de bouwfase ligt de prioriteit van het bouwtoezicht op bouwveiligheid binnen het bouwterrein en ook daarbuiten voor de omgeving. Daarnaast wordt er gecontroleerd of er conform de verleende omgevingsvergunning gebouwd wordt. Voor nieuwbouw wordt gebruik gemaakt van het landelijk ontwikkelde Toezichtsprotocol. Verder geeft de uniforme werkwijze (UW handhaving en toezicht-15) de bouwinspecteurs een leidraad voor de werkprocessen bij de handhaving van de Wabo.

Bij de inspecties wordt daar waar dat relevant is, afstemming gezocht met de andere disciplines of wordt integraal geïnspecteerd.

Bouwen, Gebruiken, Slopen en Opsporing.

Het toezicht op bouwveiligheidsaspecten is in de volgende categorieën opgedeeld:

- bouwen: inspectie op de omgevingsvergunning, onderdeel bouwen
- gebruiken: inspectie op basis van programma of op basis van klachten
- projecten: politieke prioriteiten of prioriteiten uit de praktijk

Bouwen

Het grootste deel van de beschikbare tijd van het toezicht is bedoeld voor inspecties op de omgevingsvergunning, onderdeel bouwen. De aspecten in het Toezichtsprotocol bestaan onder andere uit constructieve veiligheid, brandveiligheid en de technische eisen uit het Bouwbesluit. Daarnaast controle-

ren we of er wordt gebouwd volgens de (bouw)tekeningen en de voorwaarden van de omgevingsvergunning.

Met ingang van 2016 zullen we, binnen onze huidige toezichtstrategie, scherper toezien op de realisatie van de welstandsaspecten van het bouwplan. Als het bouwplan in afwijking van het welstandsadvies is uitgevoerd zullen we, zo mogelijk, handhavend optreden.

In de bouwfase controleren toezichthouders van de Veiligheidsregio Groningen (VRG) op de correcte uitvoering van de brandveiligheidsvoorzieningen zoals die in de omgevingsvergunning zijn opgenomen (zie ook paragraaf 3.1.3).

Gebruiken

We doen geen actieve opsporing naar illegale situaties en achterstallig onderhoud. Dat wil zeggen dat alleen naar aanleiding van een klacht, signaal of melding wordt gecontroleerd of een situatie illegaal is. In principe doen we dit alleen op schriftelijke klachten (brief of mail) waarin ook naam en adres van de klager vermeld staan. Wanneer wij tijdens een (reguliere) inspectie constateren, dat er sprake is van een illegale situatie, pakken we dit natuurlijk ook aan. Meldingen en klachten kunnen binnenkomen via burgers, bedrijven en externe partners (bijvoorbeeld politie), maar ook via signalen van collega-inspecteurs.

Slopen

Op 1 april 2012 is de sloopvergunning komen te vervallen en is de sloopmelding in werking getreden. Hierdoor is er meer verantwoordelijkheid bij de sloper/melder terecht gekomen en is het zwaartepunt van vergunningverlening (accepteren van de melding) verplaatst naar het toezicht. Op grond van de ervaringen in de afgelopen jaren wordt de vergunninghouder er nadrukkelijk op gewezen, dat de gestelde voorwaarden nageleefd moeten worden en dat er steekproefsgewijs gecontroleerd wordt. In 2016 gaan we 20 sloopmeldingen die betrekking hebben op het verwijderen van asbest (de zogenaamde asbestmutaties) op basis van een steekproef controleren.

Projecten

1. Bruikleenovereenkomsten (en opschoning) wallenkanten Beijumerweg

In 2013 zijn we gestart met een project voor de opschoning van de wallenkanten en het aangaan van bruikleenovereenkomsten aan de Hoornsedijk. In 2014 is de U.T. Delfiaweg en in 2015 de Oosterhamrikkade opgeschoond. In 2016 gaan we de wallenkanten aan de Beijumerweg opschonen.

2. Oostendeweg

In 2013 en 2014 zijn aan de Oostendeweg op projectmatige basis integrale controles gedaan naar brandveilig gebruik, illegaal bouwen en verbouwen, afwijkingen t.o.v. het bestemmingsplan en milieudelicten. De handhaving van de geconstateerde overtredingen is in 2014 gestart en loopt nog door. Nadat van dit project een evaluatie gemaakt is, zullen we een inventarisatie van vergelijkbare situaties in de stad maken. Vervolgens zal aan het bestuur een voorstel worden voorgelegd of we nog een vergelijkbaar project zullen starten en zo ja waar dit moet gebeuren.

3. Stalen gasleidingen

Staatstoezicht op de mijnen (SodM) heeft op 6 maart 2015 de gemeente Groningen een brief gestuurd over het risico van gasleidinglekage in woningen. SodM heeft een klacht onderzocht inzake de gasveiligheid van de binnen installatie van een woonhuis aan de Spaanse Aakstraat 5. Daarbij is geconstateerd dat in de kruipruimte de stalen gasleiding was doorgeroest en gas lekte.

Het gevaar van roestvorming ontstaat vooral als de stalen gasleidingen onbeschermd in een vochtige kruipruimte liggen of hangen. De gebouwen waar het om gaat, zijn gebouwd voor 1986.

De gemeente heeft via een advertentie eigenaren van gebouwen die gebouwd zijn voor 1986 opgeroepen de gasleidingen te laten controleren door een erkend installateur, en heeft woningcorporaties geïnformeerd. Omdat roestvorming een doorgaand proces is, is het (preventief) vervangen van stalen gasleidingen van woningen en andere gebouwen de meest veilige oplossing.

Daarvoor zal een plan van aanpak worden opgesteld met aanbevelingen voor het bestuur.

4. Basis Registratie Gebouwen (BRG)

Het doel van het project is het voldoen aan de wettelijke verplichting om verblijfsobjecten van de gemeente Groningen volgens de BRG wet en regelgeving te hebben afgebakend. Er zijn twee medewerkers van de afdeling die deelnemen aan de projectgroep, een inspecteur kamerverhuur en een juridisch administratief medewerker. De projectgroep heeft de volgende opdracht gekregen:

- herijk de afbakening van alle objecten met studentenbewoning voor 31-12-2016, zodat de afbakening conform BRG wet en regelgeving is,
- breng hierbij de directe en indirecte effecten in beeld,
- zorg voor communicatie naar betrokken burgers en intern betrokken afdelingen van de gemeente,
- zorg voor het doorvoeren van de wijzigingen in de administraties van de afnemers.

In de eerste helft van 2015 is de pilot afgerond, waarbij een klein aantal panden is bezocht en geanalyseerd. De uitkomsten hiervan zijn gerapporteerd aan de stuurgroep die vervolgens heeft verzocht een en ander nog verder uit te zoeken. Duidelijk is dat het project ook in 2016 doorloopt.

5. Herstructurering Woonschepenhaven

Voor de revitalisering van het gebied woonschepenhaven is binnen de gemeente een projectgroep ingesteld. Voor de beoogde revitalisering wordt een plan van aanpak opgesteld door de werkgroep. Mogelijk wordt een beroep op VTH gedaan voor inzet in 2016.

Voor de projecten 3, 4 en 5 heeft VTH geen uren beschikbaar in 2016. Indien capaciteit van de afdeling wordt gevraagd, zal daarvoor budget beschikbaar moeten worden gesteld.

Capaciteit

Voor toezicht en handhaving bouwen en wonen is de volgende capaciteit beschikbaar:

inspectie bouwen en wonen (7,85 fte)	: 10.833 uren
inspectie reclame-objecten (1,0 fte)	: 1.380 uren
inspectie monumenten extra capaciteit (0,6 fte)	: 828 uren
inspectie kamerverhuur	: 2.600 uren
capaciteit uit vrijval taken kamerverhuurinspectie	: 1.422 uren
administratieve capaciteit (tijdelijk in 2016)	: 600 uren

Totaal : 17.663 uren

In onderstaande tabel zijn de beschikbare uren als volgt verdeeld:

Taak	Uitsplitsing	aantal- len	uren	Uren
1. toezicht op basis van risicoanalyse				5810
	F01: Onderwijsfunctie - Utiliteitsbouw beschermd stadsgezicht (grote klus)	23	330	
	F02: Gezondheidszorgfunctie (ziekenhuizen, verzorgthuizen)	14	130	
	F03: Woonfunctie (kamerverhuur) (is vaak verbouw)	54	520	
	F04: Bijeenkomstfunctie (horeca)	45	800	
	F05: Winkelfunctie	37	450	
	F06: Bijeenkomstfunctie (peuterspeelzaal)	2	20	
	F07: Logiefunctie (hotels)	3	45	
	F08: Woonfunctie groot (nieuwbouw)	113	1240	
	F09: Woon- en industrie functie	8	60	
	F10: Kantoorfunctie	19	140	
	F11: Sportfunctie (sporthal, zwembad)	6	50	
	F12: Bijeenkomstfunctie (buurthuizen, musea, schouwburg)	5	50	
	F13: Celfunctie	0	0	
	F14: Industriefunctie (fabrieken en loodsen)	25	160	
	F15: Industriefunctie (niet GBV-plichtig)	14	90	
	F16: Overige functie (schuttingen, geluidschermen, kunstwerken, reclame)	33	160	

	F17: Woonfunctie klein (verbouw)	209	880	
	F50: Aanleg	3	15	
	F51: Monumenten	63	330	
	F52: Reclame	23	100	
	F53: Sloop	47	240	
2.inspectie reclame- objecten	Toezicht en handhaving van reclame-objecten			1000
3.Inspectie monu- menten	Toezicht restauratiewerkzaamheden monumen- tale objecten			828
4.handhaving Wabo	Klachten, meldingen, afwijkingen bestem- mingsplan			2275
5.kamerverhuur	Informatievoorziening, verwerken vergunnin- gen en meldingen, overlastmeldingen, illegali- teit, administratie			2600
6.projecten	Bruikleenovereenkomsten wallenkanten Beij- merweg Oostendeweg			750
7.niet wabo taken	Diverse werkzaamheden op gebied van BRG en APV			2800
8.overig (niet toe- zicht)	Opleidingen, werkoverleg			1000
9.Administratieve ondersteuning	Dossieropbouw, archivering			600
Totaal				17.663

Toelichting:

Toezicht op basis van de risico-analyse:

Voor Toezicht wordt gebruik gemaakt van de hieronder staande risicotabel met urenbesteding. De geprognosticeerde uren zijn gebaseerd op de toezichtmatrix – urenraming van de Vereniging Bouw en Woning Toezicht Nederland (VBWTN) en op de risico-analyse bouwen (zie bijlage 1).

Inspectie monumenten:

In het bestedingsprogramma monumenten wordt inzet gevraagd voor de inspectie bij in uitvoering zijnde werkzaamheden bij monumenten. Bij monumenten moeten veel zaken tijdens de uitvoering van het werk in overleg opgelost worden. Wat aan de voorzijde in het proces bij de vergunningverlening met zorg tot stand komt, gaat vervolgens bij de uitvoering vaak alsnog verkeerd. Om inspectie en handhaving bij monumenten op een adequaat niveau te brengen is een hiervoor opgeleide inspecteur nodig, structureel 0,6 fte.

Niet Wabo taken:

Op basis van ervaring in voorliggende jaren is voor het overige toezicht en handhaving van niet-Wabo taken plm. 2800 uren noodzakelijk. Voorbeelden van niet-Wabo taken zijn: werkzaamheden voor de Basis Registratie Gebouwen bij splitsing en samenvoeging, dit betreft de controle op het uitvoeren van de splitsing of samenvoeging overeenkomstig de vergunning. Verder gaat het om APV werkzaamheden bij gebruik gemeentegrond, krakers, troepwoningen en dergelijke.

Handhaving Wabo:

Het aantal te verwachten handhavingzaken gedurende een jaar is moeilijk in te schatten. Het hangt onder andere af van het aantal verleende en geweigerde vergunningen, maar is ook afhankelijk van het aantal ingediende handhavingverzoeken. Bij handhavingverzoeken gaat het om een verzoek van een burger om handhavend op te treden. Voor de handhaving zijn 2275 uren voor de inzet van bouwinspecteurs geprogrammeerd. Voor juridisch administratieve ondersteuning is 4600 uren (3,3 fte) beschikbaar. We verwachten daarmee aan de behoefte voor 2016 te kunnen voldoen.

Kamerverhuur:

De brandveiligheidscontroles in kamerverhuurpanden worden in 2016 volledig door de VRG uitgevoerd (zie paragraaf 3.3).

VTH voert de volgende taken voor kamerverhuurpanden uit:

- informatievoorziening kamerverhuur aan burgers en eigenaren,
- verwerken van nieuwe aanvragen voor onttrekkingsvergunningen,
- verwerken van nieuwe aanvragen voor gebruiksmeldingen,
- verwerken van overlastmeldingen,
- aanpak illegaliteit: onderzoek en verwerking illegale situaties,
- projecten: subsidies voor geluid reducerende maatregelen en dergelijke,
- probleemdossiers: onderzoeken naar mogelijke (administratieve) fouten,
- werkzaamheden voortkomend uit de nieuwe woonvisie: administratie en leefbaarheidstoets.

3.1.2 Milieuaspecten

Op milieuaspecten wordt in hoofdzaak gecontroleerd tijdens de gebruiksfase. Daarbij wordt toegezien op de voorschriften in de omgevingsvergunning en op de rechtstreeks werkende regelgeving van het Activiteitenbesluit.

De beschikbare inspectiecapaciteit voor milieuaspecten is 8750 uren. Dit wordt als volgt verdeeld over de toezichtactiviteiten.

Taak	Uitsplitsing	Inspectiefreq per jaar	Aantal inrichtingen	Uren
1. toezicht op basis van risico-analyse				3100
	Klasse I risicobedrijven (BEVI, RRGs)*1	1	10 (ODG)	300
	Klasse II overige bedrijven RRGs, bedrijven groot/complex, afvalbedrijven, natte koeltorens, verkooppunten vuurwerk	1	55 (ODG)	1100
	Klasse III diverse branches met verschillende milieuaspecten: automobilititeit, metaal en electro, staalbouw, voedingsindustrie, grafische industrie, landbouw, laboratoria, ondergrondse tanks, opslag en dienstverlening tbv vervoer	0,3	120 (ODG)	1200
			340 (gemeente)	250
	Klasse IV en V houtbewerking, vervaardiging meubels, vervaardiging minerale producten, vervaardiging elektrische apparatuur, transport, horeca, cultuur sport en recreatie, groot- en	Obv klachten en calamiteiten	2493 (gemeente)	700

	detailhandel, winkels, bouwnijverheid, onderwijs, gezondheidszorg, nutsbedrijven, dienstverlening n.e.g			
2.duurzaamheid	Energiebesparing bij bedrijven			1000
3.toezicht overig				2000
	Klachten horeca (milieu)			1400
	Klachten, oplevercontroles nieuwe meldingspl bedrijven, keuringen installaties			600
4.overig (niet toezicht)	Opleidingen, werkoverleg, MPM			900
5.inzet capaciteit voor taakveld Horeca & Prostitutie (zie hst 3.3)	DHW taken: leeftijdsgrenzencontroles			1000
Onvoorzien 5%	(niet geplande activiteiten en calamiteiten)			300
Totaal				8750

*1: BEVI: Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen; RRGs: Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen

Toelichting:

Het toezicht op basis van risicoanalyse is als volgt verdeeld.

De risicoklassen I en II bevatten de bedrijven met in hoofdzaak een hoog extern veiligheidsrisico. Dit zijn de zogenaamde risicobedrijven, bijvoorbeeld: lpg tankstations, opslagen met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen en de vuurwerkverkooppunten. Het toezichts-accent is met name externe veiligheid.

De toezichtfrequentie voor de bedrijven in de risicoklassen I en II bedraagt één of twee keer per jaar afhankelijk van het naleefgedrag (voor bedrijven die vallen onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen één tot twee keer en voor bedrijven met activiteiten vermeld in het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen één keer per jaar).

De controles in de risicoklassen I en II worden door de ODG uitgevoerd.

Risicoklasse III omvat een grote diversiteit aan branches, dit zijn bedrijven met verschillende specifieke milieuaspecten. Toezichtaccenten zijn de thema's opslag gevaarlijke stoffen, afval, bodembescherming en duurzaamheid.

De bedrijven in de risicoklasse III worden afhankelijk van het naleefgedrag gemiddeld één keer per drie jaar gecontroleerd. De controles in risicoklasse III worden deels door de ODG uitgevoerd.

In de risicoklassen IV en V zitten bedrijven met een klein tot zeer klein milieurisico.

De bedrijven in de risicoklassen IV en V worden alleen bezocht bij klachten, calamiteiten of op een projectmatige insteek. In 2016 gaan we een project voor bovengrondse tanks uitvoeren in verband met de gewijzigde regelgeving voor bovengrondse tanks. Bij een groot aantal bedrijven wordt soms gecontroleerd op basis van een steekproef. Bedrijven die in het verleden een slecht naleefgedrag vertoonden, worden daarbij in ieder geval geselecteerd. Als een bedrijf bij een steekproefcontrole een slecht naleefgedrag vertoont, wordt een vervolgccontrole uitgevoerd op alle relevante milieuaspecten. Gemiddeld wordt op deze manier 10% van de bedrijven per jaar bezocht.

Voor duurzaamheid wordt veelal met projectmatige insteek ingezet op energiebesparing bij specifieke bedrijven en branches. In de looptijd van dit uitvoeringsprogramma geven we aandacht aan de volgende doelgroepen:

- bedrijven en instellingen; activiteiten en projecten in regionaal verband gericht op de besparingsdoelstellingen voor energie in het SER-energieakkoord,
- supermarkten: eindcontrole op de convenantverplichtingen,
- grootverbruikers: bedrijven met een groot energieverbruik toetsen op maatregelen met een terugverdientijd minder dan vijf jaar.

De categorie ‘Toezicht overig’ bevat met name het omvangrijke en arbeidsintensieve toezicht voor de doelgroep horeca in de stad voor geluidsoverlast. Deze vorm van toezicht wordt geïntegreerd uitgevoerd met het toezicht op het taakveld horeca & prostitutie.

Daarnaast betreft dit de klachtenafhandeling overlast bij bedrijven, het uitvoeren van opleveringscontroles bij nieuwe bedrijven en het toezicht op aanleg en gebruik van gesloten bodemenergiesystemen.

Onder ‘overig (niet toezicht)’ vallen de uren die nodig zijn voor andere taken, bijvoorbeeld overleg (intern en extern), de inzet op bijzondere taken, het bijhouden en muteren van ons geautomatiseerde bedrijvenbestand MPM en opleiding.

Voor de nieuwe toezichtstaken van de Drank- en Horecawet (voornamelijk leeftijdsgrenzencontroles) en prostitutie is tijdelijk capaciteit verschoven van het taakveld milieu naar het taakveld horeca & prostitutie.

3.1.3 Brandveiligheid; brandveilig leven en toezicht plan

Toezicht

Het toezicht op brandveiligheidsaspecten richt zich op de bouwfase en de gebruiksfase van een gebouw en wordt uitgevoerd door de brandweer van de Veiligheidsregio Groningen VRG). Het toezicht in de bouwfase is hiervoor al beschreven in §3.1.1. Verder houdt de VRG zich bezig met het periodiek toezicht op het onderdeel brandveilig gebruik van gebouwen en bij evenementen. De uitvoering van dit toezicht is gebaseerd op Brandrisicoprofiel Veiligheidsregio Groningen. De frequentie van toezicht varieert van twee keer per jaar voor de hoogste risico’s tot één keer per twee tot vijf jaar voor de laagste risico’s. Dit kan worden aangepast aan de hand van het naleefgedrag zodat meer risicogericht toezicht in de toekomst kan plaatsvinden. Wegens het vervallen van het toezicht op brandveiligheid door VTH zal vanaf 2016 een verschuiving plaatsvinden.. De nadruk bij VTH zal komen te liggen op de handhaving, omdat de VRG hiertoe niet gemandateerd is.

Bij toezicht op nieuwbouw- en verbouwprojecten hanteert de VRG zoveel mogelijk dezelfde indeling in klassen zoals deze gebruikt wordt bij bestaande bouw. Hierbij wordt de “de lijst met risicovolle gebouwen” van brandweer Nederland gehanteerd als leidraad. De basis voor toezicht is de omgevingsvergunning (brandveilig gebouwd en gebruik) en de gebruiksmelding.

Uitgangspunt voor het " brandveilig leven en toezicht plan" is het risico gestuurd werken vanuit de veiligheidsregio en het gegeven dat kamerverhuur een belangrijke prioriteit is binnen de Gemeente. Het risico gestuurd werken was ook al de basis voor het Handhavingsuitvoeringsplan van 2015 en houdt in dat daar waar de risico’s het grootst zijn, ook de meeste capaciteit wordt ingezet. Er zijn vier gebouwcategorieën, waarbij categorie I panden een hogere controle frequentie hebben dan bijvoorbeeld categorie II panden. Ook kan worden gedacht om panden die bij herhaalde controles aantonen dat ze steeds weer helemaal op orde zijn, in controlefrequentie terug te brengen. Vrijkomende capaciteit kan dan worden ingezet op panden die niet op orde zijn.

Brandveilig leven

Toezien op het voldoen aan de regelgeving is een belangrijk instrument om de brandveiligheid te vergroten. Maar het is beter wanneer eigenaren en gebruikers van panden zichzelf bewust zijn van de

brandveiligheids situatie in hun eigen pand. Daarom wordt het toezicht al vanaf 2015 gecombineerd met een nieuwe aanpak: Brandveilig Leven. Dat wil zeggen, mensen bewust maken van mogelijke onveilige situaties en het voorkomen daarvan. De rol van de toezichthouder gaat daarbij inhoudelijk voor een deel veranderen. Op die manier kunnen we met dezelfde capaciteit een groter effect en groter rendement bereiken. Daarbij wordt uitgegaan van dezelfde prioritering als voor het toezicht. Kamergewijze verhuur (jongerenhuisvesting) en de ziekenhuizen staan daarbij bovenaan (klasse I). Daarnaast zijn er bepaalde doelgroepen/categorieën die we op basis van toezicht niet kunnen bereiken, maar waar wel veiligheidswinst te behalen is. De categorie 'woningen' is daar bijvoorbeeld één van. Gewone woningen vallen niet onder een wettelijke verplichting van periodieke controles door de overheid. Dus is er geen wettelijke basis voor toezicht in woningen, maar dit is wel de categorie waar de meeste slachtoffers vallen. Hierbij wordt ook gedacht aan het feit dat ouderen langer zelfstandig thuis wonen.

In 2016 zal VTH in samenwerking met de VRG een plan van aanpak opstellen met betrekking tot de brandveilig wonen boven winkels. Dit naar aanleiding van de adviezen die de Minister van Veiligheid en Justitie aan alle gemeenten heeft gegeven naar aanleiding van de fatale brand aan De Kelders in Leeuwarden.

Het bewustwordingsprogramma (brandveilig leven) bestaat onder meer uit de volgende onderdelen:

1. Contacten leggen met belangrijke partners die vanuit hun achtergrond en/of professie medewerking kunnen verlenen aan bewustwording op het gebied van brandveiligheid (woningbouwverenigingen, zorginstellingen, verzekeringen, etc.).
2. De brandveiligheidscheck is beschikbaar voor de categorie woningen. Door middel van een controle in de woning, gaan de VRG het gesprek aan met de bewoner. Daarmee wordt niet alleen de brandveiligheid vergroot, maar ook de bewustwording ten aanzien daarvan.
3. Naast de brandveiligheidschecks gaat de VRG zich specifiek richten op de doelgroep 'ouderen'. Doordat de levensverwachting en vergrijzing verder toenemen en het kabinetsbeleid ervoor zorgt dat mensen steeds langer thuis blijven wonen, is de verwachting dat het aantal branddoden de komende jaren stijgt.
4. Er wordt in overleg met o.a. studentenverenigingen een bewustwordingsprogramma uitgewerkt. Bekende acties die hieruit voortvloeien zijn o.a. de Keimarkt en de competitie voor het veiligste studentenhuus.
5. Tijdens toezicht op kamerverhuurpanden wordt waar mogelijk met bewoners gesproken over hun brandveilige omgeving (hoe deze te handhaven en hoe op te treden bij een eventuele brand).
6. 'Geen Nood bij Brand!' is een nieuwe methode voor veiligheidscontroles in zorginstellingen en heeft als doel het vergroten van kennis en bewustwording bij cliënten, medewerkers, management en bestuurders van zorginstellingen, om zo de brandveiligheid structureel te verbeteren in de zorg.
7. Veilig Ondernemen. Dit programmaonderdeel ligt in de lijn van het Keurmerk Veilig Ondernemen. Ook hier zal worden ingezet op de bewustwording van brandveiligheid bij de ondernemer. Deelname van de VGR aan de projectgroepen Veilig Ondernemen Groningen (VOG) en Beveiliging Bedrijfsomgeving Groningen (BBOG) zal worden voortgezet. Het betreft hier voornamelijk de ondernemers uit de detailhandel in de kernwinkelgebieden en de ondernemers op de bedrijventerreinen. Ook heeft de gemeente Groningen het Convenant Veilig Uitgaan geëvalueerd met de horecaondernemers. De VRG is medeondertekenaar van het convenant.

In onderstaande tabel is het toezicht op basis van de risicoanalyse weergegeven, waarbij zowel het toezicht als de bewustwordingsmogelijkheden in de prioritering zijn meegenomen.

Klasse	Opmaak				
I	ZEER GROOT RISICO				
II	GROOT RISICO				
III	BEPERKT RISICO				
IV	KLEIN RISICO				
V	ZEER KLEIN RISICO				

Taak	Uitsplitsing	Frequentie per jaar	Uren per inrichting	Inrichtingen 2016	Uren
	UMCG complex	2			150
	Klasse I Klinieken, ziekenhuizen, Zorgclusterwoning (24-uurs zorg), Verpleegtehuizen	1-2	6 4	40 20	240 80
	Klasse I Kamergewijze verhuur (Binnen diepenring en > 10 kamers)	0,5-1	3-3,5	500	1625
	Klasse II (< 10 personen) Kamergewijze verhuur	0,5-1	3-3,5	650	2125
	Meldingen kamergewijze verhuur		3-3,5	50	160
	Klasse II Logiesfunctie, Winkelgebouwen, Winkelcentra, Zorgclusterwoning in woongebouw op afroep, Scholen, Cafés, discotheken, restaurants, Tentoonstellingsgebouwen, Buurthuizen, ontmoetingscentra, wijkcentra, Klinieken, ziekenhuizen (dagbehandeling)	0,2-1	4	400	1600
	Klasse III Middelgrote logiesfunctie. Fabrieken, industrie, Middelgrote scholen, buurthuizen, ontmoetingscentra, wijkcentra. Dagverblijf gehandicapten, Sporthallen, Kinderopvang, Groepszorgwoning (zorg op afspraak). Peuterspeelzalen, zwembaden. Middelgrote theaters, bioscopen, aula's. Kantoren.	0,2-0,5	4	195	780
	Klasse IV Stadion	4	4	1	16
	Klasse IV Gevangenis	1	6	2	12
	Klasse IV Middelgroot theater, schouwburg, bioscopen, aula's. Parkeergarages >1000m2, Middelgrote kantoren, musea, gebedshuizen, bibliotheken.	0,2-0,5	4	26	104
	Meldingen (niet zijnde kamerverhuur)		4	50	200
	Projecten en thema's				200
	Toezicht evenementen.				180*
1	Toezicht op nieuwbouw en verbouwprojecten op basis van vergunningverlening of meldingen.				2000
	BVL ondersteuning en projecten.				800

*Toezicht in afstemming met Stadsbeheer

3.2 Bodem

De activiteiten in onderstaande tabel zijn gebaseerd op de Wet bodembescherming: het toezicht op locaties met een bodemkwaliteit als ‘ernstig’ aangemerkt en waarvoor een sanering wordt uitgevoerd. Daarnaast staan in de tabel de activiteiten gebaseerd op het Besluit bodemkwaliteit.

Taak	Deeltaak	Uren	Aantal locaties	Uren
1.Toezicht Wbb				1400
	Toezicht uitvoering bodemsaneringen (historische verontreinigingen, nieuwe verontreinigingen en calamiteiten)	550	50	
	Beoordeling voortgangsrapportages (langdurige saneringen en grondwatermonitoringen)	150		
	Schriftelijke beoordeling uitgevoerde bodemsaneringen (beschikking of instemmingsbrief)	550	50	
	Handhaafbaarheidstoetsingen bij vergunningprocedures bodem	150	50	
2.Toezicht Bbk				1200
	Toezicht meldingen grondverzet	1100	120	
	Toezicht gronddepots	100	10	

De toezichtstaken Wbb en Bbk worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Groningen. Uitgangspunten bij de opdrachtverstrekking zijn:

Wet bodembescherming:

- Alle nieuwe verontreinigingen en niet-ernstige verontreinigingen worden opgeruimd. De eventuele saneringswerkzaamheden worden minimaal 1 keer bezocht en zo nodig wordt verificatieonderzoek uitgevoerd.
- Controle van alle meldingen ongewone voorvallen en toezicht op de opruimwerkzaamheden hiervan. De ongewone voorvallen zijn volgens de wettelijke verplichting uitgevoerd. Alle lopende meldingen worden minimaal 1 keer bezocht en zo nodig wordt verificatieonderzoek uitgevoerd.

Besluit bodemkwaliteit:

- Alle gronddepots zijn gemeld (en voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit), of hebben een vergunning.
- Alle depots zijn ingericht volgens de afspraken en voorzien van een deugdelijke en inzichtelijke registratie. Alle aanwezige depots worden 1x per jaar gecontroleerd.
- Indien er aanleiding voor is (bij gerede twijfel) worden controlemonsters genomen.
- Controle van alle meldingen ongewone voorvallen en toezicht op de opruimwerkzaamheden hiervan. De ongewone voorvallen zijn volgens de wettelijke verplichting uitgevoerd. Alle lopende meldingen worden minimaal 1 keer bezocht en zo nodig wordt verificatieonderzoek uitgevoerd.

3.3 Horeca (DHW/APVG) & prostitutie

Het toezichtgebied van horeca & prostitutie omvat:

- Drank- en Horecawet (DHW)
- Wet op de kansspelen
- Winkeltijdenwet
- Kansspelverordening 2002
- Algemeen Plaatselijke Verordening Groningen (APVG)
- terrassenbeleid

Voor het toezicht en de handhaving gelden de volgende protocollen:

- *Handhavingsprotocol horeca gemeente Groningen*

Het handhavingsprotocol horeca gaat in op de overtredingen en andere bepalingen die tijdens toezicht of door middel van een melding of klacht worden geconstateerd. Daarnaast is per overtreding of bepaling opgenomen welke bestuurlijke maatregelen worden genomen en wat hier van de consequenties (kunnen) zijn. Ook wordt aangegeven wat de rol van de politie of een andere gemeentelijke afdeling is bij een geconstateerde overtreding.

- *Handhavingsprotocol Coffeeshop*

Het handhavingsprotocol coffeeshops gaat in op de strafrechtelijke en bestuursrechtelijke handhaving met betrekking tot verkoop, aflevering, verstrekking, dan wel aanwezig hebben van hard- of softdrugs in voor publiek toegankelijke ruimten, inclusief gedoogde coffeeshops, en de daarbij behorende erven.

- *Handhavingsprotocol Grow-, Smart- en Headshops*

Smartshops zijn winkels voor de verkoop en gebruik van ecodrugs, paddestoelen en energiedranken. Growshops zijn winkels die benodigdheden verkopen voor de thuishweek van cannabis. In headshops worden attributen verkocht voor het gebruik van softdrugs. Het handhavingsprotocol Grow-, Smart- en Headshops gaat in op de strafrechtelijke en bestuursrechtelijke handhaving voor deze shops.

- *Handhavingsprotocol prostitutiebeleid*

De toezichthouders controleren bij prostitutiepanden of aan de vergunningsvoorwaarden en de Algemene Plaatselijke Verordening (APVG) wordt voldaan. Toezicht wordt regelmatig uitgevoerd samen met de politie. Het handhavingsprotocol gaat in op de strafrechtelijke en bestuursrechtelijke handhaving van al dan niet vergunde prostitutie inrichtingen, randverschijnselen en veiligheid en/of aantasting van de directe woon- en leefomgeving.

Capaciteit en activiteiten

Voor toezicht en handhaving horeca & prostitutie is de volgende capaciteit beschikbaar:

inspecteurs horeca (DHW/APVG) & prostitutie	: 4140 uren
inspectiecapaciteit vanuit milieu	: 1000 uren
tijdelijke capaciteit 2016 DHW: alcohol 18- (€ 25.000 concernstaf)	: 360 uren
tijdelijke capaciteit prostitutie (€25.000 concernstaf)	: 360 uren
tijdelijke capaciteit 2016 Opiumwet (€25.000 concernstaf)	: 360 uren
Totaal	: 6220 uren

Regelmatig doen andere organisatieonderdelen een beroep op de toezichthouders van VTH. We gaan hier terughoudend mee om omdat het ten koste gaat van het toezicht op vastgestelde prioriteiten zoals alcoholverstrekking aan minderjarigen en de nieuwe regels voor prostitutie en het tegengaan van misstanden zoals mensenhandel en uitbuiting.

De beschikbare uren zijn als volgt verdeeld over de toezichtactiviteiten.

Taak	Uitsplitsing	Uren per onderdeel	Uren
1. regulier toezicht horecalocaties	met name voorschriften exploitatievergunning		1580
2. Drank- en horecawet	Leeftijdsgrenzencontrole: - slijterijen, supermarkten, hotspots, evenementen - openbare ruimte - overige horeca-locaties (*1)	1000	1380
	(Grootschalige) evenementen en uitgaansavonden - ontheffing Art 35 DHW	300	
	Ten Boer	80	
Openbare orde en veiligheid	Algemeen signalerend toezicht bij risicovolle evenementen en voetbalwedstrijden in de Euroborg		350
3. Prostitutie	Regulier toezicht op vergunningvoorwaarden en op de bepalingen van het prostitutiebeleid		1200
4. handhaving uit toezicht			450
5. toezicht overig	Winkeltijdenwet		100
6. Opiumwet	Coffeeshops, Grow-, Smart- en Headshops		360
7. overig (niet toezicht)	opleiding		150
	overleggen		450
Onvoorzien 5%			200
Totaal			6220

*1: leeftijdsgrenzencontrole overige horeca-locaties vindt plaats tijdens het reguliere toezicht op deze locaties

Toelichting:

Binnen VTH zijn 5 inspecteurs geschoold in DHW taken en aangewezen als buitengewoon opsporingsambtenaar (BOA), en daarmee bevoegd voor de bestuurlijke boete.

1. Regulier toezicht horecalocaties (op basis van risico-analyse):

De horecalocaties zijn ingedeeld in drie risicoklassen en worden afhankelijk van de risicoklasse 1 keer per jaar, 1 keer per 2 jaar of 1 keer per 3 jaar gecontroleerd. De toezichtaspecten omvatten (voor zover van toepassing): exploitatievergunning, kansspelregelgeving, terrassenregelgeving, de vergunning en -voorwaarden van de DHW.

Regulier toezicht wordt veelal uitgevoerd:

- naar aanleiding van klachten over de horeca-inrichting,
- tijdens de oplevercontrole bij nieuwe inrichtingen en
- bij inmeetwerkzaamheden van terrassen.

Bij elk regulier toezichtbezoek wordt, daar waar relevant, gecontroleerd op de leeftijdsgrens van 18 jaar voor verstrekking van alcoholhoudende drank.

Het toezicht op de naleving van de regels van het Activiteitenbesluit is onder het programma milieu van de Wabo (zie paragraaf 3.1.2) beschreven, maar wordt geïntegreerd uitgevoerd.

2. Drank- en horecawet:

Bij het toezicht op de naleving van de DHW hanteren we de volgende prioriteiten:

1. handhaving van de leeftijdsgrens: het schenken en verkopen van alcoholhoudende drank aan personen jonger dan 18 jaar;
2. handhaving van de vergunning en –voorwaarden.

We richten ons hierbij op:

- cafe's, discotheken en bioscopen;
- sportkantines en buurthuizen;
- slijterijen en supermarkten;
- evenementen en festivals.

Evenementen en uitgaansavonden

De capaciteit is niet voldoende voor het toezicht bij alle evenementen. We zetten de beschikbare capaciteit in waar de risico's op overtredingen (van de DHW) het grootst zijn. Waar het meerwaarde heeft werken we samen met de politie. Naast DHW toezicht oefenen we ook signalerend toezicht uit en stemmen daarbij af met andere betrokken partijen. Het signalerende toezicht is met name gericht op de openbare orde en veiligheid tijdens risicovolle evenementen en bij voetbalwedstrijden in de Euroborg. Soms is dit signalerende toezicht gekoppeld aan onze inzet voor de DHW-taken en soms is het een primaire taak.

3. Prostitutie:

Met structureel toezicht op de naleving van de wettelijke bepalingen en vergunningsvoorwaarden wordt ingezet op het voorkomen van misstanden in de prostitutiesector. Prostitutie heeft raakvlakken met vreemdelingentoezicht, criminaliteit en mensenhandel. Doel is een sector zonder dwang of uitbuiting. Organisaties in de keten bestrijding mensenhandel zijn hierbij belangrijke strategische partners. Hygiëne-inspecties vinden plaats in samenwerking met inspecteurs van de GGD. In de stad zijn **62** vergunde raamprostitutiepanden met in totaal **146** werkruimten en **3** massagesalons.

De inzet is gericht op:

- Algemeen toezicht (surveilleren) al dan niet integraal met politie
- Toezicht en handhaving vergunningvoorwaarden en aanvullende wettelijke eisen
- Opsporen illegale prostitutie-inrichtingen en illegale escort bedrijven
- Feitelijk controleren op de werk- en verblijfsvergunning prostituees
- Ketenpartner in de landelijke aanpak mensenhandel / gedwongen prostitutie
- Uitvoeren hygiënechecks, integraal met GGD

Uitgangspunt van het nieuwe prostitutiebeleid is bestrijding van mensenhandel. Een belangrijk toezichtaspect is de leeftijdstoets van 21 jaar. Voor de uitvoering toezicht van het nieuwe prostitutiebeleid is in 2016 360 uren extra geraamd.

6. Opiumwet

Het drugsbeleid in brede zin – Coffeeshopbeleid, Damoclesbeleid en Grow-, Smart- en Headshopbeleid wordt geactualiseerd. Ook het toezicht en de handhaving van het drugsbeleid wordt daarin meegenomen. De verwachting is dat het nieuwe beleid 1-1-2016 gereed is. Voor dit uitvoeringsprogramma

anticiperen we op dit nieuwe beleid en hebben voor toezicht en handhaving 360 uren (€ 25.000) additioneel geprogrammeerd.

7. Overig niet toezicht

Dit zijn de uren benodigd voor overleg (intern en extern). Hieronder volgen de overlegvormen waar de toezichthouders bij betrokken zijn:

- Teamoverleg milieu
- Platform horeca en prostitutie
- Afstemmingsoverleg regiopolitie
- Incidentenoverleg horeca
- Horeca overleg platform vergunningen en handhaving
- Stratenoverleg centrum Oost en centrum West
- Zorgoverleg aanpak mensenhandel
- Evenementen management

Bijlage I: Risicoanalyses bouwen en milieu

Risicomodule[®] handhaving omgevingsvergunning Bouw en RO module

Klasse	Opmaak	Van	t / m	
I	ZEER GROOT RISICO	31	42,3	punten
II	GROOT RISICO	25	31,0	punten
III	BEPERKT RISICO	20	25,0	punten
IV	KLEIN RISICO	10	20,0	punten
V	ZEER KLEIN RISICO	0	10,0	punten

Code	Beschrijving	Effecten	Naleving	Totaal	Klasse	Aantallen
B04	Onderwijsfunctie	7,5	5,6	42,3	I	36
B02	Gezondheidszorgfunctie (ziekenhuizen, verzorghuizen)	7,0	5,6	39,5	I	22
B23	Woonfunctie (kamerverhuur)	6,1	6,3	38,4	I	177
B05	Bijeenkomstfunctie (Horeca)	7,6	4,5	34,5	I	69
B06	Winkelfunctie	8,1	4,0	32,7	I	73
B27	Bijeenkomstfunctie (peuterspeelzaal)	6,1	5,1	31,2	I	12
B28	Logiefunctie (hotels)	6,1	5,1	31,2	I	8
B03	Woonfunctie groot (nieuwbouw)	5,9	5,2	30,9	II	171
B24	Woon- en industrie functie	6,3	4,8	30,1	II	23
B09	Kantoorfunctie	6,4	4,5	29,2	II	50
B25	Sportfunctie (sporthal, zwembad)	5,6	4,6	25,9	II	15
B26	Bijeenkomstfunctie (buurtenhuizen, musea, schouwburg)	5,6	4,6	25,9	II	25
B29	Celfunctie	5,0	5,0	24,8	III	0
B08	Industriefunctie (fabrieken en loodsen)	5,5	4,1	22,8	III	67
B07	Industriefunctie (niet GBV plichtig)	4,3	4,0	17,5	IV	52
B10	Overige functie (schuttingen, geluidschermen, kunstwerken reclame)	4,3	4,0	17,5	IV	242
B15	Monumentenvergunning (incl beschermd stadsgezicht)	2,5	5,2	13,1	IV	0
B13	Sloophmelding	3,0	4,0	12,1	IV	478
B01	Woonfunctie klein (verbouw)	2,6	4,6	12,0	IV	467
B14	Aanlegvergunning (archeologie)	2,0	4,3	8,6	V	14

Risicomodule[®] handhaving omgevingsvergunning Milieu module - gemeente

Klasse	Opmaak	Van	t / m	
I	ZEER GROOT RISICO	20	100,0	punten
II	GROOT RISICO	16	20,0	punten
III	BEPERKT RISICO	14	16,0	punten
IV	KLEIN RISICO	11	14,0	punten
V	ZEER KLEIN RISICO	0	11,0	punten

Code	Beschrijving	Effecten	Naleving	Totaal	Klasse	Aantallen
O09	opslag gev stoffen in embal > 10 ton (RRGS)	8,3	3,1	25,8	I	2
O08	opslag brandb vloeistoffen in tanks (RRGS)	7,2	3,0	21,3	I	2
O12	zwembaden (RRGS)	5,5	3,9	21,3	I	3
O11	gasflessendepot (>10.000 l) (RRGS)	6,3	3,4	21,2	I	2
O32	vulstation voor propaan (RRGS)	5,2	3,9	20,4	I	1
O10	benzinstations met lpg (RRGS)	5,9	3,4	20,0	II	8
O38	bedrijven met toez.plan neg (MZH, Niemeyer, ProRail, KEMA, RUG FMW en WSN)	4,9	4,0	19,6	II	5
O35	brandbare vaste stof (RRGS)	4,6	4,0	18,6	II	1
O20	installaties: natte koeltorens	3,9	4,7	18,3	II	10
O37	stofexplosie (RRGS)	4,3	4,0	17,1	II	1
O34	gasdrukregel- en meetstation (RRGS)	4,5	3,7	16,4	II	7
O33	verkooppunten vuurwerk	5,5	2,9	16,0	II	20
O23	vervaardiging producten rubber en kunststof	4,5	3,5	15,9	III	7
WM03	benzinstations, zonder lpg	4,2	3,8	15,9	III	24
WM66	vervaardiging voedings- en genotmiddelen	3,9	4,0	15,7	III	25
WM11	Landbouw en dienstverl landbouw	3,7	4,2	15,5	III	38
O21	installaties: ondergrondse tanks	3,2	4,8	15,2	III	50
WM21	handel in en reparatie van auto's, motorfietsen	3,8	3,9	14,7	III	199
WM61	vervaardiging producten van metaal (geen machines en apparaten)	3,7	4,0	14,7	III	28
WM53	speur- en ontwikkelingswerk (medisch, farmacie), overige laboratoria	3,6	4,0	14,6	III	9
O36	vervaardiging van transportmiddelen en recreatievaartuigen	3,6	4,0	14,6	III	14
WM13	grafisch industrie	4,2	3,5	14,6	III	49
WM57	vervaardiging van machines en apparaten	3,6	4,0	14,3	III	11
WM35	opslag en dienstverl. tbv vervoer	3,5	4,0	14,2	III	74
WM24	Primaire houtbewerking en vervaardiging artikelen van hout	3,4	4,0	13,6	IV	12
WM54	vervoer over land en water	3,4	4,0	13,4	IV	30
WM22	groothandel en handelsbemiddeling (niet in auto's)	3,3	4,0	13,3	IV	158
O28	horeca (cafe's)	3,2	4,1	13,2	IV	211
O24	vervaardiging van computers, electr en optische apparatuur	3,8	3,5	13,2	IV	5
WM43	cultuur sport en recreatie	3,3	4,0	13,2	IV	200
WM60	vervaardiging van meubels en overige goederen	3,3	4,0	13,0	IV	36
WM58	vervaardiging niet metaalhoudende minerale producten	3,2	4,0	12,6	IV	10
WM71	supermarkten en warenhuizen	3,2	4,0	12,6	IV	68
O27	horeca (restaurants, cafetaria's ed)	3,1	3,9	12,2	IV	393
WM56	verhuur van roerende goederen en overige zakelijke dienstverlening	3,0	4,0	12,0	IV	41
WM75	winkels en detailhandel	2,7	4,0	10,9	V	360
WM05	bouwnijverheid	3,1	3,5	10,7	V	146
O14	Informatie en communicatie	2,3	4,5	10,3	V	27
WM34	onderwijs	2,4	4,2	10,2	V	174
WM31	gezondheids- en welzijnzorg	3,0	3,3	9,8	V	190
WM07	Adviesing en dienstverlening (financieel en specialistisch zakelijk)	2,2	4,2	9,1	V	64
WM42	prod, distrib en beheer Energie & water	2,0	4,5	9,0	V	159
WM36	openbaar bestuur en overheidsdiensten	2,2	4,0	8,6	V	39
O30	verhuur van en handel in onroerend goed	2,2	4,0	8,6	V	103
WM02	afval(water)inzameling en behandeling	1,9	4,4	8,2	V	38
O31	wellness en overige dienstverl, uitvaartbranche	0,1	0,4	0,1	V	29