

Bestemmingsplan Geitenhouderijen 2023

versie ontwerp

Inhoudsopgave

Toelichting		3
Hoofdstuk 1	Inleiding	5
Hoofdstuk 2	Wijzigingen	11
Hoofdstuk 3	Juridische toelichting	13
Hoofdstuk 4	Uitvoerbaarheid	17
Hoofdstuk 5	Inspraak en vooroverleg	19
Regels		23
Hoofdstuk 1	Inleidende regels	24
Artikel 1	Begrippen	24
Artikel 2	Relatie- en reikwijdtebepaling	25
Hoofdstuk 2	Algemene regels	26
Artikel 3	Anti-dubbeltelregel	26
Artikel 4	Algemene gebruiksregels	27
Hoofdstuk 3	Overgangs- en slotregels	28
Artikel 5	Overgangsrecht	28
Artikel 6	Slotregel	29
Bijlagen bij de regels		31
Bijlage 1	Bestemmingsplannen waarop het plan van toepassing is	32

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

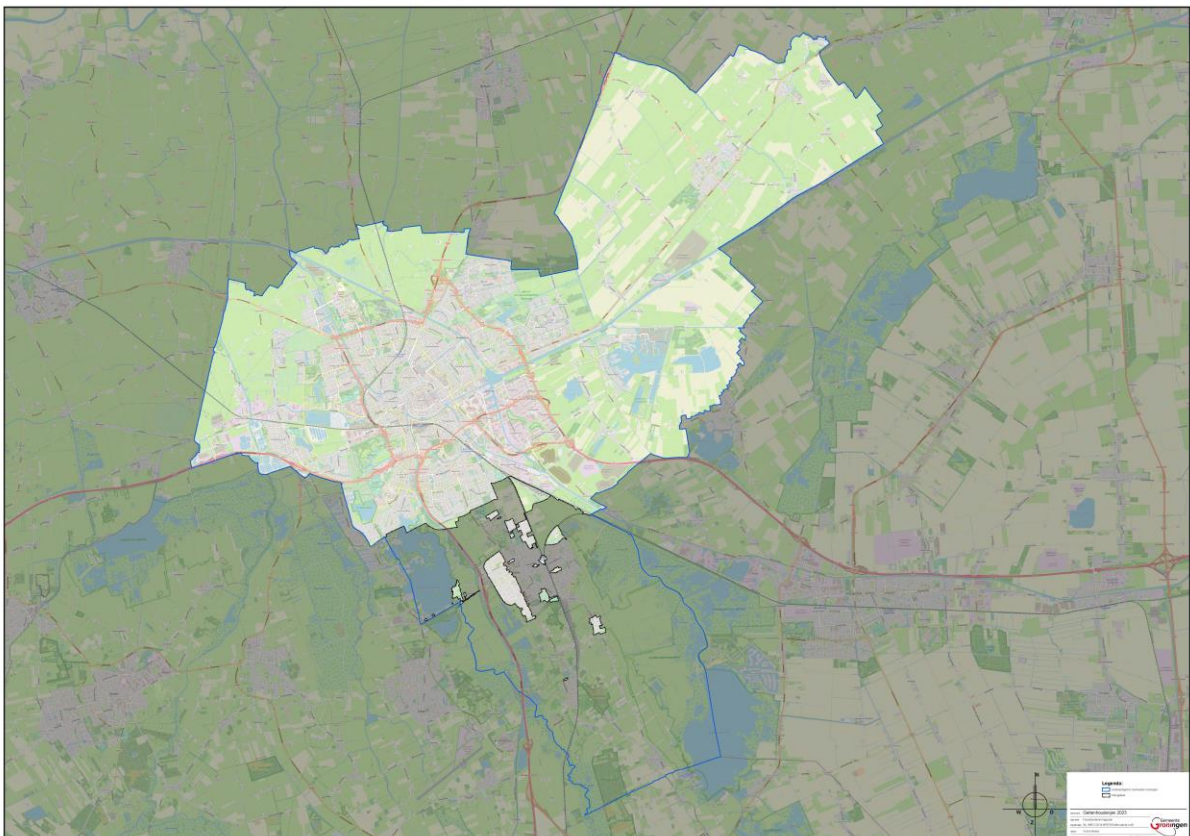
1.1 Aanleiding en doel

Op 17 mei 2023 heeft de gemeenteraad van de gemeente Groningen het voorbereidingsbesluit 'Geitenhouderijen 2023' vastgesteld. Een voorbereidingsbesluit is een verklaring van de gemeenteraad dat een bestemmingsplan voor het betreffende gebied wordt voorbereid. Met een voorbereidingsbesluit wordt een voorbereidingsbescherming beoogd, waarmee een aanhoudingsplicht geldt voor bouw- en aanlegactiviteiten. Een voorbereidingsbesluit kan worden genomen op grond van artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening en heeft een opschortende werking voor alle bouw- en gebruiksactiviteiten zoals beschreven in het voorbereidingsbesluit.

Met het voorbereidingsbesluit heeft de gemeenteraad ook verklaard dat er binnen een jaar een nieuw bestemmingsplan voor het betreffende gebied wordt voorbereid. Met het voorliggende facetbestemmingsplan wordt daar inhoud aan gegeven.

1.2 Begrenzing plangebied

In onderstaande afbeelding is de ligging van het besluitgebied in de gemeente weergegeven alsook in Bijlage 1.



1.3 Inhoud facetbestemmingsplan

Met het voorliggende facetbestemmingsplan wordt het eerder genoemde voorbereidingsbesluit uitgewerkt. Een facetregeling regelt slechts één of enkele (beleids)onderdelen in een plan. In dit geval betekent dat dat ten aanzien van het thema geitenhouderijen de nu geldende bestemmingsplannen in de gemeente Groningen gedeeltelijk worden herzien. Paragraaf 1.5 (geldende bestemmingsplannen) geeft aan om welke bestemmingsplannen het gaat.

Dit bestemmingsplan regelt dat nieuwe geitenhouderijen en uitbreiding van bestaande geitenhouderijen niet meer, zonder zwaarwegende afwegingen ten aanzien van de gezondheidsrisico's van in omliggende functies aanwezige personen, worden toegestaan. Onder geitenhouderijen wordt de activiteit houden van meer dan 20 geiten begrepen. Het maakt dus in beginsel niet uit of de geitenhouderij in het kader van een bedrijf of hobby wordt gehouden, los van het feit dat het houden van dit aantal geiten volgens milieurechtelijke begrippen niet als hobbymatige activiteit wordt gezien. Zie verder ook Hoofdstuk 2 (Wijzigingen). Voor de zaken die dit facetbestemmingsplan niet regelt, geldt dat de regels uit de onderliggende bestemmingsplannen ongewijzigd blijven.

Dit voorliggende bestemmingsplan geldt voor vigerende bestemmingsplannen. Voor de vigerende beheersverordeningen wordt een zelfde besluit genomen. Deze twee facetregelingen zijn inhoudelijk gezien vrijwel exact gelijk aan elkaar. Het verschil tussen de facetregelingen (meer precies: één beheersverordening en één bestemmingsplan) betreft het plangebied. In zijn geheel genomen gaat het om:

1. Facetregeling: Bestemmingsplan Geitenhouderijen 2023;
2. Facetregeling: Beheersverordening Geitenhouderijen 2023.

Het facetbestemmingsplan en de facetbeheersverordening herzien de plannen die op ruimtelijkeplannen.nl staan.

1.4 Motivering

Onderzoek

Onderzoek rondom geitenhouderijen heeft uitgewezen dat mensen die in de buurt wonen van deze bedrijven, een grotere kans hebben op een longontsteking. Dat blijkt uit studies gedaan in:

3. Veehouderij en gezondheid omwonenden III: longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen; actualisering van gegevens uit huisartsenpraktijken 2014 – 2016 (publicatiedatum 08/10/2018);
4. Veehouderij en gezondheid omwonenden III: longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen in Gelderland, Overijssel en Utrecht (publicatiedatum 24/04/2020);
5. Veehouderij en gezondheid omwonenden III: longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen; actualisering van gegevens uit huisartsenpraktijken 2017 – 2019 (publicatiedatum 23/11/2021).

Het RIVM, Universiteit Utrecht, Wageningen UR en Nivel voeren samen deze onderzoeken uit. Het onderzoek naar het verband tussen veehouderijen en gezondheid van 8 oktober 2018 en het vervolg daarop van 23 november 2021 is alleen in

Noord-Brabant en Noord-Limburg uitgevoerd. Deze onderzoeken zijn niet direct toepasbaar in onze gemeente. Wij hebben namelijk te maken met lagere bedrijfs- en dieraantallen, lagere dichtheid van de (intensieve) veehouderijsector en een lagere bevolkingsdichtheid.

Het was dus nog onbekend of longontsteking ook vaker voorkomt rond geitenhouderijen in andere Nederlandse provincies. Daarom is besloten het onderzoek uit te breiden naar een gebied dat delen van de provincies Gelderland, Utrecht en Overijssel omvat. Ook in deze regio's zien de onderzoekers het extra risico op longontsteking in een straal van 2 kilometer rondom geitenhouderijen, in meerdere jaren achter elkaar en ook met verschillende manieren van onderzoek.

Uit het onderzoek in delen van de provincies Gelderland, Utrecht en Overijssel concluderen de onderzoekers dat de associatie tussen wonen in de nabijheid van een geitenhouderij en longontsteking ook geldt voor andere Nederlandse provincies met geitenhouderijen. Dit onderzoek is aanleiding geweest om het eerste voorbereidingsbesluit in 2021 vast te stellen. Het is nog steeds onduidelijk wat de oorzaak is van het verhoogde risico. Verder onderzoek is daarom noodzakelijk. De resultaten van het onderzoek naar de oorzaken van longontstekingen in de buurt van geitenhouderijen zouden eind 2022 worden gepubliceerd maar dat is uitgesteld naar 2024.

Advies GGD voorzorgsbeginsel

Totdat er meer duidelijkheid is over de oorzaak van de longontsteking en een integrale aanpak, adviseert de GGD het voorzorgsbeginsel toe te passen en terughoudend te zijn met uitbreiding of nieuwvestiging van geitenhouderijen in de buurt van gevoelige bestemmingen (zoals woningen, kinderdagverblijven en scholen). Naar aanleiding van het herbevestigende onderzoek met publicatiedatum 23/11/2021, waarin wordt verwezen naar de eerder ontwikkelde richtlijn 'Veehouderij en gezondheid', heeft de GGD aangegeven aan dit voorzorgsbeginsel te blijven vasthouden.

Bestemmingsplan/beheersverordening

Eventuele risico's voor de gezondheid voor omwonenden van veehouderijen moeten in het kader van een goede ruimtelijke ordening en onder de Omgevingswet in het kader van een goede fysieke leefomgeving worden meegewogen bij het vaststellen van ruimtelijke plannen. Het uitgangspunt is daarbij het waarborgen van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en een gezonde leefomgeving. De huidige bestemmingsplannen en beheersverordeningen bevatten nog maar zeer beperkte regelingen gericht op gezondheidsrisico's rondom geitenhouderijen.

Op grond van de geldende bestemmingsplannen/beheersverordeningen wordt bij recht de mogelijkheid geboden voor het houden van dieren. Dit betekent dat binnen een bestemming 'Agrarisch' en 'Agrarisch - Bedrijf' zich zondermeer een geitenhouderij mag vestigen of uitbreiden. Dit is ook de reden dat de regels voor geitenhouderijen op basis van een facetbestemmingsplan/facetbeheersverordening worden gewijzigd. Voor elk ander perceel is voor de vestiging van een geitenhouderij een weigeringsgrond op basis van het bestemmingsplan/beheersverordening aanwezig.

Dit bestemmingsplan zorgt er voor dat er niet zonder gedegen nadere afwegingen van het gemeentebestuur ten aanzien van dit specifieke gezondheidsrisico's nieuwe

geitenhouderijen kunnen worden gevestigd of bestaande kunnen worden uitgebreid. Daarmee wordt een ongecontroleerde groei van geitenhouderijen met gezondheidsrisico's voorkomen. Gezondheidsrisico's rondom geitenhouderijen kunnen immers niet worden uitgesloten.

Gering aantal geiten binnen gemeente

Hierbij moet worden opgemerkt dat er op dit moment 1 geitenhouderij aanwezig is binnen de gemeente Groningen met in totaal 69 melkgeiten. Het totaal aantal geitenhouderijen in de provincie Groningen staat op 23 bedrijven en 8.854 geiten terwijl er landelijk 665 bedrijven actief zijn met gezamenlijk 488.652 geiten (deze cijfers zijn gebaseerd op CBS 2022). We zien dat het totaal aantal geitenhouderijen in Nederland, ondanks de lopende onderzoeken, is gestegen van 569 bedrijven in 2020 tot 665 bedrijven in 2022. Ook in de provincie Groningen is het aantal geitenhouderijen gestegen van 16 bedrijven in 2020 tot 23 bedrijven in 2022. De cijfers weerspiegelen de populariteit rondom het beginnen van geitenhouderijen en benadrukken hiermee tevens de relevantie voor het nemen van facetbestemmingsplan.

Kinderboerderijen

In de gemeente zijn 6 kinderboerderijen gevestigd waarvan Stadspark de grootste is met 63 geiten. Dit hebben wij opgevraagd naar aanleiding van een vermoeden dat hier meer geiten zijn gevestigd dan bij nieuwvestiging volgens het facet bestemmingsplan mogelijk is. De andere kinderboerderijen zijn in beheer van een stichting en deze kinderboerderijen hebben allemaal minder dan 20 geiten. Alhoewel de onderzoeken van het Rijk zijn uitgevoerd met data uit het 'Bestand Veehouderij Bedrijven', zijn gezondheidsrisico's voor omwonenden van dit type geitenhouderij niet uit te sluiten. De geitenhouderijen worden gedefinieerd naar het aantal geiten. Daarmee worden ook de kinderboerderijen meegenomen in het besluit en kunnen deze zich niet nieuw vestigen en/of uitbreiden binnen de gemeente. Het vervolgonderzoek van het Rijk zal uitwijzen of er naast correlatie ook een causatief verband is tussen het houden van geiten en de gezondheidsrisico's voor omwonenden. Wanneer dit causatieve verband wordt bewezen kunnen vervolgstappen worden genomen in het beperken van de gezondheidsrisico's voor omwonenden van deze locaties. Dit zal een vermindering van het aantal geiten betekenen om gezondheidsrisico's zo veel mogelijk uit te kunnen sluiten.

Rol provincie Groningen

In de meeste provincies heeft de provincie de taak op zich genomen om een voorbereidingsbesluit te nemen. De provincie Groningen heeft besloten om deze bevoegdheid bij de gemeenten neer te leggen omdat gemeenten in het wettelijke stelsel het eerst aangewezen bestuursniveau zijn om de gebruiksmogelijkheden van gronden, met het oog op een goede ruimtelijke ordening, te verankeren in bestemmingsplannen/beheersverordeningen. De provincie Groningen houdt de ontwikkelingen in de sector provincie breed wel in de gaten. De provincie is op verzoek in maart 2022 geïnformeerd over de stand van zaken in de gemeente Groningen.

Beleid andere gemeenten provincie Groningen

Een aantal andere gemeenten in de provincie hebben inmiddels ook maatregelen genomen. De gemeenten Westerkwartier, Westerwolde en Het Hogeland hebben derhalve gekozen voor het vastleggen/beperken in een bestemmingsplan en/of beheersverordening. Naast het voorkomen van de uitbreiding van huidig gevestigde geitenhouderijen, is het zogenoemde waterbedeffect, waarbij geitenhouderijen zich verschuiven naar plekken zonder geitenstop, een reden om dit bestemmingsplan te

implementeren.

Beperking aantal geiten

In deze beheersverordening wordt een geitenhouderij gedefinieerd als een houderij met 20 of meer geiten. In de hierboven genoemde onderzoeken, waar ook op kennisplatformveehouderij.nl naar wordt verwezen, wordt een ondergrens van vijftig geiten aangehouden. Daarbij wordt ook vermeld dat dit niet betekent dat daar beneden gezondheidsrisico's kunnen worden uitgesloten. Omliggende gemeentes hebben gekozen voor een grens van 30 geiten. In verband met de gezondheid van de inwoners van de gemeente is besloten om te kiezen voor een grens van 20 geiten. Dit aantal is gekozen vanwege het grote belang dat de gemeente Groningen hecht aan het borgen van de volksgezondheid. Daarnaast bestaan er binnen de gemeente een aantal kinderboerderijen waarbij het aantal geiten mogelijk gezondheidsrisico's meebrengen voor omwonenden binnen een straal van twee kilometer. Aangezien deze kinderboerderijen zich dichtbij de bewoonde omgeving bevinden is er aanleiding om gezondheidsrisico's verder te beperken en het aantal op 20 geiten te stellen. Er is tot op heden alleen een correlatie gevonden, indien uit het vervolgonderzoek ook het causale verband wordt aangetoond tussen het aantal geiten en de gezondheidsrisico's, dan kan besloten worden de grens aan te passen.

1.5 Geldende bestemmingsplannen

Dit facetbestemmingsplan herzielt andere bestemmingsplannen op één specifiek onderwerp c.q. facet: geitenhouderijen. Dit facetbestemmingsplan herzielt alle bestemmingsplannen die staan genoemd in de tabel die is opgenomen als Bijlage 1 bij de regels (Bestemmingsplannen waarop het plan van toepassing is).

Hoofdstuk 2 Wijzigingen

Naar aanleiding van het besluit van de gemeenteraad wordt in dit facetbestemmingsplan het verbod zonder omgevingsvergunning voor het oprichten of uitbreiden van een geitenhouderij, alsmede de omschakeling van een bestaand agrarisch bedrijf tot geitenhouderij geregeld. Het is dus niet zonder vergunning toegestaan om:

1. een nieuwe geitenhouderij te beginnen met meer dan 20 geiten;
2. het geheel of gedeeltelijk wijzigen of uitbreiden van een bestaand (agrarisch) bedrijf door (onder andere) geiten te gaan houden;
3. het uitbreiden van een bestaande geitenhouderij met één of meer geiten. Bij een eventuele uitbreiding kan het dan gaan om zowel het plegen van nieuwbouw als om bestaande bouwwerken geschikt te maken voor het houden van geiten.

Op deze uitgangspunten gelden echter de onderstaande uitzonderingen:

- A. geitenhouderijen die wensen uit te breiden in het kader van dierenwelzijn, mits het aantal vergunde geiten niet worden uitgebreid;
- B. houden van geiten tot 20 geiten.

Om het bovenstaande te realiseren worden de bestemmingsplannen die worden genoemd in de tabel die is opgenomen als Bijlage 1 bij de regels (Bestemmingsplannen waarop het plan van toepassing is) herzien. Voor al het overige blijven de bestemmingsplannen als genoemd in Bijlage 1 bij de regels onverminderd van kracht.

Hoofdstuk 3 Juridische toelichting

3.1 Algemeen

Deze paragraaf bespreekt de juridische vormgeving van het bestemmingsplan. De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bevat de regeling voor de opzet en de inhoud van een ruimtelijk plan. In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is deze regeling verder uitgewerkt. Het bestemmingsplan bestaat uit:

4. een verbeelding van het plangebied, zowel analoog als digitaal, waarin alle bestemmingen van de gronden worden aangewezen;
5. de regels waarin de bestemmingen worden beschreven en waarbij per bestemming het doel wordt of de doeleinden worden genoemd.

Op grond van artikel 3.1.6 van het Bro is het verplicht om een bestemmingsplan te vergezellen met een toelichting. Deze toelichting geeft aan welke gedachte aan het plan ten grondslag ligt, wat de uitkomsten van verrichtte onderzoeken zijn, wat het resultaat is van de overleggen en tot slot doet het verslag van de georganiseerde inspraak bij het plan. Hiermee voldoet het bestemmingsplan aan alle vereisten die zijn opgenomen in de Wro en het Bro. Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012. De SVBP 2012 maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. De SVBP 2012 is toegespitst op de regels die voorschrijven hoe bestemmingsplannen volgens de Wro en het Bro moeten worden gemaakt. De SVBP 2012 geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. De regels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld volgens deze standaarden.

Het bestemmingsplan met de daarbij behorende toelichting wordt langs elektronische weg vastgelegd en ook in die vorm vastgesteld, tegelijk met een analoge versie van het bestemmingsplan. Als de digitale en analoge versie tot interpretatieverschillen leiden, is de digitale versie leidend. Hieronder worden de aanwezige planregels puntsgewijs besproken.

3.2 Bestemmingsregels

In het navolgende wordt de algemeen gehanteerde opbouw van de regels toegelicht. Deze ziet er als volgt uit:

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Hoofdstuk 2 Algemene regels

Hoofdstuk 3 Overgangs- en slotregels

De tekst hieronder bespreekt deze hoofdstukken puntsgewijs.

3.2.1 Inleidende regels

Dit onderdeel bestaat uit de begrippen (Begrippen). Deze artikelen geven aan wat in de regels onder bepaalde begrippen moet worden verstaan. Dit is alleen het geval wanneer begrippen niet op voorhand voor een eenduidige uitleg, in overeenstemming met normaal spraakgebruik, vatbaar zijn. De gemeente heeft bindende afspraken over planregels opgesteld. Deze zijn aangepast in overeenstemming de eisen van de SVBP2012. Alle begrippen worden in alfabetische volgorde opgenomen, met uitzondering van de eerste begrippen 'plan' en 'bestemmingsplan'. In dit plan zijn slechts een zeer beperkt aantal begrippen opgenomen omdat de huidige plannen van kracht blijven. Er zijn dus alleen begrippen ten aanzien van geitenhouderijen opgenomen. Het belangrijkste begrip is het begrip 'geitenhouderij': "het houden van 20 geiten of meer". Op het houden van minder dan 20 geiten is deze op het voorkomen van gezondheidsrisico's bij mensen gerichte regeling dus niet van toepassing.

In Artikel 1 zijn alleen de relevante begrippen opgenomen, in dit geval het begrip geitenhouderij dat eerder is toegelicht.

Artikel 2 is een Relatie- en reikwijdtebepaling. Dat artikel bepaalt in het eerste lid dat alle bestemmingsplannen, als genoemd in Bijlage 1 van de bijlagen bij de regels, worden aangevuld en indien nodig worden gewijzigd als gevolg van dit voorliggende facetbestemmingsplan. Dat betekent dat de regels van dit voorliggende facetbestemmingsplan voorrang krijgen indien sprake is van strijdigheid. Voor het overige blijven de regels van de in Bijlage 1 genoemde bestemmingsplannen gelden. Op die manier blijven de in Bijlage 1 genoemde bestemmingsplannen van kracht zoals ze dat nu reeds doen, de plannen worden op het onderwerp geitenhouderijen slechts aangevuld. Als een bestemmingsplan als genoemd in Bijlage 1 wel regels bevat omtrent geitenhouderijen, dan worden die bestemmingsplannen (alleen voor het onderwerp geitenhouderijen) herroepen en gelden de regels uit dit facetbestemmingsplan.

In het tweede lid van artikel 2 wordt de reikwijdte van de regeling aangegeven. Feitelijk wordt hier het doelstelling van de regeling weergegeven, namelijk gezondheidsrisico's bij mensen voorkomen. Daarbij is ook direct bepaald dat het niet de bedoeling is van deze beheersverordening om de bestemmingsregelingen in andere zin verder te veranderen. Het is dus niet zo dat op grond van dit plan kan worden geconcludeerd dat het houden van negenentwintig of minder geiten als een hobby kan worden gezien. Dat soort activiteiten blijven nog steeds bedrijfsmatige activiteiten die dus ook niet passen in bijvoorbeeld een bestemming Wonen of andere bestemmingen dan agrarische bestemmingen.

3.2.2 Algemene regels

Hoofdstuk 2 Algemene regels bestaat uit een tweetal artikelen:

Artikel 3 Anti-dubbeltelregel;

Artikel 4 Algemene gebruiksregels.

De 'Anti-dubbeltelregel' is als verplicht artikel opgenomen op grond van artikel 3.2.4 van het Bro.

De 'Algemene gebruiksregels' betreffen de kern van dit facetbestemmingsplan. Deze regeling (artikel 4.1) bevat het verbod voor het uitbreiden van het gebruik of bouwen van bouwwerken (met name stallen) ten behoeve van geitenhouderijen. Uitzonderd worden die geitenhouderijen die de stalvloeroppervlakte willen vergroten in het kader van dierenwelzijn, mits het aantal vergunde geiten niet worden vergroot.

Om de regeling niet te zwaar te maken en te voldoen aan het evenredigheidsbeginsel, kent de algemeen gebruiksregel, naast bovengenoemde uitzondering, ook een afwijkingsmogelijkheid. Die afwijkingsmogelijkheid heeft betrekking op het alsnog kunnen uitbreiden als uit onderzoek onomstotelijk is gebleken dat er geen gezondheidsrisico's zijn voor mensen die in de omgeving verblijven.

3.2.3 Overgangs- en slotregels

In dit hoofdstuk 3 zijn het overgangsrecht en de slotregel opgenomen. Voor de redactie van het overgangsrecht geldt het Bro. Dit besluit schrijft dwingend voor hoe het overgangsrecht moet luiden. Bebouwing die niet voldoet aan de regels van is onder het overgangsrecht gebracht.

Tot slot bevat hoofdstuk 3 de slotregel waarin is aangegeven hoe het facetbestemmingsplan kan worden aangehaald.

Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid

Op basis van artikel 3.1.6, eerste lid, sub f, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. In dat verband wordt een onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Met de in Hoofdstuk 2 van de Toelichting beschreven wijzigingen zijn geen (ontwikkelings)kosten gemoeid. Een exploitatieplan op grond van de Grondexploitatiewet is dan ook niet noodzakelijk.

4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van de te voeren planologische procedure wordt het plan gepubliceerd in de daarvoor gebruikelijke kanalen en in de Gemeenteblad. Aansluitend wordt het ontwerp van het bestemmingsplan voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Het plan is ook raadpleegbaar op de website van de gemeente en op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Hoofdstuk 5 Inspraak en vooroverleg

5.1 Inleiding

Bij besluit van 19 september 2023 hebben burgemeester en wethouders het voorontwerp bestemmingsplan vrijgegeven voor inspraak en vooroverleg ex art. 10 Besluit op de ruimtelijke ordening.

5.2 Vooroverleg

In het kader van het overleg ex art. 10 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening is het voorontwerpbestemmingsplan toegezonden aan de volgende instanties:

1. Provincie Groningen, domein Beleid
2. Omgevingdienst Groningen
3. Veiligheidsregio Groningen
4. Waterschap Noorderzijlvest
5. Waterschap Hunze en Aa's
6. Gemeente Groningen, loket Bouwen en Wonen
7. GGD Groningen

Naar aanleiding hiervan is een aantal schriftelijke reacties ontvangen, die hieronder zijn samengevat en, voor zover deze daartoe aanleiding geven, van commentaar voorzien.

Provincie Groningen, domein Beleid

inhoud reactie

1. Het voorontwerp geeft de provincie vanuit provinciale belangen geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.
2. In artikel 4.1, lid 2 van de planregels is bepaald dat het verbod zoals in het eerste lid gesteld geldt vanaf de terinzagelegging van het ontwerp van dit bestemmingsplan. Planregels hebben geen terugwerkende kracht maar gelden vanaf de inwerkingtreding van het bestemmingsplan

commentaar gemeente

ad 1.

Geen reactie.

ad 2.

Het artikel is aangepast naar aanleiding van de reactie.

Omgevingsdienst Groningen

Geen reactie ontvangen.

Veiligheidsregio Groningen

Geen reactie ontvangen.

ontwerp

Waterschap Noorderzijlvest

inhoud reactie

Waterschap Noorderzijlvest stemt in met dit facetbestemmingsplan. Het plan heeft geen invloed op het (afval)watersysteem. Er is dus sprake van 'geen waterbelang'.

Waterschap van Hunze en Aa's

inhoud reactie

Bij waterschap Hunze en Aa's hebben we geen inhoudelijke op-of aanmerkingen op dit voorontwerp van het facetbestemmingsplan Geitenhouderijen 2023.

Gemeente Groningen, loket Bouwen en Wonen

inhoud reactie

Dit plan geeft LBW geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

GGD Groningen

inhoud reactie

1. In hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid op pagina 12 wordt beschreven dat de gemeente Groningen en de GGD Groningen reacties op de (samengevatte) zienswijzen geven als Zienswijzennota ontwerpbestemmingsplan. In beginsel beoordeelt de GGD geen zienswijzen van derden. Desgewenst kan de GGD op verzoek van gemeenten n.a.v. een concrete vraag advies geven over inhoudelijke aspecten uit de zienswijzen.
2. Er wordt beschreven dat de GGD vervolgonderzoek doet. Dit is niet correct. Dit onderzoek wordt gedaan door het programma Veehouderij en Gezondheid Omwonenden. Het RIVM, Universiteit Utrecht, Wageningen UR en Nivel voeren samen deze onderzoeken uit. De GGD gebruikt de resultaten uit dit onderzoek in de advisering aan gemeenten en inwoners, maar doet dit onderzoek dus niet zelf.
3. Op pagina 6 in het Facetbestemmingsplan Geitenhouderijen 2023 versie voorontwerp wordt het GGD advies met betrekking tot het voorzorgsbeginsel beschreven. Het beschreven GGD advies is niet volledig overgenomen. De GGD adviseert namelijk ook om geen nieuwe gevoelige bestemmingen (woningen, scholen, kinderdagverblijven, woonzorgcentra) binnen twee kilometer van een bestaande geitenhouderij te plaatsen. We stellen voor het GGD advies in zijn geheel over te nemen. Daarnaast adviseert de GGD om ook goede informatie te geven over gezondheidsrisico's en over de motivering van een besluit, zowel richting ondernemers als omwonenden.
4. In het Facetbestemmingsplan Geitenhouderijen wordt de keuze m.b.t. het dierenaantal waarvoor het plan geldt beschreven. In de VGO onderzoeken is het bedrijfsmatig houden van geiten (minimaal 50 geiten) als afkappunt gebruikt. Op basis van de huidige inzichten kunnen we geen uitspraken doen wat het effect van een kleine vs. een grotere geitenhouderij is.

commentaar gemeente

ad 1.

Het hoofdstuk is aangepast naar aanleiding van de reactie.

ad 2.

De tekst in de beheersverordening alsook in het ontwerpbestemmingsplan is aangepast

ontwerp

naar aanleiding van de reactie.

ad 3.

Het doel van de facetregelingen is het bevriezen van de huidige situatie en nieuwe geitenhouderijen te weren. Voor eventuele andere maatregelen wordt het vervolgonderzoek afgewacht. Het advies van de GGD wordt daarom niet in zijn geheel overgenomen. Met de ter inzage legging van het bestemmingsplan wordt eveneens het plan gepubliceerd op de website van de gemeente en in het gemeenteblad. Daarmee worden burgers geïnformeerd. Daarnaast wordt er nog specifiek een brief gestuurd naar alle betreffende geitenhouderijen.

ad 4.

Geen reactie nodig.

Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

1.1 plan:

Het bestemmingsplan Geitenhouderijen 2023, met identificatienummer NL.IMRO.0014.BP678Geithouderij-ow01 van de gemeente Groningen;

1.2 plangebied:

de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand met de bijbehorende regels (en eventuele bijlagen);

1.3 bestand:

1. het gebruik dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig is en/of bebouwing die op dat tijdstip aanwezig of in uitvoering is, dan wel kan worden gebouwd krachtens een omgevingsvergunning;
2. het onder 1^o bedoelde geldt niet voor zover sprake was van strijd met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder mede begrepen het overgangsrecht van het bestemmingsplan, of een andere planologische toestemming;

1.4 geitenhouderij:

het houden van 20 geiten of meer.

Artikel 2 Relatie- en reikwijdtebepaling

1. Dit bestemmingsplan omvat een aanpassing van de regels van de bestemmingsplannen als genoemd in Bijlage 1 (Bestemmingsplannen waarop het plan van toepassing is) in de gemeente Groningen. De regels van de in Bijlage 1 (Bestemmingsplannen waarop het plan van toepassing is) genoemde bestemmingsplannen blijven gelden, met dien verstande dat in geval van strijdigheid van regels de regels van dit facetbestemmingsplan voorgaan.
2. Deze facetregeling ziet uitsluitend op de gezondheidsrisico's voor mensen en heeft niet tot doel de bestemmingen uit onderliggende bestemmingsplannen te verruimen of verder in te perken.

Hoofdstuk 2 Algemene regels

Artikel 3 Anti-dubbelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 4 Algemene gebruiksregels

4.1 Verbod

1. In afwijking van het gestelde in de bestemmingsplannen die zijn genoemd in Bijlage 1 bij de regels, is het gebruik van gronden en gebouwen voor nieuwe geitenhouderijen en het bouwen ten behoeve hiervan niet toegestaan. Hieronder wordt in ieder geval begrepen:
 - a. nieuwvestiging van geitenhouderijen, al dan niet als neventak bij een (agrarisch) bedrijf;
 - b. het uitbreiden van een geitenhouderij, door het aantal met één of meer geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod zoals in het eerste lid gesteld onder 6.1 geldt vanaf de inwerkingtreding van het ontwerp van dit bestemmingsplan.

4.2 Omgevingsvergunning voor het afwijken van de gebruiksregels

- a. Het bevoegd gezag kan van het verbod in artikel 6.1, eerste sublid, afwijken met een omgevingsvergunning indien uit onderzoek in voldoende mate is gebleken dat gezondheidsrisico's voor de gezondheid van personen die verblijven in nabij gelegen functies, zijn uit te sluiten.
- b. Het bevoegd gezag betreft bij het al dan niet verlenen van de vergunning in ieder geval:
 1. de afstand van de geitenhouderij tot bestaande of geprojecteerde woonfuncties of andere gevoelige verblijffuncties;
 2. een advies van de GGD of andere onafhankelijke deskundige zo lang er geen algemene nieuwe inzichten zijn.

Hoofdstuk 3 Overgangs- en slotregels

Artikel 5 Overgangsrecht

5.1 Overgangsrecht bouwwerken

- a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot:
 1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.
- b. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het bepaalde in sublid a een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het sublid a met maximaal 10%.
- c. Sublid a is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

5.2 Overgangsrecht gebruik

- a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
- b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in sublid a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
- c. Indien het gebruik, bedoeld in sublid a, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
- d. Sublid a is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 6 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

Regels van het bestemmingsplan Geitenhouderijen 2023.

Bijlagen bij de regels

Bijlage 1 Bestemmingsplannen waarop het plan van toepassing is

Overzicht van alle bestemmingsplannen gemeente Groningen

Nummer	Plannaam	Vastgesteld d.d.
UP 001	Plutolaan	15-03-2011
WP 001	Atlas en Pleione Pleiadenlaan	11-12-2018
UP 003	Westerwal Van Heemskerckstraat	24-06-2020
UP 005	De Meeuwen	24-03-2020
UP 006	Meeroevers vlek 3 het eiland	11-09-2018
UP 007	Tersluis Vlek 16	17-07-2018
UP 008	Groenewei	21-05-2019
UP 009	De Zeilen	21-05-2019
UP 010	De Zeilen fase 2	16-03-2021
UP 011	Meeroevers II/b vlek 13	23-03-2021
UP 550	Reitdiep 2015	03-03-2016
022	Bestemmingsplan Dorpskern Ten Boer	28-04-2012
023	Bestemmingsplan Kleine Dorpskernen Ten Boer	25-09-2013
025	Bestemmingsplan Buitengebied gemeente Ten Boer	18-04-2017
026	Bestemmingsplan Gebouwd erfgoed en Parkeren	31-10-2018
027	Kindcentrum	31-10-2018
139	West-End Groningen	29-08-1966
347	Driebond	10-04-1991
352	Hoornse Dijk	19-06-1991
390	De Brink/De Meeuwen	24-09-1997
412	CiGa	27-06-2001
427	Kostverloren, Zeeheldenbuurt en Badstratenbuurt	31-05-2006
430	Vinkhuizen 2007	20-06-2007
431	Hoendiep 2008	30-09-2009
433	Meerstad	19-12-2007
437	Westpoort	20-02-2008
438	Peizerweg 2009	30-09-2009
439	Oud Zuid	27-05-2009
442	Openbaar Vaarwater	27-01-2010
443	Opheffing geluidzone en herziening Friestraatweg / Reitdiep	25-11-2009
444	Herziening Eemspoort Hunzezone	17-06-2009

Nummer	Plannaam	Vastgesteld d.d.
448	Watterrand Oosterparkwijk	30-09-2009
449	Kempkensberg – Engelse Kamp e.o.	29-10-2008
450	Coendersborg	28-10-2009
451	Transferium Hoogkerk / Peizermade	28-08-2008
453	Paddepoel, Selwerd en Tuinwijk	27-01-2010
454	De Held III	17-06-2009
455	De Wijert	27-01-2010
456	Woonwagenterrein Hoendiep	26-01-2011
457	La Liberté	28-01-2009
458	Corpus den Hoorn 2008	17-12-2008
459	Bodenterrein/UMCG	26-05-2010
460	De oude Hortus	17-11-2010
464	Eendrachtskade ZZ 12	30-09-2009
465	Bedrijventerrein Driebond	22-06-2011
467	Korrewegwijk/De Hoogte 2009	20-10-2010
468	Pop Dijkemaweg	30-01-2013
469	Forum	30-11-2011
470	Grote Markt - Oostwand	30-11-2011
471	Helpman	20-10-2010
472	De Held I	29-09-2010
473	De Hunze / Van Starckenborgh	20-10-2010
474	Hoogweg hoek prof. Uilkensweg	20-10-2010
477	Cortingborg	30-11-2011
478	Campus Augustinus	25-08-2010
480	Oosterpoort	29-05-2013
481	Poelestraat-achterzijde	30-11-2011
482	Hoogkerk-Gravenburg	18-07-2012
484	Bedrijventerrein Koningsweg	26-06-2013
485	Hoornse Meer, Hoornse Park en Piccardthof	28-09-2011
486	Buitengebied	25-04-2012
487	Pop Dijkemaweg 38	15-12-2010
489	Oosterparkwijk	28-03-2012
490	Regiotram – tracédelen I en II	18-07-2012
491	Oosterhoogebrug en Ulgersmaborg	21-12-2011
493	Damsterdiep 269 en 275	28-09-2011

Nummer	Plannaam	Vastgesteld d.d.
494	SOZAWE	16-02-2011
495	Reitdiep 2012	18-07-2012
497	Lewenborg/Ruischerwaard	28-03-2012
498	HOV West fase 3	20-07-2011
500	Oostelijke Ringweg, Beijum-zuid	28-09-2011
501	Trefkoel	28-09-2011
502	Semmelweisstraat	25-01-2012
503	Schildersbuurt	19-12-2012
504	Kranenburg – Stadspark	26-06-2013
505	Beijum	26-06-2013
506	Ebbingekwartier	25-01-2012
508	Binnenstad-Oost 2012	24-04-2013
511	Oostelijke Ringweg, Karding	22-02-2012
512	Friesestraatweg-Hoogeweg	30-01-2013
513	Hortusbuurt - Noorderplantsoen	26-06-2013
514	Bessemoeerpark	19-12-2012
515	Sontwegtracé	29-01-2014
516	Bedrijventerrein Zuidoost	26-06-2013
517	Westpark	29-05-2013
521	Sontweggebied - Damsterdiep	26-06-2013
522	Ruskenveen 2012	26-06-2013
523	Lintdorpen en Ruischerbrug	26-06-2013
524	Van Heemskerckstraat	26-06-2013
525	Oostelijke Ringweg, Groningerweg	27-02-2013
526	Binnenstad	26-11-2014
527	Europapark 2013	25-09-2013
528	Pleiadenlaan-oost 2	26-06-2013
529	Paddepoel centrum	26-06-2013
530	Karding	26-10-2016
531	Aduard-Nieuwklap	29-01-2014
532	Oranjebuurt-Noorderplantsoenbuurt	17-12-2014
533	Cortinghborg II	23-04-2014
538	Bruilweering 2014	20-04-2016
539	Helpermaar 2014	18-02-2015
540	Partiële herziening bestemmingsplan Poelestraat-achterzijde	29-10-2014

Nummer	Plannaam	Vastgesteld d.d.
544	Bedrijfsperceel Wolddijk	18-03-2015
545	Noordoosthoek Hoornse Meer	24-02-2016
547	Grondberging Roderwolderdijk 2016	31-05-2017
548	Fabriekslaan suikersiloterrein	30-09-2015
549	Station Groningen Europapark	24-06-2015
UP 550	Reitdiep 2015	15-12-2015
551	Partiële herziening bp Kranenburg-Stadspark - de drafbaan en de Kring	29-06-2016
552	Hoofdstation Groningen	30-11-2016
553	Halfweg	28-06-2017
554	Friesestraatweg 145	29-06-2016
555	Zernike Campus Groningen	30-10-2019
556	Vishoek, Hoekstraat en Muurstraat	08-06-2016
557	Facetherziening Parkeren	08-06-2016
559	Selwerderhof e.o.	28-06-2017
560	Europapark, herziening 2015	20-04-2016
561	Melisseweg	26-10-2016
562	Hoogkerk-Zuid 2016	29-03-2017
563	Uitvaartfaciliteit Hoendiep	28-06-2017
564	Polaris Pleiadenlaan	25-01-2017
565	Friesestraatweg 139	24-06-2020
568	Meerstad - Midden West	26-01-2018
569	De Meeuwen - De Brink 2017	28-06-2017
573	Bedrijventerrein Reitdiep	27-06-2018
579	De Merodelaan	31-10-2018
581	Friesestraatweg 209	28-03-2018
592	Openbaar Vaarwater 2019	09-09-2020
594	Noorderstraat Hoogkerk	27-11-2019
595	Buitengebied (herziening 1997) voorheen gem. Slochteren (PCP-plan)	22-12-1997
602	Friesestraatweg 181	22-12-2021
604	Dorpsweg 36 Garmerwolde	22-04-2020
605	Bestemmingsplan Veegplan 2019	20-06-2021
614	Ter Borchlaan 1	03-03-2021
636	Midscheeps 3	15-09-2021
645	Friesestraatweg 231	27-01-2021

Nummer	Plannaam	Vastgesteld d.d.
646	Chw bestemmingsplan De Suikerzijde, deelgebied noord	02-06-2021
nvt	Bestemmingsplan Lageland, Eemskanaal Zz 3	28-09-2012
nvt	Inpassingsplan Opstelrein De Vork Essen- Haren	16-12-2015
nvt	Inpassingsplan Opstelrein De Vork Essen- Haren	16-12-2015
nvt	Bestemmingsplan EHS en recreatieterrein zuidoostzijde Paterswolde	31-10-2016
nvt	Bestemmingsplan Haren - De Meihorst	28-09-2015
nvt	Haren - Dilgt, Hemmen en Essen deelgebied 1	29-10-2018
nvt	Bestemmingsplan Haren - Dilgt, Hemmen en Essen (deelgebied 3)	29-04-2010
nvt	Bestemmingsplan Haren - Dilgt, Hemmen en Essen deelgebied 5 en 6	27-05-2013
nvt	Bestemmingsplan Haren - dorp West	29-10-2012
nvt	Bestemmingsplan Haren Sportpark Onnerweg	29-03-2010
nvt	Bestemmingsplan Horeca De Lijte-Meerweg	26-01-2015
nvt	Bestemmingsplan Meerweg 189 te Haren	30-10-2017
nvt	Bestemmingsplan Onnen	26-09-2011
nvt	Bestemmingsplan Van Spoor tot Steeg	31-01-2011
nvt	Bestemmingsplan Waardeel te Glimmen	26-10-2015
nvt	Haren Zernike College	16-12-2013
nvt	Haren Stationsgebied	29-05-2017
nvt	Helders werf	30-03-2015
nvt	Haren - Raadhuisplein	30-03-2021
nvt	Bestemmingsplan Woningbouw Meerweg-West	18-12-2017
nvt	Theda Mansholt	26-06-2019
GU001	Gerechtelijke uitspraak Oosterpoort	24-12-2013
n.v.t.	Bestemmingsplan Landelijk gebied 1970	1970