

2019-2020

# Jaarwerkplan politie

basisteams:

Groningen Noord, Groningen Zuid en Groningen Centrum,  
eenheid Noord Nederland



Gemeente Groningen

LOKALE PRIORITEITEN GEMEENTE

PRIORITEITEN OPENBAAR MINISTERIE

AANDACHTSPUNTEN BASISTEAMS

DOELSTELLINGEN NOORD-NEDERLAND 2019

VEILIGHEIDSAGENDA 2019-2022



Districtschef:

M. Pennings

Contactpersoon/opsteller:

S.A. Wubbels

« waakzaam en dienstbaar »

POLITIE

## INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE .....	2
VOORWOORD .....	3
1. INLEIDING .....	4
2. LOKALE PRIORITEITEN GEMEENTE GRONINGEN .....	5
2.1 Veilige woon- en leefomgeving .....	5
2.2 Jeugd en Veiligheid .....	7
2.3 Integriteit en veiligheid .....	8
2.4 Aanvullende prioriteiten per 2019 .....	9
3. PRIORITEITEN OPENBAAR MINISTERIE .....	10
3.1 Milieu .....	10
3.2 Cybercrime .....	10
3.3 Verkeersveiligheid .....	10
4. AANDACHTSPUNTEN BASISTEAMS .....	12
4.1 Basisteam Groningen Noord .....	12
4.2 Basisteam Groningen Centrum .....	12
4.3 Basisteam Groningen Zuid .....	13
5. DOELSTELLINGEN NOORD-NEDERLAND .....	15
6. VEILIGHEIDSAGENDA BELEIDSDOELEN 2019-2022 .....	18

## VOORWOORD

Voor u ligt het Jaarwerkplan 2019-2020 van de politie voor de gemeente Groningen. Het Jaarwerkplan is een samenvoeging van de Jaarwerkplannen 2019 van de drie basisteams in de nieuwe gemeente Groningen: basisteam Groningen Noord, basisteam Groningen Zuid en basisteam Groningen Centrum. Het Jaarwerkplan politie wordt afgestemd in de gezagsdriehoek.

In dit Jaarwerkplan beschrijven we onze bijdrage aan de veiligheid aan de hand van de thema's die benoemd zijn in het Jaarplan Integrale Veiligheid 2018 van de gemeente Groningen en de speerpunten van het Openbaar Ministerie. Omdat het komend Jaarplan Veiligheid van de gemeente Groningen, door de fusie van de gemeenten Haren, Ten Boer en Groningen per 01-01-2019, wordt opgemaakt voor de periode 2019-2020, geldt het Jaarwerkplan van de politie voor diezelfde periode.

Het Jaarwerkplan politie en de 4-maandelijke politierapportages zijn de informatieproducten die behoren bij het gebiedsgebonden politiewerk (GGP). Binnen het gebiedsgebonden werken staan de problemen centraal die zich in het verzorgingsgebied voordoen, zonder hierbij de landelijk gestelde prioriteiten uit het oog te verliezen.

Het Jaarwerkplan staat niet op zichzelf, maar is een onderdeel van een jaarlijkse cyclus. In het Jaarwerkplan beschrijven we onze activiteiten voor het aankomende jaar. Met de viermaandelijke politierapportages kijken we vervolgens periodiek terug op de ontwikkelingen in de laatste 4, 8 en 12 maanden van dat jaar. Op deze manier houden we samen met de partners de vinger goed aan de pols en krijgen we inzicht in de effecten van onze (gezamenlijke) inspanningen.

Monique Pennings  
Sectorhoofd District Groningen  
22-01-2019

## 1. INLEIDING

In het tweede hoofdstuk van dit Jaarwerkplan wordt de bijdrage van de politie aan de lokale prioriteiten en de doelstellingen van de gemeente Groningen beschreven. Wij hebben hiervoor gebruik gemaakt van het Jaarplan Integrale Veiligheid 2018.

De gemeente Groningen heeft hiervoor de tekst aangeleverd op basis van het Jaarwerkplan 2018 politie. Daaraan gekoppeld beschrijft dit Jaarwerkplan voor elke prioriteit de bijdrage van de politie. Voor 2019-2020 heeft de gemeente Groningen drie prioriteiten toegevoegd, namelijk de bestrijding van ondermijnende criminaliteit, gebiedsgericht werken en nieuwe netwerken. Hiervoor kan in de loop van de periode in dit Jaarwerkplan de bijdrage van de politie aan worden gekoppeld.

In hoofdstuk 3 worden de prioriteiten van het Openbaar Ministerie weergegeven en daar waar mogelijk de bijdrage van de politie. In Hoofdstuk 4 worden aandachtspunten per basisteam vermeld.

Het werkgebied van de oude gemeente Ten Boer is per 01-01-2019 van werkgebied basisteam Ommelanden-Noord, gevoegd bij basisteam Groningen Noord. Hiervoor heeft een aanpassing van de capaciteit van de beide basisteams plaats gevonden. In dit Jaarwerkplan zijn de prioriteiten van de oude gemeente Ten Boer verwerkt. Het werkgebied van de oude gemeente Haren behoorde reeds tot basisteam Groningen Zuid. Wel zijn de gemeentelijke prioriteiten van de oude gemeente Haren opgenomen in dit Jaarwerkplan.

Daarnaast beschrijft het plan in hoofdstuk 5 de prioriteiten voor de eenheid Noord-Nederland zoals die beschreven staan in het Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2019. Voor het komend jaar zijn geen kwantitatieve resultaat afspraken genoemd in het regionaal beleidsplan (m.u.v Cybercrime) en evenmin in de landelijke Veiligheidsagenda 2019-2022. De uitwerking van de afspraken voor de politie uit de Veiligheidsagenda zal in de loop van de periode bekend worden. In hoofdstuk 6 wordt de inhoud ervan in thema's weergegeven.

Daarnaast richt het basisteam zich uiteraard ook op de reguliere werkzaamheden binnen de kerntaken noodhulp, handhaven, intake & service en opsporing.

Er wordt capaciteitsruimte vrijgehouden om in te kunnen spelen op actuele maatschappelijke ontwikkelingen, zonder dat het ten koste gaat van eerder gemaakte afspraken. Indien nodig worden binnen de driehoek keuzes gemaakt in de prioritering van de politie-inzet.

## 2. LOKALE PRIORITEITEN GEMEENTE GRONINGEN

De gemeente bepaalt als regisseur van het lokale veiligheidsbeeld, samen met haar partners de lokale prioriteiten. Daar waar specifieke afspraken gemaakt zijn met de politie over de bijdrage aan de gemeentelijke ambities, worden deze hieronder vermeld of wordt daarnaar verwezen. Daar waar die afspraken niet gemaakt zijn, wordt van de politie verwacht dat zij haar bijdrage levert aan de gemeentelijke ambities en daarbij rekening houdt met de doelstellingen. De resultaten van onze bijdrage aan de gemeentelijke ambities worden met de viermaandelijke politierapportages teruggekoppeld aan het gezag. Aan de hand van deze terugkoppeling worden waar nodig prioriteiten bijgesteld. Hieronder wordt ingegaan op de lokale prioriteiten van de gemeente Groningen.

### 2.1 Veilige woon- en leefomgeving

#### Huiselijk geweld

Gemeentelijke doelstelling: duurzaam beëindigen van geweld in afhankelijkheidsrelaties, bevorderen van een veilige thuissituatie en bieden van veiligheid voor slachtoffers van huiselijk geweld en kindermishandeling.

#### Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Huiselijk geweldzaken worden afgehandeld conform protocol. Dit houdt in dat wij het slachtoffer stimuleren om aangifte te doen en bij strafbare feiten de verdachte aanhouden. Als het slachtoffer geen aangifte wil of durft te doen pakken wij de zaak ambtshalve op.</li> <li>- Wij koppelen zaak binnen registratiesysteem aan projectcode huiselijk geweld.</li> <li>- Indien mogelijk leggen wij een huisverbod op.</li> <li>- Alle zaken worden doorgegeven aan het Veiligheidshuis en afgestemd met de casemanager.</li> <li>- Wij zijn alert op de aanwezigheid van kinderen.</li> <li>- Wij zijn alert op de aanwezigheid van dieren, door mogelijk verband tussen huiselijk geweld en of kindermishandeling en (het herkennen en aanpak van) dierenmishandeling.</li> <li>- Kindermishandeling wordt afgehandeld op basis van een protocol. Meldingen worden aangenomen door de afdeling zeden.</li> <li>- We zoeken samenwerking met de WIJ teams.</li> <li>- Uitvoeren nieuwe werkwijze waarbij meldingen van huiselijk geweld eerst worden gefilterd voordat ze doorgestuurd worden naar Veilig Thuis.</li> </ul>
------------------	--

#### Veilig uitgaan

Gemeentelijke doelstelling: afname uitgaansgeweld in de binnenstad.

#### Veilig uitgaan/uitgaansgeweld

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Inzet Openbare Orde Teams tijdens de uitgaansnachten (donderdag t/m zaterdag). Een OOT werkt in een vast teamverband en is erop gericht escalaties en vechtpartijen te voorkomen door alert en vroegtijdig ingrijpen.</li> <li>- Participeren in het panel deurbeleid. De politie verwijst burgers naar het panel als er sprake is van discriminatie bij de toegang van een horecagelegenheid.</li> <li>- Wekelijks bespreken horeca-gerelateerde incidenten met de gemeente.</li> <li>- Toepassen verblijfs- en gebiedsverboden voor recidiverende overlastveroorzakers en geweldplegers.</li> <li>- Goede sturing door de juiste informatievoorziening bij de nachtbriefing.</li> </ul>
------------------	--

### Geweld tegen werknemers met een publieke taak (VPT)

Gemeentelijke doelstelling: afname van geweld tegen werknemers met een publieke taak.

#### Geweld tegen werknemers met een publieke taak

Bijdrage politie	Bij agressie en geweld tegen medewerkers met een publieke taak werken we op basis van een vastomlijnd protocol. Deze incidenten krijgen een hoge prioriteit en krijgen in ons registratiesysteem de projectcode VPT.
------------------	--

### Woninginbraken

Gemeentelijke doelstelling: het aantal woninginbraken in wijken en buurten terugdringen.

#### Woninginbraken

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- De basisteams en het Woninginbrakenteam (WIT) investeren in de aanpak van woninginbraak, zowel preventief als repressief. Dit doen we ook bij vermoedens van heling.</li> <li>- Indien nodig doen we sporen- en/of buurtonderzoek m.b.v. Burgernetmail.</li> <li>- Veelplegers worden goed gevolgd en regelmatig bezocht. Een aantal van hen krijgt een PGA.</li> <li>- Onderzoek naar landelijk opererende groeperingen.</li> <li>- Extra inzet o.b.v. hotspotsaanpak, door de basisteams zelf maar ook door het Flexteam, en de informatie-organisatie (DRIO, DROS).</li> <li>- Extra en gerichte inzet tijdens 'hot times', ook in het kader van het DDO. De acties zijn gericht op versterken van de heterdaadkracht, stimuleren van preventie, dadergerichte aanpak en goede opsporing.</li> <li>- Bijzondere aandacht voor de doelgroep studenten wat betreft voorlichting en preventie, onder meer door de studentencontactfunctionarissen en de gebiedsverantwoordelijke wijkagent van Zernike.</li> </ul>
------------------	---

### Burgerparticipatie

Gemeentelijke doelstelling: het veiligheidsgevoel van burgers verbeteren.

#### Burgerparticipatie en veiligheid

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Toename gebruik sociale media en nieuwe kanalen om het contact met de burger te intensiveren.</li> <li>- Deelname beheerders actieve WhatsApp groep (Haren).</li> <li>- Bijdrage aan driehoek in de wijk.</li> </ul>
------------------	---

### Overlast

Gemeentelijke doelstelling: overlast in wijken en buurten verminderen. Overlast kent vele verschijningsvormen. In de politiestructuren onderscheiden we geluidsoverlast, drugs- & drankoverlast, burengerucht, overlast verwarde personen, jeugdoverlast en verkeersoverlast

#### Overlast

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Opleggen gebiedsverboden recidiverende overlastveroorzakers.</li> <li>- Aanpak veelplegers; zij veroorzaken veel drank- en drugsoverlast. Lokale veelplegers worden geadopteerd door de basisteams en worden gevolgd.</li> <li>- Periodiek oprollen (drugs)overlastpanden en opstellen bestuurlijke rapportage.</li> <li>- Deelname (OE)-wijkagenten aan overleg Veiligheidshuis.</li> <li>- Gebruik protocol in het geval van geluidsoverlast.</li> </ul>
------------------	---

### Veilige evenementen

Gemeentelijke doelstelling: een bruisende stad met draagvlak voor evenementen en een veilig verloop daarvan.

De gemeente Groningen kent veel grote(re) evenementen. Dit brengt de nodige risico's met zich mee bij handhaving van de openbare orde en legt daarom een claim op de politiecapaciteit. Onze gezamenlijke inzet is gericht op een goede voorbereiding van risicovolle en grootschalige evenementen, het verminderen van politie-inzet en een adequate reactie op onveiligheid en calamiteiten. Dit betekent alertheid en paraatheid op momenten die er toe doen. We werken gezamenlijk aan een goede informatiepositie en hebben een gezamenlijke strategie (preventie bestuurlijk, strafrechtelijk) om problemen te voorkomen of op te lossen.

#### Veilige evenementen

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Inzet capaciteit bij de voorbereiding en tijdens grootschalige evenementen en voetbalwedstrijden.</li> <li>- De inzet van de politie is gericht op professioneel grootschalig optreden, paraatheid en een effectieve sociale media strategie.</li> <li>- Advisering van de vergunningverlener.</li> </ul>
------------------	--

### Radicalisering

Gemeentelijke doelstelling: tegengaan van radicalisering, gewelddadig extremisme, polarisatie en het voorkomen van maatschappelijke spanningen.

#### Radicalisering

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Vroegtijdig signaleren van verschillende fases van radicalisering, onder meer door regelmatig contact met sleutelpersonen van islamitische instellingen.</li> <li>- Bewaken en beveiligen objecten, personen, bijeenkomsten bij dreiging van radicalisering.</li> <li>- Deelname casustafel.</li> <li>- Update van kennisniveau en informatie op het basisteam door de inzet van de operationeel expert wijk CTER/ minderheden.</li> </ul>
------------------	---

## 2.2 Jeugd en Veiligheid

In de jeugdvisie van de Nationale Politie is het uitgangspunt dat iedereen die bij de politie werkt met jeugd te maken heeft. De jeugdvisie van de politie kent een drietal hoofdlijnen waarlangs gewerkt wordt aan de versterking en verbetering van de politie jeugdtaak:

- Preventie en vroeg signalering;
- Versterking jeugd in de opsporing;
- Vroegtijdig, zorgvuldig en betekenisvol interveniëren.

### Problematische jeugd en jeugdgroepen

Gemeentelijke doelstelling: voorkomen en aanpakken van problematische jeugd(groepen) en verminderen van overlast door jongeren.

#### Problematische jeugd en jeugdgroepen

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Vroegtijdig signaleren en rapporteren van rondhangende jeugd, onder meer om te voorkomen dat een groep doorgroeit naar een (meer) problematische groep.</li> <li>- Groepsscan problematische jeugdgroepen.</li> <li>- Onderhouden contacten met scholen door agenten met taakaccent jeugd.</li> </ul>
------------------	--

### Alcohol- en drugsgebruik onder jongeren

Gemeentelijke doelstelling: jongeren zijn goed geïnformeerd over de risico's van alcohol- en drugsgebruik, de gemiddelde leeftijd van beginnen met drinken gaat omhoog, van overmatig gebruik daalt en jongeren onder de 18 hebben geen toegang tot drugs.

#### Overmatig alcohol- en drugsgebruik onder jongeren

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Signaleren gebruik van jongeren.</li> <li>- Informatie verzamelen over gebruik door scholieren en dealers bij scholen. Bij voldoende bewijs worden deze dealers aangehouden.</li> <li>- Gezamenlijke controles van coffeeshops in het werkgebied (indien aanwezig) op aanwezigheid van en verkoop aan jongeren onder de 18 jaar.</li> </ul>
------------------	--

## 2.3 Integriteit en veiligheid

### Ondermijning

Gemeentelijke doelstelling: voorkomen dat de gemeentelijke dienstverlening gebruikt wordt bij ondermijnende activiteiten en verbeteren informatiepositie.

#### Bestuurlijke aanpak ondermijning algemeen

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aanpak van georganiseerde criminaliteit is georganiseerd op eenheid niveau</li> <li>- Signaleren.</li> <li>- Bijdrage aan de integrale samenwerking en informatiedeling met partners.</li> <li>- Inzet lokale expertise bij opsporingsonderzoeken.</li> </ul>
------------------	--

### Mensenhandel

Gemeentelijke doelstelling: bestrijding mensenhandel.

#### Mensenhandel

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Het Regionaal Uitbuiting Interventie Team (RUIT) houdt zich bezig met de bestrijding van alle vormen van uitbuiting, waaronder prostitutie, orgaanverwijdering, loverboys en uitbuiting in andere sectoren.</li> <li>- Signaleren vanuit het basisteam.</li> </ul>
------------------	---

### Prostitutiebeleid

Gemeentelijke doelstelling: het tegengaan van niet-vergunde/illegale prostitutie, uitbuiting en mensenhandel, verbeteren werkomstandigheden van prostituees.

#### Prostitutiebeleid

Bijdrage politie als bij mensenhandel (RUIT).

### Aanpak drugs- en cannabisketen

Gemeentelijke doelstelling: tegengaan illegale hennepcultuur & drugshandel en de daarmee gepaard gaande criminaliteit en ondermijning.

#### Aanpak drugs- en cannabisketen

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Deelname aan integrale aanpak drugoverlast en -handel rond hotspots.</li> <li>- Bestrijding van illegale hennepkwekerijen, onder meer m.b.v. het Hennepteam</li> <li>- Afpakken van wederrechtelijk verkregen voordeel. Dit doen we door bij een aanhouding zoveel mogelijk goederen en/of geld in beslag te nemen.</li> <li>- Jaarlijkse controles grow - en coffeeshops op de juiste naleving van wetgeving.</li> </ul>
------------------	--



### OMG's

Gemeentelijke doestelling: voorkomen dat OMG's of daaraan gelieerde supportclubs vaste voet aan de grond krijgen in bestaande horecabedrijven of buurtgebouwen dan wel een nieuw clubhuis starten.

#### Outlaw Motorcyclegangs (OMG's)

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Deelname aan casustafel.</li> <li>- Signaleren en adviseren. Bij vermoedens van samenkomen van OMG's extra surveilleren.</li> <li>- Optimaliseren informatiepositie gemeente, onder meer met bestuurlijke rapportages.</li> </ul>
------------------	--

## 2.4 Aanvullende prioriteiten per 2019

### Aanvullende lokale prioriteiten

De gemeente Groningen heeft in de Kadernotitie voor 2019 de volgende aanvullende prioriteiten:

#### Bestrijding ondermijnende criminaliteit (per 2019)

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- De politie levert haar bijdrage aan de bestrijding van georganiseerde criminaliteit door mee te werken aan bundeling van informatie, gebruik van bevoegdheden en expertise.</li> </ul>
------------------	---

#### Gebiedsgericht werken (per 2019)

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- De politie levert via de wijkagenten haar bijdrage aan het gebiedsgericht werken.</li> </ul>
------------------	---

#### Nieuwe netwerken (per 2019)

Bijdrage politie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- De politie levert haar bijdrage aan het nieuwe netwerken. In de loop van de periode kunnen hier nadere afspraken over gemaakt worden.</li> </ul>
------------------	---

### 3. PRIORITEITEN OPENBAAR MINISTERIE

Het Openbaar Ministerie heeft de volgende speerpunten voor het Jaarwerkplan 2019 politie:

#### 3.1 Milieu

Regionale ambitie: onder het gezag van het functioneel parket van het Openbaar Ministerie voert de politie samen met de bijzondere opsporingsdiensten en de boa's van de ketenpartners de strafrechtelijke milieuhandhavingstaak uit. Alle medewerkers van het team doen hierin werkzaamheden. Voor de coördinatie en expertise op de taken *Milieu, Dierenwelzijn, Watertoezicht en Korpscheftaken* (MDWK) wordt gebruik gemaakt van de senior- en medewerker GGP met als taakaccent milieu op het basisteam. Voorbeelden van activiteiten die worden verricht:

- ✓ Afvalcontrole
  - zwerfafval,
  - autowrakken,
  - afvaltransportcontroles,
  - illegale opslag,
  - afvalstoffen.
- ✓ Mestcontrole
  - gezamenlijk met de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (NVWA), de Inspectie Leefomgeving en Transport (IL&T),
  - zowel op fraude als op co-vergisters.
- ✓ Vuurwerk
  - afsteken en gebruik van professioneel of illegaal zwaar vuurwerk,
- ✓ Geluidsoverlast
  - (samen met gemeente) ook geluidshinder in alle vormen van overlast.
- ✓ Dieren
  - dierenmishandeling en/of verwaarlozing,
  - controle visserijwet,
  - verstoring nesten.
- ✓ Water
  - lozing van stoffen in het water,
  - illegale lading,
  - fraude documenten.

#### 3.2 Cybercrime

Cybercriminaliteit heeft informatie- en communicatietechnologie (ICT) als middel én doelwit. Digitaal opsporen speelt een belangrijke rol bij de bestrijding van cybercriminaliteit, maar ook bij criminaliteitsvormen met een digitale component.

U hoeft geen computer of internetaansluiting te hebben om er slachtoffer van te worden. Zo bevatten de meeste telefoons en bankpassen computerchips, die kunnen worden gemanipuleerd door cybercriminelen. Maar ook bedrijfssystemen, moderne auto's en chipkaarten zijn vatbaar voor cybercrime. Voor het plegen van cybercrime gebruiken criminelen speciale apparatuur en software. Daarom hanteert de politie voor de opsporing van cybercrime op haar beurt ook geavanceerde middelen en technieken.

In de eenheid Noord Nederland hebben wij vanaf 2017 een cyberteam actief met als hoofdtaak het bestrijden van cybercriminaliteit in brede zin. Dat betekent dat naast het opsporen van criminelen ook gewerkt wordt aan preventie en het signaleren van dreigingen. Per BT is het de ambitie net als in 2018 van 2019 om voor 4 cybercrimezaken proces-verbaal op te maken en aan te leveren aan het Openbaar Ministerie.

#### 3.3 Verkeersveiligheid

##### Verkeersveiligheid

Het verbeteren van de verkeersveiligheid door het terugdringen van het aantal ongevallen met dodelijke slachtoffers en ernstig letsel.

## Verkeersveiligheid

Gemeentelijke ambitie	Het verbeteren van de verkeersveiligheid door het terugdringen van het aantal ongevallen met dodelijke slachtoffers en ernstig letsel
Gemeentelijke doelstelling	Afname aantal ongevallen met dodelijke afloop en ernstig letsel
Bijdrage politie	Informatie gestuurd / slim handhaven op de belangrijkste oorzaken van verkeersongevallen met dodelijke afloop en/of ernstig letsel als gevolg: snelheid, alcohol en drugs, rood licht, afleiding in het verkeer en verkeersveelplegers
	Bijdrage leveren aan integrale cyclische analyse

## 4. AANDACHTSPUNTEN BASISTEAMS

In dit hoofdstuk worden aandachtspunten weergegeven van de drie afzonderlijke basisteams binnen de fusie gemeente Groningen per 01-01-2019. De oude gemeente Ten Boer heeft geen eigen prioriteiten voor de politie, maar heeft tot 01-01-2019 de prioriteiten onderschreven zoals vermeld in het Jaarwerkplan 2018 van de gezamenlijke oude gemeenten werkgebied basisteam Ommelanden-Noord. De prioriteiten van de oude gemeente Haren tot 01-01-2019, zijn vermeld in dit hoofdstuk onder aandachtspunten basisteam Groningen Zuid.

De drie basisteams binnen de gemeente Groningen hebben de intentie om in 2019 in de verkeershandhaving een substantiële stijging van het aantal processen-verbaal en bekeuringen te bewerkstelligen.

### 4.1 Basisteam Groningen Noord

#### Verkeershandhaving

Verkeersveiligheid en -overlast is voor bewoners uit een aantal wijken van het werkgebied een belangrijk thema. Er wordt in kaart gebracht waar deze overlast precies uit bestaat, zodat we dit in samenwerking met de gemeente, VVN en het Verkeershandhavingsteam gericht kunnen aanpakken. Daarnaast wordt gestreefd om in 2019 in het aantal proces-verbaal en bekeuringen, een substantiële stijging ten opzichte van 2018 te bewerkstelligen, dit om de verkeersveiligheid te vergroten.

#### Jeugdoverlast

Samen met de gemeente Groningen, het Veiligheidshuis en de Wij-teams wordt extra capaciteit ingezet op de aanpak van jeugdgroepen in Paddepoel en Beijum, onder meer met de Plus-Min-Mee methodiek. Met deze methodiek wordt de invloed en rol van individuele groepsleden inzichtelijk. Het basisteam houdt ook in 2019 goed zicht op overlast gevende jongeren. Vooral de wijken Beijum en Paddepoel zijn op dit moment in beeld.

#### PGA

Onder regie van het Veiligheidshuis gaat de PGA van een geselecteerde doelgroep verdachten in 2019 door. Twaalf van hen zijn door het basisteam geadopteerd en zij krijgen een persoonsgebonden aanpak. Enerzijds willen we hen door deze contacten uit de anonimiteit halen en voorkomen dat ze strafbare feiten gaan plegen of overlast veroorzaken. Mochten ze wel in de fout gaan, dan willen we met deze aanpak de pakkans vergroten, zodat ze niet verder ontsporen. In deze aanpak wordt op casusniveau nauw samengewerkt met het Veiligheidshuis en het Wij-team.

### 4.2 Basisteam Groningen Centrum

#### Verkeershandhaving

Om de verkeersveiligheid in het gebied te vergroten, wordt gestreefd om in 2019 in het aantal proces-verbaal en bekeuringen, een substantiële stijging ten opzichte van 2018 te bewerkstelligen.

#### Fietsendiefstal

Fietsendiefstal blijft ook in 2019 een belangrijk aandachtspunt voor het basisteam. Fietsendiefstal wordt vooral gepleegd door individuele daders (veelplegers) of georganiseerd in groepsverband. Basisteam Centrum wil ook in 2019 hierop inzetten met behulp van lokfietsen, controles van opkopers en het prioriteren ervan binnen de opsporing.

#### Centraal Station en UMCG

Het NS Hoofdstation en het UMCG zijn twee belangrijke nodale knooppunten in het werkgebied, ook in het licht van CTER. We willen in 2019 extra inzetten op veiligheid door middel van geplande actiedagen. De mogelijkheden voor extra inzet in en rond het station zijn mede afhankelijk van de herinrichtingsplannen.

#### Politieke bijeenkomsten, demonstraties en evenementen

In de binnenstad van Groningen zijn regelmatig politiek bestuurlijke bijeenkomsten, demonstraties en evenementen. In 2019 zal het basisteam ook weer capaciteit inzetten om deze zo veilig mogelijk te laten verlopen.

### **Werkzaamheden zuidelijke ring en Julianaplein**

De werkzaamheden rond de zuidelijke ringweg en het Julianaplein zijn van invloed op de verkeerstromen en – verkeersdruk in de stad. Indien nodig zet het basisteam capaciteit in om eventuele problemen goed op te kunnen vangen. Samen met de gemeente en de wegenbouwer(s) willen we de doorstroming van het verkeer zo goed en veilig mogelijk reguleren.

### **Overlast**

In een stad als Groningen, met ruim tweehonderdduizend inwoners, is het onvermijdelijk dat er een zekere mate van overlast plaatsvindt. Hier komt bij dat de stad ook veel bezoekers trekt uit de regio, bijvoorbeeld op de uitgaansavonden en tijdens evenementen. Om de overlast beheersbaar te houden is voortdurend aandacht en inzet nodig. Dit geldt in het bijzonder voor de overlast op de Gele Loper, tussen het Groninger Museum en de Vismarkt. Hierin wordt samenwerking gezocht met de gemeente. In 2019 worden verschillende acties gepland in dit gebied. Hierbij wordt ook de directe omgeving meegenomen, waaronder het A-kwartier, Damsterplein en Westersingel.

### **Synagoge**

Het basisteam zet ook in 2019 capaciteit in ten behoeve van de veiligheid van de diensten in de synagoge in de Folkingestraat. Hierover is regelmatig contact met vertegenwoordigers van de synagoge.

### **Horeca**

Er blijven twee thematische wijkagenten horeca actief in het basisteam. Zij nemen deel aan het incidentenoverleg met de gemeente. Waar nodig maken zij bestuurlijke rapportages op om samen met de gemeente op te treden tegen overtredingen. Ook wordt samen met de horeca en de gemeente het zakkenrollen bestreden.

### **Geweld in de binnenstad**

Geweld in de binnenstad en dan vooral in het uitgaanscentrum blijft een prioriteit van dit basisteam. De Openbare Orde Teams blijven in de beproefde structuur aanwezig tijdens de stapavonden. In januari 2019 wordt hiervoor weer een nieuwe groep agenten getraind en opgeleid.

### **Zakkenrollen**

Vanaf september 2016 zagen we een toename van het aantal incidenten zakkenrollen. Naar aanleiding hiervan zijn verschillende (integrale) maatregelen genomen. Deze aanpak lijkt succesvol te zijn en het aantal registraties nam snel weer af. Wel zijn we zeer alert op een eventuele toename van het aantal incidenten. Het blijft voor ons een belangrijk aandachtspunt.

## **4.3 Basisteam Groningen Zuid**

### **Landelijke Vreemdelingen Voorzieningen (LVV)**

In Nederland zijn acht Landelijke Vreemdelingen Voorzieningen. Deze staan onder toezicht van de DT&V van het Ministerie van Justitie & Veiligheid. Aan de Helsinkistraat is die opvang gerealiseerd voor 110/120 asielzoekers waarvan een deel is uitgeprocedeerd. Onder meer de GGD, GGZ en maatschappelijk werk bieden hulpverlening. De LVV gaat op korte termijn uitbreiden.

### **Meerschapp Paterswolde**

In het Meerschapp Paterswolde werkten de gemeenten Haren, Groningen en Tynaarlo samen aan het beheer van het Paterswoldsemeer, het Hoornse meer, de Hoornse plas en de omliggende recreatie- en natuurgebieden. Met het Meerschapp is een convenant afgesloten, waarin onder meer is afgesproken dat de politie in de zomerperiode ieder weekend toezicht houdt op het water. De politie heeft in het convenant afspraken gemaakt met onder andere de gemeente Haren. Deze afspraken zullen vanaf 2019 door de fusie automatisch overgaan naar de gemeente Groningen. Het werkgebied (basisteam Groningen Zuid) blijft immers hetzelfde.

### **Vermiste personen**

In het verzorgingsgebied van het basisteam bevindt zich een aantal (jeugd)instellingen, waaronder Het Poortje en Stichting Elker. Niet alle cliënten zitten daar vrijwillig en in sommige gevallen verlaten zij de instelling zonder toestemming. Binnen het basisteam is een collega aangewezen als aanspreekpunt. Deze collega coördineert de politietoek als er sprake is van vermiste personen en is voor het overgrote deel van zijn tijd hierin werkzaam.

### **Van Mesdagkliniek**

De politie heeft de plicht bij meldingen uit de Van Mesdagkliniek binnen 48 uur aangifte op te nemen van alle strafbare feiten waarvoor voorlopige hechtenis is toegelaten en dit voorleggen aan het Openbaar Ministerie. Hiervoor is een contactpersoon aangewezen binnen het basisteam.

### **Schennis**

De stad Groningen heeft relatief veel last van schennisplegers in vergelijking met gemeenten met dezelfde demografische kenmerken. Ook in 2019 blijven we hierop zeer alert. In het geval van een veiligheidsprobleem spelen we hier meteen op in.

### **Verkeershandhaving**

De medewerkers op het basisteam hebben vastgesteld dat de verkeershandhaving in het slop is geraakt, wat niet ten goede komt aan de verkeersveiligheid. Een verbetering van de verkeershandhaving is in 2019 daarom een prioriteit van het basisteam, opgenomen in het teamplan van het basisteam:

- Het doel is het verbeteren van de verkeershandhaving, waardoor de verkeersveiligheid wordt verbeterd.
- De stijging van het aantal proces-verbaal/bekeuringen in 2019 dient daarom substantieel te zijn ten opzichte van 2018.
- Deze stijging wordt gerealiseerd door
  - het inplannen van verkeerscontroles,
  - het houden van organische georganiseerde cluster controles,
  - het verhogen van het bewustzijn en de motivatie daartoe,
  - verkeershandhaving uitgeven als IGP project in de surveillances,
  - het vergroten van MEOS instructies en
  - verkeershandhaving als bijdrage in de R&O cyclus.

## 5. DOELSTELLINGEN NOORD-NEDERLAND

De veiligheidspartners burgemeesters, hoofdofficier van Justitie en politiechef maken met het afgesproken Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2019 afspraken op een aantal gezamenlijke prioriteiten die door de 59 gemeenten zijn aangedragen op basis van de problemen die lokaal worden ervaren en op basis van de landelijke gemeenschappelijke veiligheidsagenda. Het Veiligheidsplan 2019 is op 13 juli 2018 in het RBPO vastgesteld.

De grootste gemene deler van de gemeentelijke prioriteiten is gecombineerd met de prioriteiten uit de gemeenschappelijke veiligheidsagenda. Dit alles leidt tot vijf prioriteiten die we het komende jaar 2019 in Noord-Nederland voorop stellen en een noordelijke doorvertaling van vier landelijke veiligheidsthema's. De vijf noordelijke prioriteiten zijn gelijk aan de prioriteiten 2015-2018:

### 1. Jeugd en veiligheid (noordelijk en landelijk veiligheidsthema)

Kinderen moeten veilig op kunnen groeien. Iedere betrokkene, van ouder tot professional, neemt daarvoor verantwoordelijkheid vanuit zijn of haar rol. Door een gezamenlijke preventieve aanpak wordt voorkomen dat jongeren ernstige overlast veroorzaken en doorgroeien naar een criminele carrière. Daar waar al sprake is van ernstige overlast of criminaliteit, wordt dit door een sluitende ketenaanpak effectief aangepakt. Door een preventieve aanpak op het gebied van veilig internetgebruik zijn jongeren en hun ouders zich bewust van de risico's van internetgebruik en daardoor weerbaar.

### 2. Geweld (noordelijk en landelijk een veiligheidsthema)

Geweld accepteren we niet. Onze aanpak richt zich op het realiseren van een daling van het aantal geweldsmisdrijven en op het vergroten van de pakkans van daders. Als basis voor een effectieve integrale aanpak hebben we een gezamenlijk beeld van aantallen, probleemgebieden, oorzaken en effecten van maatregelen.

### 3. Woninginbraken (noordelijk en landelijk veiligheidsthema)

Onze inzet is er op gericht om via zowel preventieve als repressieve acties een vermindering van woninginbraken te realiseren. Als basis voor een effectieve integrale aanpak hebben we een gezamenlijk beeld van aantallen, probleemgebieden, oorzaken en effecten van maatregelen.

### 4. Grootschalige incidenten en evenementen (noordelijke veiligheidsthema)

Onze gezamenlijke inzet is gericht op een goede voorbereiding van risicovolle en grootschalige evenementen, het verminderen van politie-inzet en een adequate reactie op onveiligheid en calamiteiten. Dit betekent alertheid en paraatheid op momenten die er toe doen.

### 5. Georganiseerde criminaliteit (noordelijk en landelijk veiligheidsthema)

We richten ons in Noord-Nederland voornamelijk op:

- Signalen uit het Nationaal Dreigingsbeeld: aanpak drugscriminaliteit, witwassen/vastgoed, mensenhandel- en smokkel, fraude en milieucriminaliteit. Op deze terreinen wordt zowel landelijk als regionaal geïnvesteerd.
- Regionaal bepaalde prioriteiten: aanpak OMG en vrijplaatsen.
- Integrale aanpak van de bovenkant van de HIC (georganiseerde vermogenscriminaliteit / zware overvallen).

De strafbare feiten in deze categorie worden in beginsel opgepakt vanuit de DRR e/o de DR. Hiervoor zijn geen meetbare en door het basisteam beïnvloedbare doelstellingen geformuleerd.

### **Onderwerpen die extra inzet of gezamenlijke inzet vereisen**

De in het Veiligheidsplan genoemde prioriteiten zijn overgenomen in dit Jaarwerkplan. Naast de prioriteiten is er een aantal onderwerpen waarvoor ook in 2019 extra inzet of gezamenlijke inzet noodzakelijk is. Deze onderwerpen zijn door het RBPO vastgesteld:

#### **Alcohol- en drugsgebruik en sociale problematiek.**

Hierbij wordt ingezet op een aantal specifieke zaken, zoals het centraal stellen van slachtoffers, de persoonsgerichte aanpak (PGA) en bestuursrechtelijke aanpak. Ook het RIEC en haar partners zet zich in op de aanpak van ondermijning. De ambitie is het tegengaan van alcohol- en drugsgebruik. De uitvoering daarvan vraagt om goede integrale samenwerking en verbinding tussen het zorg- en veiligheidsdomein (alcohol- en drugsgebruik bij incidenten). Daarnaast wordt ingezet op een integrale, vanuit een persoons- of systeemgerichte benadering van de overlast waar een bredere sociale en psychiatrische problematiek schuil gaat.

#### **Slachtoffer centraal**

De belangen van het slachtoffer staan centraal. Dit vraagt dat rechten en bejegening van slachtoffers in werkwijzen en ketenbenadering centraal staat. De politie verwijst slachtoffers altijd door naar Slachtofferhulp Nederland, informatieverstrekking aan slachtoffers is proactief, slachtoffers mogen altijd hun wensen in het strafprocesrecht kenbaar maken.

#### **Persoonsgerichte aanpak**

Een persoonsgerichte aanpak leidt tot minder recidive, een betere resocialisatie en daling van criminaliteit en overlast. Veiligheidspartners zorgen hierin samen voor maatwerk. PGA richt zich op veelplegers, HIC plegers, criminele en overlast gevende jongeren en ex-gedetineerden. De ambitie wordt tot stand gebracht door een goede informatiedeling, focus op hotspots en hotshots en de vernieuwde aanpak jeugdgroepen.

#### **Bestuursrechtelijke aanpak**

Op basis van politie-informatie en de beleidsregels/handhavingsarrangementen kunnen burgemeesters op basis van steeds meer wettelijke bevoegdheden, adequaat invulling geven aan hun verantwoordelijkheden, door de overlast in stad en dorp aanpakken daarmee de openbare orde te handhaven. Politie en OM werken hieraan mee door de aanlevering van duidelijke bestuurlijke rapportages, zodat burgemeesters goed voorbereid zijn. Ook sluiten de veiligheidshuizen hiervoor meer aan bij het sociaal domein.

### **Noordelijke vertaling landelijke veiligheidsthema's en actuele ontwikkelingen.**

Bij het afstemmen van het Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2019 waren de landelijke thema's veiligheidsagenda 2019-2022 nog niet bekend. Bij het opmaken van dit Jaarwerkplan zijn die thema's bekend geworden en zijn in hoofdstuk 6 benoemd. De uitwerking van die thema's volgt later dit jaar.

In het RBPO is bij het vaststellen van het veiligheidsplan 2019 wel vastgesteld dat kijkend naar de huidige ontwikkelingen in de samenleving de volgende thema's onverminderd van belang zijn om daar blijvend aandacht voor te behouden en waar mogelijk vanuit een gezamenlijke aanpak in te acteren:

#### **Aanpak ondermijnende criminaliteit**

In 2019 zal het proces van opstellen geografische ondermijningsbeelden worden voortgezet.

#### **Aanpak cybercrime**

Dit thema is door het RBPO voor 2019 regionaal een speerpunt benoemd en niet alleen een landelijk veiligheidsthema. Zo zal er per gemeente een risicoanalyse gemaakt worden, welke kan dienen als input voor preventieve acties en rampenoefeningen.



**Personen met verward gedrag**

In de drie provincies zijn in 2018 brede initiatieven ontwikkeld om tot een sluitende en duurzame aanpak van zorg en ondersteuning te komen. De inzet van de politie ten gunste van deze doelgroep dient te worden teruggebracht naar een reëel niveau. In 2019 zullen de resultaten hiervan zichtbaar worden.

**Dreiging terroristische aanslag**

De recente aanslagen in Nederland en in de ons omringende landen bevestigen de noodzaak om onverminderd alert te blijven. Dit heeft grote gevolgen voor de capaciteit van de politie eenheden (CTER, preparatiefase grootschalige evenementen).

In dit Jaarwerkplan worden (conform afspraak) geen uitwerkingen van de inspanningsverplichtingen weergegeven. Monitoring van de voortgang van prioriteiten en inspanningsverplichtingen vindt plaats door middel van de 4 maands-rapportages (politierapportages) in de gezagsdriehoek.

In de loop van het jaar 2019 kunnen aan de hand van de uitwerking van de Veiligheidsagenda 2019-2022 regionale inspanningsverplichtingen in het RBPO worden vastgesteld en opgenomen worden in dit Jaarwerkplan.

## 6 VEILIGHEIDSAGENDA BELEIDSDOELEN 2019-2022

De Veiligheidsagenda 2019 van de Minister van Justitie & Veiligheid is tot op heden niet in definitieve vorm beschikbaar. De landelijke veiligheidsdoelen kunnen op termijn door middel van de uitwerkingen van de Veiligheidsagenda alsnog opgenomen worden in het Regionaal Beleidsplan 2019. In het voorjaar van 2019 komt de Minister met precieze indicatoren en de monitoring ervan. Dan kunnen eventueel ook regionale verplichtingen verder worden toegevoegd aan dit Jaarwerkplan.

In de brief van 14 november 2018 aan de Voorzitter van de Tweede Kamer heeft de Minister alvast het volgende thema's uit de Veiligheidsagenda 2019-2022 vrij gegeven. Het betreft hier ambities ten aanzien van ondermijning, mensenhandel, cybercriminaliteit, inclusief online seksueel kindermisbruik, en executie. Dit zijn de onderwerpen waarvan de Minister meent dat deze, los van lokale prioriteiten, altijd meegewogen moeten worden door het gezag bij de inzet van de politie. Daarnaast geeft de Minister in de brief thema's weer met afspraken voor de politie in andere kaders en thema's voor de ontwikkelagenda.

Deels zijn deze ambities inmiddels wel nader uitgeschreven bij de lokale prioriteiten in dit Jaarwerkplan, omdat zij voortvloeien uit de veiligheidsplannen van de gemeenten.

### **Thema's met afspraken**

De Minister stelt in de brief dat op de volgende thema's afspraken zijn gemaakt met de politie en dat concrete beleidsdoelstellingen volgen:

#### **Ondermijning.**

"Bij ondermijning gaat het om een breed scala aan criminele fenomenen en de ondermijnende werking die daarvan uitgaat op de samenleving.

#### **Mensenhandel.**

"Mensenhandel is een vorm van criminaliteit die vaak onopgemerkt blijft als er geen gerichte aandacht voor is".

#### **Cybercrime en online kindermisbruik.**

"Cybercrime heeft vele gezichten. De gevolgen kunnen zeer ingrijpend zijn voor slachtoffers. Criminelen richten zich onder meer op het inbreken in computers voor nieuwe vormen van diefstal en afpersing van burgers en bedrijven, op het platleggen van websites, op bedrijfsspionage. Ditzelfde geldt ook voor online kindermisbruik".

#### **Executie.**

"Wie veroordeeld wordt, moet de opgelegde straf ook ondergaan. Dat is belangrijk voor het slachtoffer, de maatschappij en voor een geloofwaardig strafrechtstelsel. Op dit moment worden 90% van de opgelegde vrijheidsstraffen binnen 24 maand ten uitvoer gelegd. Van ongeveer 1% start de tenuitvoerlegging in het derde jaar na een onherroepelijke veroordeling. Er resteert een groep, die niet via het reguliere opsporingsproces wordt aangehouden met als gevolg openstaande vrijheidsstraffen.

### **Thema's met afspraken in andere kaders**

De Minister stelt in de brief dat de volgende onderwerpen in andere kaders reeds afspraken over zijn en waar de politie een partner in de aanpak is. Hiervoor vraagt de Minister aandacht, maar stelt geen landelijke afspraken voor:

- Bestrijding van terrorisme en mobiel banditisme
- Kindermishandeling en huiselijk geweld
- Personen met verward gedrag

### **Thema's voor ontwikkelagenda**

De Minister stelt in de brief verder dat de ontwikkelingen van een aantal vanuit de gezagen gestelde ontwikkelopgaven, langs de lijnen van de ontwikkelagenda gebiedsgebonden politiezorg en de ontwikkelagenda opsporing en via de reguliere beheers cyclus worden besproken.

Deze ontwikkelopgaven zijn;

- Versteving van de lokale verankering van de politie
- De doorontwikkeling van de gebiedsgebonden politiezorg
- De opsporing en de intelligence
- De diversiteit van de politieorganisatie
- Burgerparticipatie

