



## Jaarplan 2019-2020, Cluster Groningen

Opsteller: Dennis de Vlieg

Groningen, 21-12-2018



## INHOUDSOPGAVE

Inleiding .....	3
Deel 1: GEMEENTE Groningen .....	4
DEEL 2: VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN.....	7

De gehele brandweezorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing in de regio Groningen wordt sinds 2014 op regionaal niveau vormgegeven onder collectieve verantwoordelijkheid van het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Groningen. Hierin zijn alle burgemeesters van de Groninger gemeenten vertegenwoordigd. De betrokkenheid van de burgemeester en de gemeenteraad bij lokale fysieke veiligheid en de lokale brandweerkorpsen is natuurlijk van groot belang. Enerzijds vanwege de blijvende bestuurlijke verantwoordelijkheid voor lokale brandweezorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing en de samenhang met sociale veiligheid en andere lokale thema's, anderzijds als boegbeeld richting de medewerkers van de brandweer.

Omdat de VRG de uitvoering ('het werk op straat') en de lokale binding belangrijke thema's vindt, zijn hiervoor acht clusters opgericht, waarvoor een brandweercommandant verantwoordelijk is. Elk brandweercommandant maakt zelf verbinding met haar omgeving en zet zich in voor een goede dialoog met gemeente, inwoners, bedrijven en andere instellingen. Alleen door middel van deze verbinding kunnen we de juiste dingen doen. Daarom stellen zij periodiek een jaarplan op, die op de lokale behoefte is toegesneden en waarin de doelen en activiteiten worden uitgelegd. Ook wordt aansluiting gezocht met het landelijke integraal veiligheidsbeleid en actuele maatschappelijke thema's (zoals bijvoorbeeld aardbevingen en brandveiligheid bij ouderen en studenten). Het jaarplan is een uitwerking van de strategische koers van de Veiligheidsregio, die is vastgesteld door het Algemeen Bestuur. Het jaarplan is dan ook geen document om bestuurlijk vast te stellen, maar heeft als voornaamste doel dat de Burgemeester gemeenteraad en de clustercommandant in gesprek gaan over de prestaties van de Veiligheidsregio. Daarnaast wordt aansluiting gezocht met het gemeentelijk integraal veiligheidsbeleid.

Het jaarplan bestaat uit twee delen. Deel 1 is specifiek voor de gemeente Groningen, daar worden de speerpunten voor 2019 en 2020 beschreven, waarbij in de loop van de tijd uiteraard wijzigingen kunnen plaatsvinden door veranderende prioritering of bestuurlijke keuzes. In deel 2 wordt een aantal algemene aspecten van de Veiligheidsregio Groningen toegelicht.

**Omschrijving verzorgingsgebied cluster Stad**

Groningen is de hoofdstad van de provincie en sinds 1-1-2019 samengegaan met de gemeenten Haren en Ten Boer tot de nieuwe gemeente Groningen. Groningen heeft diverse wijken, dorpen en een oude binnenstad.

- De gemeente heeft een oppervlakte van ongeveer 18.000 hectare
- De gemeente heeft > 229.431 inwoners
- In de gemeente staan onder andere meerdere zorginstellingen, 2 ziekenhuizen, een TBS kliniek, een jeugdgevangenis, een GGZ instelling, een cellencomplex van de politie, diverse industriële objecten en fabrieken Bijzondere infrastructurale voorzieningen, 50 basisscholen, meerdere scholen voor het voortgezet onderwijs, bijzonder onderwijs een Hogeschool en een universiteitscomplex. Ook is er een stadion voor het spelen van betaald voetbal
- Binnen de gemeente zijn meerdere recreatiegebieden en (zwem)plassen. Ook zijn er diverse waterwegen voor plezier- en beroepsvaart
- De gemeente wil een landelijke uitstraling hebben als evenementenstad, hierdoor zullen er veel grote evenementen georganiseerd worden

**Binnen de gemeente zijn diverse risico's te benoemen zoals:**

- Een historische binnenstad met veel aaneenschakeling van oude panden en houtbouw
- Vele studentenkamers
- Steeds meer zelfstandig wonende ouderen
- Een aantrekkelijk horecagebied met zeer ruime openingstijden en veel uitgaanspubliek
- Diverse auto(snel)wegen
- Diverse spoorwegen, rangeerterrein en stations
- Diverse kanalen, rivieren en waterpartijen met onder andere recreatiemogelijkheden
- Diverse objecten met niet zelfredzame gebruikers/bewoners
- Diverse agrarische bedrijven, met vee

**De brandweezorg in Groningen**

Vanuit 4 posten wordt in de nieuwe gemeente brandweezorg geleverd. Dit gebeurt met 2 beroepsposten en 2 vrijwillige posten. In onderstaand figuur is dit weer gegeven.



## Speerpunt 2019-2020

De intentie is om alle speerpunten uit te voeren, echter in 2019 zal de VRG uitvoering geven aan de organisatieontwikkeling. Hiervoor vindt in de periode tot en met de zomervakantie een plaatsingsproces plaats voor het dagdienstpersoneel. Dit kan een verschuiving van mensen en posities teweeg brengen. Om die reden willen we een maximale marge aangeven van 20% op de te bepalen doelen. ***Zo is de kans reëel dat de toezicht- en handhavingstaken niet gehaald worden als toezichthouders op andere functies worden geplaatst.***

### **Toezicht houden conform het handhavingsuitvoeringsplan**

We gaan volgens het brandrisicoprofiel onze energie zetten op brandveiligheid daar waar het hoort. Het aantal controles en brandveiligheidsactiviteiten is opgenomen in het handhavingsuitvoeringsplan (HUP) 2019 van de gemeente. Voor 2020 zal er een nieuwe HUP opgesteld worden die is afgeleid van het brandrisicoprofiel en de controle frequentie

### **Vervolg van de pilot buurtgerichte brandweezorg**

In de Indische buurt wordt een vervolg gegeven aan de pilot die in het najaar 2017 is begonnen in de Wijert en Helpman. Doel van buurtgerichte brandweezorg is om de verbinding te krijgen met de burgers in de Indische buurt en de al bestaande netwerken en organisaties in de betreffende wijk (Wij teams, buurtagenten, stadsdeelcoördinatoren, etc.). Op die manier willen we meer ‘achter de voordeur’ komen van bewoners (waar een hoger brandrisico is). Deze doelgroepen bereiken we niet via reguliere controles. De pilot duurt tot de zomer van 2019.

### **Huisvesting brandweezorg stedelijk gebied**

We zullen de vervolgstappen zetten aan de hand van de startnotitie ‘huisvesting stedelijk gebied’ waarin de randvoorwaarden, uitgangspunten en de werkwijze zijn vastgesteld in de bestuursvergadering van december 2018. Deze zijn in lijn met de zienswijze van de gemeenteraad uit 2017/18.

### **Bouw van brandweerkazerne post Haren**

In 2019 zullen de (ver)bouwplannen voor de kazerne van post Haren op de nieuwe locatie vorm krijgen, in 2020 zal de kazerne opgeleverd worden.

### **Locatieonderzoek brandweerkazerne ten Boer**

De kazerne van brandweer Ten Boer staat op de nominatie om over enkele jaren vervangen te worden. Om dit traject goed te doorlopen wordt een locatieonderzoek uitgevoerd om te bepalen wat de juiste plek.

### **Hercertificering Duikers en duikploegleiders**

In 2019 moeten de duikers en duikploegleiders van de post Sontweg worden her gecertificeerd. Zijn zullen een proeve van bekwaamheid ondergaan, daarnaast wordt er een logboek controle uitgevoerd.

**In de tabel op de volgende pagina staat per sector/dienst de producten voor 2019 benoemd**

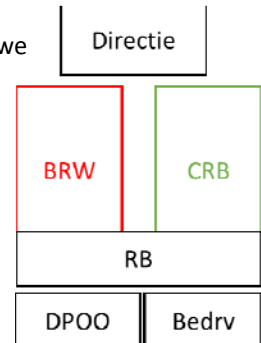
<p><b>Vakbekwaamheid</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Risicogericht (realistisch) oefenen</li> <li>- Personeel bekwaam maken en houden in hun (nieuwe) functie</li> <li>- Opleiding nieuw personeel tot duiker</li> <li>- Opleiden van nieuw personeel en oproeppersoneel tot gaspakdrager</li> <li>- Meer aandacht voor de bevelvoerders hun leertraject</li> <li>- Van losse oefeningen naar oefendagen om efficiënter te oefenen</li> </ul>	<p><b>Toezicht en brandveilig leven</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Binnenstad op orde houden qua vluchtveiligheid en brandveiligheid.</li> <li>- Vervolg geven aan themagericht controles (horeca, gebruikers en bewoners van het centrum)</li> <li>- Uitvoering geven aan Handhavingsuitvoeringsplan 2019</li> <li>- Uitvoeren van evenementencontroles</li> <li>- Verder vormgeven van lopende projecten</li> </ul>	<p><b>Vorbereiding op incidenten</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Updaten van de inzetprocedure voor het gaspakkenteam</li> <li>- Bereikbaarheidskaarten op orde en een goede verbinding van de bestaande kennis tussen de teams in de plannen</li> <li>- Het robuust en risicogericht inrichting van de incidentbestrijding in de regio</li> <li>- Zitting nemen in Veiligheidsteams tijdens evenementen</li> <li>- Monitoring uitruktijden door de verbouw van de ring Zuid en indien nodig aanvullende maatregelen bepalen</li> <li>- De uitkomsten van de zelfscan duiken gebruiken voor een nog betere voorbereiding op/bestrijding van waterongevallen</li> </ul>
<p><b>Brandveilig leven thema's</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Brandveilig ondernemen</li> <li>- Brandveiligheidschecks voor woningen</li> <li>- Oefenen in de wijk</li> <li>- Voorlichting na brand</li> <li>- (brand)veilig studeren en studenten kamerverhuur</li> <li>- Buurtgerichte brandweezorg in de Indische buurt</li> <li>- Brandveiligheidsproject bij panden Woonzorg Nederland in de Stad</li> <li>- voorlichting over brandveiligheid op basisscholen</li> </ul>	<p><b>Dekkingsplan stedelijk gebied</b> Invulling geven aan de door het bestuur gekozen richting van de verdere uitwerking van het dekkingsplan, stedelijk gebied</p> <p style="text-align: center;"><b><i>Speerpunten 2019, cluster Groningen</i></b></p>	<p><b>Anders werken</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Het ontwikkelen van het vak van de beroepsbrandweer</li> <li>- Het 36 uur per week ondersteunen van de ademluchtwerkplaats door de ploegen</li> <li>- Het uitvoeren van diverse TD werkzaamheden (slangenwerkplaats, voertuigcontroles)</li> <li>- Onderzoeken of de beroepsmedewerkers kunnen bijdragen bij de voorlichting op basisscholen</li> <li>- Ontwikkelen van eigenaarschap en leiderschap bij de medewerkers</li> <li>- Creëren van flexibel en zinvol rooster en dagindeling</li> <li>- Vormgeven van slimmer en efficiënter plannen van diensten, neventaken en oefeningen buiten het rooster</li> <li>- Begeleiden van de periodiek preventieve medische onderzoeken (PPMO) in de regio</li> <li>- We willen meer gebiedsgericht werken</li> </ul>
<p><b>Incidentbestrijding</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 24/7 paraat vanuit 4 posten voor de brandweezorg en andere specialistische taken</li> <li>- Bestrijden van incidenten in het verzorgingsgebied</li> <li>- Leren van incidenten</li> </ul>	<p><b>Meerjarenbeleidsplan</b> Verder vormgeven aan de verdere voorbereidingen en uitwerking van het meerjarig beleidsplan (2019 – 2021)</p>	
<p><b>Personeel- en Organisatieontwikkeling</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitvoering geven aan 2<sup>e</sup> loopbaanbeleid voor beroepsmedewerkers</li> <li>- Ontwikkeling volgen van herijking 2<sup>e</sup> loopbaanbeleid en bij besluit doorvoeren in de organisatie</li> <li>- Plaatsingsproces van de dagdienst na de organisatieontwikkeling</li> </ul>	<p><b>Materieel en Logistiek</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Materieel altijd betrouwbaar, paraat en functioneel</li> <li>- Uitleveren en operationeel maken van 3 nieuwe tankautospuiten voor de Stad</li> <li>- Het wassen van alle uitrukkleding uit de regio in de post Vinkhuizen</li> <li>- Vervangen van de duikwag en zorgdragen voor een juiste back-up voorziening voor het duikteam</li> <li>- Uitzoeken van nieuwe grootschalig watertransport systemen</li> </ul>	<p><b>Specialistische advisering</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Op tijd adviseren op evenementen, ruimtelijke plannen, milieuplannen</li> <li>- Ondersteunen en faciliteren in een bruisende en veilig Stad Groningen bij evenementen</li> <li>- Op tijd toetsen van bouwplannen en brandpreventieve installaties</li> <li>- Intern brieven van incidentbestrijding over werkwijze bij evenementen</li> </ul>

## DEEL 2: VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

Het programma 'Brandweezorg' kent de producten Incidentbestrijding, Risicobeheersing en Gemeenschappelijke Meldkamer. Hieronder beschrijven we de speerpunten en beoogde operationele prestaties voor deze producten in 2019. Maar als eerste zullen we de overkoepelende ambitie en aandachtspunten beschrijven.

### Organisatie ontwikkelingen Veiligheidsregio Groningen

Veiligheidsregio Groningen is in de afgelopen jaren sterk veranderd. In de nieuwe organisatiestructuur wordt Crisisbeheersing naast Brandweezorg en Risicobeheersing gepositioneerd. Samen geven zij invulling aan de primaire processen op het gebied van brandweezorg, geneeskundige zorg, bevolkingszorg en crisisbeheersing. Ze worden hierin ondersteund door Personeels- & Organisatie Ontwikkeling (SPOO) en Bedrijfsvoering.



De organisatieaanpassing/-verandering heeft gevolgen voor de indeling en structuur van de brandweezorg. Deze organisatieaanpassing heeft veel tijd en geld gekost en heeft deels invloed gehad op de voortgang van verschillende plannen en projecten voor 2019.

De organisatieaanpassing biedt ook kansen om opnieuw verbindingen te leggen met alle andere afdelingen. Dit zijn: Crisisbeheersing, Programma aardbevingen, Personeels- en Organisatieontwikkeling, en Bedrijfsvoering. We zullen in dit jaarplan met deze afdelingen verbindingen leggen. We zijn een netwerkorganisatie en willen binnen Veiligheidsregio Groningen meer aandacht hebben voor samenwerkingsverbanden en wat we voor elkaar hierin kunnen betekenen, nu en in de toekomst.

### Visie

De ontwikkelingen in onze samenleving vereisen een groot aanpassingsvermogen; een<sup>1</sup> innovatieve instelling is noodzakelijk. Dit brengen we tot uiting in onze visie;

**Veiligheidsregio Groningen werkt innovatief en betrouwbaar aan veiligheid en maakt daarbij gebruik van de kracht van de samenleving.**

### Visie elementen

- ✓ Contextgericht: investeren in samenwerking en verbondenheid met de samenleving
- ✓ Operationeel en bestuurlijk verbonden met onze gemeenten
- ✓ We bevorderen veiligheid door realistisch om te gaan met risico's
- ✓ Zelfredzaamheid en 'burenhulp' zijn voor ons vanzelfsprekend
- ✓ We zijn flexibel
- ✓ We zijn innovatief
- ✓ We zijn een betrouwbare partner

Naast een visie en visie-elementen heeft Veiligheidsregio Groningen ook een heldere missie;

**Samen werken aan veiligheid in Groningen.**

<sup>1</sup> Innovatieve instelling is kunnen aanpassen aan een omgeving en daar waar nodig nieuwe oplossingen en ideeën aan te dragen om onze visie van Veiligheidsregio Groningen waar te kunnen maken.



## Ambitie

Veiligheidsregio Groningen biedt gemeenten grip op veiligheid en focust zich op haar kerntaken en voert deze proactief en professioneel uit. Dit doen we in nauwe verbondenheid met de gemeenten en in samenwerking met onze partners.

We willen in 2019 de vervolgstappen richting de ambitie van 2021 zetten met:

1. *(Brand)veiligheid op de agenda van publieke en private partijen: een **collectieve verantwoordelijkheid** door gezamenlijk uitdagende ambities te stellen en te realiseren.*
2. **Risicogericht en informatiegestuurd** werken en adviseren, bijvoorbeeld op basis van een continu en dynamisch risicobeeld.
3. Brandweezorg in **samenhang**, met:
  - a. *(brand)veiligheid daadwerkelijk als **co-productie** van inwoners, bedrijven, bestuur, gemeenten en brandweer;*
  - b. *flexibele, innovatieve en toekomstbestendige **incidentbestrijding**;*
  - c. *gerichte inzet op het gebied van **risicobeheersing**.*
4. Regionaal **uitlegbare** brandweezorg, met:
  - a. *heldere (risico-) communicatie over (on)mogelijkheden brandweer;*
  - b. *ondersteunen en regisseren zelfredzaamheid en eigen verantwoordelijkheid inwoners en bedrijven;*
  - c. *bijdragen aan het gevoel van (brand)veiligheid in de samenleving.*
5. Brandweer Groningen als sterke partner binnen Veiligheidsregio Groningen, **expert** op gebied van fysieke veiligheid met professionele medewerkers. Dit lukt door het onderhouden van de huidige en het aangaan van **nieuwe allianties** van lokaal tot (inter)nationaal.

## Overkoepelde aandachtspunten

Voor de Veiligheidsregio Groningen zijn er overkoepelende onderwerpen. Naast het **verbinden met (deels) nieuwe gemeenten, de nieuwe risico's** zoals terrorisme en cybercrime, zijn ook **Crisiscommunicatie** en **samenwerking** van belang. Meer voor de sector Brandweezorg zijn de volgende onderwerpen van belang:

- *Krimp en vergrijzing en het langer thuis blijven wonen van ouderen. Maar ook welke gevolgen dat heeft voor de paraatheid van de brandweer.*
- *De VRG wil haar rol als **netwerkregisseur** behouden en versterken en draagt zorg voor een goede samenwerking tussen partners en samenwerkende organisaties. Het netwerk van verschillende partners en organisaties is in ontwikkeling en er komen meer netwerkpartners bij als het gaat om preventie en zelfredzaamheid. Er zijn activiteiten op het gebied van risicobeheersing (brandveilig leven en ondernemen) en crisisbeheersing.*
- *Om de kwaliteit van de kerntaken te garanderen moeten we investeren. Waterbedrijf Groningen start met aanpassen van hun drinkwaterleidingnetwerk, hierdoor neemt de capaciteit van het beschikbare **bluswater af**. De Huisvesting in stedelijk gebied zal veel tijd en aandacht opeisen.*
- *De afnemende **beschikbaarheid van brandweervrijwilligers** is en blijft een complex vraagstuk.*