

Gemeente Groningen
t.a.v. de Raad
Postbus 20001
9700 PB GRONINGEN

Groningen, 25 oktober 2011

Kopie: per e-mail verzonden aan alle fractievoorzitters van de raad
Betreft: aanvullende informatie n.a.v. jaarverslag Discriminatie Meldpunt Groningen
Bijlagen: 1. Argumenten om de subsidie voor de antidiscriminatievoorziening
DMG te continueren
2. Voorlichtingsactiviteiten DMG gemeente Groningen 2011-2012

Geacht raadslid,

Naar aanleiding van het jaarverslag Discriminatie Meldpunt Groningen (hierna te noemen DMG) welke u op 13 oktober 2011 hebt ontvangen bericht ik u.

DMG ontvangt van de gemeente Groningen een bedrag voor de wettelijke taken klachtbehandeling discriminatiemeldingen en registratie. Daarnaast ontvangt DMG een bedrag voor preventieactiviteiten.

Uw raad heeft reeds een standpunt ingenomen wat betreft de Rijksbijdrage antidiscriminatievoorzieningen. Jaarlijks bekijkt u uw standpunt over de bijdrage voor preventieactiviteiten. Om een goede afweging te kunnen maken hierin geef ik u hierbij aanvullende informatie over ons werk en de behaalde resultaten voor de gemeente Groningen.

Wettelijke taken (ADV minimum): klachtbehandeling en registratie

In 2010 heeft DMG 85 meldingen ontvangen van inwoners van de gemeente Groningen. Daarnaast zijn er nog eens 18 meldingen binnengekomen waarbij de melder geen inwoner is van de gemeente Groningen maar waarbij het voorval wel plaatsvond in de gemeente Groningen.

2011

Tot 1 oktober 2011 zijn er 55 meldingen ontvangen van inwoners van de gemeente Groningen. Daarnaast zijn er 8 meldingen binnengekomen waarbij de melder geen inwoner is van de gemeente Groningen maar waarbij het voorval wel plaatsvond in de gemeente Groningen. Tot 1 oktober 2011 zijn er 109 meldingen geregistreerd.

Voor de klachtafhandeling wordt een gemiddelde van 7 uur per klacht gerekend. Sommige klachten

Bezoekadres
Hereweg 120
9725 AK GRONINGEN

Postadres
Postbus 47
9700 AA GRONINGEN

E-mail
info@discriminatiemeldpuntgroningen.nl

Telefoon 050-5498702
Fax 050-3138586

Bank 65.06.23.878

KvK 01146852

kosten veel tijd, maar het kan ook zijn dat een melder alleen registratie wenst. Daarbij wil ik benadrukken dat er in sommige gevallen over en weer een duidelijk verband zichtbaar is tussen de verwevenheid van klachtbehandeling en registratie aan de ene kant en voorlichting en advies aan de andere kant. Een voorbeeld:

Op grond van een klacht wordt een school benadert voor het geven van voorlichting. Naar aanleiding van een signaal van vijandige bejegening door leerlingen op het schoolplein wordt een gesprek gevoerd met de school. De school is geschrokken van de signalen en wil zowel het thema discriminatie als seksualiteit aan de orde brengen. Het COC en DMG zullen via een voorlichting een bijdrage leveren aan de bewustwording. Voor de melder van de klacht is dit een goede oplossing.

De werkzaamheden zoals hierboven beschreven worden bekostigd door het Rijk via de rijksbijdrage die u als gemeente ontvangt. In de brief die u onlangs van de gemeente hebt ontvangen wordt eveneens kenbaar gemaakt dat enkele andere gemeenten in de provincie Groningen de Rijksbijdrage antidiscriminatievoorzieningen niet of niet volledig in te zetten bij DMG. Hoewel dit een aangelegenheid van DMG betreft, wil ik u de informatie en mogelijke gevolgen niet onthouden. Een bezuiniging van gemeenten op deze gelden, zal slechts een tijdelijke maatregel kunnen zijn. Als de Rijksoverheid weet dat gemeenten op het antidiscriminatiebudget bezuinigen terwijl het Rijk 100% uitkeert, is de kans groot dat ook het Rijk dit budget omlaag zal brengen (bij de evaluatie van de wet in 2012) en dat is voor de gemeente en de antidiscriminatievoorziening geen goede ontwikkeling.

Optionele taken (ADV basis): voorlichting en advies

De gemeente Groningen is een van de grondleggers van DMG. Bovendien behelst de gemeente Groningen het grootste werkgebied en is het tevens de vestigingsplaats van DMG. De voorlichting en advies resultaten over 2010 zijn benoemd in het jaarverslag die u heeft ontvangen.

Graag informeer ik u ook over de activiteiten die wij in 2011 hebben uitgevoerd en de activiteiten die gepland staan in het laatste kwartaal van 2011 en 2012. U kunt dit overzicht vinden in de bijlage voorlichtingsactiviteiten DMG gemeente Groningen 2011 – 2012.

De gemeente betaalt jaarlijks 25 duizend euro aan DMG voor de taak voorlichting en advies.

In 2010 heeft DMG 37 informatie en adviesverzoeken behandeld. Tot 1 oktober 2011 zijn er 18 informatie en adviesverzoeken bij DMG binnengekomen.

Deelname LGBT

DMG is sinds actief betrokken bij het LGBT platform. Vanuit het LGBT worden tal van activiteiten georganiseerd. DMG maakt deel uit van de LGBT werkgroep voorlichting. Daarnaast is DMG zichtbaar bij tal van evenementen en voorlichtingsprogramma's die in het kader van LGBT ontwikkeld zijn of hieruit voortkomen. Zo was DMG zichtbaar tijdens de Roze zaterdag en vervult DMG meerdere gastlessen op het Alfa College rondom de regenboogweek.

Het beleid en de aandacht rondom LGBT is noodzakelijk. De signalen die los komen door het netwerk en de activiteiten krijgen in de vorm van meldingen en/of informatieverzoeken een status. In die zin dat ze geregistreerd worden en daarmee wordt de problematiek rondom dit thema beter zichtbaar. DMG kan een vinger aan de pols houden en de gemeente registratiegegevens doen toekomen op verzoek. Als DMG niet langer actief deel kan nemen aan het LGBT zal zij een deel van de problematiek niet meekrijgen.

Samenwerking met andere organisaties

DMG werkt samen met andere organisaties in de strijd tegen discriminatie. Met VVWN hebben we meegewerkt aan het project Onze Wereld. Een project waarbij DMG een bijdrage wil leveren aan een andere beeldvorming richting allochtone jongeren door middel van ontmoeting en bewustwording.

Bezoekadres
Hereweg 120
9725 AK GRONINGEN

Postadres
Postbus 47
9700 AA GRONINGEN

E-mail
info@discriminatiemeldpuntgroningen.nl

Telefoon 050-5498702
Fax 050-3138586

Bank 65.06.23.878

KvK 01146852

Het bekend maken van wat VVWN en DMG doen is tevens een belangrijk doel van het project. Bij de module "discriminatie" kijken de jongeren naar zichzelf: ze vergelijken hoe tolerant ze denken te zijn en of ze dit daadwerkelijk blijken te zijn. Ook worden ze bewust van dat wat hun als eerste opvalt, zeer misleidend kan zijn. Bereid zijn jouw eerste indruk aan te passen is een enorme stap richting acceptatie van anderen.

Het COC is ook een belangrijke partner. Naast onderlinge afstemming over klachten op grond van seksuele geaardheid gaan we met het COC een samenwerkingsverband aan door gezamenlijk voorlichting aan te bieden aan scholen. DMG presenteert het spel "Wie van de drie?". Deze nieuwe werkvorm is gebaseerd op het oude Tv-spel. De deelnemers krijgen de opdracht om vragen te bedenken waarmee ze de identiteit van de echte homo moeten achterhalen. Deze werkvorm wordt met name gebruikt op scholen. Door met leerlingen dit spel te spelen wordt hun nieuwsgierigheid geprikkeld, barrières worden geslecht en vooroordelen komen naar boven. De werkvorm is heel geschikt om leerlingen bewust te maken van hun vooroordelen en zich te kunnen inleven in de beperkingen waar, in dit geval homo's, tegen aan kunnen lopen in het dagelijks leven. Het COC is aanwezig om vanuit hun expertise informatie te geven aan de leerlingen.

Daarnaast zijn we via bijvoorbeeld het platform zelforganisaties en andere netwerkcontacten in verbinding met vele maatschappelijke organisaties.

Tot slot zijn er nog drie elementen die ik graag apart belicht.

Panel Deurbeleid

DMG is sinds de oprichting van het Panel Deurbeleid actief deelnemer. Dit Panel is ingesteld in het kader van het convenant Veilig Uitgaan. Bezoekers in het uitgaansleven van de stad Groningen kunnen hun klacht indienen bij het Panel Deurbeleid over het deurbeleid. DMG voert de intakegesprekken met de melder waarna deze wordt samengevat voor de volgende bijeenkomst van het Panel. Na de behandeling van het Panel wordt een uitspraak gedaan. DMG verzorgt de schriftelijke afhandeling van de klacht en is eveneens betrokken bij bemiddelingsgesprekken indien deze gewenst zijn.

Samenwerking politie en Openbaar Ministerie

Bij het uitvoeren van de wettelijke taken klachtbehandeling en registratie behoort ook het overleg met de politie en het Openbaar Ministerie over discriminatiezaken.

Naast het bovenregionale beleidsoverleg is er gemiddeld zes keer per jaar een casusoverleg. Tijdens het casusoverleg worden discriminatiezaken besproken die zijn binnengekomen bij de politie en/of bij DMG. In 2010 zijn 89 zaken besproken. Het contact met de politie en het Openbaar Ministerie is geregeld via de Aanwijzing Discriminatie van het College van procureurs generaal.

Het belang van een provinciaal meldpunt wordt hierin onderstreept. Voor de politie en het Openbaar Ministerie zou het een extra tijdsinvestering betekenen als er niet één provinciaal antidiscriminatiebureau zou zijn (zoals nu), maar meerdere meldpunten. Zij zullen dan immers met meerdere partners om de tafel moeten. Ook voor de verschillende meldpunten betekent het een extra tijdsinvestering, omdat onderling afstemming plaats zal moeten vinden (zaken zijn immers regelmatig gemeentegrensoverschrijdend). Dit argument is eveneens onder de aandacht gebracht bij andere gemeenten. De argumenten die DMG aan gemeenten doet toekomen indien zij overwegen de voorziening niet of niet volledig bij DMG onder te brengen zijn ter informatie als bijlage toegevoegd.

Landelijk uniforme werkwijze

De Rijksoverheid investeert in een landelijke dekking van antidiscriminatievoorzieningen. Zij ontwierp

Bezoekadres
Hereweg 120
9725 AK GRONINGEN

Postadres
Postbus 47
9700 AA GRONINGEN

E-mail
info@discriminatiemeldpuntgroningen.nl

Telefoon 050-5498702
Fax 050-3138586

Bank 65.06.23.878

KvK 01146852

de Wet gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen en stelde hierbij een budget beschikbaar om iedere inwoner van Nederland toegang te bieden tot een meldpunt. De bedoeling is dat de meldpunten op een uniforme manier advies en ondersteuning bieden en registreren. Om dit te bereiken is landelijke afstemming en scholing nodig. DMG is aangesloten bij de Landelijke Brancheorganisatie van Antidiscriminatiebureaus (LBA) en voldoet aan de kwaliteitseisen van de overheid en de landelijke vereniging. Als gemeenten een nieuw loket willen starten, vraagt dit op het gebied van kwaliteitsontwikkeling een behoorlijke investering. Voor de Rijksoverheid speelt ook de internationale rapportageplicht aangaande discriminatie hierbij een belangrijke rol.

Ik hoop u hiermee een helder beeld van onze activiteiten en ureninzet voor uw gemeente te hebben geschetst. Bij vragen kan uiteraard altijd contact met ons opgenomen worden.

Wij vragen u stelling te nemen in het belang van de preventieve activiteiten tegen discriminatiebestrijding. Zonder de bijdrage van de gemeente kunnen wij de genoemde activiteiten in 2012 niet voortzetten.

Met vriendelijke groet,

Sanne Smid
Discriminatie Meldpunt Groningen

Bezoekadres
Hereweg 120
9725 AK GRONINGEN

Postadres
Postbus 47
9700 AA GRONINGEN

E-mail
info@discriminatiemeldpunt groningen.nl

Telefoon 050-5498702
Fax 050-3138586

Bank 65.06.23.878

KvK 01146852

Bijlage 1

Argumenten om de subsidie voor de antidiscrimatievoorziening DMG te continueren

1. Het bieden van een laagdrempelige voorziening voor discriminatiemeldingen is wettelijk geregeld. De onderliggende gedachte van de wet is het creëren van een landelijk dekkend netwerk van antidiscrimatievoorzieningen die op een uniforme wijze werken. DMG werkt volgens de landelijk afgesproken werkwijze, met een landelijk registratieprogramma voor de meldingen.

Als gemeenten nu zelf een ADV (antidiscrimatievoorziening) gaan inrichten, gaan zij voorbij aan de bedoeling van de wet. Kennis raakt versnipperd, de werkwijze van ADV's raakt versnipperd. Discriminatie is een klein, maar ingewikkeld juridisch gebied. Om kwalitatief goede adviezen en ondersteuning te geven is een minimale schaalgrootte van een ADV nodig. Een medewerker moet bijvoorbeeld een paar keer per jaar te maken hebben met de Commissie Gelijke Behandeling en met de Strafrechter om de deskundigheid op peil te houden. Als het werk van een ADV versnipperd raakt over verschillende gemeenten, zullen de meldpunten te klein worden. De kwaliteit van de dienstverlening zal hier onherroepelijk onder lijden.

2. In de Amvb staat beschreven dat een ADV onafhankelijk moet zijn. Het mag niet ondergebracht worden bij een afdeling van de gemeente. Medewerkers van een ADV mogen niet hiërarchisch onder een gemeentelijke ambtenaar of bestuurder werken. Daarnaast staat omschreven dat de voorziening laagdrempelig moet zijn. Een ADV moet bereikbaar zijn via internet en telefoon. DMG biedt naast deze bereikbaarheid de mogelijkheid tot een persoonlijk gesprek op kantoor of in zijn of haar gemeente.
3. In de Aanwijzing Discriminatie van het College van Procureurs Generaal staat voorgeschreven dat de politie, het OM en de ADV regelmatig met elkaar om de tafel gaan om zaken door te spreken. In de praktijk vindt dit 3 keer per jaar plaats en het loopt goed. Als de gemeente zelf de ADV gaat inrichten (wat volgens de Amvb niet mag), zal zij ook apart bij dit Regionaal Discriminatie Overleg moeten aanschuiven. Er zullen dan dus meerdere vertegenwoordigers van discriminatiemeldpunten komen waarmee de politie en het OM zal moeten samenwerken. Dat zal de politie, het OM en de ADV's veel extra tijd gaan kosten.
4. De Rijksoverheid houdt bij hoe de gemeenten hun wettelijke taak ten aanzien van antidiscrimatievoorzieningen vormgeven. In 2012 vindt er een evaluatie van de wet plaats. De kans is groot dat het Rijk hierop zal gaan bezuinigen als blijkt dat gemeenten hier ook al op hebben bezuinigd (het geld wordt immers niet besteed zoals bedoeld). Nu wordt de gemeente er nog voor betaald door het Rijk. Als de doelstelling van de wet niet bereikt is, zal zij niet gecontinueerd worden. De bezuinigingen van de gemeenten kan zo tot gevolg hebben dat de Wet Antidiscrimatievoorzieningen wordt geschrapt en dat de dienstverlening aan de burgers verdwijnt. De bezuiniging heeft in feite weinig besparing opgeleverd als de bijdrage door het Rijk in 2012 ook wordt bezuinigd.

Bezoekadres
Hereweg 120
9725 AK GRONINGEN

Postadres
Postbus 47
9700 AA GRONINGEN

E-mail
info@discriminatiemeldpuntgroningen.nl

Telefoon 050-5498702
Fax 050-3138586

Bank 65.06.23.878

KvK 01146852

Bijlage 2

Voorlichtingsactiviteiten DMG gemeente Groningen 2011-2012

Tot 1 oktober 2011

❖ Voorlichting op basisscholen

In 2011 heeft DMG een onderzoek gedaan naar voorlichtingsmethoden die goed aansluiten bij de jongeren van groep 7/8 van het basisonderwijs in de stad Groningen. Door middel van een enquête onder 286 leerlingen van 6 openbare basisscholen in de stad Groningen is gebleken dat 40% van de leerlingen zet dat discriminatie in de klas voorkomt. De leerkrachten zijn eveneens geënquêteerd.

DMG heeft op basis van het onderzoek het voorlichtingsprogramma aangepast. In 2012 staat de eerste reeks gastlessen op het basisonderwijs in de stad Groningen gepland. Op dit moment zijn er twee basisscholen waar wij in 2012 tussen de 11 en 15 lesuren kunnen gaan geven.

❖ Voorlichting op voortgezet onderwijs

In het kader van het project Onze Wereld, een samenwerking met Vluchtelingenwerk Noord Nederland heeft DMG 3 gastlessen verzorgd aan leerlingen uit het voortgezet onderwijs in de gemeente Groningen.

❖ Voorlichting op middelbaar beroepsonderwijs

In de gemeente Groningen heeft DMG in 2011 vanuit onder andere de samenwerking met het LGBT platform 12 dagen verzorgd op het middelbaar beroepsonderwijs in Groningen. De gastlessen variëren van hele dagen met 2 voorlichters in het kader van een projectweek tot een 3-tal lesuren op een dag.

❖ Voorlichting aan professionals

In 2011 heeft DMG 11 presentaties gegeven aan professionals binnen de gemeente Groningen. Het grootste gedeelte van deze presentaties is gegeven aan de politie. De nadruk bij presentaties aan professionals is gericht bewustwording en signalering van discriminatie.

❖ Actieve deelname aan netwerken

DMG neemt naast het LGBT platform ook deel aan twee provinciale expertnetwerken. Het Expertisenetwerk Polarisatie en Radicalisering en het Kennisnetwerk Multicultureel Groningen. Het expertisenetwerk komt gemiddeld 4 keer per jaar bijeen. DMG heeft daarnaast in 2011 nog 4 bijeenkomsten vanuit het expertisenetwerk bijgewoond. Het kennisnetwerk komt gemiddeld 3 keer per jaar bijeen. Daarnaast zijn er themabijeenkomsten. DMG is in 2011 bij 7 andere bijeenkomsten vanuit het Kennisnetwerk aanwezig geweest.

DMG sluit aan bij de thematische bijeenkomsten die georganiseerd worden. Bij de thema's waar DMG als expert kan optreden heeft DMG een actieve rol door het organiseren van workshops, trainingen en presentaties.

Voorlichtingsactiviteiten vanaf 1 november 2011

Wanneer	Wat	Waar
1 november 2011	Workshops	Alfa College Groningen
3 november 2011	Workshops	Alfa College Groningen
8 november 2011	Workshops	Alfa College Groningen
10 november 2011	Workshops	Alfa College Groningen
15 november 2011	Project: Wie van de drie	Alfa College Groningen
15 november 2011	Voorlichtingsprogramma eerste	Alfa College Groningen

Bezoekadres
Hereweg 120
9725 AK GRONINGEN

Postadres
Postbus 47
9700 AA GRONINGEN

E-mail
info@discriminatiemeldpuntgroningen.nl

Telefoon 050-5498702
Fax 050-3138586

Bank 65.06.23.878

KvK 01146852

	indrukken	
16 november 2011	Project: Wie van de drie	Alfa College Groningen
16 november 2011	Voorlichtingsprogramma eerste indrukken	Alfa College Groningen
12 december 2011	Workshop (i.s.m. VWNN)	In het kader van werkgroep Polarisatie en Radicalisering
n.o.t.k.	Presentatie aan teamleiders voortgezet onderwijs	Werkman College Groningen
25 januari 2012	Informatiemarkt	Alfa College Groningen
3 april 2012	Informatiemarkt	Alfa College Groningen
5 april 2012	Informatiemarkt	Alfa College Groningen
Week 21 – 29 2012	8 gastlessen basisonderwijs	De Swoistee in Groningen
n.o.t.k.	4 tot 8 gastlessen basisonderwijs	Boerhaaveschool in Groningen

Bezoekadres
Hereweg 120
9725 AK GRONINGEN

Postadres
Postbus 47
9700 AA GRONINGEN

E-mail
info@discriminatiemeldpuntgroningen.nl

Telefoon 050-5498702
Fax 050-3138586

Bank 65.06.23.878

KvK 01146852