

# EINDRAPPORT

## HARMONISATIE

Voormalige gemeenten Haren - Ten Boer - Groningen

Fase 2



Versie: Definitief

Datum: 16 februari 2021

## **1. Inleiding**

Op basis van de Wet algemene regels herindeling hebben nieuw gevormde gemeenten tot twee jaar na de herindelingsdatum de tijd om alle beleid, regels en tarieven gelijk te trekken. Omdat bij de vorming van de nieuwe gemeente Groningen de voorbereidingstijd kort is geweest, moesten we in de afgelopen twee jaar nog veel werk verzetten om dit voor elkaar te krijgen. Onder regie van de projectgroep harmonisatie fase 2 hebben we hier in de hele organisatie hard aan moeten werken. Die inspanningen hebben succes gehad: op 1 januari 2021 is de gehele harmonisatie binnen de wettelijke termijn en binnen het daarvoor beschikbaar gestelde budget afgerond.

De diverse besluiten over de harmonisaties zijn steeds tot stand gekomen binnen de kaders van het bestuursakkoord en met oog voor de eigenheid van de dorpen binnen de nieuwe gemeente. Hoewel we vanaf 1 januari 2021 in alle opzichten één gemeente vormen, zullen wij blijvend aandacht houden voor de specifieke positie van de dorpen en het landelijk gebied, zoals wij dat ook doen bij de stadswijken. Voor de dorpen vormen de dorpswethouders en de gebiedsteams daarbij de vooruitgeschoven posten. Maar ook vanuit de rest van de gemeentelijke organisatie zijn er inmiddels vele rechtstreekse lijnen met de inwoners, bedrijven en instellingen uit de dorpen en het landelijk gebied.

We hebben in de afgelopen twee jaar op bestuurlijk en ambtelijk niveau veel geïnvesteerd in het elkaar leren kennen. Dat was niet altijd gemakkelijk. Er is met name voor de inwoners van de voormalige gemeenten Haren en Ten Boer het nodige veranderd. Bewoners reageren daar soms positief en soms negatief op. Vaak speelt op de achtergrond de begrijpelijke angst mee voor het verlies van eigenheid. Ook voor die gevoelens hebben en houden wij oog.

Wij realiseren ons dat het DNA van de nieuwe gemeente Groningen anders is dan van de drie oude gemeenten. Ook voor het gemeentebestuur en voor de gemeentelijke organisatie is deze nieuwe situatie - en de mogelijkheden die dit biedt – soms nog wennen.

Dit eindrapport is de verantwoording voor de harmonisatie fase 2. We geven een beschrijving van onze werkwijze, inzicht in de afgeronde opgaves en een overzicht van de financiën.

## **2. Werkwijze**

We hebben voor de regie op het proces in april 2019 de projectgroep harmonisatie fase 2 ingericht onder leiding van Diderik Koolman als coördinerend directeur.

De projectgroep zorgde voor overzicht van de te harmoniseren onderwerpen en de nog te ondernemen acties om daartoe te komen. De projectgroep bewaakte daarbij de samenhang, zorgde voor afstemming en bracht eventuele politieke en financiële risico's in kaart. Tevens heeft de projectgroep gezorgd dat de bijbehorende politiek bestuurlijke afstemming en besluitvorming tijdig plaatsvonden.

De verantwoordelijkheid voor het realiseren van de te harmoniseren onderwerpen lag binnen de lijnorganisatie. De projectleiders binnen de projectgroep hielden nauw contact met de beleidsverantwoordelijken om zo een vinger aan de pols te houden. Aan het begin van de opdracht was het voor de projectgroep voor enkele onderwerpen onduidelijk wie de beleidsverantwoordelijke was. Om dit inzicht te verbeteren werden alle beleidsadviseurs en juristen benaderd. Hierdoor had de projectgroep contact met de beleidsverantwoordelijken, ontstond er een beter beeld van de planning en kwam er in de gehele organisatie meer aandacht voor de opdracht. Belangrijke acties om

de harmonisatie op een zorgvuldige manier tot een goed einde te brengen waren: communicatie via intranet, communicatie binnen de lijnorganisatie over de forse harmonisatieopdracht en benadering van stellers van voorstellen met de vraag om uitleg te geven over de impact van harmonisatievoorstellen voor met name de inwoners van de voormalige gemeenten Haren en Ten Boer.

In totaal zijn er in deze tweede fase bijna honderd te harmoniseren onderwerpen met daarbij minstens evenveel uitwerkingen en nadere regels in beeld gebracht (zie bijlage). Sommige onderwerpen waren klein en eenvoudig te harmoniseren, zoals de verordeningen gemeentelijke begraafplaatsen. Andere onderwerpen waren complexer en hadden meer impact, zoals afvalbeleid, evenementenbeleid, de algemene plaatselijke verordening en de algemene subsidieverordening met de vele bijbehorende nadere regels.

Op meerdere terreinen zijn in de afgelopen twee jaar nieuwe geharmoniseerde voorschriften vastgesteld onder intrekking van de voorschriften van de oude gemeenten. Er zijn ook regelingen opgenomen in verzamelbesluiten, waarbij is gekozen voor het geldend verklaren van voorschriften van één van de voormalige gemeenten voor de nieuwe gemeente. Dit waren regelingen die niet of nauwelijks verschilden in de voormalige gemeenten of niet in alle drie de voormalige gemeenten bestonden. Het eerste verzamelbesluit is genomen op 2 januari 2019, waarbij door zowel burgemeester, college als raad diverse voorschriften van met name de voormalige gemeente Groningen geldend zijn verklaard voor de nieuwe gemeente. Eind 2019 en eind 2020 zijn er ook nog verzamelbesluiten genomen. Daarmee is voorkomen dat er voorschriften van rechtswege zouden vervallen per 1 januari 2021, waardoor op die terreinen geen geldende gemeentelijke voorschriften zouden bestaan.

### **3. Financiën Herindelingsbudget**

In de tussenrapportage herindeling fase 1 (raadsbrief 230138-2019 d.d. 28-08-2019) is de raad geïnformeerd over de financiële tussenstand van het herindelingsbudget. Het totaal beschikbare herindelingsbudget bedroeg € 11,059 miljoen. De totale kosten werden op dat moment geraamd op € 10,063 miljoen, met een verwacht positief saldo van € 996 duizend. Uiteindelijk komen de gerealiseerde uitgaven uit op een bedrag van € 8,995 miljoen. Dit is € 1,068 miljoen lager dan op dat moment verwacht. In fase 2 zijn met name kosten gemaakt voor beleid, uitvoering en regelgeving en deze zijn lager uitgevallen dan eerder werd voorzien.

De gezamenlijke uitgaven afgezet tegen het beschikbare herindelingsbudget leiden tot een positief saldo in 2022 van € 2,064 miljoen. Hiervan is inmiddels € 1,862 miljoen ingezet in de begroting 2021 ter versterking van het weerstandsvermogen. Met de afronding van het harmonisatietraject resteert een nog onbenut budget voor de herindeling van € 202 duizend, dat in de jaren 2021 met € 178 duizend en in 2022 met € 24 duizend met de Rijksbijdrage wordt uitbetaald. Wij willen dit budget beschikbaar houden voor knelpunten als gevolg van de herindeling die zich nog voordoen in Haren en/of Ten Boer.

Daarmee ziet het totaal overzicht van de financiële uitgaven van fase 1 en fase 2 er als volgt uit:

<b>Bedragen x € 1.000</b>	<b>Totaal</b>
<b>Totaal per onderwerp</b>	
Programmakosten Groningen <small>(verantwoord in tussenrapportage herindeling fase 1)</small>	3.315
Programmakosten Haren en Ten Boer <small>(verantwoord in tussenrapportage herindeling fase 1)</small>	1.149
Effecten coalitie-akkoord, dekking Haren en Sociaal Plan <small>(verantwoord in tussenrapportage herindeling fase 1)</small>	1.624
(Beleid-)harmonisatiekosten uitgaven <small>(beschreven en deels verantwoord in tussenrapportage herindeling fase 1)</small>	2.907
<b>Totale uitgaven Herindeling</b>	<b>8.995</b>
<b>Totaal herindelingsbudget</b>	<b>11.059</b>
<b>Positief saldo</b>	<b>2.064</b>
<b>Reeds inzet begroting 2021 ter versterking van het weerstandvermogen</b>	<b>1.862</b>
<b>Restant positief saldo</b>	<b>202</b>

#### 4. Tot slot

De harmonisatie is afgerond en de taak van de projectgroep voltooid. Daarmee gaat de verantwoordelijkheid voor de inhoudelijke bewaking en de bijstelling van alle geharmoniseerde verordeningen en beleidsregels weer geheel over naar de lijnorganisatie, naar de diverse directies die verantwoordelijk zijn voor de diverse beleidsterreinen en naar Juridische zaken als het gaat om de ondersteunende en coördinerende rol.

#### **Samenstelling projectgroep**

*De projectgroep bestond naast Diderik Koolman uit, Iwan Hop (projectleider Fysiek Domein), Diane Brouns (procesadviseur directie Maatschappelijke Ontwikkeling), Ron Torenbosch (afdelingshoofd gebiedsteams), Marian Boelema (gebiedsmanager Haren), Eric Mooij (gebiedsmanager Ten Boer), Karin van Engelenhoven (juridisch adviseur), Anne de Jonge (communicatie adviseur) en Mark Rutgers (projectsecretaris).*

## **Bijlage 1 Overzicht Harmonisatie onderwerpen**

### **Portefeuillehouder Schuiling**

Cameratoezicht  
APV Orde en Veiligheid (in totaal 26 verordeningen)  
Drugsbeleid/Damoclesbeleid  
Toekennen van erepenningen

### **Portefeuillehouder Bloemhoff**

Individuele studietoelage  
Subsidieregeling kinderopvang  
Verordening Leerlingenvervoer  
Verordening materiele gelijkstelling  
Onderwijshuisvesting IHP  
Ambtsinstructie leerplichtambtenaar  
Beleidsregels Bewegingsonderwijs  
Sociaal -culturele accommodaties  
Voucherregeling Arbeidsmarktregio Groningen  
Loonkostensubsidie / Reïntegratieverordening  
Re-integratie verordening  
Diverse regelingen rond schoolgaande kinderen  
Vergoeding ouderbijdrage schoolfonds (VOS)  
Verordening Wet inburgering

### **Portefeuillehouder Broeksma**

Parkeren  
Wegverkeerslawaaï  
Wegsleepregeling  
Fietsstrategie  
Hoogwaardig Openbaar Vervoer  
Duurzame mobiliteit

### **Portefeuillehouder Chakor**

Volwassenonderwijs Taalhuys  
Klimaatadaptatie  
Energiebesparing bij Bedrijven  
BORG  
Groenbeleid  
APV Stadstoezicht (in totaal 35 verordeningen)  
APV Stadsbeheer (in totaal 6 verordeningen)  
Verordening Regen en Grondwater  
Nadere Regels Cultuurnota (waaronder Sinterklaasfeest)  
Stadsbeheer afval  
Destructieverordening  
Duurzaamheidslening

### **Portefeuillehouder De Rook**

ASV Werk en Inkomen (in totaal 2 nadere regels)  
ASV Economie en Werkgelegenheid (1 nadere regel)  
ASV Onderwijs (in totaal 13 nadere regels)  
ASV Welzijn, gezondheid en zorg (in totaal 16 nadere regels)  
ASV Sport en Bewegen (in totaal 7 nadere regels)  
ASV Cultuur (in totaal 12 nadere regels)  
ASV Verkeer (1 nadere regel)  
ASV Wonen (in totaal 10 nadere regels)  
ASV Haren subsidie erfgoed (in totaal 2 nadere regels)  
Media  
CKC  
Bieb Ten Boer  
Legesverordening

### **Portefeuillehouder Diks**

Centrumregeling Beschermd wonen  
Participatiefondsen  
Medische advisering  
Jongerenparticipatie  
Positief Opgroeien  
Gezondheidsbeleid  
Verordening Jeugdhulp  
Verhaal Terug- en invordering  
Collectieve zorgverzekering  
Cliëntenraad  
Bankreglement en beleidsregels SHV  
Bescherminingsbewind en bijzondere bijstand  
Individuele inkomenstoelage  
Woninginrichtingen en witgoedregeling  
Sociaal medische indicatie / wet Kinderopvang  
Armoede- en minimabeleid.  
DVO GGD

### **Portefeuillehouder Jongman**

Pgb-Wmo  
Verordening WMO  
Meerkostenregeling  
Aanbesteding WMO (GON)  
Collectief Vervoer  
Sociale Basis  
Sport- en beweegvisie 2021+  
Aanwijsbesluit toezichthouders Wmo+Jeugd  
Stadadviseert / adviesraden Sociaal domein  
Meerjarenprogramma Sport, bewegen, spelen en ontmoeten + Voorrangbeleid  
Inrichten gelijk speelveld

## **Portefeuillehouder vd Schaaf**

Handhavingsuitvoeringsprogramma  
Verklaring van geen bedenkingen  
Erfgoedverordening  
APV Toezicht en Handhaving (in totaal 6 verordeningen)  
Huisvestingsverordening  
Verordening openbaar vaarwater  
Vastgoed  
Bouwverordening  
Welstandsnota/Reclamebeleid/  
nadere regels reclame  
Beleid Ruimtelijke economie  
Ruimtelijk algemeen  
Verzilverlening  
Blijverslening