

Jaarverslag uitvoeringsprogramma omgevingsrecht 2022

**Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo),
Wet bodembescherming**

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	3
1.1	Beleidskader.....	3
1.2	Interbestuurlijk toezicht.....	3
2	Rapportage.....	5
2.1	Vergunningverlening Wabo en Bodem.....	5
2.2	Toezicht en handhaving Wabo.....	7
2.2.1	Bouwen en Wonen.....	7
2.2.2	Milieu.....	12
2.2.3	Brandveiligheid.....	16
2.3	Toezicht en handhaving Bodem.....	25
2.4	Verantwoording kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving.....	27

1 Inleiding

1.1 Beleidskader

In het kader van de kwaliteitseisen uit het Besluit omgevingsrecht (Bor) wordt de uitvoering van toezicht en handhaving op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet bodembescherming (Wbb) geëvalueerd. Op basis van deze evaluatie worden de bestaande prioriteiten en doelen aangepast voor het komende jaar. In het nu voorliggende jaarverslag wordt het Uitvoeringsprogramma Handhaving 2022 geëvalueerd. Dit uitvoeringsprogramma is in januari 2022 vastgesteld door het college. Dit jaarverslag is primair opgesteld voor de gemeenteraad van de gemeente Groningen. Het college van Gedeputeerde Staten beoordeelt het jaarverslag in het kader van interbestuurlijk toezicht.

Het jaarverslag is bedoeld om inzicht te geven in de geleverde inspanning voor toezicht en handhaving en de effecten op het naleefgedrag. Binnen het kader van de personele capaciteit is het uitvoeringsprogramma 2022 ingevuld. De werkelijk bestede uren per onderdeel komt in grote lijnen overeen met de geprogrammeerde inzet.

Met de Omgevingsdienst Groningen (ODG) is een dienstverleningsovereenkomst afgesloten voor het uitvoeren van milieu- en bodemtaken. Het gaat om toezichtstaken voor de meest risicovolle bedrijven Wet milieubeheer en de taken in het kader van de Wet bodembescherming.

In de realisatie heeft de ODG, conform een eerdere prognose, de productiedoelstellingen dit jaar niet gehaald. De oorzaken hiervan zijn de arbeidsmarktomstandigheden (schaarste personeel, veel instroom en opleidingskosten) en de ODG heeft tijd en middelen besteed aan de voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de implementatie van een nieuw VTH-systeem.

Om de dienstverlening te kunnen blijven garanderen zijn samen met ons, opdrachtgevers, keuzes gemaakt en zijn aanpassingen gedaan in de werkprocessen. De kern van de afspraken is een combinatie van efficiënter werken en meer risico-gestuurd werken.

De Omgevingsdienst heeft 20 % van het ingekochte toezicht niet uitgevoerd. Wij hebben ervoor gekozen om deze controles binnen VTH uit te voeren met de eigen toezichthouders.

1.2 Interbestuurlijk toezicht

Gedeputeerde Staten hebben ons 21 juni 2021 per brief geïnformeerd over de bevindingen maatwerktoezicht juli 2022 – juni 2023.

Met betrekking tot de jaarrapportage 2021 en het uitvoeringsprogramma 2022 maakt Gedeputeerde Staten opmerkingen over onze uitvoeringsorganisatie (de kwaliteitscriteria) en over de beleidscyclus (de ontbrekende onderdelen daarin). In provinciebrede projecten krijgen deze onderdelen aandacht. Daarnaast is gevraagd naar de voortgang van een aantal specifieke taken en projecten. Hierover wordt in dit verslag nadere informatie gegeven. Gedeputeerde Staten is door ons over de bovenstaande bevindingen schriftelijk geïnformeerd op 20 september 2022.

2 Rapportage

2.1 Vergunningverlening Wabo en Bodem

Bouwen en wonen

Vergunningverlening

Onder invloed van Corona steeg het aantal aanvragen voor een omgevingsvergunning deze periode explosief, waarbij 2021 met 2585 dossiers een absoluut hoogtepunt was (+39% t.o.v. 2019). Ondanks de signalering dat er een terugloop van aanvragen leek te ontstaan na de zomer zijn we met 2435 aanvragen dicht bij het topjaar 2021(-5%) uitgekomen. Ondanks het nog altijd hoge aantal aanvragen zijn we in staat geweest ruim binnen de beoogde inhuurbegroting te blijven. De dalende trend die zichtbaar is sinds de invoering van leges voor de integrale vooroverleggen (IVO) heeft zich in 2022 voortgezet. Met 605 vooroverleggen kwam de daling uit op ongeveer 25%. Deze daling is grotendeels toe te schrijven aan het feit dat vragen die geen vooroverleg betroffen in dit formele proces terecht kwamen. Gevolg is daardoor dat de kwaliteit van de vooroverleggen significant is verbeterd. Vooruitkijkend verwachten we dat we met de komst van de omgevingswet meer zullen moeten sturen op vooroverleg, waardoor er weer een stijging te verwachten is.

Sinds enkele jaren is het aantal sloopmeldingen redelijk constant. In 2022 zijn de meldingen met 1141 nagenoeg gelijk aan het jaar 2021, waar we op 1145 melding uitkwamen. In het eerst half jaar hebben we 511 dossiers met asbest behandeld. De sloopmeldingen met asbest zijn per 1 juli 2022 ingebracht bij de Omgevingsdienst (ODG). In de 2^e helft van 2022 zijn 487 meldingen doorgezet. De prognose van 211 sloopmeldingen met asbest bleek hiermee ruimschoots te laag. Inmiddels is dit door middel van een knelpunt opgevangen. In 2022 zijn 998 sloopmeldingen met asbest ingediend.

Van de 2435 in 2022 ingediende aanvragen zijn 1767 vergunningen verleend en zijn 258 aanvragen ingetrokken. 70 vergunningen zijn geweigerd en 38 aanvragen zijn als vergunningsvrij beoordeeld. Voor het restant van de aanvragen moet nog een besluit worden genomen.

Het aantal vergunningen dat van rechtswege verleend moest worden daalde van 4 in 2021 naar 2 in 2022. Hiermee lijkt het doel deze aantallen beter onder controle te krijgen bereikt, maar vergt dit ondanks de dalende constante aandacht om dit aantal terug te brengen naar 0. Inmiddels levert een digitaal dashboard een betere forecast van de aflopende termijnen, waardoor de verwachting is dat we hier een verdere slag in kunnen maken. Het aantal klachten ten aanzien van vergunningverlening is zeer beperkt geweest en de bereikbaarheid van het loket is ondanks een wederom druk jaar verbeterd. Wel blijven het aantal informatieverzoeken van sommige veel-vragers een onevenredig zware druk op de organisatie leggen.

2022 lijkt de afsluiting te vormen van de Coronajaren, waarin het aantal aanvragen voor een omgevingsvergunning explosief steeg en daarmee zorgde voor de nodige uitdagingen voor de organisatie, maar ook voor de medewerkers. Deze balans lijkt het laatst half jaar beter in evenwicht. Diverse factoren vormen een groeiende onvoorspelbaarheid van de komende jaren. Ondanks een lichte afname van het aantal dossiers liggen we met het niveau van 2022 nog altijd ruim 30% boven de periode “voor corona”. Door vanaf december 2022 te starten met gebiedsgericht werken streven we er naar om door betere gebiedskennis en focusgebieden de groeiende complexiteit beter aan te kunnen.

Waar tijdens corona thuiswerken de norm was hebben we eind 2022 de eerste stappen gemaakt naar sturing op de hybride werkomgeving. Hiermee beogen we een optimale balans tussen samenwerking en ontmoeten, zonder de effectiviteit van thuiswerken die zich tijdens corona heeft bewezen te verliezen.

Een wederom relatief laag ziekteverzuim gecombineerd met het beter op orde hebben van de bezetting heeft ertoe geleid dat de werkdruk wat is afgenomen en daarmee weer normale proporties heeft aangenomen. We hebben talenten uit de flexibele schil vast aan ons weten te binden en pogen vanuit

opnieuw aangehaalde contacten met de Hogescholen te anticiperen op de extra benodigde formatie in verband met de komst van de omgevingswet, zodat we hier in een markt waarbij gekwalificeerd personeel schaars is optimaal op voorbereid zijn.

In 2022 zijn de eerste stappen gezet om betere samenhang te creëren tussen beleid en uitvoering. Op diverse niveaus binnen de organisatie is het probleem geadresseerd en zijn de eerste initiatieven opgepakt om deze samenwerking beter in te bedden. Nog steeds wordt er nieuw sectoraal beleid vastgesteld waarop integraal getoetst moet worden. Het afwegingskader wordt daarmee breder en complexer. Natuur Inclusief Bouwen is (ondanks dat hier ook nog verbeterpunten waren) een voorbeeld van nieuw beleid waarbij de uitvoering berokken is in de totstandkoming, waardoor het gestelde kader ook uitvoerbaar is.

Kapactiviteiten

Verzoeken tot handhaving bij werkzaamheden aan en nabij bomen werden niet volgens een vaststaande methodiek uitgevoerd. In 2022 is nadrukkelijker de samenwerking gezocht tussen de betrokken partijen. Dit heeft geleid tot het bundelen van informatie in het handboek “Groninger Boom”. Het handboek is gedeeld en geïmplementeerd bij alle betrokkenen bij zowel beheer als realisatie van bouwwerken. Verder is er een plan in voorbereiding om boombescherming op de bouwlocaties bij alle betrokkenen onder de aandacht te brengen.

Karakteristieke panden

In de provinciale omgevingsverordening (POV) van de provincie Groningen is vastgelegd dat elke gemeente in haar bestemmingsplannen een regeling moet hebben opgenomen voor het behoud van karakteristieke panden. Reeds in 2020 is het voorontwerpbestemmingsplan Gebouwd Erfgoed Groningen gepubliceerd. Op 6 januari 2022 is het ontwerpbestemmingsplan Gebouwd Erfgoed Groningen ter inzage gelegd. Gedurende 2022 is gebleken dat de praktische uitvoering van het ontwerp niet realiseerbaar was waardoor in oktober 2022 de herziene versie van het bestemmingsplan is voorgelegd aan de wethouder. De verwachting dat het nieuwe bestemmingsplan op z'n vroegst Q2 2023 vastgesteld zal gaan worden. Ondanks de aanscherping ligt het nog steeds in de lijn der verwachting dat er meer tijd gaat zitten in het intern goed inrichten en uitvoeren van integrale beoordeling van deze aanvragen.

Woningvormingsvergunning (WVV)

Op verzoek van de raad willen we stoppen met de regel voor het omzetten van kamers naar appartementen. Daarvoor willen we de regel via het omgevingsplan gefaseerd gaan schrappen. In aanloop op het voorgaande hebben we de beleidsregel op basis van de Huisvestingsverordening aangepast. Daarmee is de woningvormingsvergunningplicht voor het omzetten van kamerverhuurpanden komen te vervallen. Deze heeft geen meerwaarde meer ten opzichte van de eveneens benodigde omgevingsvergunning voor omzetting.

In 2022 zijn er 86 woningvormingsvergunningen aangevraagd. Dit aantal is aanzienlijk lager dan in 2021 toen er 105 vergunningen aangevraagd werden.

Bouwleges

Nadat in 2021 gestart is met het nieuw opbouwen van het team bouwleges hebben we deze expertise in 2022 overgeheveld naar het team Beleid & Ondersteuning. Door hier meer focus op te hebben en duidelijkere lijnsturing in te richten kunnen we ons sneller richten op organisatieontwikkeling en procesverbetering. Helaas is het mede door de schaarste binnen het profiel bouwkostentoetsers nog niet gelukt hier minder afhankelijk van externe inhuur te worden. Door diverse mutaties binnen de formatie is de achterstand nog niet volledig ingehaald, maar blijft de ambitie bestaan om het starten van de bouwkostentoets te vervroegen. Momenteel doen we onderzoek naar de beste manier om dit proces opnieuw in te richten.

Plankosten

Plankosten vormen inmiddels ruim een jaar onderdeel van het werkproces binnen vergunningverlening. Inmiddels heeft een eerste evaluatie plaatsgevonden en zijn verdere

verbetermogelijkheden in kaart gebracht. In 2023 zullen we deze inzichten verlaten in een verdere ontwikkeling van dit proces.

Stikstof

Per 1 juli 2021 is de wet stikstofreductie en natuurverbetering van kracht geworden. Hiermee wordt wettelijk voorzien in een structurele aanpak van de stikstofproblematiek in ons land. Deze aanpak heeft als hoofddoel de staat van stikstofgevoelige natuur en biodiversiteit te herstellen en te verbeteren. Bedoeling is dat de natuur sterker wordt en dat de stikstofneerslag omlaag gaat en dat zodoende ook weer ruimte komt voor maatschappelijke en economische activiteiten. Door een uitspraak van de Raad van State is er een streep gegaan door de tot dat moment bestaande bouwvrijstelling. Dat betekent dat hiermee voor de ontvankelijkheid van een omgevingsvergunningaanvraag een stikstofberekening weer onderdeel moest worden van de toetsing. Omdat deze aanvragen weer getoetst moeten worden is in samenspraak met onze ecoloog hiervoor een reeds bestaand afwegingskader opnieuw in het leven geroepen.

Voor de gebruiksfase van een project/gebouw gold reeds geen vrijstelling, wanneer daar gereede kans is op permanente stikstofbelasting. Voor de ontvankelijkheid en de uitvoerbaarheid van een aanvraag omgevingsvergunning is in deze gevallen dus wel een stikstofberekening nodig. Een berekening is nodig om aan te kunnen tonen hoeveel stikstofdepositie een aanvraag tot gevolg heeft. Deze is thans vastgesteld op niet meer dan 0,00 mol/ha/jaar. Om de aangeleverde berekeningen te toetsen, wordt gewerkt met de meest recente Aerius Calculator-release.

Milieu

Aanvragen en meldingen zijn afhankelijk van het initiatief van bedrijven, en op de aantallen hiervan is lastig te sturen. We hebben 12 ingekomen aanvragen omgevingsvergunning voor een milieuactiviteit in behandeling genomen en 124 meldingen Activiteitenbesluit afgehandeld. We hebben voor 11 locaties maatwerkvoorschriften opgesteld. Voor 4 projecten is een aanmeldnotitie Mer ingediend en beoordeeld.

Verder hebben we 21 meldingen voor lozingen buiten inrichtingen, 2 meldingen voor het mobiel breken van puin en 58 verzoeken voor ontheffing van geluid bij het uitvoeren van werkzaamheden buiten reguliere werktijden ontvangen en afgehandeld. Tenslotte hebben we 26 meldingen voor de aanleg van gesloten bodemenergiesystemen ontvangen en afgehandeld. De toepassing van bodemenergiesystemen zien we met name op nieuwbouwlocaties.

Bodem

De vergunningverlening voor bodemsaneringen (beschikkingen en BUS meldingen) hebben we uitgevoerd in samenwerking met de provincie Groningen. Hierdoor is de uitvoering minder kwetsbaar. We kunnen de continuïteit garanderen en de pieken in het werkaanbod beter opvangen.

In 2022 hebben we 8 beschikkingen op saneringsplannen afgegeven en hebben we ingestemd met 7 plannen van aanpak voor de uitvoering van saneringen in het kader van de zorgplicht. Daarnaast hebben we in totaal 53 BUS meldingen behandeld, waarvan 6 voor de uitvoering van eenvoudige saneringen en 47 voor het tijdelijk uitplaatsen van sterk verontreinigde grond.

Deze aantallen zijn iets lager dan de aantallen van 2021. Dit komt met name doordat er minder meldingen voor het tijdelijk uitplaatsen van verontreinigde grond bij kabel en leidingwerkzaamheden zijn gedaan.

2.2 Toezicht en handhaving Wabo

2.2.1 Bouwen en Wonen

Regulier bouwen

De inspecties zijn uitgevoerd conform de vastgestelde prioritering. Er zijn in totaal 1529 dossiers in 2022 binnengekomen. Ten opzichte van 2021 betreft dit een daling van 100 dossiers. In 2022 zijn er 3231 inspecties uitgevoerd. Het betreft hier de digitaal geregistreerde inspecties. Ook zijn er veel analoge dossiers behandeld en afgedaan, exacte aantallen zijn niet beschikbaar. Wel zijn alle analoge dossiers inmiddels omgezet naar digitale dossiers. Daarnaast zijn alle dossiers met lage prioriteit gecontroleerd. Hier was de afgelopen jaren een aanzienlijke achterstand ontstaan (mede door de coronapandemie), deze achterstand is weggewerkt. De transitie naar de omgevingswet en de wet kwaliteitsborging vergt veel inzet van de medewerkers. De reguliere werkzaamheden staan, mede daardoor, onder druk.

Inspectie monumenten

In 2022 zijn 112 vergunningen verleend met een monumentenactiviteit, 59 bij Rijksmonumenten en 53 bij Gemeentelijke monumenten. Er zijn 176 lopende vergunningen. De afronding van het stadhuis en watertoren vroeg het afgelopen jaar om veel inzet. Het nog lopende proces aan het stationsgebouw, tunnel, seinhuis, passerelle en de perronoverkapping vraagt om veel afstemming en zal zeker tot 2026 doorlopen.

Regelmatig zijn er afspraken om te adviseren voor het behoud van de oude structuren en oude materialen dit in combinatie met de toepassing van nieuwe producten. Dit vereist een zorgvuldige afweging in samenwerking met de restauratiedeskundigen. Dit kan leiden tot bijstelling tijdens restauratiewerkzaamheden om te voorkomen dat de monumentale waarden worden aangetast.

Onderhoud aan panden in combinatie met de provinciale subsidie leidt tot afgifte van documenten voor het vergunningsvrij uitvoeren van werkzaamheden. Om dat de subsidie vraagt om strikte voorwaarden in combinatie met de uitvoering is begeleiding vanuit de inspectie een voorwaarde. De restauratie van de Sint Jozefkathedraal is een mooi voorbeeld van vergunningsvrije restauratie samen met het oplossen van de acuut onveilige situatie in de gewelven van de kerk.

Tijdens de inspecties wordt veel aandacht besteed aan de kleurstellingen van de panden. Dit geldt zowel aan het interieur als exterieur. Het stadhuis en de korenbeurs (waarvan de zinken beelden nog onder bewerking zijn) zijn hiervan sprekende voorbeelden.

Versterking van monumenten

De versnelling die met de versterking in het aardbevingsgebied gepaard gaan vragen om de benodigde begeleiding tijdens de voorbereidingen en tijdens de uitvoering. De benodigde inzet moet er voor zorgen dat de technische versterking niet leidend wordt bij een monument. Door het monument als basis te nemen moet de uitvoering van de technische versterking faciliterend zijn met behoud van de monumentwaarden en toch voor de gebruikers een veilige omgeving om in te verblijven.

Bij monumenten wordt mede in samenspraak met de eigenaar of eigenaren, NCG, restauratiearchitect, constructeur, restauratiedeskundige en monumenten inspecteur een kernwaardedocument opgesteld. Hierin komen alle documenten welke van belang zijn voor een goede aanvraag omgevingsvergunning bij elkaar. Door de documenten vooraf met elkaar voor te bereiden komt er een direct vergunbare omgevingsvergunning tot stand. Dit vergt meer voorbereiding aan de voorkant maar verkleint de kans op verstoring tijdens het versterkingsproces. In 2022 zijn 8 objecten op deze wijze voorbereid en van commentaar voorzien.

Slopen woningen, publiekspanden en bedrijfspanden

Bij de grotere sloopprojecten letten we met name op de omgevingsveiligheid. We beoordelen met name het veiligheidsplan behorende bij de sloopmelding. In 2022 zijn er 166 sloopmeldingen (niet zijnde asbestmeldingen) beoordeeld en geaccepteerd. Ten opzichte van 2021 is dit een daling van 80 sloopmeldingen.

We hebben geen sloopmeldingen geïnspecteerd die alleen toezien op het verwijderen van asbest. Er zijn geen klachten binnengekomen aangaande het verwijderen van asbest door gecertificeerde bedrijven. Ook de toezicht en handhavingstaken worden, sinds juli 2022 door de ODG uitgevoerd. Door onderbezetting heeft de ODG minder tijd besteed aan het toezicht op de uitvoering van sloopwerkzaamheden, en is de nadruk met name gelegd op het behandelen van meldingen.

Klachten, illegale situaties en achterstallig onderhoud

We hebben 1088 klachten ontvangen. Ten opzichte van 2021 is dit een forse afname (800). Het aantal klachten is vergelijkbaar met 2019 (pre-corona). De klachten over illegale situaties en achterstallig onderhoud zijn onderzocht en in het geval van een onveilige situatie tot handhaving gebracht. Bij monumenten neemt het achterstallig onderhoud toe welke vanuit de wetgeving en verordening vragen om een aanschrijving met de nodige vooronderzoeken. Dit gaat verder dan alleen de schil van het gebouw. Onderzoek naar de status van het interieur maakt hiervan onderdeel uit. Klachten bij monumenten (36 stuks bij monumenten of beschermd stads- of dorpsgezicht en 3 archeologische monumenten) betreffen steeds meer het ingrijpen bij het aanbrengen van isolerende maatregelen. Omdat de vochthuishouding bij de panden wijzigt zijn deze ingrepen vergunningplichtig.

Handhavingswerkzaamheden

In 2022 zijn er 520 handhavingszaken/-verzoeken afgerond met besluitvorming. Dit is een toename ten opzichte van het jaar 2021 van ongeveer 80 extra afgeronde handhavingszaken. De afhandeltijd neemt toe door de toegenomen complexiteit van handhavingszaken/-verzoeken.

Kamerverhuur (nu woontoezicht, exclusief pandbrigade)

2022 stond in het teken van vele wijzigingen in dit taakveld. Waaronder de invoering opkoopbescherming, invoering bestuurlijke boete, invoering registratieplicht toeristische verhuur. Om al deze “nieuwe” taken te kunnen borgen is in december door college en raad unaniem besloten tot het invoeren van de bestuurlijke boete als extra instrument voor het nieuwe team woontoezicht en de pandenbrigade, naast een investering in de capaciteit. Dit nieuwe team (Woontoezicht) is toegevoegd aan VTH met als oogmerk de handhaving & toezicht en vergunningen op grond van de huisvestingsverordening. Hier is het oude taakveld “kamerverhuur” in opgegaan en zal de basis vormen voor het bestendigen van de missie van de “pandenbrigade”.

In 2022 zijn er 101 meldingen met betrekking tot vermoedens van illegale kamerverhuur geregistreerd. Daarvan zijn 10 dossiers tot handhaving gebracht en nog 62 in behandeling. De prioriteit voor het inspecteren van kamerverhuurpanden is gelegd bij de panden waar klachten over waren of die vanuit de vergunningverlening onderzocht dienden te worden.

Er zijn 61 Meldingen van Ongewenst Verhuurgedrag binnen gekomen in 2022.

Herplantplicht

Bij de controles rond de herplantplicht wordt gecontroleerd of de opgelegde verplichtingen uit de kapvergunningen worden nageleefd. In 2022 is er gefocust op de kapvergunningen die verleend zijn in 2018 en 2019. Er zijn 272 dossiers afgehandeld.

Projecten

Aardbevingsbestendig bouwen en versterkingsopdracht bestaande gebouwen

Alle vergunningen werden binnen de fatale termijn afgerond. Waar mogelijk is er grote versnelling aangebracht. Er is een start gemaakt met het werken met “architect aan zet” dit proces zal in 2023 worden geëvalueerd.

Aanpak Ring Zuid (ARZ)

We hebben ingezet op de omgevingsveiligheid van het project. Er is 2 wekelijks overleg met de aannemerscombinatie Heerepoort (CHP) waar dit onderwerp centraal staat. Er zijn afspraken gemaakt

over de gewenste toename in de kwaliteit van de aangeleverde veiligheidsplannen en de opvolging daarvan in de uitvoering.

In 2022 hebben we gezien dat er minder kleine deelprojecten in uitvoering zijn. De aannemerscombinatie heeft intern zelf ingezet op omgevingsveiligheid, dit heeft geleid tot eerdere aanlevering van documenten en een consistentere aanpak. De relatie met CHP is genormaliseerd, de werkwijze van CHP heeft ertoe geleid dat de handhavingssancties zijn ingetrokken.

Ondermijning, Wet Bibob, Wet Damocles

Driewekelijks nemen we deel aan een ondermijningstafel opgezet door de afdeling OOV. Ieder kwartaal is er minimaal één “thema-actiedag ondermijning” waar we actief aan deelnemen. Mede in het kader van de lachgas-problematiek is er door ons in 2022 in totaal 6 keer actief inzet geweest. Conform de Bibob beleidsregel werden aan circa 10 relevante aanvragers van omgevingsvergunningen vragenformulieren toegezonden. Om een eerste oordeel te kunnen vellen over de betrouwbaarheid van de aanvrager voeren we vervolgens een grondige screening en dossier-onderzoek uit, dit hebben we in 2022 ongeveer 15 keer uitgevoerd. Mede hierdoor zijn er in 2022 een aantal negatieve adviezen uitgebracht met betrekking tot het uitvoeren van bouwprojecten.

We hebben in het kader van de Wet Damocles 28 voorbereidende handelingen verricht om drugspanden te sluiten. Deze handelingen behelsden met name onderzoek naar de overtreder en eigenaar van het pand. Uiteindelijk zijn 18 panden ook daadwerkelijk fysiek gesloten.

Vanuit taakveld VTH/OOV is er veel tijd besteed aan krakers en stadsnomaden, zowel voor wat betreft het geven van input op nieuw beleid als mediator tussen diverse afdelingen en instanties met betrekking tot deze bijzondere categorie mensen. Er is 8 keer actieve betrokkenheid geweest bij troepwoningen/hoarders.

UMCG

De controles bij het UMCG/RUG zijn afgestemd met de VRG en voeren wij uit op basis van risicogestuurd toezicht. Het UMCG heeft adviesbureau Munnik BV gevraagd om het convenant op te stellen. Inmiddels hebben wij diverse overleggen gehad om te komen tot een document die door alle partijen gedragen wordt. Adviesbureau Munnik zal naar alle waarschijnlijkheid halverwege februari een concept Convenant gereed hebben waarbij de betrokkenen partijen hun reacties kunnen gaan geven. Vanuit de VRG en Gemeente Groningen is samen met het UMCG afgesproken om systematisch toezicht te gaan houden en hier tijdens het proces reeds mee te gaan testen. Systematisch toezicht betekent dat er gericht op gekozen onderwerpen controles door ons worden uitgevoerd, te denken valt aan controles op de Brandmeldinstallaties, vluchten en/of brandcompartimentering.

Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG)

In 2022 zijn 43 illegale splitsingen door de BAG-beheer geregistreerd waarvoor deels nader onderzoek is ingesteld. Afhankelijk van de prioriteit van hetgeen geconstateerd is worden deze dossiers opgepakt, in samenspraak met kamerverhuur/woontoezicht.

Toezicht op vlonders en steiger aan de waterkant

In 2020 hebben wij 8 adressen waar vlonders alsook andere objecten (o.a. trappen, erfafscheidingen) zijn gesitueerd aangeschreven. Bij 3 adressen is gekozen voor bestuursdwang omdat daar niet een eenduidige overtreder viel aan te wijzen (vlonders/objecten bij appartementencomplexen).

Bij 7 adressen waar een last is opgelegd is ook bezwaar gemaakt. Deze bezwaren zijn allemaal bij de bezwarencommissie behandeld in 2020. Bij 1 adres is ook de beslissing op bezwaar in 2020 genomen. In alle andere zaken is de beslissing op bezwaar in 2021 genomen. Er is 1 nieuw adres bijgekomen in 2021 waarbij bezwaar in behandeling is en beslissing op bezwaar is verzonden. Allen zijn ongegrond verklaard. Tegen al deze beslissingen (7 zaken, 8 adressen) is beroep aangetekend. De rechtbank wil deze zaken tezamen behandelen, maar een zitting daarvoor is nog altijd niet ingepland.

In 2022 hebben we nogmaals de rechtbank gevraagd wanneer deze zaken worden behandeld, we hebben daar helaas geen reactie op mogen ontvangen. In afwachting van de beroepszaken worden andere kwesties wel in beeld gebracht/gehouden maar niet verder qua handhaving voortgezet momenteel.

Oude RKZ Groningen

Het project om het pand te laten voldoen aan de brandveiligheidseisen heeft door oa Corona en gestegen bouwkosten de nodige vertraging opgelopen alsmede door bijvoorbeeld vertraagde leveringen. Het project vordert gestaag en is in de afrondende fase. De meest acute problemen zijn inmiddels opgelost en de resterende maatregelen zijn gepland in tijd en geld. We zullen medio 2023 het project afronden. Grotere druk uitoefenen is niet nodig gebleken en wordt ook niet meer als opportuun gezien.

Stationsgebied

Het afgelopen jaar heeft het bouwtoezicht zich vooral bezig gehouden met de omgevingsveiligheid. De tweede bouwfase is na de buitendienststelling in mei aangevangen, waarbij de bouwkuip (toekomstig reizigersplein) zich verder naar de openbare ruimte heeft verschoven. De combinatie van bouwen in en rondom een druk stationsgebied maakt deze opgave complex. Eveneens vinden er op de perrons (verbouw)werkzaamheden plaats, waarbij reizigers zich dicht op de werkzaamheden bevinden. Het gehele project bestaat uit verschillende deelprojecten, waarbij ingezet moest worden op verschillende vormen van toezicht: bouwtoezicht, monumenten, archeologie en brandveiligheid. Het afgelopen jaar heeft het project flink te lijden gehad onder tekorten op de arbeidsmarkt, stijgende kosten en een uitgelopen planning. Dit heeft geresulteerd dat de ontwerpfase te dicht op de uitvoering ligt, waardoor nauwelijks tijd was om het project goed in de vingers te hebben. Gekozen is daarom een dag in de week plaats te nemen in de bouwkeet om zodoende de aannemer in de ontwerpfase bij te staan en het vergunningenproces beter van informatie te voorzien.

Overall kent het project, in opdracht van ProRail, voldoende (contract gebonden) toezicht op constructieve veiligheid. Daarom is vanuit bouwtoezicht een steekproefsgewijze controle voldoende. Zo nodig werd bij het ingenieursbureau een controlerapport opgevraagd. In het afgelopen jaar zijn 10 ontheffingen gemaakt voor wat betreft het werken buiten regulier werktijden. Dit omdat veel werkzaamheden in een 24-uurs planning zijn bijgetrokken.

Water; wonen en recreëren

Vanuit het college ligt er een visie voor wat betreft het wonen en recreëren op het water. Hier is het afgelopen jaar geen budget voor gesteld, waardoor hier (nog) niet op is ingezet. Samen met het havenkantoor is bouwinspectie bezig met het opstellen van prioriteiten beleid. Dit gaat onder andere over handhaving van de openbare ruimte (bruikleenovereenkomsten), drijvende terrassen, bedrijvigheid op het water en Welstandsexcessen. Afgelopen jaar zijn we gestart met de handhaving van een onveilige situatie en een verwaarloosde woonark. Los van handhaving proberen we op dit adres ook het Wij-team te betrekken om ook de onderliggende sociale problematiek op te pakken. Dit vergt een aanpak met veel overleg, afstemming en sociale vaardigheden. We zien hier een 'klein' begin voor wat betreft deze problematiek op het water. Er zijn namelijk op verschillende plekken situaties geïventariseerd, die een dergelijke aanpak nodig zijn. Afgelopen jaar hebben we 19 ligplaatsvergunning (al dan niet met omgevingsvergunning) verleend en gecontroleerd.

Volkstuinencomplex (Bruilweering en TRV Stadscamping)

Medio 2021 zijn we begonnen met het opstellen van een memo omtrent de problematiek op de volkstuinencomplexen. Deze memo is begin 2022 bij het MT ingebracht als "praatplaat" hoe we in deze gebieden als gemeente om willen gaan met de verpaupering en permanente bewoning in deze gebieden. Hier hebben wij tot op heden nog niet op ingezet. Het bestuur van de TRV Stadscamping heeft daarom zelf het initiatief genomen om permanente bewoning tegen te gaan. Dit initiatief hebben wij middels een aantal bezoeken op een adres bijgestaan. Handhaving hebben we het afgelopen jaar uitgevoerd op basis van meldingen. Dit bleken geen meldingen in het kader van vergunningsplichtige activiteiten, maar meer van openbare orde. Ten aanzien van verleende vergunningen op de Bruilweering hebben we een inhaalslag gemaakt. Deze bleken al enkele jaren niet meer gecontroleerd te zijn. Bij elkaar opgeteld hebben we een tiental vergunningen afgedaan.

Steenstrips

Ook dit jaar hebben we weer schade gezien aan verlijmde gevelbekleding. De landelijke discussie rondom hechtsterkte en duurzaamheid van verlijming is nog niet voltooid. Deze discussie hebben wij gevolgd. Specifieke regelgeving rondom verlijmde gevelbekleding is in ontwikkeling. Hoe deze regelgeving eruit komt te zien is gepresenteerd tijdens de landelijke constructeursdag georganiseerd door het COBc (Centraal Overleg Bouwconstructies). Bij gebrek aan regelgeving heeft het COBc een toetshulpmiddel opgesteld. Daarvan is in november 2022 een nieuwe versie verschenen. Hierin is een risicogestuurde aanpak beschreven waarbij rekening mag worden gehouden met voorzien onderhoud. Bij vergunningaanvragen van bouwwerken met verlijmde gevelbekleding hebben wij dit toetshulpmiddel gehanteerd waarbij vooral is gekeken naar omgevingsveiligheid.

Woldwijk

Op het terrein Woldwijk, Ten Boer, wordt sinds 2018 geëxperimenteerd met regelluw bouwen. De coöperatieve vereniging Woldwijk (CV) heeft een (tijdelijke) vergunning gekregen op grond van een globale omschrijving van te realiseren bouwinitiatieven. De CV heeft daarmee de bevoegdheid verkregen om die initiatieven zelf op de belangrijkste veiligheids- en gezondheidscriteria te toetsen, waarna zij bij een positieve uitkomst zelfstandig toestemming kan verlenen tot het realiseren ervan. Medewerkers van VTH en de Veiligheidsregio hebben voor deze proef het Omgevingsteam Woldwijk (OT) opgezet. De leden van dat team functioneren vaak als adviseurs voor de CV en haar initiatiefnemers. Elke 6 weken volgt een schouw op locatie en wordt gecontroleerd of de bouwwerken conform de verleende toestemmingen zijn opgericht.

Het OT en de CV hebben gezamenlijk een verantwoorde procedure opgesteld. 2022 was het vijfde jaar dat daarmee kon worden gewerkt. Door wederzijds opgedane ervaringen verloopt het proces van toestemming verlenen en het handhaven daarop steeds soepeler. Daarbij is het aantal bouwaanvragen in 2022 afgenomen omdat de ruimte, waarvoor de vergunning geldt, vrijwel is volgebouwd. De proef loopt nog tot 2028.

Landelijke opgaven

Brandveiligheid van gevelbekleding

In 2022 hebben we de inventarisatie afgerond. Hieruit is gebleken dat vijf panden nader onderzocht moeten worden. De gemeenteraad is hierover geïnformeerd. De pandeigenaren van de nader te onderzoeken panden hebben hierover een brief ontvangen. We verwachten in 2023 de vervolgonderzoeken af te ronden.

Breedplaatvloeren

We hebben eigenaren van 9 gebouwen aangeschreven omdat wij vermoeden dat deze onder de onderzoek plicht vallen. Inmiddels hebben 4 eigenaren aangetoond dat er geen nader onderzoek hoeft plaats te vinden. Bij één gebouw is de eigenaar bezig met nader onderzoek om te kijken welke maatregelen er moeten worden getroffen. Van 4 eigenaren hebben we nog geen gegevens ontvangen en hiervoor is inmiddels een handhavingstraject opgestart.

2.2.2 Milieu

Het aantal inrichtingen waarvoor de gemeente Groningen bevoegd gezag is, staat in onderstaand overzicht (peildatum einde kalenderjaar). De aantallen variëren in de tijd.

Aantal inrichtingen (bedrijven)	
Wabo-vergunningplichtige inrichtingen (type C)	76
Wm-meldingsplichtige inrichtingen (type B)	3322
Wm niet meldingsplichtige inrichtingen (type A)	915
Totaal aantal inrichtingen	4313

Aantal toezichtacties	
uitgevoerde controles/bedrijfsbezoeken	427
waarvan hercontroles	119
hercontroles als percentage van de gecontroleerde inrichtingen	39%
gecontroleerde inrichtingen	308
toepassing van bestuursrechtelijke sanctiemiddelen	
dwangsom aanzegging	18
dwangsom oplegging	9

Naast de bovenstaande geprogrammeerde controles, is er sprake van niet-geplande activiteiten, zoals het afhandelen van klachten. Daarbij wordt samengewerkt met de politie voor het registreren van de klachten. Afhandeling van klachten bij situaties met een politieke aandacht en/of interventie van de ombudsman zijn vaak hardnekkig en tijdrovend. Ruim driekwart van de klachten is afkomstig van de horeca over geluidsoverlast.

Specificatie afgehandelde klachten over milieuoverlast bedrijven 2022

Aantal klachten	geluid	afval	lucht	bodem	overig	Totaal
Horeca	429	3	22	0	2	456
Overige bedrijven	50	3	16	3	7	79
Algemeen	5	0	8	1	0	14
Totaal	484	6	46	4	9	549

Beschouwing uitvoering 2022

De inzet op de verschillende taakonderdelen is overeenkomstig de geplande capaciteit in het uitvoeringsprogramma geweest.

Als gevolg van de krapte op de arbeidsmarkt zijn er capaciteitsproblemen ontstaan bij de toezichthouders van de ODG. Dit heeft geresulteerd in het niet uitvoeren van een deel van de bij de ODG ingekochte controles (20%). Wij hebben bij VTH deze 24 controles, in overleg met de ODG, zelf uitgevoerd. Dat is ten koste gegaan van onze geplande controles bij de bedrijven met een laag risicoprofiel.

Toezicht milieuactiviteiten met een hoog en gemiddeld risico

Ondanks de 24 extra controles hebben we de geplande controles gerealiseerd.

Het percentage hercontroles bedraagt 39%. Het aantal hercontroles wordt bepaald door het naleefgedrag.

Naleefgedrag verschilt per branche en de verschillende activiteiten. Naleefgedrag wordt mede bepaald door de toezichthistorie. Als een activiteit in een jaar is gecontroleerd, is de naleefprestatie het jaar erop vaak beter. Een activiteit die in het programma is opgenomen en een aantal jaren daarvoor niet is gecontroleerd vraagt daarentegen extra aandacht en laat vaak een minder goede naleefprestatie zien. Tekortkomingen worden met name bij de bedrijven met een gemiddeld risico geconstateerd. De meest voorkomende overtredingen zijn:

- afwijkende activiteiten ten opzicht van de melding,
- onvoldoende invulling keuringsverplichtingen,
- overtreding geluidsvoorschriften,
- bodembedreigende activiteiten niet boven een bodembeschermende voorziening,
- opslag gevaarlijke stoffen in verpakking niet in orde.

Bij de vuurwerkverkooppunten is gecontroleerd of de voorzieningen in orde zijn en of keuringen zijn uitgevoerd. In een aantal gevallen zijn tijdens deze controles overtredingen geconstateerd, met name het niet tijdig uitvoeren van benodigde keuringen voor de brandbeveiliging. Voor de geconstateerde overtredingen zijn de betrokken bedrijven aangeschreven en wordt een hercontrole uitgevoerd.

In nagenoeg alle gevallen waren de tekortkomingen bij de hercontrole ongedaan gemaakt. Vanwege de geringe ernst van de meeste overtredingen zien we het naleefgedrag als acceptabel.

Klachten over milieuoverlast

In 2022 is het aantal klachten hoger (35%) dan in 2021, met name het aantal geluidklachten bij de horecabedrijven (400%). De oorzaak is het opheffen van de Covid 19 maatregelen (sluiting horecabedrijven). Het aantal klachten bij de overige bedrijven over bedrijven in het algemeen is daarentegen weer beduidend afgenomen.

Vier klachten over geuroverlast zijn afkomstig van een producent van bitumineuze producten in Groningen. De overige klachten zijn op zich staande klachten. N.a.v. de klachten zijn controles uitgevoerd bij de betrokken bedrijven en indien er sprake is van een overtreding is handhaving ingezet.

Ongewone voorvallen

Er zijn 12 meldingen van bedrijven over een ongewoon voorval behandeld. Vier ongewone voorvallen hebben betrekking op de lekkage van koudemiddel uit een koelinstallatie bij een groothandel in Groningen. Eén ongewoon voorval heeft betrekking op een lekkende bronbemaalingspomp bij een transformatorstation in Groningen. Bij ditzelfde transformatorstation heeft ook een lekkage van diesel plaatsgevonden. Ook hebben er nog twee ongewone voorvallen plaatsgevonden bij een spoorwegemplacement in Onnen. Hier was sprake van een lekkende treinwagon en een ontsporing van een trein. Eén ongewoon voorval heeft betrekking op een producent van dakleer in Groningen. Hier was een overschrijding van een emissie-eis lucht doordat een actief koolfilter was verzadigd. Indien noodzakelijk beoordeeld de piketmedewerker of er voldoende maatregelen worden getroffen om de gevolgen van het ongewoon voorval zoveel mogelijk te voorkomen. Vervolgens worden de ongewone voorvallen tijdens de reguliere inspecties besproken met het bedrijf. Er wordt dan beoordeeld of er voldoende maatregelen zijn getroffen om het ongewoon voorval in de toekomst te voorkomen.

Themacontroles afvalwater

De controles van indirecte lozingen worden uitgevoerd op basis van het naleefgedrag, milieurisico's, geplande wateranalyse en bedrijfseigen wateranalyse. Bij deze geplande controles is er samengewerkt met de ketenpartners. De insteek is een branchegerichte aanpak en het adequaat gezamenlijk oppakken van voorkomende en gemelde incidenten met invloed op rioolwaterzuiveringsinstallaties (RWZI) en rioolproblematiek.

In het kader van een vervolg van de focus op laboratoria uit 2021, is er een onderzoekslaboratorium en een productielaboratorium bezocht. Er zijn geen noemenswaardige tekortkomingen geconstateerd.

Het universitaire ziekenhuis heeft een uitgebreide inspectie ondergaan voor alle aspecten van het afvalwater. Hier heeft de nadruk gelegen op procedures, behandeling, uitvoering hiervan en de waterbezwaarlijkheid van gebruikte stoffen. Eén van de medische laboratoria van het ziekenhuis is gecontroleerd op basis van de risico's en ervaring bij overige ziekenhuizen. Er zijn geen overtredingen geconstateerd.

Ten aanzien van een voedingsmiddelenbedrijf is een last onder dwangsom opgelegd voor het niet voldoen aan de lozingseisen. Het bedrijf heeft maatregelen genomen door het installeren van een extra zuiveringsstap middels een schroefpers, waarmee het afvalwater voldoet aan de lozingseisen.

Oplevercontroles

We hebben alle ontvangen meldingen Activiteitenbesluit beoordeeld op de relevantie voor een oplevercontrole. We hebben 22 oplevercontroles uitgevoerd bij nieuw gestarte bedrijven dan wel

nieuwe activiteiten bij bestaande bedrijven. De voorzieningen bij deze bedrijven zijn in het algemeen op orde. Tekortkomingen zijn op eerste aanschrijving hersteld.

Ongewone voorvallen

Er zijn in deze rapportageperiode 12 zaken meldingen ongewoon voorval behandeld. Vier ongewone voorvallen hebben betrekking op de lekkage van koudemiddel uit een koelinstallatie bij een groothandel in Groningen. Verder betreft het lekkage van stoffen op of in de bodem, de ontsparing van een treinstel en het overschrijden van de emissie-eis voor lucht doordat een actief koolfilter was verzadigd.

De toezichthouder beoordeeld of er voldoende maatregelen worden getroffen om de gevolgen van het ongewoon voorval zoveel mogelijk te voorkomen. Vervolgens worden de ongewone voorvallen tijdens de reguliere inspecties besproken met het bedrijf. Er wordt dan beoordeeld of er voldoende maatregelen zijn getroffen om het ongewoon voorval in de toekomst te voorkomen

Inventarisatie bedrijven en/of bedrijfsmatige activiteiten op bedrijventerreinen

De surveillance's op nieuwe bedrijfsactiviteiten zijn uitgevoerd op het bedrijventerrein aan de Ulgersmaweg en Beckerweg.

We hebben met OOV, bouwinspectie en de politie gezamenlijke projectcontroles uitgevoerd op niet gereguleerde bedrijfsmatige activiteiten in garageboxen.

Ook hebben we een aantal gerichte controles (met OOV en politie) naar de opslag en handel in lachgas uitgevoerd.

Daarnaast hebben we gezamenlijke inspecties uitgevoerd bij specifiek de autobedrijven.

De samenwerking met politie, bouwinspectie en OOV zijn positief en hebben meerwaarde in elkaar informeren (alsmede RDW, Arbeidsinspectie en Belastingdienst).

Keuringen installaties

De bedrijven waar de keuringstermijn tankcertificaat in 2022 is verlopen zijn aangeschreven en gecontroleerd. Bij de meeste bedrijven is de installatie op orde. Bij afkeur wordt de installatie binnen een afgesproken termijn vervangen.

Duurzaamheid : energiebesparing bij bedrijven

We hebben meer plannen van aanpak beoordeeld, 137 stuks). Daarentegen hebben we minder controles uitgevoerd (27%). Er zijn 60 EED rapporten beoordeeld (gepland 150 stuks) en 159 controles op de gerealiseerde maatregelen (gepland 200 stuks).

De verklaring zit vooral in verminderde capaciteit door langdurige ziekte en vertraging in het opstarten van de ondersteuning via landelijke subsidieregelingen. In 2023 hebben we extra capaciteit beschikbaar en verwachten we de ontstane achterstand in te lopen.

Energielabel kantoorgebouwen

We hebben alle kantoren (1400 locaties) aangeschreven die nog geen energielabel hadden geregistreerd, of een energielabel D of lager hadden. In de brief hebben we gevraagd om informatie aan te leveren welke aantoont dat ze voldoen aan de verplichting (of vallen onder een uitzondering waardoor de verplichting niet geldt). Daarbij is de waarschuwing afgegeven dat handhaving plaats zal vinden als niet tijdig voldaan wordt aan de verplichting.

Aanvullend op deze brieven hebben we in de Groningse ondernemingskrant meermaals aandacht voor dit thema gevraagd, hebben we informatie gedeeld met de bedrijfsverenigingen en was een informatieflyer via Economische Zaken beschikbaar voor ondernemers.

Het resultaat eind 2022 is:

- 10% heeft na de start van het project een label C (of beter) gekregen;
- 40% heeft informatie aangeleverd waaruit blijkt dat de labelplicht niet van toepassing is (monumenten, ander gebruik dan kantoor, of kantoren waar we maatwerk leveren zoals de RUG);
- 50% heeft nog niet aantoonbaar een voldoende label.

Op 1 januari 2023 is de wettelijke verplichting ingegaan en daarmee worden het in gebreke blijven officieel een overtreding. Begin (maart) 2023 worden alle eigenaren van kantoren zonder voldoende label aangeschreven om de overtreding ongedaan te maken. Dat kan door:

- een energielabel C of beter te tonen;
- te onderbouwen dat de locatie onder een uitzondering valt;
- een realistische planning te tonen om te komen tot een voldoende label.

Bij eigenaren die onvoldoende actie ondernemen gaan we handhavend optreden.

2.2.3 Brandveiligheid

Toezicht brandveiligheid is uitgevoerd door de Veiligheidsregio Groningen (VRG). In het begin van het jaar waren er nog de beperkingen van de naweeën van Corona. Dit betekende dat het toezicht niet altijd fysiek kon plaatsvinden en het toezicht en de Brandveilig Leven (BVL) activiteiten soms op alternatieve wijze moest worden ingevuld of het toezicht moest worden uitgesteld. Anderzijds zijn in 2022 wel de eerste stappen gezet op de voorbereiding naar meer risicogericht, systematisch, thematisch en informatie gestuurd te werken.

Binnen Brandveilig Leven is de visie van ‘Brandweezorg Groningen 2030’ gehanteerd en hebben we een aantal landelijke ontwikkelingen geïntegreerd bij het uitvoeren van ons werk. Tegelijkertijd zijn lokale accenten gelegd bij de uitvoering van onze preventieve activiteiten, maatregelen en interventies om het Brandveilig Leven in Groningen verder te ontwikkelen.

Ook zijn een aantal globale verkenningen uitgevoerd om ook de risico's die gepaard gaan met de energietransitie aan ons arsenaal van brandveiligheid toe te voegen.

In het jaar 2022 is een start gemaakt met het onderzoek naar de brandrisico's in veestallen en het inrichten van de werkmethodes voor dit thema. Er is inmiddels een bijeenkomst gehouden met de Veiligheidsregio Drenthe over dit thema.

Hieronder beschrijven we per thema (toezicht & brandveilig leven) de (landelijke) ontwikkelingen en de behaalde resultaten uit het uitvoeringsprogramma 2022.

Toezicht

Adequaat en professioneel toezicht is een van de belangrijkste thema's om de kans op branden te voorkomen en rampen te beheersen in Groningen. De inzet op toezicht is niet onbeperkt en dat betekent dat we slimme keuzes hebben gemaakt om het uitvoeringsprogramma zo goed mogelijk uit te voeren. We hielden daarbij rekening met een aantal landelijke ontwikkelingen en legden de nadruk op een aantal lokale situaties. Daar waar mogelijk voerden we onze werkzaamheden in samenhang en integraal met andere organisaties uit.

Landelijke ontwikkelingen

Energietransitie

De energietransitie is in volle gang en dit betekent voor ons werk dat wij geconfronteerd kunnen worden met extra risico's. Denk daarbij bijvoorbeeld aan het foutief opladen en gebruik van batterijen en gecompliceerde brandscenario's bij elektrische auto's. Door de toename van het aantal zonnepanelen op woningen en bedrijven komen ook de verdeelstations onder grotere druk te staan bij piekbelasting. Dit betekent dat de kans op brand aanzienlijk is vergroot. Deze extra risico's worden meegenomen bij het toezicht van objecten maar daarmee zijn we er niet. Gelijkzeitig oriënteerden we ons samen met een aantal partners op nieuwe risico's en bijkomende scenario's rondom de energietransitie om deze vooraf beheersbaar te houden. De resultaten hiervan krijgen een plek in de activiteiten van BVL en daar waar mogelijk bij het werk van de toezichthouders.

Project Certificering brandmeldinstallaties

Reden voor dit project is het versterken en borgen van kwaliteitseisen die gesteld worden aan de brandmeldinstallaties die rechtstreeks zijn aangesloten op de 112-meldkamer. Naast het voldoen aan wettelijke kwaliteitseisen heeft dit ook positieve invloed op het terugdringen van het hoge aantal onnodige automatisch meldingen vanuit deze brandmeldinstallaties. Een deel van deze meldingen veroorzaken namelijk ook het nodeloos uitrukken van brandweerteam(s). Dit is belastend, risicovol, enorm kostbaar en heeft vooral negatieve invloed op de actuele beschikbaarheid voor werkelijke incidenten. Certificeringsprocessen bij de voornoemde brandmeldinstallaties zijn intensief, tijdrovend en verlangen doorlopend aandacht. In het jaar 2022 is binnen het verzorgingsgebied van gemeente Groningen het percentage geldige inspectiecertificaten gestegen van 33 naar 54 op een actueel bestand van de 168 rechtstreeks aangesloten brandmeldinstallatie. Het bijkomende effect van terugdringen van nodeloos uitrukken is positief merkbaar. Waar dit in 2021 nog 213 keer voorkwam is dit circa 10% gedaald naar 194 in 2022.

Bestaande bouw/nieuwbouw

In 2022 is een *gebouwenrisicoprofiel* voor alle objecten met gebruiksmelding- en vergunningsplicht ontwikkeld. Aan de hand van een diverse indicatoren worden risico's in gebouwen en objecten bepaald. Voorbeelden hiervoor zijn objecten waar niet zelfredzame personen en/of aan bed gebonden patiënten dag en nacht verblijven, deze vallen in de hoogste risicoklasse. Objecten waar zelfredzame, gezonde personen verblijven en daarnaast goed bekend zijn zoals in de eigen (werk)omgeving zijn ingedeeld in een lage(re) risicoklasse. Door deze methode zijn alle objecten zorgvuldig en dus risicogericht ingedeeld in zes risicoklassen. In 2022 is ervaringen opgedaan binnen het toezicht met de genoemde risicoklassen.

In 2023 zal aan de hand van opgedane ervaringen deze methodiek verder verfijnd worden. In de onderstaande tabel staat een overzicht van de uitgevoerde controles per risicotype.

-Tabel bestaande bouw-

Risicoklasse best. bouw	Controles (regulier)	hercontrole	Totalen
1	96	8	104
1,5	17	4	21
2	61	9	70
2,5	144	13	157
3	100	23	123
3,5	27	5	32
Totaal	445	62	507

Hieruit blijkt dat er in 2022 445 controles zijn uitgevoerd en 62 hercontroles. Totaal zijn er dus 507 controles uitgevoerd. De tabel laat zien dat op bestaande bouw 507 controles zijn uitgevoerd terwijl er 500 controles waren overeengekomen. Daarbij werden de volgende overtredingen geconstateerd:

- Onvoldoende brandwerendheid van brandscheidingen door aanpassingen in het gebouw ed,
- Onvoldoende onderhoud aan (brandmeld-)installaties en het ontbreken van certificering',
- Onvoldoende onderhoud nood- en transparantverlichting,
- Geen (of onvoldoende) blusmiddelen of afdoende onderhoud,
- Het niet naleven van de voorschriften brandveilig gebruik,
- Het onderdeel "verlenen van hulp bij ontruiming" door de BHV is niet afdoende ingevuld,
- Gebreken aan de elektriciteitsinstallaties.

In 67 gevallen bleek de brandveiligheid op orde. In 232 gevallen werden bedrijven gevraagd om kleine aanpassingen te doen, maar werd de controle positief afgesloten. In 62 gevallen bleek dat het pand op meerdere punten niet aan de minimale eisen voldeed en daarmee een risico vormde voor zichzelf of haar omgeving. In die gevallen is een Plan van Aanpak gemaakt waarbij de eigenaren meerdere ingrijpende wijzigingen in de constructie/installatie moesten aanbrengen. Hiervoor is meer tijd nodig en daarom wordt de tijdslijn uit het PVA nadrukkelijk gevolgd. In enkele gevallen (ongeveer 5) zijn een aantal tijdelijke maatregelen genomen bijvoorbeeld het inzetten van brandwachten of rookmelders bijgeplaatst om de brandveiligheid acuut te garanderen. In 6 gevallen werd bij de gemeente een handhavingstraject verzocht en is de verantwoordelijkheid hiervoor overgedragen aan de afdeling VTH.

De controles van de nieuwbouw vinden standaard plaats met een bouwinspecteur van de gemeente. Er zijn 200 controles uitgevoerd. Daarbij werden de volgende overtredingen geconstateerd:

- Geen juiste afwerking van brandscheidingen en/of rookscheidingen.
- Onvoldoende brandwerendheid van leidingschachten en brandwerende doorvoeringen,
- Het gebruik van verkeerde materialen/producten waardoor niet wordt voldaan aan het Bouwbesluit,
- Nog niet in bezit zijn van een certificaat voor de brandmeldinstallatie en/of sprinklerinstallatie,
- Onvoldoende voorzieningen voor het veilig vluchten of het niet hebben van afdoende noodverlichting.

Noodopvang vluchtelingen en asielzoekers

Door de oorlog in Oekraïne is de toestroom van vluchtelingen (voornamelijk Oekraïners) enorm toegenomen. Gemeenten kregen de opdracht van het ministerie om onderkomens voor deze doelgroep aan te wijzen. Dit betekende in de praktijk dat locaties, die normaal gesproken, niet geschikt zijn voor bewoning, nu plotseling wel werden aangewezen. Om de brandveiligheid voor deze doelgroep te garanderen is er actief toezicht gehouden op deze locaties. Hiervoor zijn 18 locaties vaak meerdere keren bezocht, met het volgende resultaat:

- Drie kerken – plaatsen van rookmelders en veilige vluchtvoorzieningen,
- Twee opvangboten – Bereikbaarheid en afstemming Brandweezorg,
- F1-Hotel – Bouwkundig en installatietechnische aanpassingen en organisatorische afstemming,
- Locatie Damsterdiep - Bouwkundig en installatietechnische aanpassingen en organisatorische afstemming,
- St. Peterburgweg – Bouwkundig, Installatietechnisch en bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen,
- Nescio-Locatie Haren - Bouwkundig en installatietechnische aanpassingen en organisatorische afstemming,
- XL Tent – het brandveilig gebruik en afstemming organisatorisch,
- SHH locaties – organisatorische afstemming,
- Koningsweg - Bouwkundig en installatietechnische aanpassingen en organisatorische afstemming,
- Dorpsstraat Onnen - Organisatorische afstemming, Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening en afstemming Brandweezorg.

Door de verplichte toewijzing van deze locaties zijn er keuzes gemaakt in de frequentie van het uitgevoerde toezicht. De noodopvangen zijn cruciale locaties waarin vluchtelingen veilig moeten kunnen wonen gedurende de periode dat ze daar verblijven. Het toezicht is uitgevoerd conform het carex model (rookmelders, vluchtroutes). Er is gestart met tweewekelijks toezicht en is geleidelijk afgeschaald naar elke vier weken. Locatiebeheerders zijn zich bewust van de beheerverplichtingen voor brandveiligheid waardoor met minder frequent toezicht kan worden volstaan.

Studentenhuisvesting/kamergewijze verhuur

Het toezicht op studentenhuisvesting/kamergewijze verhuur staat hoog op de politieke agenda en krijgt ook prominente aandacht binnen het toezicht. Ook hier wordt gebruik gemaakt van de bovengenoemde risicoklassen. Voorbeelden hiervan zijn meerdere aansluitende hoogbouw objecten waar (buitenlandse) studenten in een bebouwde centrumomgeving wonen, tot aan een solitaire grondgebonden woning voor 5 studenten in een rustige buitenwijk. Alle studenten hebben recht op een veilige woonlocatie waar de brandveiligheid gewaarborgd wordt door risicogericht en adequaat toezicht. Door COVID-19 begin 2022 was het enige tijd niet toegestaan de controles fysiek uit te voeren. Vanaf maart zijn we gestart met een inhaalslag voor deze controles.

In de onderstaande tabel staat een overzicht van voorkomende controles bij kamergewijze verhuur.

-Tabel kamergewijze verhuur (KVH)-

Risicoklasse KVH	Controles (regulier)	Hercontroles	Totalen		Controle (KVH <> Studio)
1,5	213	5	218		28
2	391	5	396		36
2,5	170	22	192		3
Totaal	774	32	806		67

De tabel laat zien dat geplande en overeengekomen 806 controles voor 2022 zijn gehaald. In 288 gevallen bleek de brandveiligheid binnen de kamerverhuurpanden op orde. In 448 gevallen werden de eigenaren/studenten gevraagd om kleine aanpassingen te doen, maar werd de controle positief afgesloten.

In 32 gevallen bleek dat het kamerverhuurpand op meerdere punten niet aan de minimale eisen voldeed en daarmee een risico vormde voor zichzelf of haar omgeving, hier is een hersteltermijn aangegeven en opgevolgd door een hercontrole. In 6 gevallen is een handhavingstraject geadviseerd en is de verantwoordelijkheid hiervoor overgedragen aan de afdeling VTH. Tevens is geconstateerd dat er 67 voormalige kamerverhuurpanden zijn verbouwd naar zelfstandige woonstudio's. Net als in voorgaande jaren blijft het "brandveilig gebruik" van de studentenpanden een belangrijk aandachtspunt waar vanuit Toezicht en BVL inzet nodig blijft.

Extreme woonvervuiling

Op het eerste gezicht lijkt dit thema meer een onderwerp voor de GGD dan voor de VRG. Toch blijkt dat er een directe link is met de brandveiligheid. De leefstijl van de bewoners van dergelijke panden levert regelmatig direct brandgevaar op voor henzelf maar ook de directe leefomgeving. En tegelijkertijd zijn deze panden moeilijk te betreden door het gebruik van de woning. Op basis van het protocol problematische woonhygiëne is samen met de GGD Groningen een 17-tal controles uitgeoefend. In 6 gevallen was de situatie risicovol genoeg om hiervan een specifieke vermelding aan te laten maken in de Meldkamer Noord Nederland (extra info op uitruk-informatie). Tevens werd hier vanuit de zorg passende inzet verleend. In 7 gevallen kon de melding worden ingetrokken aangezien de situatie weer was genormaliseerd.

Projectmatige controles

In 2022 zijn we gestart met meer projectmatig en bereiden we ons voor op systeemtoezicht Dit geldt voor specifieke en complexe gebouwen met een omvangrijke maatschappelijke impact.

- UMCG. In nauwe samenwerking met de gemeente, de veiligheidskundige van het UMCG en de VRG is een meerjarig toezichtplan opgesteld. Dit integrale toezicht valt onder regie van de gemeente en de VRG heeft hierin een adviserende rol voor wat betreft de brandveiligheid. De 15 uitgevoerde controles hebben geleid tot een aantal verbeteringen en de follow-up daarvan zijn vastgelegd in een plan van aanpak. Het integrale plan

Brandveiligheid ziet toe op een continue kwaliteitsverbetering van de brandveiligheid van de panden.

- ORKZ. Binnen dit complex is ook gekozen voor een geïntegreerde aanpak van toezicht en repressie. De verbeteringen betroffen onder anderen rookmelders, brandscheidingen, bouwkundige- en installatietechnische verbeteringen. Ook zijn er meerdere oefeningen door de repressieve dienst geweest waardoor ook de blusmogelijkheden en verbeteringen voor het aanvalsplan in kaart zijn gebracht.
- RUG. Met de Rug zijn een aantal oriënterende gesprekken geweest om ook daar de Brandveiligheid middels een integrale aanpak te uit te voeren. In 2023 wordt in samenwerking met de gemeente, RUG en de VRG ook voor dit complex een integraal plan Brandveiligheid ontwikkeld.
- Horeca Zuidzijde. Er is in samenwerking met de gemeente en de horecaondernemers een nulmeting uitgevoerd met als doel te onderzoeken welke maatregelen nodig is om de brandveiligheid van de meestal jonge bezoekers te garanderen. Bij de evaluatie van de brand in 2021 bleek de geluidswerende materialen brand bevorderende eigenschappen te bezitten. In samenwerking met de ondernemers wordt gewerkt aan een afdoende oplossing (verbeterplan) en krijgt in 2023 een vervolg.
- Openbaar onderwijs en vastgoedbedrijf gemeente Groningen. De onderwijsinstantie O2G2 en het vastgoedbedrijf heeft ook gekozen voor een integrale aanpak om de Brandveiligheid te bevorderen. Voor de panden van Vastgoed gemeente Groningen heeft de afdeling VTH van de gemeente de regie genomen om gezamenlijk een Plan van Aanpak te ontwikkelen, de resultaten te monitoren en verbeteringen door te voeren.

Brandveilig Leven (BVL)

BVL zorgt samen met Toezicht voor de preventieve activiteiten. Daarbij ligt de nadruk op de oorzaken en het voorkomen van branden. Voorkomen is nog altijd beter dan genezen. Daarbij kiezen we er bewust voor om in samenhang met andere teams, gemeenten en maatschappelijke instanties te werken aan een brandvrij leven om op die manier de brandveiligheid in de regio Groningen te vergroten. We hebben daarbij niet de illusie dat we alle mogelijke incidenten zoals branden, rampen kunnen voorkomen. In 2022 hebben we een begin gemaakt met het analyseren van de incidenten om vandaar uit interventies te kunnen ontwikkelen. Ook door Landelijke ontwikkelingen, die impact hadden op de VR, zijn instrumenten ontwikkeld en maatregelen genomen.

Verplichte rookmelders

Sinds juli 2022 is het voor elk pand verplicht om minimaal een rookmelder aanwezig te hebben. Via landelijke campagnes maar ook door regionale communicatie is aandacht gevraagd voor dit thema. Ook tijdens de Wonen& Co beurs is hier aandacht voor gevraagd. We hebben in 2022 onderzoek gedaan naar het percentage rookmelders in panden. Dit heeft erin geresulteerd dat ongeveer 90% van alle panden nu een rookmelder hebben. Bij controles van panden wordt hier ook speciaal aandacht aan besteedt.

CO problematiek

“Voorkomen is beter dan genezen.” CO is een sluipmoordenaar die landelijk nog steeds zorgt voor slachtoffers. Uit landelijk onderzoek blijkt dat er nog winst kan worden behaald door en CO melder te plaatsen. Naast voorlichting uit brancheorganisaties en gemeenten (n.a.v. nieuwe Gasketelwet), zullen wij de publieksvoorlichting ondersteunen.

Brandveilig Leven activiteiten

- Voorlichting gegeven aan ondernemers van bedrijfsterreinen als deelnemer van het BBOG. Dit om de bewustwording rondom (brand)veiligheid te verhogen (Casus Brand Emdenweg).
- Nazorg na branden of andere incidenten opgepakt waarbij verbeterpunten inzichtelijk zijn gemaakt voor de doelgroep.
- Voorlichting tijdens de Kei-week i.r.t. studenten over brandveilig op kamers en het veilig uitgaan.
- Voorlichting voor studenten en op scholen (Noorderpoort) over brandveiligheid.
- Voorlichting en advisering op het gebied van brandveiligheid van woongebouwen voor Vereniging van Eigenaren (VVE's).
- Voor het Project "Technasium" hebben we 4 scholen (gemeente Groningen) begeleidt en uitgewerkte ideeën van de studenten zijn beoordeeld. Tijdens de finale heeft de school H.N. Werkman Stadslyceum gewonnen en is doorgestroomd naar de finale.
- Er is voorlichting gegeven over brandveiligheid gericht op ouderen (Westerholm en Seniorenbeurs).
- Binnen het praktijkonderwijs is vuurwerkvoorlichting gegeven aan de leerlingen van De Bolster in samenwerking met HALT en Politie met als doel de risico's rondom vuurwerk duidelijk maken.

Vragen, klachten en adviezen

Er zijn aanzienlijk meer vragen en klachten digitaal bij de VRG/brandweer binnengekomen dan voorgaande jaren. Het gaat hier om diverse vragen en klachten i.r.t. brandveiligheid in de privésituatie, studentenkamers, bedrijven en Vve's. In de Coronaperiode werkten meer mensen thuis en online. Daardoor was de VRG gemakkelijker te vinden. Ook de landelijke aandacht voor de verplichte invoering van rookmelders heeft geleid tot meer vragen.

2.3 Toezicht en handhaving Bodem

De activiteiten voor het onderdeel bodem zijn gebaseerd op de Wet bodembescherming (Wbb): toezicht op locaties waarvoor een sanering wordt uitgevoerd. Verder betreft het activiteiten gebaseerd op het Besluit bodemkwaliteit (Bbk): grondverplaatsingen en opslag in gronddepots. De toezichtstaken Wbb en Bbk worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Groningen.

We hebben een aantal grote projecten met veel grondverzet in uitvoering, zoals Suikerzijde, Zuidelijke ringweg en Meerstad. De procesafspraken die we hebben gemaakt met Bureau Meerstad en met de Combinatie Herepoort over de grondverzetactiviteiten in respectievelijk Meerstad en voor de werkzaamheden aan de Zuidelijke Ringweg functioneren naar tevredenheid.

Verder is er specifiek aandacht en inzet geweest op de volgende locaties:

Hoofdstation Groningen

Het hoofdstation Groningen is een complex project op het gebied van bodem. In dit traject heeft de ODG intensief contact en overleg met ons.

Friesestraatweg 231

In 2021 zijn op deze locatie saneringswerkzaamheden een aantal overtredingen begaan waardoor het vervolg van de werkzaamheden in 2022 onder verscherpt toezicht zijn uitgevoerd. Inmiddels zijn de werkzaamheden vergevorderd en lopen tegen een afronding aan.

UMCG

Op de locatie van het UMCG hebben zich de afgelopen periode verschillende werkzaamheden afgespeeld waarbij grondverzet en bodemsaneringen zijn uitgevoerd. Door de ODG is op de locatie

een illegale bodemsanering geconstateerd. Grond afkomstig uit deze sanering is op twee locaties elders in de provincie toegepast. Deze toepassing was strijdig met wet- en regelgeving. Door de ODG is handhavend opgetreden en zijn de overtredingen ongedaan gemaakt. Voor deze werkzaamheden is tevens een bodemsignaal ingediend, waarop door het ministerie ILT handhavend is opgetreden.

Kadeverbetering Drentse Aa

Ten behoeve van de kadeverbetering langs de Drentse Aa is veel grondverzet uitgevoerd. Omdat het grootste gedeelte van de werkzaamheden plaatsvinden binnen het grondwaterbeschermingsgebied, is PFAS een extra kritische parameter. Binnen dit project zijn door een adviesbureau partijkeuringen uitgevoerd, zonder de benodigde erkenningen daarvoor. Het ministerie ILT is handhavend opgetreden als bevoegd gezag met betrekking tot deze erkenningen. Inmiddels zijn de werkzaamheden op een goede manier afgerond.

Bodem- en grondwatersanering Turfsingel

Aan de Turfsingel loopt een bodem- en grondwatersanering bij een voormalig tankstation. De grondwatersanering en de monitoring daarvan vraagt veel aandacht. Op dit project wordt handhavend opgetreden middels een Last Onder Dwangsom. In 2023 zal hier door de ODG verder op worden ingezet.

Toepassing grond op of in de bodem en opslag grond en bouwstoffen

Er zijn 230 meldingen Bbk ingebracht en beoordeeld (18% meer dan de geprogrammeerde 193 stuks in de opdracht). Voor de opdracht 2023 hebben we rekening gehouden met een hoger aantal meldingen. Op het aantal beoordeelde meldingen loopt het toezicht op het Bbk achter. We hadden 103 stuks toezicht ingekocht. Er zijn 40 controles uitgevoerd. Tezamen met de achterstand van voorgaande jaren staan nog 100 controles open en zijn 302 stuks niet uitgevoerd.

Bodemsaneringen

Er zijn 9 toezichtsbezoeken uitgevoerd op saneringslocaties. Dit is lager dan de 43 stuks die we hadden geprogrammeerd.

Bij het toezicht op de bodemsaneringen zijn nog 107 zaken in behandeling. 137 zaken zijn niet uitgevoerd. De zaken die nog in behandeling zijn, worden op basis van risicosturing gecontroleerd of afgesloten. Dit zijn onder andere zaken met grote hoeveelheden grondverzet die meerdere jaarschijven bestrijken. Deze zaken worden pas afgerond nadat de werkzaamheden in het veld zijn afgerond.

Voor het toezicht op de evaluaties van uitgevoerde saneringen is het aanbod groter dan de jaaropdracht omvat. Daardoor zijn we niet in staat geweest om alle evaluaties inhoudelijk te beoordelen en af te handelen. Dat maakt dat we een achterstand hebben opgebouwd. We zijn daarom bezig met de voorbereiding voor een risicogestuurde werkwijze voor de evaluaties Wet bodembescherming. Daarmee willen we tot een werkwijze komen waarmee we screenen op risico's. Door het vereenvoudigen van het proces en inzet te plegen op de risico's willen we tot een werkwijze komen waarbij er voor iedere evaluatie een reactie uitgaat naar de initiatiefnemer om zo achterstanden te voorkomen.

2.4 Verantwoording kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving

De verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Groningen vormt het kader voor de kwaliteit van de Wabo- en bodemtaken door de gemeente en de in opdracht daarvan handelende ODG en VRG. Vertrekpunt voor het beoordelen van de kwaliteit zijn de zogeheten kwaliteitscriteria. Dit zijn door VNG, IPO en het Rijk (I&M) ontwikkelde landelijke kwaliteitseisen. Deze kwaliteitseisen zijn overgenomen in de verordening. De kwaliteitscriteria zijn beschreven in 26 zogeheten deskundigheidsgebieden. De kwaliteitscriteria bevatten criteria voor de kritieke massa, inhoud en proces. Kritieke massa criteria geven aan welke capaciteit, kennis en ervaring in de organisatie aanwezig moet zijn om de VTH taken goed uit te voeren. De verordening

gaat over de kritieke massa. Op hoofdlijnen bestaat de kritieke massa uit deskundigheid en continuïteit.

Aan de kwaliteitscriteria wordt invulling gegeven volgens de regel 'comply or explain'. In onze verordening is voor 5 deskundigheidsgebieden een explain geformuleerd. In bijlage 1 is voor de 26 deskundigheidsgebieden aangegeven of onze organisatie voldoet. We hebben daarbij getoetst aan de vereiste capaciteit en frequentie voor de betreffende werkzaamheden.

Bijlage 1: Tabel deskundigheidsgebieden Kwaliteitscriteria 2.2

Kwaliteitscriterium	Toelichting
Generieke deskundigheden	
1.Casemanagen	Voldoet
2.Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening	Voldoet met groningse explain
3.Vergunningverlening milieu	Voldoet; de basistaken zijn ondergebracht bij de ODG en voor overige taken deels uitbesteed aan een marktpartij
4.Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening	Voldoet
5.Toezicht en handhaving milieu	Voldoet, de basistaken zijn ondergebracht bij de ODG
6.Toezicht en handhaving bodem	Voldoet, ondergebracht bij de ODG
7. toezicht en handhaving groene wetgeving	Provincie is bevoegd gezag voor de Wet natuurbescherming. Nadere afspraken maken met de provincie wie welk toezicht uitoefent.
Specialistische deskundigheden 'accent juridisch'	
8. Juridische aspecten vergunningverlening	Voldoet
9. Behandelen juridische aspecten handhaving	Voldoet
10. Behandelen juridische aspecten afwijkingsbesluiten	Voldoet met groningse explain
11. Ketentoezicht	Voldoet; ondergebracht bij de ODG
12. Buitengewone opsporing natuur en milieu, en fysieke leefomgeving	Voldoet; ondergebracht bij de ODG
Specialistische deskundigheden 'accent bouwen'	
13. Bouwfysica	Voldoet; deels uitbesteed aan een marktpartij
14.Brandveiligheid	Voldoet; ondergebracht bij de VRG
15. Constructieve veiligheid	Voldoet
16. Bouwakoestiek	Vervallen, deels opgegaan in deskundigheidsgebied 21 Geluid
17. Sloop en asbest	Voldoet met groningse explain
Specialistische deskundigheden 'accent milieu'	
18. Afvalwater	Voldoet; ondergebracht bij de ODG
19. Bodem, bouwstoffen en water	Voldoet; deels samenwerking met andere overheid
20. Externe veiligheid	Voldoet; ondergebracht bij de ODG
21. Geluid	Voldoet
22. Groen en ecologie (als onderdeel beoordeling wabo aanvragen)	Voldoet; deels uitbesteed aan een marktpartij
22A. Groen en ecologie (vergunningverlening Wet natuurbescherming)	Voldoet; deels uitbesteed aan een marktpartij
23. Luchtkwaliteit	Voldoet, ondergebracht bij de ODG voor bedrijven
Specialistische deskundigheden 'accent RO'	
24. Stedenbouw en inrichting openbare ruimte	Voldoet
25. Exploitatie en planeconomie	Voldoet met groningse explain
26. Cultuurhistorie	Voldoet met groningse explain
27. Energiebesparing en duurzaamheid	Voldoet

groen	Mijn organisatie voldoet
geel	Mijn organisatie voldoet nog niet, maar met maatregelen en herschikken taken is te voldoen
rood	Mijn organisatie voldoet niet

