



JAARVERSLAG UITVOERINGSPROGRAMMA HANDHAVING 2019

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
(Wabo) Wet bodembescherming

INHOUDSOPGAVE

1	Inleiding	2
1.1	Beleidskader	2
1.2	Interbestuurlijk toezicht	2
2	Rapportage	3
2.1	Vergunningverlening Wabo en Bodem	3
2.2	Toezicht en handhaving Wabo	3
2.2.1	Bouwen en Wonen	4
2.2.2	Milieu	6
2.2.3	Brandveiligheid	8
2.3	Toezicht en handhaving Bodem	9
2.4	Verantwoording kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving	10
Bijlage 1:	Uitvoering VTH taken	11



1. INLEIDING

1.1 BELEIDSKADER

In het kader van de kwaliteitseisen uit het Besluit omgevingsrecht (Bor) wordt de uitvoering van toezicht en handhaving op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet bodembescherming (Wbb) geëvalueerd. Op basis van deze evaluatie worden de bestaande prioriteiten en doelen aangepast voor het komende jaar. In het nu voorliggende jaarverslag wordt het Uitvoeringsprogramma Handhaving 2019 geëvalueerd. Dit uitvoeringsprogramma is in februari 2019 vastgesteld door het college. Dit jaarverslag is primair opgesteld voor de gemeenteraad van de gemeente Groningen. Het college van Gedeputeerde Staten beoordeelt het jaarverslag in het kader van interbestuurlijk toezicht.

Het jaarverslag is bedoeld om inzicht te geven in de geleverde inspanning voor toezicht en handhaving en de effecten op het naleefgedrag. Binnen het kader van de personele capaciteit is het uitvoeringsprogramma 2019 ingevuld. De werkelijk bestede uren per onderdeel komt in grote lijnen overeen met de geprogrammeerde inzet.

Met de Omgevingsdienst Groningen (ODG) is een dienstverleningsovereenkomst afgesloten voor het uitvoeren van milieu- en bodemtaken. Het gaat om toezichtstaken voor de meest risicovolle bedrijven Wet milieubeheer en de taken in het kader van de Wet bodembescherming.

Er is in 2019 een meerwerkopdracht door de ODG uitgevoerd om de gewenste aantallen controles en actualisaties van vergunningen te realiseren. De extra inzet wordt in 2020 voortgezet.

Ook voor de gevraagde inzet voor de Wbb activiteiten heeft de ODG aangegeven niet aan onze volledige aanvraag te kunnen voldoen. Om alle werkzaamheden voor de Wbb activiteiten te kunnen uitvoeren hebben we in 2019 extra capaciteit ingezet bij de ODG. Deze extra inzet wordt in 2020 voortgezet.

1.2 INTERBESTUURLIJK TOEZICHT

Gedeputeerde Staten hebben ons 29 januari 2020 geïnformeerd over de bevindingen maatwerktoezicht februari 2019 – januari 2020. Gedeputeerde Staten constateren dat wij de raad niet informeren over het al dan niet voldoen aan de gemeentelijke Kwaliteitsverordening VTH. Hiermee wordt niet voldaan aan de eisen van het Besluit Omgevingsrecht. Afgesproken is dat wij de rapportage over het voldoen aan de Kwaliteitsverordening VTH opnemen als paragraaf in dit jaarverslag.



2 RAPPORTAGE

2.1 VERGUNNINGVERLENING WABO EN BODEM

Bouwen en wonen

In 2019 zijn er 2260 aanvragen voor een omgevingsvergunning en 920 verzoeken voor een integraal vooroverleg ingediend. In vergelijking met 2018 is dit een totale toename van 8% voor het aantal aanvragen en 12% voor verzoeken voor integraal vooroverleg. De leges voor deze aanvragen zijn afwijkend omdat de legesverordeningen van Groningen en de voormalige gemeente Haren nog niet zijn geharmoniseerd. Ook voor de beoordeling van kapactiviteiten in de voormalige gemeente Haren gelden nog afwijkende regels omdat de betreffende verordeningen nog niet zijn geharmoniseerd. Van de ingediende aanvragen zijn uiteindelijk 1445 vergunningen verleend, waarvan 6 van rechtswege.

Programmatiese Aanpak Stikstof (PAS)

Over de PAS is veel onduidelijkheid over hoe en wanneer bij vergunningverlening rekening moet worden gehouden met de effecten van bouwplannen op stikstofdepositie. Vooralsnog wordt voor het stikstofvraagstuk per aanvraag ingeschat of een berekening gedaan moet worden en wat de uitkomst daarvan betekent voor de besluitvorming van de desbetreffende aanvraag. De verwachting is dat er in 2020 een duidelijk beoordelingskader beschikbaar komt voor dit vraagstuk.

Verhuurvergunning

Per 1 januari 2019 is in Groningen een nieuw vergunningstelsel in werking getreden. Hierin wordt de mogelijkheid geboden om op te treden tegen structureel slecht verhuurgedrag van verhuurders van studentenpanden. De focus lag in 2019 op de invoering van de vergunning. We hebben alle eigenaren van kamerverhuurpanden met een onttrekkingsvergunning (ca 5300) in 2019 een zogenaamde verhuurdersvergunning gezonden. Daarnaast zijn vergunningen verstrekt aan verhuurders van appartementen met 3 of meer studenten en aan kamerbemiddelingsbureaus. Voor de uitvoering zijn informatieverzameling en samenwerking belangrijk. Hiervoor zijn de afgelopen jaren al verscheidene zaken in gang gezet.

Sinds 2016 verzamelen we via het Meldpunt Ongewenst Verhuurverdrag (MOV) meldingen over achterstallig onderhoud, onterechte kosten, bedreigingen en intimidaties. In totaal hebben we sinds de start 120 meldingen ontvangen en gedocumenteerd. In 2019 zijn er uiteindelijk 40 meldingen gedaan. Naast het Meldpunt zijn we in 2019 gestart met de casustafel 'huisjesmelkers' waarin we casussen bespreken met de politie. De bedoeling van de casustafel is om op basis van meldingen te kijken of vervolgstappen nodig zijn of kunnen worden gezet. Met de politie is afgesproken dat bij aangiftes, huurders wordt gevraagd of de gemeente contact met hen kan opnemen. In 2020 leggen we de focus op de handhaving van de vergunning.

Milieu

Aanvragen en meldingen zijn afhankelijk van het initiatief van bedrijven, en op de aantallen hiervan is lastig te sturen. We hebben de ingekomen aanvragen in behandeling genomen en de meldingen kunnen afhandelen. Voor de planning van 2020 hebben we rekening gehouden met de ervaringen in 2019. Twee complexe trajecten voor de revisie van de bestaande omgevingsvergunningen van het UMCG en de Rijksuniversiteit zijn in 2019 nog niet afgerond en lopen door in 2020.

Bodem

De vergunningverlening bodemsaneringen (beschikkingen en BUS meldingen) hebben we uitgevoerd in samenwerking met de provincie Groningen. Hierdoor is de uitvoering minder kwetsbaar. We kunnen de continuïteit garanderen en de pieken in het werkaanbod beter opvangen. In 2019 zijn in totaal 96 procedures opgestart. Het aantal procedures in 2019 bedroeg 20% meer dan in 2018. Dit is met name toe te schrijven aan de herinrichting van de binnenstad waarvoor meer dan 30 meldingen voor tijdelijk uitplaatsen van grond zijn ingediend. Aan het eind van 2019 zijn minder procedures opgestart vanwege de PFAS problematiek. PFAS is een verzamelnaam voor meer dan 6.000 verschillende poly- en perfluoralkylstoffen. PFAS kunnen risico's hebben voor de gezondheid en vervuילend zijn voor het milieu. Het kabinet is bezig om maatregelen te treffen die oplossingen bieden voor vertragingen in grond-, weg- en (water)bouwprojecten.



2.2 TOEZICHT EN HANDHAVING WABO

2.2.1 BOUWEN EN WONEN

De inspecties zijn uitgevoerd conform de vastgestelde prioritering. Er zijn in totaal 3103 inspecties uitgevoerd. Alle 1187 objecten zijn gecontroleerd in één of meerdere toetsmomenten met uitzondering van de kleinste bouwwerken. De achterstand in inspectie kleine bouwwerken is hierdoor toegenomen. Er zijn 290 inspecties kleine bouwwerken uitgevoerd. De overige controles voor deze categorie bouwwerken worden in 2020 uitgevoerd.

In 2019 is gestart met mobiel toezicht, dat wil zeggen toezicht middels een applicatie op een I-pad waarbij de waarnemingen digitaal worden vastgelegd. Daarbij maken we gebruik van het landelijk ontwikkelde Integraal-Toezicht-Protocol (ITP). Hiermee voeren we onze controles digitaal en op een uniforme wijze uit.

In april 2019 is de 'landelijke richtlijn Bouw- en Sloopveiligheid' door de gemeente Groningen vastgesteld. De inspecteurs en de bouwaccountmanagers hebben nu een vastgesteld kader waaraan getoetst kan worden. De bouwaccountmanagers en inspecteurs trekken eerder in het vergunningverleningsproces met elkaar op om het thema bouw- en sloopveiligheid met de opdrachtgever te bespreken.

In 2019 wilden we een pilot uitvoeren om het effect van gedifferentieerd toezicht bij publiek- en bedrijfspanden te beoordelen afhankelijk van de bouwsom. Uitgangspunt daarbij is om bij werkzaamheden in omvang kleiner dan € 100.000 geen structureel toezicht meer uit te voeren. Met de besparing kunnen we toezichtcapaciteit vrijmaken voor werkzaamheden met een hogere prioriteit. Door (organisatie) ontwikkelingen hebben we (nog) geen invulling gegeven aan deze pilot.

Inspectie monumenten

Voor de inspectie en handhaving bij monumenten is de extra capaciteit middels een bouwinspecteur die het specialisme monumenten in zijn pakket heeft gecontinueerd. In 2019 zijn 90 vergunningen verleend en gecontroleerd bij bouwwerkzaamheden die uitgevoerd werden bij gemeentelijke- en rijksmonumenten in de gemeente Groningen. Mijnbouwschade aan monumenten vraagt steeds meer

aandacht van onze toezichtinspanning. Vaak is bijstelling van de herstelwerkzaamheden nodig omdat de monumentale waarden niet of onvoldoende worden gerespecteerd.

Klachten, illegale situaties en achterstallig onderhoud

We hebben 1389 klachten ontvangen. Daarvan is 80% afgehandeld en de overige klachten worden in 2020 afgehandeld. De klachten over illegale situaties en achterstallig onderhoud zijn onderzocht en in het geval van een onveilige situatie tot handhaving gebracht. Het aantal klachten is twee keer zo hoog als we verwacht hadden in ons uitvoeringsprogramma. De toename van klachten en meldingen zien we op alle taakonderdelen. In 2019 hebben we een nieuw digitaal systeem voor klachten en meldingen in gebruik genomen. Daarmee is het eenvoudiger geworden om klachten en meldingen in te dienen. De inzet voor de afhandeling van klachten heeft geleid tot het achterblijven van de controles voor de kleinere bouwwerken als aan- en uitbouwen en bijgebouwen. Het effect van de verminderde inzet is nihil. De werkvoorraad is doorgezet naar 2020

Slopen woningen, publiekspanden en bedrijfspanden

Bij de grotere sloopprojecten letten we met name op de omgevingsveiligheid. We beoordelen met name het veiligheidsplan behorende bij de sloopmelding. In 2019 zijn er 152 sloopmeldingen (niet zijnde asbestmeldingen) beoordeeld en geaccepteerd. We hebben geen sloopmeldingen geïnspecteerd die alleen toezien op het verwijderen van asbest. Er zijn geen klachten binnengekomen aangaande het verwijderen van asbest door gecertificeerde bedrijven. In totaal zijn er 952 sloopmeldingen met asbest binnengekomen.

Handhavingswerkzaamheden

In 2019 waren er 240 handhavingszaken in behandeling. We hebben 170 handhavingszaken afgerond. Het aantal handhavingsverzoeken is in 2019 ten opzichte van 2018 gelijk gebleven.

Kamerverhuur

We hebben drie-wekelijks overleg met het meldpunt overlast en de politie over klachten vanuit kamerverhuurpanden. Er is door ons 76 keer een waarschuwingsbrief verzonden over overlastsituaties. We zijn 19 onderzoeken gestart naar vermoedens van illegale kamerverhuur.



Er zijn nog 13 zaken in behandeling. Een groot aantal onderzoeken is gestaakt in afwachting van een uitspraak in de procedure bij de Raad van State over de vergunningplicht in deze situaties.

Kamerverhuurpanden met een gebruiksmelding worden op brandveiligheid gecontroleerd door de Veiligheidsregio Groningen (VRG). Door de VRG geconstateerde wijzigingen in de bewoning of indeling worden aan ons doorgegeven. Wij onderzoeken deze panden vervolgens op mogelijke illegaliteit.

Verder hebben we bij de verstrekking van de verhuurdersvergunning op 50 adressen illegale kamerverhuur / illegale bouw geconstateerd.

Herplantplicht, reclame-uiting en "groene daken"

In 2019 zijn alle 1500 dossiers met betrekking tot de herplantplicht beoordeeld. In 2020 wordt een start gemaakt met het toezicht.

Er zijn 157 vergunningen verleend voor reclame-uitingen. Er zijn geen klachten binnengekomen en we hebben geen grote excessen gesignaleerd.

Van de 143 gereed gemelde groene daken zijn er 118 gecontroleerd. Een deel is niet gecontroleerd omdat het kleine oppervlakken betrof.

Projecten

Aardbevingsbestendig bouwen en versterkingsopdracht bestaande gebouwen

In de stad Groningen is de Duindoornflat in Selwerd aardbevingsbestendig gemaakt. Op de bouwtechnische voorzieningen aardbevingsbestendigheid is toezicht uitgevoerd.

Aanpak Ring Zuid (ARZ)

We hebben ingezet op de omgevingsveiligheid van het project. Er is 2 wekelijks overleg met de aannemerscombinatie Herepoort waar dit onderwerp centraal staat. De inzet heeft ertoe geleid dat de kwaliteit van de aangeleverde veiligheidsplannen sterk is verbeterd. In 2019 is de zuidbaan van de ringweg gesloopt en zijn, de damwanden voor het verdiepte weggedeelte geheid. Bij de uitgevoerde werkzaamheden is door ons gecontroleerd op de veiligheid rondom de bouwplaatsen. Ook is veel aandacht besteed aan het bouwlawaai en de trillingen bij heiwerkzaamheden.



Ondermijning, Wet Bibob, Wet Damocles

In 2019 is er een ondermijningstafel opgezet door de afdeling OOV. Driewekelijks nemen we deel aan dit overleg. Ieder kwartaal is er een "actiedag ondermijning" waar we aan deelnemen.

Conform de Bibob beleidsregel worden aan de relevante aanvragers van omgevingsvergunningen vragenformulieren toegezonden. Om een eerste oordeel te kunnen vellen over de betrouwbaarheid van de aanvrager voeren we een grondige screening uit.

We hebben in het kader van de Wet Damocles 47 voorbereidende handelingen verricht om drugspanden te sluiten. Deze handelingen behelsden met name onderzoek naar de overtreder en eigenaar van het pand. Uiteindelijk zijn 22 panden ook daadwerkelijk fysiek gesloten. Verder zijn een zestal troepwoningen/hoorders op basis van de Woningwet ontruimd.

UMCG

De conclusies en aanbevelingen uit het integraal plan brandveiligheid zijn verwerkt in een plan van aanpak. Het uitgangspunt is een risico gestuurde aanpak. De aanbevelingen worden tussen 2019 en 2025 stapsgewijs uitgevoerd.

Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG)

Er zijn 67 illegale splitsingen door BAG-beheer geregistreerd waarvoor wij nader onderzoek moeten uitvoeren. Het nader onderzoek en eventuele handhaving is nog niet uitgevoerd. We proberen de achterstand in 2020 in te lopen.

Toezicht op vlonders en steiger aan de waterkant

In december 2018 hebben wij twee eigenaren gelast om een vlonder te verwijderen en verwijderd te houden. Beide eigenaren hebben een verzoek ingediend voor een voorlopige voorziening. Het verzoek is op 12 november 2019 toegewezen. Naar aanleiding van de uitspraak van de voorlopige voorzieningenrechter is de omschrijving van de overtreding en de herstelmaatregelen preciezer omschreven en zijn we in januari 2020 begonnen met het opnieuw aanschrijven van de eigenaren van de vlonder. We hebben een controle uitgevoerd op alle twaalf vlonders aan het Verbindingskanaal.

De eigenaren zijn geïnformeerd over de overtreding. Alle overige percelen aan het Verbindingskanaal zijn geïnformeerd over de (on)mogelijkheden van vlonders. Over de aanschrijving uit december 2018 van twee eigenaren om de vlonder te verwijderen heeft de voorzieningenrechter de voorlopige voorziening toegewezen. We gaan in 2020 de eigenaren met een verbeterde onderbouwing aanschrijven.

ORKZ Groningen

In 2019 is voor het oude RKZ gebouw een gebruiksmelding ingediend en geaccepteerd. Door de stichting ORKZ is een planning aangeleverd om de feitelijke situatie in overeenstemming te brengen met de gebruiksmelding. Er is door de stichting een begin gemaakt met het uitvoeren van de werkzaamheden conform de ingediende gebruiksmelding.

Intrekken niet gebruikte ongewenste omgevingsvergunningen

We hebben in 2019 een beleidsregel vastgesteld aangaande de belangenafweging bij het intrekken van omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen. Het werkproces bij VTH wordt hierop aangepast. Zodra dit is afgerond, wordt het intrekken van vergunningen in het reguliere werk opgenomen. Door de grote aantallen in te trekken vergunningen wordt dit gedoseerd uitgevoerd.

Landelijke opgaven

Toezicht op uitkragende balkons

Nadat in 2018 een balkon van een appartement naar beneden is gevallen hebben wij gemonitord of eigenaren hier voldoende eigen verantwoordelijkheid in nemen om de constructieve veiligheid van uitkragende balkons te onderzoeken. De woningbouwcorporaties en sommige VvE's hebben uit eigen beweging hun balkons laten onderzoeken. Bij bijzonderheden zijn wij hierover geïnformeerd. Voor het constructief aanpassen van balkons is een omgevingsvergunning aangevraagd.

Brandveiligheid van gevelbekleding

In 2019 is nog geen concrete uitvoering gegeven aan een onderzoek hiernaar. Hierover vindt afstemming plaats met de VRG.



Verbod op asbestdaken

De wetgeving aangaande het verbod op asbestdaken is geschrapt. De landelijke politiek gaat op een andere wijze eigenaren verleiden om het asbest van de daken te verwijderen (o.a. met subsidies).

2.2.2 MILIEU

Het aantal inrichtingen waarvoor de gemeente Groningen bevoegd gezag is, staat in onderstaand overzicht (peildatum einde kalenderjaar). De aantallen variëren in de tijd.

Aantal inrichtingen (bedrijven)

Wabo-vergunningsplichtige inrichtingen (type C)	93
Wm-meldingsplichtige. Inrichtingen (type B)	3258
Wm-niet meldingsplichtige. Inrichtingen (type A)	819
Totaal aantal inrichtingen	4170

Aantal toezichtacties

Uitgevoerde controles/bedrijfsbezoeken	491
Waarvan hercontroles	94
Hercontroles als percentage uitgevoerde controles	19%
Gecontroleerde inrichtingen	397
Toepassing van bestuursrechtelijke sanctiemiddelen	
Dwangsom aanzegging	23
Dwangsom oplegging	7

Naast de bovenstaande geprogrammeerde controles, is er sprake van niet-geplande activiteiten, zoals het afhandelen van klachten. Relatief veel tijd wordt besteed aan toezicht en handhaving bij horeca-inrichtingen. Ook wordt actief toezicht gehouden op de naleving van de regels, bijvoorbeeld tijdens festiviteitendagen. Daarbij wordt samengewerkt met de politie voor het registreren van de klachten.

Specificatie klachten over milieuoverlast bedrijven 2019

Aantal klachten	geluid	afval	lucht	water	overig	Totaal
Horeca	432	4	58	0	17	511
Overige bedrijven	48	1	16	0	12	77
Niet-inrichting gebonden	23	0	12	1	3	39
Totaal	503	5	86	1	32	627

Beschouwing uitvoering 2019

Toezicht op basis van de risicoanalyse

Nagenoeg alle geprogrammeerde milieucontroles zijn uitgevoerd. Het percentage hercontroles in 2019 bedraagt 19%. Het aantal hercontroles wordt bepaald door het naleefgedrag.

Naleefgedrag verschilt per branche en de verschillende activiteiten. Naleefgedrag wordt mede bepaald door de toezichthistorie. Als een activiteit in een jaar is gecontroleerd, is de naleefprestatie het jaar erop vaak beter. Een activiteit die in het programma is opgenomen en een aantal jaren daarvoor niet is gecontroleerd vraagt daarentegen extra aandacht en laat vaak een minder goede naleefprestatie zien. Tekortkomingen worden met name bij de bedrijven met een gemiddeld risico en lager geconstateerd. De meest voorkomende overtredingen zijn:

- afwijkende activiteiten ten opzicht van vergunning of melding,
- onvoldoende invulling keuringsverplichtingen,
- niet treffen erkende energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar,
- bodembedreigende activiteiten niet boven een bodembeschermende voorziening,
- logboek administratieve verplichtingen niet op orde.

Specifiek bij de vuurwerkverkooppunten zijn overtredingen geconstateerd betreffende het jaarlijks inspecteren en kunnen overleggen van het bewijs beoordeling brandbeveiligingsinstallatie.



Vanwege de geringe ernst van de meeste overtredingen zien we het naleefgedrag als acceptabel

In 2019 is het aantal klachten hoger dan in voorgaande jaren, met name bij de horecabedrijven. Dit wordt veroorzaakt door het grotere aantal bedrijven in deze branche voortkomend uit de gemeentelijke herindeling.

Oplevercontroles

Er zijn 15 oplevercontroles uitgevoerd bij nieuw gestarte bedrijven. De voorzieningen bij deze bedrijven zijn in het algemeen op orde. Eventueel bijbehorende certificaten zijn soms (nog) niet beschikbaar maar worden nadien overgelegd.

Keuringen installaties

De bedrijven waar de keuringstermijn tankcertificaat in 2019 is verlopen zijn aangeschreven en gecontroleerd. Bij de meeste bedrijven is de installatie op orde. Bij afkeur wordt de installatie binnen een afgesproken termijn vervangen.

Duurzaamheid : energiebesparing bij bedrijven

In 2019 hebben we bij 815 bedrijven energiegegevens opgevraagd en ontvangen.

Van deze bedrijven waren 305 bedrijven midden- of grootverbruiker van energie, waardoor ze verplicht waren energiebesparende maatregelen te realiseren. Van deze bedrijven is een plan van aanpak opgevraagd en ontvangen. Daarvan zijn 207 plannen goedgekeurd en 95 worden in 2020 afgehandeld. Achttien bedrijven met een plan van aanpak uit 2017 hebben we gecontroleerd op de daadwerkelijke realisatie van maatregelen.

Verder hebben we:

- onze bedrijfsvoering verder geautomatiseerd voor een efficiëntere werkwijze;
- onze werkwijze aangepast aan de veranderende regels van de Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland (RVO) op het gebied van het aanleveren van energiegegevens en energie besparingsplannen op basis van Europese regelgeving;
- onze inzet voor het professionaliseren van het energithema bij de Omgevingsdienst afgerond, nu de ODG deze deskundigheid zelfstandig beschikbaar heeft;

- een bijdrage geleverd aan diverse stimuleringsprojecten vanuit Groningen Geeft Energie, met name door onze inbreng van kennis over concrete bedrijven;
- een bijdrage geleverd aan het opstarten van Groningen Werkt Slim;
- 12 omgevingsvergunningen (milieu) laten actualiseren omdat daarin energiebesparing onvoldoende was geborgd.

2.2.3 BRANDVEILIGHEID

Toezicht brandveiligheid is uitgevoerd door de Veiligheidsregio Groningen (VRG). Het toezicht is onderverdeeld in categorieën. Het geprogrammeerde toezicht is uitgevoerd. Algemeen beeld is dat de bouwkundige voorzieningen in panden beter op orde zijn, maar dat het gebruik door eigenaar en /of bewoner nog aandacht behoeft. Het gaat daarbij om (aantoonbaar) onderhoud van relevante installaties en blusmiddelen, het gesloten houden van brandwerende deuren, vrijhouden van vluchtwegen en het houden van ontruimingsoefeningen. Hieronder is het uitgevoerde toezicht per categorie toegelicht.

Nieuwbouw/verbouw

Het toezicht is vraaggestuurd vanuit het bouwtoezicht. De meest voorkomende overtredingen zijn:

- brandscheidingen en rookscheidingen / afwijking t.o.v. de verleende vergunning van de brandcompartimentscheidingen;
- brandwerende (opbouw) van leidingschachten;
- gebruik van materialen niet conform de geteste situatie en conform de certificaten van de gebruikte producten;
- brandmeldinstallatie en sprinklerinstallatie nog niet gecertificeerd als het gebouw in gebruik wordt genomen;
- onvoldoende voorzieningen voor het vluchten in een gebouw (bijvoorbeeld noodverlichting voldoet niet aan de verlichtingssterkte).

Van de gecontroleerde locaties voldoet 30% bij de oplevering van het bouwwerk. In de overige gevallen zijn er tekortkomingen en is een hercontrole op de te treffen verbeteringen nodig.

Bestaande bouw

Er zijn 462 reguliere controles en 45 themacontroles uitgevoerd bij gebouwen met een rechtstreekse doormelding naar de Meldkamer Noord Nederland.

De meest voorkomende overtredingen zijn:

- onvoldoende bouwkundige brandveiligheid / gaten in de brandscheidingen door aanpassingen in het gebouw ed;
- onvoldoende onderhoud aan (brandmeld-)installaties en niet voorzien zijn van certificering;
- onvoldoende onderhoud nood- en transparantverlichting;
- geen (of onvoldoende) blusmiddelen of afdoende onderhoud hiervan;
- het niet naleven van de brandveilig gebruik voorschriften (brandwerende deuren die vastgezet worden en versieringen/ obstakels in de vluchtwegen);
- het organisatorisch aspect "het verlenen van hulp bij ontruiming door de BHV" is niet afdoende ingevuld.

Bij 73 panden zijn een of meerdere overtredingen geconstateerd en het noodzakelijk was een hercontrole uit te voeren. Voor het wegnemen van tekortkomingen zijn met de gecontroleerde instellingen/bedrijven afspraken gemaakt. Het gaat hier in de meeste gevallen om een vorm van handhaving die in de vriendelijke fase door de VRG wordt opgepakt. Hiervoor wordt een "Plan van Aanpak traject" opgestart omdat er wijzigingen/aanpassingen behoeven die een langere voorbereidingstijd (uitvoering) nodig hebben. In sommige gevallen zijn er aanvullende tijdelijke maatregelen nodig om de brandveiligheid voldoende te borgen. Bij twee gevallen was er bestuursdwang nodig om de overtredingen te beëindigen.

Projectmatig toezicht

Door het UMCG is dit jaar een plan van aanpak opgesteld. Hierin zijn afspraken vastgelegd welke fasegewijs worden uitgevoerd. Er zijn tijdelijke maatregelen genomen om de brandveiligheid in tussenfase voldoende te borgen.

In de horeca-branche is met ondernemers gesproken over hun verantwoordelijkheid m.b.t. de maximale bezetting, de nut en noodzaak van de brandpreventieve voorzieningen en de inzet bij een calamiteit.



Kamerverhuur

Er zijn 932 panden gecontroleerd. Bij vijf kamerverhuurpanden is een “plan van aanpak - traject” gevolgd in verband met de benodigde aanpassingen welke grootschalig zijn en enige tijd vergt.

We zien een positieve verbetering van bouwkundig en installatie technische zaken t.o.v. voorgaande jaren. Het (brandveilig-) gebruik van de kamerverhuurpanden door studenten blijft een belangrijk aandachtspunt. Hier moeten we in blijven investeren met gerichte bewustwordingsprogramma’s in het kader van “Brandveilig Leven”

Brandveilig Leven

Bewustwordingscampagnes in het kader “(Brand)Veilig Leven” worden grotendeels regionaal ingevuld. Hiervan wordt een apart jaarverslag samengesteld. Er zijn 2 brandincidenten “nazorgtrajecten na brand” uitgevoerd.

Samen met Woonzorg Nederland zijn er 6 voorlichtingsbijeenkomsten georganiseerd betreffende woongebouwen voor ouderen met zorg.

Er is weer voorlichting gegeven tijdens de Keiweek aan studenten (tevens buitenlandse studenten) over het brandveilig gebruik en bewonen van kamerverhuurpanden.

In de pilot ‘buurtbrandweerman’ zijn in de Wijert, Helpman en de Indische Buurt de volgende activiteiten uitgevoerd. Er zijn 146 woningchecks uitgevoerd, er zijn 12 activiteiten in het kader brandveilig ondernemen gehouden en in samenwerking met een woningbouwcorporatie 2 seniorencomplexen voorzien van rookmelders. Deze acties hadden als doel om de bewustwording rond (brand)veiligheid te vergroten. Tenslotte werd bij een bezoek aan een woongebouw tekortkomingen in de brandcompartimentering vastgesteld. Inmiddels worden door de corporatie maatregelen genomen voor herstel.



Bestuurlijke aanpak troepwoningen

Er zijn 18 controles uitgevoerd volgens het “protocol problematische woonhygiëne GGD Groningen” opgepakt. Ook hebben de werkzaamheden van de pilot ‘buurtbrandweerman’ invloed gehad. Er is een aantal keren zelfstandig of samen met de GGD en/of de WIJ een inspectie uitgevoerd.

Vragen, adviezen en klachten

Er zijn ongeveer 10% meer vragen en klachten van burgers, bedrijven en VVE’s behandeld dan in het uitvoeringsprogramma waren opgenomen. De laatste jaren is hierin een stijgende trend te zien.

2.3 TOEZICHT EN HANDHAVING BODEM

De activiteiten voor het onderdeel bodem zijn gebaseerd op de Wet bodembescherming (Wbb): toezicht op locaties waarvoor een sanering wordt uitgevoerd. Verder betreft het activiteiten gebaseerd op het Besluit bodemkwaliteit (Bbk): grondverplaatsingen en opslag in gronddepots.

De toezichtstaken Wbb en Bbk worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Groningen.

In 2019 is door de ODG (provinciebreed) structureel ingezet is op het vrije veldtoezicht voor bodem. Er zijn 15 activiteiten gesignaleerd en nader onderzocht. Vijf activiteiten waren meldingsplichtig. Hiervoor zijn door de initiatiefnemers achteraf meldingen gedaan.

Voor Meerstad is gesignaleerd dat veel grondverzet wordt uitgevoerd, terwijl hier weinig meldingen van binnenkomen. In overleg met de projectorganisatie van Meerstad wordt een plan van aanpak voor vrijkomende grond opgesteld. Op deze wijze wordt het grondverzet binnen het projectgebied bewaakt. Deze werkwijze wordt ook gehanteerd bij de werkzaamheden aan de Zuidelijke Ringweg. Bij de Zuidelijke Ringweg wordt regelmatig met de aannemerscombinatie Herepoort overleg gevoerd over de Wbb en Bbk werkzaamheden. Er zijn in 2019 relatief weinig werkzaamheden uitgevoerd vanwege vertraging bij de aanleg van de Zuidelijke Ringweg en de PFAS problematiek.

De sanering van kunstgrasvelden op sportlocaties is vertraagd door eisen van de KNVB aan de werkzaamheden.

We hebben een plan van aanpak opgesteld voor de inrichting van gronddepots, dit in afwachting van analyses in het kader van de PFAS problematiek. Het betreft de depots Triangel en Driebond.

Toepassing grond op of in de bodem en opslag grond en bouwstoffen

In 2019 is het aantal beoordelingen meldingen Bbk boven de prognose van het aantal in ons uitvoeringsprogramma uitgekomen. Met de Omgevingsdienst Groningen gaan we in 2020 een prioritering opstellen zodat het aantal meldingen waarop we actief inzetten kunnen sturen en daarmee de aantallen binnen het programma passen.

Voor het Bbk zijn de meest voorkomende overtredingen:

- grond illegaal gemengd, gesplitst of samengevoegd (5 keer),
- hoeveelheid en hoedanigheid toegepaste grond niet in overeenstemming met de melding (5 keer),
- tijdelijke opslag van grond of baggerspecie niet gemeld (11 keer),
- er wordt niet voldaan aan de voorwaarden voor tijdelijke opslag (5 keer).

Bodemsaneringen

Er zijn 31 bodemsaneringslocaties gecontroleerd. De meest voorkomende overtredingen hebben betrekking op:

- de inrichting van de saneringslocatie,
- afwijkingen van de geldende procedures,
- onvolkomenheden in de administratieve verplichtingen,
- toepassing van grond en bouwstoffen in strijd met de wettelijke regels.

De tekortkomingen zijn door de overtreders ongedaan gemaakt. De geconstateerde overtredingen zijn geen aanleiding om ons beleid voor het toezicht op Bbk activiteiten of saneringswerkzaamheden te wijzigen

2.4 VERANTWOORDING KWALITEIT VERGUNNINGVERLENING, TOEZICHT EN HANDHAVING

De verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Groningen vormt het kader voor de kwaliteit van de Wabo- en bodemtaken door de gemeente en de in opdracht daarvan handelende ODG en VRG. Vertrekpunt voor het beoordelen van de kwaliteit zijn de zogeheten kwaliteitscriteria. Dit zijn door VNG, IPO en het Rijk (I&M) ontwikkelde landelijke kwaliteitseisen. Deze kwaliteitseisen zijn overgenomen in de verordening. De kwaliteitscriteria zijn beschreven in 26 zogeheten deskundigheidsgebieden. De kwaliteitscriteria bevatten criteria voor de kritieke massa, inhoud en proces. Kritieke massa criteria geven aan welke capaciteit, kennis en ervaring in de organisatie aanwezig moet zijn om de VTH taken goed uit te voeren. De verordening gaat over de kritieke massa. Op hoofdlijnen bestaat de kritieke massa uit deskundigheid en continuïteit.

Aan de kwaliteitscriteria wordt invulling gegeven volgens de regel 'comply or explain'. In onze verordening is voor 5 deskundigheidsgebieden een explain geformuleerd. In bijlage 1 is voor de 26 deskundigheidsgebieden aangegeven of onze organisatie voldoet. We hebben daarbij getoetst aan de vereiste capaciteit en frequentie voor de betreffende werkzaamheden.

In 2016 hebben medewerkers werkzaam in de deskundigheidsgebieden een ervaringsprofiel (EVP) traject doorlopen. Aanvullende opleiding en scholing, voor zover noodzakelijk, is in opleidingsplannen opgenomen.



BIJLAGE 1: TABEL DESKUNDIGHEIDSGEBIEDEN KWALITEITSCRITERIA 2.2

Kwaliteitscriterium

Generieke deskundigheden

1. Casemanagen
2. Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening
3. Vergunningverlening milieu
4. Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening
5. Toezicht en handhaving milieu
6. Toezicht en handhaving bodem
7. toezicht en handhaving groene wetgeving

Specialistische deskundigheden 'accent juridisch'

8. Juridische aspecten vergunningverlening
9. Behandelen juridische aspecten handhaving
10. Behandelen juridische aspecten afwijkingsbesluiten
11. Ketentoezicht
12. Buitengewone opsporing natuur en milieu, en fysieke leefomgeving

Specialistische deskundigheden 'accent bouwen'

13. Bouwfysica
14. Brandveiligheid
15. Constructieve veiligheid
16. Bouwakoestiek
17. Sloop en asbest

Toelichting

Voldoet

Voldoet met groningse explain

Voldoet; de basistaken zijn ondergebracht bij de ODG en voor overige taken deels uitbesteed aan een marktpartij

Voldoet

Voldoet, de basistaken zijn ondergebracht bij de ODG

Voldoet, ondergebracht bij de ODG

Provincie is bevoegd gezag voor de Wet natuurbescherming. Nadere afspraken maken met de provincie wie welk toezicht uitoefent.

Voldoet

Voldoet

Voldoet met groningse explain

Voldoet; ondergebracht bij de ODG

Voldoet; ondergebracht bij de ODG

Voldoet; deels uitbesteed aan een marktpartij

Voldoet; ondergebracht bij de VRG

Voldoet

Vervallen, deels opgegaan in deskundigheidsgebied 21 Geluid

Voldoet met groningse explain



Specialistische deskundigheden 'accent milieu'

- 18. Afvalwater
- 19. Bodem, bouwstoffen en water
- 20. Externe veiligheid
- 21. Geluid
- 22. Groen en ecologie (als onderdeel beoordeling wabo aanvragen)
- 22A. Groen en ecologie (vergunningverlening Wet natuurbescherming)
- 23. Luchtkwaliteit

- Voldoet; ondergebracht bij de ODG
- Voldoet; deels samenwerking met andere overheid
- Voldoet; ondergebracht bij de ODG
- Voldoet
- Voldoet; deels uitbesteed aan een marktpartij
- Voldoet; deels uitbesteed aan een marktpartij
- Voldoet, ondergebracht bij de ODG voor bedrijven

Specialistische deskundigheden 'accent RO'

- 24. Stedenbouw en inrichting openbare ruimte
- 25. Exploitatie en planeconomie
- 26. Cultuurhistorie
- 27. Energiebesparing en duurzaamheid

- Voldoet
- Voldoet met groningse explain
- Voldoet met groningse explain
- Voldoet

Groen

Geel

Rood

Mijn organisatie voldoet

Mijn organisatie voldoet nog niet, maar met maatregelen en herschikken taken is te voldoen

Mijn organisatie voldoet niet

