

Jaarverslag uitvoeringsprogramma omgevingsrecht 2021

**Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo),
Wet bodembescherming**

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Beleidskader	3
1.2	Interbestuurlijk toezicht	3
2	Rapportage	4
2.1	Vergunningverlening Wabo en Bodem	4
2.2	Toeziht en handhaving Wabo	6
2.2.1	Bouwen en Wonen	6
2.2.2	Milieu	9
2.2.3	Brandveiligheid	13
2.3	Toeziht en handhaving Bodem	16
2.4	Verantwoording kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving.....	18

1 Inleiding

1.1 Beleidskader

In het kader van de kwaliteitseisen uit het Besluit omgevingsrecht (Bor) wordt de uitvoering van toezicht en handhaving op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet bodembescherming (Wbb) geëvalueerd. Op basis van deze evaluatie worden de bestaande prioriteiten en doelen aangepast voor het komende jaar. In het nu voorliggende jaarverslag wordt het Uitvoeringsprogramma Handhaving 2021 geëvalueerd. Dit uitvoeringsprogramma is in januari 2021 vastgesteld door het college. Dit jaarverslag is primair opgesteld voor de gemeenteraad van de gemeente Groningen. Het college van Gedeputeerde Staten beoordeelt het jaarverslag in het kader van interbestuurlijk toezicht.

Het jaarverslag is bedoeld om inzicht te geven in de geleverde inspanning voor toezicht en handhaving en de effecten op het naleefgedrag. Binnen het kader van de personele capaciteit is het uitvoeringsprogramma 2021 ingevuld. De werkelijk bestede uren per onderdeel komt in grote lijnen overeen met de geprogrammeerde inzet.

Met de Omgevingsdienst Groningen (ODG) is een dienstverleningsovereenkomst afgesloten voor het uitvoeren van milieu- en bodemtaken. Het gaat om toezichtstaken voor de meest risicovolle bedrijven Wet milieubeheer en de taken in het kader van de Wet bodembescherming.

Er is in 2021 een meerwerkopdracht door de ODG uitgevoerd om de gewenste aantallen controles en actualisaties van vergunningen te realiseren.

Ook voor de gevraagde inzet voor de Wbb activiteiten heeft de ODG aangegeven niet aan onze volledige aanvraag te kunnen voldoen. Om alle werkzaamheden voor de Wbb activiteiten te kunnen uitvoeren hebben we in 2021 extra capaciteit ingezet bij de ODG.

1.2 Interbestuurlijk toezicht

Gedeputeerde Staten hebben ons 22 juni 2021 per brief geïnformeerd over de bevindingen maatwerktoezicht februari 2020 - juni 2021 (in verband met de coronamaatregelen met een half jaar verlengd).

Met betrekking tot de jaarrapportage 2020 vraagt Gedeputeerde Staten naast het voornamelijk cijfermatige beeld ook de aard en zwaarte van geconstateerde overtredingen te beschrijven en de gestelde beleidsdoelen te evalueren. Gedeputeerde Staten hebben ons gevraagd inzicht te geven in de beleidsdoelen. Ook heeft Gedeputeerde Staten gevraagd naar de consequenties van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging op de taakuitvoering voor bouwen. Tenslotte is gevraagd naar de voortgang van een aantal specifieke projecten. Gedeputeerde Staten is over de bovenstaande vragen schriftelijk geïnformeerd op 17 augustus 2021.

2 Rapportage

2.1 Vergunningverlening Wabo en Bodem

Bouwen en wonen

Vergunningverlening

In 2021 is het aantal aanvragen voor een omgevingsvergunning verder toegenomen ten opzichte van het jaar 2020. Het aantal verzoeken tot een vooroverleg daarentegen is juist afgenomen ten opzichte van het voorgaande jaar. Er zijn 2588 aanvragen voor een omgevingsvergunning ingediend (199 meer dan 2020). Voor een integraal vooroverleg zijn 816 verzoeken ingediend (1051 in 2020). In vergelijking met 2019 is dit een totale toename van 8,3% voor het aantal aanvragen en -22% voor verzoeken voor integraal vooroverleg. De daling in het aantal vooroverleggen kunnen we verklaren vanuit de legesplicht die hiervoor sinds 2021 bestaat. In algemene zin kunnen we stellen dat de kwaliteit van de vooroverleggen hierdoor wel is toegenomen.

Het aantal sloopmeldingen dat is ingediend is nagenoeg gelijk gebleven en bedroeg 1145 (1181 in 2020). Daarvan waren er 858 met asbest. Deze aantallen komen overeen met de aantallen in ons uitvoeringsprogramma.

Van de ingediende aanvragen zijn uiteindelijk 1772 vergunningen verleend, waarvan 4 van rechtswege. Dit laatste ligt op het niveau van 2020, maar vergt ondanks dat verdere aandacht om dit aantal terug te brengen. Het aantal klachten ten aanzien van vergunningverlening en bereikbaarheid is ondanks de drukte relatief laag geweest.

Samengevat laat het tweede coronajaar wederom een toename zien van het aantal aanvragen voor een omgevingsvergunning. Hiermee komt het gemiddelde van de Coronajaren significant hoger uit dan voor de crisis. Wel hebben we sinds de zomer van 2021 een lichte teruggang gezien, maar blijven de aantallen fors hoger dan voor de coronacrisis. Ondanks dat thuiswerken en een relatief laag ziekteverzuim wederom hebben bijgedragen aan hoge productiviteit van medewerkers was de werkdruk hoog. Dit hebben we door middel van flexibele inhuur goed op kunnen vangen, waardoor alle aanvragen toch binnen de gestelde termijnen behandeld konden worden. Gezien de schaarste op de markt bleek het lastig voldoende gekwalificeerd personeel te vinden.

Ook in 2021 hebben we te maken met meer bestemmingsplannen en beleid waaraan getoetst moet worden, waardoor de complexiteit toeneemt. Om dit uitvoerbaar en werkbaar te houden is goede samenwerking tussen beleid en uitvoering essentieel. In 2022 zullen we daarom betere verbindingen moeten zoeken tussen beleid en uitvoering, zowel binnen de eigen afdeling, als gemeentebreed.

Karakteristieke panden

In de provinciale omgevingsverordening (POV) van de provincie Groningen is vastgelegd dat elke gemeente in haar bestemmingsplannen een regeling moet hebben opgenomen voor het behoud van karakteristieke panden. We hebben in 2020 het voorontwerpbestemmingsplan Gebouwd Erfgoed Groningen gepubliceerd. Op 6 januari 2022 is het ontwerpbestemmingsplan Gebouwd Erfgoed Groningen ter inzage gelegd. Vanaf dit moment moeten aanvragen omgevingsvergunning aan dit bestemmingsplan getoetst worden. Nog niet geheel duidelijk is wat het effect van dit bestemmingsplan op het inhoudelijke werkproces van aanvragen omgevingsvergunning zal zijn. Wel kan de verwachting uitgesproken worden dat er meer tijd gaat zitten in het intern goed inrichten en uitvoeren van integrale beoordeling van de aanvragen.

Verhuurvergunningen

Sinds de invoering van het nieuwe vergunningenstelsel van verhuurvergunningen per 1 januari 2019 ziet deze vergunning toe op ongewenst verhuurgedrag van een verhuurder en bemiddelaar en biedt de mogelijkheid om hier tegen op te treden. In 2021 zijn alle aanvragen tijdig behandeld. Dit heeft geleid tot 182 verleende vergunningen. Er zijn géén bemiddelaarsvergunningen aangevraagd of verleend.

Woningvormingsvergunning

Voor het omzetten van onzelfstandige kamerverhuur naar zelfstandige appartementen is naast de omgevingsvergunning die voor deze omzetting benodigd is, ook een woningvormingsvergunning op grond van de huisvestingsverordening vereist. In 2021 zijn er 105 woningvormingsvergunningen aangevraagd. Dit aantal is hoger dan in 2020 toen er 64 aanvragen zijn gedaan. Voor overige informatie over kamerverhuur op dit aspect verwijzen we naar het MJP.

Bouwleges

In 2021 zijn de aanzienlijke achterstanden in het vaststellen van de bouwkosten en daarmee het opleggen van de legesaanslagen punt van aandacht geweest. Door nieuwe inrichting van team bouwleges is de achterstand inmiddels voor een aanzienlijk deel ingehaald. We streven er naar in 2022 de externe deskundigheid waar tot op heden nog deels op wordt gesteund verder af te bouwen door de interne organisatie verder te ontwikkelen. Door de achterstanden volledig in te halen ontstaat de mogelijkheid om het starten van de bouwkostentoets te vervroegen. Het doel is om uiteindelijk besluit omgevingsvergunning en ontvangst legesaanslag zo veel mogelijk gelijk te laten plaatvinden.

Plankosten

November 2021 zijn we in samenwerking met het grondbedrijf gestart met het daadwerkelijk inrichten van een proces rondom plankosten, een punt dat reeds lange tijd op de agenda stond. Het proces dat we hiervoor hebben ontworpen staat inmiddels en werkt naar behoren. Vanuit een geplande evaluatie signaleren we echter nog ruimte voor verbetering voor projecten die de openbare ruimte raken in het geval dit niet onder een projectleider valt. In 2022 zullen we dit proces verder ontwikkelen en inrichten.

Stikstof

Per 1 juli 2021 is de wet stikstofreductie en natuurverbetering van kracht geworden. Hiermee wordt wettelijk voorzien in een structurele aanpak van de stikstofproblematiek in ons land. Deze aanpak heeft als hoofddoel de staat van stikstofgevoelige natuur en biodiversiteit te herstellen en te verbeteren. Bedoeling is dat de natuur sterker wordt en dat de stikstofneerslag omlaag gaat en dat zodoende ook weer ruimte komt voor maatschappelijke en economische activiteiten. Deze nieuwe wet regelt dat bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten voor het onderdeel stikstof niet meer natuurvergunningplichtig zijn. Voor de ontvankelijkheid en de uitvoerbaarheid van een aanvraag omgevingsvergunning in deze gevallen geldt dat geen stikstofberekening meer nodig is.

Voor de gebruiksfase van een project/gebouw geldt geen vrijstelling, wanneer daar gereede kans is op permanente stikstofbelasting. Voor de ontvankelijkheid en de uitvoerbaarheid van een aanvraag omgevingsvergunning is in deze gevallen dus wel een stikstofberekening nodig. Een berekening is nodig om aan te kunnen tonen hoeveel stikstofdepositie een aanvraag tot gevolg heeft.

De verwachting is dat stikstof straks meer bij bestemmingsplannen/omgevingsplannen al op uitvoerbaarheid zal worden getoetst. Per saldo zullen er daarom bij VTH minder stikstofberekeningen gevraagd hoeven worden. Sinds de nieuwe wetgeving zien we een daling in het aantal stikstofberekeningen. In gevallen dat er wel een berekening nodig is, wordt gewerkt met de meest recente Aerius-release.

Milieu

Aanvragen en meldingen zijn afhankelijk van het initiatief van bedrijven, en op de aantallen hiervan is lastig te sturen. We hebben 12 ingekomen aanvragen omgevingsvergunning voor een milieuactiviteit in behandeling genomen en de 117 meldingen Activiteitenbesluit afgehandeld. Voor de planning van 2022 hebben we rekening gehouden met de ervaringen in 2021. We hebben 7 aanvragen voor maatwerkvoorschriften ontvangen en afgehandeld. In 6 gevallen zijn maatwerkvoorschriften opgelegd na controle door een milieu inspecteur.

Verder hebben we 13 meldingen voor lozingen buiten inrichtingen, 4 meldingen voor het mobiel breken van puin en 64 verzoeken voor ontheffing van geluid bij het uitvoeren van werkzaamheden buiten reguliere werktijden ontvangen en afgehandeld.

Tenslotte hebben we 43 meldingen voor de aanleg van gesloten bodemenergiesystemen ontvangen en afgehandeld. Het aantal meldingen hiervoor neemt de afgelopen jaren toe in aantal. De toepassing van bodemenergiesystemen zien we met name op nieuwbouwlocaties.

Bodem

De vergunningverlening voor bodemsaneringen (beschikkingen en BUS meldingen) hebben we uitgevoerd in samenwerking met de provincie Groningen. Hierdoor is de uitvoering minder kwetsbaar. We kunnen de continuïteit garanderen en de pieken in het werkaanbod beter opvangen.

In 2021 hebben we 2 beschikkingen op saneringsplannen afgegeven en 90 BUS meldingen voor eenvoudige saneringen (15 stuks) en 75 meldingen voor het tijdelijk uitplaatsen van (sterk) verontreinigde grond (75 stuks) beoordeeld. Deze aantallen zijn nagenoeg gelijk aan de aantallen van 2020. Ruim de helft van de BUS meldingen gaat het om het tijdelijk uitplaatsen van verontreinigde grond bij kabel en leidingwerkzaamheden. De overige meldingen zijn ingediend voor de uitvoering van bodemsaneringen in verband met ruimtelijke ontwikkelingen. We zien een duidelijke trend in de afname van beschikkingen op maat en een toename in beoordelingen middels de zogeheten BUS meldingen. Deze trend past in de nieuwe kaders onder de Omgevingswet.

2.2 Toezicht en handhaving Wabo

2.2.1 Bouwen en Wonen

Regulier bouwen

De inspecties zijn uitgevoerd conform de vastgestelde prioritering. Er zijn in totaal 1649 dossiers geïnspecteerd. Ten opzichte van 2020 betreft dit een stijging van 300 dossiers. Alle objecten zijn gecontroleerd in één of meerdere toets momenten met uitzondering van de kleinste bouwwerken. De achterstanden zijn, mede door de coronapandemie, toegenomen.

In 2021 is verder doorgebouwd aan mobiel toezicht, dat wil zeggen toezicht middels een applicatie op een iPad waarbij de waarnemingen digitaal worden vastgelegd. Inmiddels worden alle nieuwe vergunningen door digitaal, mobiel toezicht op de bouwplaats gecontroleerd. Daarbij maken we gebruik van het landelijk ontwikkelde Integraal-Toezicht-Protocol (ITP). Hiermee voeren we onze controles digitaal en op een uniforme wijze uit. Ook de ondertekening van de documenten is inmiddels digitaal georganiseerd en er is verder gewerkt aan het digitaliseren van de processen binnen onze vergunningverlening applicatie (suite4OD).

Inspectie monumenten

In 2021 zijn 91 vergunningen verleend met een monumentenactiviteit, 51 bij Rijksmonumenten en 40 bij Gemeentelijke monumenten.

Door de levering van nieuwe producten waaronder vacuümglas worden de mogelijkheden voor comfortverbetering en het energieverbruik bij monumenten sterk verbeterd. Het behoud van oude materialen en de toepassing van nieuwe producten vereist een zorgvuldige afweging in samenwerking met de restauratiedeskundigen. Vaak is bijstelling tijdens herstelwerkzaamheden benodigd omdat de monumentale waarden niet of onvoldoende worden gerespecteerd.

De versnelling die met de versterking in het aardbevingsgebied gepaard gaan vragen om de benodigde begeleiding tijdens de voorbereidingen en tijdens de uitvoering. De benodigde inzet moet er voor zorgen dat de technische versterking niet leidend wordt bij een monument. Door het monument als basis te nemen moet de uitvoering van de technische versterking faciliterend zijn met behoud van de monumentwaarden en toch voor de gebruikers een veilige omgeving om in te verblijven.

Klachten, illegale situaties en achterstallig onderhoud

We hebben 1882 klachten ontvangen. De klachten over illegale situaties en achterstallig onderhoud zijn onderzocht en in het geval van een onveilige situatie tot handhaving gebracht. Het aantal klachten is met 90 klachten toegenomen ten opzichte van 2020 (toen waren het er 1792). De toename van klachten en meldingen zien we op alle taakonderdelen en worden vooral in relatie van corona gezien en de toename van het thuiswerken.

Slopen woningen, publiekspanden en bedrijfspanden

Bij de grotere slooppjecten letten we met name op de omgevingsveiligheid. We beoordelen met name het veiligheidsplan behorende bij de sloopmelding. In 2021 zijn er 245 sloopmeldingen (niet zijnde asbestmeldingen) beoordeeld en geaccepteerd.

We hebben geen sloopmeldingen geïnspecteerd die alleen toezien op het verwijderen van asbest. Er zijn geen klachten binnengekomen aangaande het verwijderen van asbest door gecertificeerde bedrijven. In totaal zijn er ca 900 sloopmeldingen met asbest binnengekomen.

Handhavingswerkzaamheden

In 2021 zijn er 297 handhavingszaken/-verzoeken afgerond met besluitvorming. Dit is een (lichte) toename ten opzichte van het jaar 2020. De trend hierin is dat inwoners in Coronatijd veel gemeld hebben. In deze tijd wisten inwoners de gemeente steeds beter te vinden terwijl er eigenlijk sprake was van een conflict met de burens. Daarnaast laat de handhavingswerkvoorraad (dus de zaken die op een bepaald moment onderhanden zijn) een behoorlijke stijging zien. De afhandeltijd neemt toe door de toegenomen complexiteit van handhavingszaken/-verzoeken. Gekoppeld daaraan is ook een stijging te zien in het aantal bezwaar- en beroepszaken.

Kamerverhuur

In 2021 zijn er 46 onderzoeken naar vermoedens van illegale kamerverhuur gestart. Daarvan zijn 16 dossiers afgehandeld in de overige dossiers loopt de procedure nog. Ook in 2021 zijn er periodes geweest waarin inspecties binnen in bewoonde gebouwen niet mogelijk waren in verband met de Coronacrisis. Daarnaast kwam het meermaals voor dat een inspectie of her-inspectie uitgesteld diende te worden in verband met coronabesmettingen onder de bewoners. Dit heeft ertoe geleid dat sommige dossiers vertraagd zijn. De prioriteit voor het inspecteren van kamerverhuurpanden is gelegd bij de panden waar klachten over waren of die vanuit de vergunningverlening onderzocht dienden te worden.

Kamerverhuurpanden met een gebruiksmelding worden op brandveiligheid gecontroleerd door de Veiligheidsregio Groningen (VRG). In hoofdstuk 2.2.3 is de inzet op dit onderdeel beschreven.

Er zijn 163 Meldingen van Ongewenst Verhuurgedrag binnen gekomen in 2021. Deze meldingen zijn allemaal behandeld. Over twee panden ontvingen wij in 2021 een groot aantal klachten die reden gaven tot handhaving. Een van deze dossiers is afgesloten door een gesprek met de verhuurder. Het andere dossier is complexer en wordt multidisciplinair behandeld met de collega's van bouwinspectie, de Veiligheidsregio Groningen en de afdeling Openbare Orde en Veiligheid.

Het taakveld kamerverhuur ontvangt wekelijks een lijst van het Meldpunt Overlast en Zorg met de politieconstateringen die betrekking hebben op geluidsoverlast in studentenpanden. Per constatering wordt er een brief aan de bewoners en de eigenaar van het pand verstuurd. In 2021 is er door ons 586 keer een waarschuwingsbrief verzonden over deze overlastsituaties. Het gaat hierbij zowel om brieven aan studenten als aan de pandeigenaren.

Herplantplicht, en "groene daken"

In 2021 is er gefocust op de achterstanden die ontstaan zijn bij de controles op de herplantplicht. Er zijn 126 dossiers afgehandeld. Inmiddels worden de dossiers uit 2017 en 2018 gecontroleerd. M.b.t. de groene daken hebben we in 2021 geen nieuwe inspectieverzoeken ontvangen.

Projecten

Aardbevingsbestendig bouwen en versterkingsopdracht bestaande gebouwen

De processen alsmede de escalatie worden optimaal ingezet. Veelal zal er snel een besluit genomen kunnen worden maar in veel gevallen is evenwel meer afstemming noodzakelijk. Alle vergunningen werden binnen de fatale termijn afgerond. Er is wekelijks overleg over de dossiers tussen VTH, de adviseurs en versterken&vernieuwen.

Aanpak Ring Zuid (ARZ)

We hebben ingezet op de omgevingsveiligheid van het project. Er is 2 wekelijks overleg met de aannemerscombinatie Heerepoort waar dit onderwerp centraal staat. Er zijn afspraken gemaakt over de gewenste toename in de kwaliteit van de aangeleverde veiligheidsplannen en de opvolging daarvan in de uitvoering. In 2021 zien we een lichte verbetering in het tijdig aanleveren van stukken. In de naleving van de veiligheidsplannen en veiligheidsvoorschriften op het werk hebben we de eerste helft van 2021 deze verbetering nog niet gezien en dit heeft uiteindelijk ook meerdere keren geleid tot een formele stillegging van werkzaamheden en het opleggen en innen van een last onder dwangsom. De naleving is daarop verbeterd en we hebben in het derde kwartaal geen overtredingen geconstateerd. In de laatste maanden zijn er wederom werkzaamheden stil gelegd en zijn er aanvullende afspraken gemaakt om de omgevingsveiligheid te borgen. In 2022 richten we onze controles wederom met name op de omgevingsveiligheid.

Ondermijning, Wet Bibob, Wet Damocles

Driewekelijks nemen we deel aan een ondermijningstafel opgezet door de afdeling OOV. Ieder kwartaal is er minimaal één “thema-actiedag ondermijning” waar we actief aan deelnemen. Mede in het kader van de lachgas-problematiek is er door ons in 2021 in totaal 8 keer actief inzet geweest. Conform de Bibob beleidsregel werden aan circa 30 relevante aanvragers van omgevingsvergunningen vragenformulieren toegezonden. Om een eerste oordeel te kunnen vellen over de betrouwbaarheid van de aanvrager voeren we vervolgens een grondige screening en dossier-onderzoek uit. Mede hierdoor zijn er in 2021 een achttal negatieve adviezen uitgebracht met betrekking tot het uitvoeren van bouwprojecten.

We hebben in het kader van de Wet Damocles 31 voorbereidende handelingen verricht om drugspanden te sluiten. Deze handelingen behelsden met name onderzoek naar de overtreder en eigenaar van het pand. Uiteindelijk zijn 21 panden ook daadwerkelijk fysiek gesloten. Vanuit taakveld VTH/OOV is er veel tijd besteed aan krakers en stadsnomaden, zowel voor wat betreft het geven van input op nieuw beleid als mediator tussen diverse afdelingen en instanties met betrekking tot deze bijzondere categorie mensen. Er is 6 keer actieve betrokkenheid geweest bij troepwoningen/hoarders

UMCG

De conclusies en aanbevelingen uit het integraal plan brandveiligheid zijn verwerkt in een plan van aanpak. Dit plan van aanpak is in 2021 geactualiseerd en opnieuw vastgesteld.

In 2021 heeft het UMCG gewerkt aan een nieuw risico gestuurd integraal plan brandveiligheid, waarbij wordt gekeken welke maatregelen er aanvullend op het Bouwbesluit moeten worden genomen om bepaalde functies binnen het ziekenhuis beter te beschermen. Daarbij wordt ook gekeken naar de bedrijfscontinuïteit. In 2021 is het plan inhoudelijk afgerond, het plan ligt nu ter goedkeuring bij de raad van bestuur van het UMCG.

In 2021 is geprobeerd om de afspraken rond een toezichtsplan vorm te geven. Afsgesproken is om met het UMCG in 2022 een convenant vast te stellen. Er is in 2021 een projectgroep opgesteld. De daadwerkelijke realisatie van het convenant zal in 2022 plaatsvinden. Dit proces is vanwege de coronapandemie behoorlijk vertraagd.

Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG)

In 2021 zijn 31 illegale splitsingen door de BAG-beheer geregistreerd waarvoor deels nader onderzoek is ingesteld. Het nader onderzoek en eventuele handhaving die gepland stonden in 2021 zijn sterk vertraagd door de coronamaatregelen. Controles in panden zijn tot een minimum beperkt.

Toezicht op vlonders en steiger aan de waterkant

In 2020 hebben wij 8 adressen waar vlonders alsook andere objecten (o.a. trappen, erfafscheidingen) zijn gesitueerd aangeschreven. Bij 3 adressen is gekozen voor bestuursdwang omdat daar niet een eenduidige overtreder viel aan te wijzen (vlonders/objecten bij appartementencomplexen).

Bij 7 adressen waar een last is opgelegd is ook bezwaar gemaakt. Deze bezwaren zijn allemaal bij de bezwarencommissie behandeld in 2020. Bij 1 adres is ook de beslissing op bezwaar in 2020 genomen. In alle andere zaken is de beslissing op bezwaar in 2021 genomen. Er is 1 nieuw adres bijgekomen in 2021 waarbij bezwaar in behandeling en beslissing op bezwaar is verzonden. Allen zijn ongegrond verklaard. Tegen al deze beslissingen (7 zaken, 8 adressen) is beroep aangetekend. De rechtbank wil deze zaken tezamen behandelen, maar een zitting daarvoor is nog altijd niet ingepland. In afwachting van de beroepszaken worden andere kwesties wel in beeld gebracht/gehouden maar niet verder qua handhaving voortgezet momenteel.

Oude RKZ Groningen

Het project om het pand te laten voldoen aan de brandveiligheidseisen heeft door oa Corona de nodige vertraging opgelopen door bijvoorbeeld vertraagde leveringen. Het project vordert wel gestaag en we verwachten nu in 2022 het project te kunnen afronden. Om hier voldoende druk op te houden is eind 2021 een vooraankondiging handhaving met een last onder dwangsom opgesteld. Deze procedure loopt nog.

Intrekken niet gebruikte ongewenste omgevingsvergunningen

We hebben in 2019 een beleidsregel vastgesteld aangaande de belangenafweging bij het intrekken van omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen. Het werkproces bij VTH is hierop aangepast zodat het intrekken van vergunningen in het reguliere werk is opgenomen. Het wegnemen van oude achterstand wordt gedoseerd uitgevoerd. Door de toename van het aantal nieuwe handhavingsverzoeken en klachten is de ambitie om in 2020 de bedoelde vergunningen in te trekken niet haalbaar gebleken. Evenmin is dat gelukt door onder andere veel mutaties in het personeel in 2021. We hebben nadere afspraken gemaakt over een vereenvoudigde opschoonactie. Deze zal in 2022 worden ingezet.

Landelijke opgaven

Brandveiligheid van gevelbekleding

In 2021 is er een begin gemaakt met een onderzoek op herhaald verzoek van het ministerie. We hebben nagenoeg alle informatie om een risicobeoordeling te kunnen maken en hierover vindt afstemming plaats met de VRG. We verwachten de raad in het tweede kwartaal 2022 nader te kunnen informeren.

2.2.2 Milieu

Het aantal inrichtingen waarvoor de gemeente Groningen bevoegd gezag is, staat in onderstaand overzicht (peildatum einde kalenderjaar). De aantallen variëren in de tijd.

Aantal inrichtingen (bedrijven)	
Wabo-vergunningplichtige inrichtingen (type C)	89
Wm-meldingsplichtige inrichtingen (type B)	3237
Wm niet meldingsplichtige inrichtingen (type A)	877
Totaal aantal inrichtingen	4203

Aantal toezichtacties	
uitgevoerde controles/bedrijfsbezoeken	367
waarvan hercontroles	89
hercontroles als percentage van de gecontroleerde inrichtingen	32%
gecontroleerde inrichtingen	278

toepassing van bestuursrechtelijke sanctiemiddelen	
dwangsom aanzegging	9
dwangsom oplegging	3

Naast de bovenstaande geprogrammeerde controles, is er sprake van niet-geplande activiteiten, zoals het afhandelen van klachten. Daarbij wordt samengewerkt met de politie voor het registreren van de klachten. Afhandeling van klachten bij situaties met een politieke aandacht en/of interventie van de ombudsman zijn vaak hardnekkig en tijdrovend. Verder wordt door het thuiswerken vanwege corona, door bewoners vaker geklaagd over de bedrijfsmatige activiteiten van hun (directe) burens.

Specificatie klachten over milieuoverlast bedrijven 2021

Aantal klachten	geluid	afval	lucht	water	overig	Totaal
Horeca	110	13	25	1	18	167
Overige bedrijven	55	9	16	1	118	199
Algemeen	16	0	11	0	15	42
Totaal	181	22	52	2	151	408

Beschouwing uitvoering 2021

De inzet op de verschillende taakonderdelen is overeenkomstig de geplande capaciteit in het uitvoeringsprogramma geweest.

Toezicht op basis van de risicoanalyse

We hebben 15% meer bedrijven gecontroleerd dan het aantal geprogrammeerde milieucontroles. Het percentage hercontroles in 2021 bedraagt 24%. Het aantal hercontroles wordt bepaald door het naleefgedrag.

Naleefgedrag verschilt per branche en de verschillende activiteiten. Naleefgedrag wordt mede bepaald door de toezichthistorie. Als een activiteit in een jaar is gecontroleerd, is de naleefprestatie het jaar erop vaak beter. Een activiteit die in het programma is opgenomen en een aantal jaren daarvoor niet is gecontroleerd vraagt daarentegen extra aandacht en laat vaak een minder goede naleefprestatie zien. Tekortkomingen worden met name bij de bedrijven met een gemiddeld risico en lager geconstateerd. De meest voorkomende overtredingen zijn:

- afwijkende activiteiten ten opzichte van vergunning of melding,
- onvoldoende invulling keuringsverplichtingen,
- niet treffen erkende energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar,
- bodembedreigende activiteiten niet boven een bodembeschermende voorziening,
- opslag gevaarlijke stoffen in verpakking niet in orde,
- logboek administratieve verplichtingen niet op orde.

Bij de vuurwerkverkooppunten is de jaarlijkse inspectiecyclus maar beperkt uitgevoerd vanwege het vuurwerkverkoopverbod. Bij één voorcontrole is een overtreding geconstateerd, er was vuurwerk aanwezig terwijl de brandbeveiligingsinstallatie niet gekeurd was.

Vanwege de geringe ernst van de meeste overtredingen zien we het naleefgedrag als acceptabel.

Klachten over milieuoverlast

In 2021 is er, evenals in 2020, een verschuiving in het soort klachten ten opzichte van de jaren daarvoor, met name bij de horecabedrijven. Door de Covid 19 maatregelen (sluiting horecabedrijven) is het aantal geluidklachten over horecabedrijven fors lager. Het aantal overige klachten over bedrijven in het algemeen is echter beduidend toegenomen. Deze klachten zijn met name gerelateerd aan de

(niet)naleving van de Covid 19 maatregelen bij deze bedrijven.

Acht klachten die betrekking hebben op geuroverlast zijn afkomstig van een producent van dakleer. De klachten zijn tijdens de reguliere milieucontrole met het bedrijf besproken.

Themacontroles afvalwater

We hebben specifieke controles uitgevoerd op de lozing van afvalwater op de riolering bij tien verschillende bedrijven.

Ten aanzien van een voedingsmiddelenbedrijf is een verlenging gegeven middels een voornemen last onder dwangsom voor het voldoen aan de lozingseisen. Het bedrijf heeft maatregelen genomen door het installeren van een zuiveringsinstallatie. Er zijn hercontroles uitgevoerd waaruit is gebleken dat het bedrijf het proces steeds verbetert, maar de lozingseisen nog niet geheel onder controle heeft. Op dit moment zijn wij druk doende met het bedrijf om zaken op orde te stellen. Een mogelijkheid bestaat, dat ondanks de genomen maatregelen, alsnog een last onder dwangsom wordt opgelegd. Dit wordt begin 2022 verder opgepakt.

Bij een onderzoekslaboratorium is handhavend opgetreden voor het niet aanwezig hebben van gedragsvoorschriften om zodoende ongewenste lozingen te voorkomen. De overtreding is ongedaan gemaakt. Verder zijn bij de themacontroles afvalwater geen noemenswaardige overtredingen geconstateerd.

Oplevercontroles

We hebben alle ontvangen meldingen Activiteitenbesluit beoordeeld op de relevantie voor een oplevercontrole. We hebben 24 oplevercontroles uitgevoerd bij nieuw gestarte bedrijven dan wel nieuwe activiteiten bij bestaande bedrijven. De voorzieningen bij deze bedrijven zijn in het algemeen op orde. Tekortkomingen zijn op eerste aanschrijving hersteld. Eventueel bijbehorende certificaten zijn soms (nog) niet beschikbaar maar worden nadien overgelegd.

Ongewone voorvallen

We hebben 14 zaken met een ongewoon voorval bij bedrijven afgehandeld in 2021. De ongewone voorvallen variëren van ontspoorde treinstellen, lekkages van koudemiddelen, niet werkende filters bij een crematorium, lekkages van bodembedreigende en/of gevaarlijke stoffen. De toezichthouder beoordeeld of er voldoende maatregelen worden getroffen om de gevolgen van het ongewoon voorval zoveel mogelijk te voorkomen. Vervolgens worden de ongewone voorvallen tijdens de reguliere inspecties besproken met het bedrijf. Er wordt dan beoordeeld of er voldoende maatregelen zijn getroffen om het ongewoon voorval in de toekomst te voorkomen.

Inventarisatie bedrijven en/of bedrijfsmatige activiteiten op bedrijventerreinen

De surveillances op nieuwe bedrijfsactiviteiten zijn uitgevoerd op het bedrijventerrein Zuidoost Rouaanstraat en Duinkerkenstraat.

We hebben met OOV, bouwinspectie en de politie gezamenlijke projectcontroles uitgevoerd op niet gereguleerde bedrijfsmatige activiteiten in (garage)boxen. Daarnaast hebben we gezamenlijke controles naar de opslag en handel in lachgas uitgevoerd. De helft van onze geplande uren op dit onderdeel zijn besteed aan deze gezamenlijke inspecties. De samenwerking met politie, bouwinspectie en OOV zijn positief en hebben meerwaarde in elkaar informeren.

Keuringen installaties

De bedrijven waar de keuringstermijn tankcertificaat in 2021 is verlopen zijn aangeschreven en gecontroleerd. Bij de meeste bedrijven is de installatie op orde. Bij afkeur wordt de installatie binnen een afgesproken termijn vervangen.

Duurzaamheid : energiebesparing bij bedrijven

Met het toezicht op energiebesparing willen we een maximale bijdrage leveren aan de energiebesparing bij bedrijven. De toezichthouders gebruiken hun wettelijke bevoegdheid om het gesprek met bedrijven aan te gaan. Bedrijven kunnen effectief gestimuleerd worden om energiebesparende maatregelen te nemen doordat ze individueel worden aangesproken. Daardoor kunnen we maatwerk leveren en verdwijnt de vrijblijvendheid.

De aanpak bestaat uit 3 stappen:

1. het opvragen van het energieverbruik (omdat verplichtingen afhangen van verbruik)
2. het adviseren over besparingsmogelijkheden en het opvragen en beoordelen van een plan van aanpak. Bij bedrijven waar geen wettelijke verplichtingen gelden geven we voorlichting over besparingsmogelijkheden.
3. het toezien op de daadwerkelijke realisatie van de maatregelen. Deze hercontrole doen we twee jaar na het beoordelen van de plannen van aanpak.

Met onderstaande resultaten zijn de doelen voor 2021 gerealiseerd:

1. In 2021 zijn bij de laatste 600 bedrijven de gegevens opgevraagd, zo nodig onder dreiging van een sanctie. Na een traject van 4 jaar hebben we deze stap afgerond en hebben we van alle relevante bedrijven in de stad de energiegegevens. Een uitzondering vormt de horeca, die afgelopen jaar niet is benaderd, omdat ze slecht bereikbaar waren en waarvan bovendien de energieverbruiken niet representatief zijn;
2. Bij ongeveer 100 bedrijven is beoordeeld welke energiebesparende maatregelen mogelijk zijn. Daarbij beperken we ons niet tot de verplichte maatregelen maar geven advies over alle energiebesparende maatregelen. De beschikbare capaciteit was niet voldoende om alle ontvangen plannen van aanpak direct te beoordelen. In 2022 gaan we verder met het beoordelen van de plannen van aanpak. Bij het toezicht geven we prioriteit aan hercontroles. Alle bedrijven die bekend zijn geworden als kleinverbruiker hebben een brief gekregen met voorlichting over subsidie- en besparingsmogelijkheden;
3. Ongeveer 200 hercontroles zijn uitgevoerd om te kijken geplande maatregelen daadwerkelijk zijn gerealiseerd. Daarmee is een controle uitgevoerd op alle plannen die in 2019 zijn goedgekeurd. Daarbij valt op dat:
 - bedrijven (na ons bezoek) vaak enthousiast zijn en meer doen dan alleen voldoen aan wetgeving;
 - bijna alle bedrijven maatregelen uitvoeren, die leiden tot energiebesparing ten opzichte van de begin situatie. Kanttekening is wel dat er wegens economische groei/krimp niet altijd een directe relatie is tussen maatregelen en verbruik.

Voorbeeld: Toezicht bij een uitzendorganisatie

In 2018 is het toezicht gestart met een inventarisatie van de wettelijke energiebesparende maatregelen. Deze zijn inmiddels uitgevoerd, wat bevestigd is met een hercontrole in 2020. Naast het voldoen aan de wettelijke verplichtingen bleken ook kansen aanwezig voor vergaande verduurzaming, met name op het gebied van vervoer. Om dit te verduurzamen is een plan opgesteld gericht op elektrisch vervoer en gedragsverandering. Daarnaast heeft deze organisatie zich, mede dankzij de gesprekken met de toezichthouder, gecommitteerd aan de doelstelling van de gemeente Groningen om in 2035 CO2 neutraal te zijn. De CO2-uitstoot van de organisatie daalt nu jaarlijks door de uitvoering van diverse maatregelen. Afgelopen jaar is er naast CO2-besparing tevens ingezet op duurzame opwekking. Er zijn zonnepanelen geplaatst waarmee voor een groot deel voorzien kan worden in het eigen energieverbruik. De volgende stappen om CO2 neutraal te kunnen worden, worden momenteel onderzocht.

Voorbeeld: Toezicht bij een groenvoorzieningsbedrijf

Tijdens een toezichtbezoek in 2021 bleek dat nog niet alle wettelijk verplichte maatregelen waren uitgevoerd. Na aandringen van de toezichthouder hebben ze de verplichting positief en voortvarend opgepakt en alle maatregelen in opdracht gegeven aan een externe partij. Ze hebben meerdere locaties in Nederland en dit bezoek heeft ertoe geleid dat ze ook voor hun andere panden opdracht hebben gegeven om alle energiebesparende maatregelen uit te voeren. Tevens willen ze klimaatneutraal worden en hiervoor zijn inmiddels plannen opgesteld en gedeeld met de afdeling

VTH. De toezichthouder wordt als kennispartner gebruikt om deze maatregelen in de toekomst tot uitvoering te kunnen brengen.

2.2.3 Brandveiligheid

Toezicht brandveiligheid is uitgevoerd door de Veiligheidsregio Groningen (VRG). Het Toezicht is onderverdeeld in categorieën. Het geprogrammeerde toezicht is ook dit jaar door toedoen van de pandemie "Covid19" grotendeels niet uitgevoerd. Door deze aanhoudende pandemie is het dit jaar niet mogelijk geweest om het geplande toezichts-programma, met name binnen (woon)gebouwen toezicht, uit te voeren. Daarvoor in plaats zijn er alternatieve werkzaamheden opgepakt zoals hieronder zijn omschreven. Het Toezicht op Nieuwbouw en Verbouw projecten is wel doorgegaan, deze zijn nagenoeg volgens jaarplanning uitgevoerd. Ook is er actief gereageerd op vragen vanuit de regio en zijn adviezen gegeven aan inwoners, bedrijven, instellingen en Vereniging van Eigenaren (VVE's). Onderwerpen welke veelvuldig voorbij kwamen waren Energie transitie de komende rookmelderverplichting en CO-problematiek (CO-campagne).

Dit jaar is voornamelijk ingezet om een aantal inventarisaties af te ronden. Deze inventarisaties hebben te maken met gebouwen met een verhoogd risico o.a. gerelateerd aan het (brand) risicoprofiel. Voorbeelden hiervan zijn de hoogbouw boven de 20 meter, zorggebouwen (specifiek) objecten met "slapende en niet zelfredzame" personen, ondergrondse parkeergarages en portiekflats.

Plaatsvervangende werkzaamheden die zijn uitgevoerd:

1. Er is toezicht op afstand (een vorm van zelftoezicht) ontwikkeld. Dit houdt een lichte zelfcheck op brandveiligheid in waarbij het accent ligt op vluchtveiligheid en installaties.
2. Inventarisaties in het kader van gebiedsgebonden opkomsttijden (GGO) – zoals hotspots.
3. Inventarisaties in kader van landelijke onderzoeken - parkeergarages, hoogbouw en portiekflats.
4. Extra aandacht aan terugdringen van loze meldingen (o.a. meer tijd besteden aan BMI-certificering en nog actiever reageren op dit soort meldingen richting eigenaar/gebruiker).
5. Opbouwen van het gebouwenrisicoprofiel.

Brand Veilig Leven (BVL) activiteiten hebben wel kunnen plaatsvinden. Enkele fysieke acties met Univé en voornamelijk aangepaste digitale activiteiten:

1. Activiteiten rond rookmelders (i.v.m. rookmelderverplichting per 1 juli 2022).
2. Diverse campagnes (BOCK en CO).
3. Specifieke "markten" (KEI, Univé).
4. Digitale voorlichting (ouderen en diverse andere partijen).
5. Landelijke aansluiting om te werken aan een digitaal schoolprogramma Brandveiligheid. Eerste aanzet EHBJ- activiteiten (Eerste Hulp Ben Jij).

Door activiteiten zoals toezicht op afstand zijn we wel in verbinding gebleven met onze "klanten". En wellicht als bijvangst is de bewustwording door zelf de brandveiligheid te controleren. De diverse inventarisaties geven een steeds gedetailleerder beeld van waar de risico's zitten wat uiteindelijk tot uitdrukking kan worden gebracht in het gebouwenrisicoprofiel. Door de coronaperikelen is er vaart gemaakt met de verdere uitwerking van het gebouwenrisicoprofiel. Activiteiten rond de loze meldingen hebben al geleid tot een lichte terugdringing van de uitrukken. Ondanks de vele digitale activiteiten hebben we alsnog een goede verbinding, zowel intern met de collega's als extern met onze klanten en partners.

Hieronder is het uitgevoerde toezicht per categorie toegelicht:

Nieuwbouw/verbouw

Er zijn 856 uren besteed aan dit onderdeel (gepland waren 1000 uren). In de meeste gevallen wordt dit type toezicht samen met bouwtoezicht uitgevoerd. De meest voorkomende overtredingen zijn:

- Geen juiste afwerking van brandscheidingen en/of rookscheidingen.
- Onvoldoende brandwerendheid van leidingschachten en daarbij de afwerking van de brandwerende doorvoeringen in de leidingschachten.
- Het gebruik van materialen niet conform de geteste situatie en conform de certificaten van de gebruikte producten waardoor niet wordt voldaan aan het Bouwbesluit.
- Nog niet in bezit zijn van een certificaat voor de brandmeldinstallatie en/of sprinklerinstallatie.
- Onvoldoende voorzieningen voor het vluchten in een gebouw ((nood-)uitgangen welke niet voldoen of het niet hebben van afdoende noodverlichting).

Bestaande bouw

Er zijn 291 reguliere controles brandveilig-gebruik uitgevoerd (gepland waren 467 controles).

De meest voorkomende overtredingen:

- Onvoldoende brandveiligheid zoals gaten in de brandscheidingen door aanpassingen in het gebouw ed.
- Onvoldoende onderhoud aan (brandmeld-)installaties en niet voorzien zijn van certificering.
- Onvoldoende onderhoud nood- en transparantverlichting.
- Geen (of onvoldoende) blusmiddelen of afdoende onderhoud hiervan.
- Het niet naleven van de brandveilig gebruik voorschriften (brandwerende deuren welke vastgezet worden, obstakels in de vluchtwegen en brandgevaarlijke versieringen).
- Het organisatorisch aspect “het verlenen van hulp bij ontruiming door de BHV” is niet afdoende ingevuld.
- Gebreken aan de elektriciteitsinstallaties waarbij gedacht kan worden aan niet veilig schakelmateriaal of blootliggende bedrading.

Bij 15 panden zijn een of meerdere overtredingen geconstateerd en was her-controle noodzakelijk. In enkele gevallen was het nodig om met de instellingen/bedrijven nadere afspraken te maken. In deze gevallen wordt er een “Plan van Aanpak traject” opgestart omdat er wijzigingen/aanpassingen behoeven welke en langere voorbereidingstijd nodig hebben. In sommige gevallen zijn er aanvullende tijdelijke maatregelen nodig om de brandveiligheid voldoende te borgen.

In 2 gevallen is een bestuursdwangtraject ingezet.

Projectmatig toezicht Bestaande bouw

UMCG

Het Toezichtplan-brandveiligheid UMCG is dit jaar verder uitgewerkt en afgerond, het toezicht is op de volgende onderdelen beschreven: Nieuw- en verbouw, het Integrale Plan Brandveiligheid, Brandveilig gebruik en Brandweezorg in samenhang. Ook heeft het Integraal plan Brandveiligheid (IPB) een vervolg gekregen wat helaas nog niet heeft geleid een bestuurlijke besluit binnen het UMCG, dit zal in 2022 een vervolg krijgen.

Oude RKZ Groningen

In 2021 zijn er vervolgstappen gezet in de brandveiligheid van het oude RKZ gebouw. Er zijn rookmelders geplaatst (ca.75% gereed), droge blusleidingen aangelegd en er is planvorming door de brandweer opgemaakt. Door ORKZ is er een plan van aanpak opgesteld voor de benodigde bouwkundige aanpassingen en we hebben een handhavingsbesluit opgemaakt.

RUG

Er is een bijeenkomst geweest voor de RUG waarbij we een presentatie hebben gegeven om te komen tot een projectmatig plan voor Brandveiligheid RUG. De RUG is intern aan het bekijken of ze dit op deze wijze willen gaan insteken. Dit is te vergelijken met een vereenvoudigd IPB-traject.

Horeca / Zuidzijde

Na een brand afgelopen zomer zijn we in gesprek gekomen met de gebruikers en eigenaren van de horeca panden aan de Zuidzijde met als doel om de totale brandveiligheid beter in beeld te krijgen, om te komen tot een nulmeting waar een plan van aanpak voor moet komen. Dit heeft mede te maken met het materiaal gebruik wat in het verleden is toegepast voor een goede geluidswering van het pand, dit bleek tijdens de brand negatieve brandeigenschappen te bezitten (brandvoortplanting en rookontwikkeling). Tevens is de bestaande brandblusinstallatie afgeschreven. Het pand heeft een monumentale status waardoor maatwerk een vereiste is.

De eerste gespreken zijn samen met de eigenaren/gebruikers opgepakt om tot een totaal verbeterplan brandveiligheid te komen.

COA locaties

Voor het opzetten van de tijdelijke opvanglocatie aan de Driebondsweg (tenten), Gideonweg/ Oude Winschoterdiep (slaapboot) en Haren heeft de brandweer een actieve rol vervuld. Gezamenlijk hebben we met het COA hierover diverse afstemmingsoverleggen gehad. Ook zijn er regelmatig controles uitgevoerd en heeft er afstemming plaatsgevonden met Brandweezorg.

Openbaar Onderwijs Groningen en Vastgoedbedrijf gemeente Groningen

De onderwijs-vereniging O2G2 en Vastgoedbedrijf van de gemeente Groningen hebben in goed overleg met ons en de Brandweer een verbetertraject brandveilig opgestart voor de gebouwen waar zij een verantwoordelijkheid voor dragen. Hiervoor hebben zij een Plan van Aanpak. Hiervoor laten zij per gebouw een brandcheck rapportage opstellen (nulmeting). Dit is meerjarenproject en hiervoor zijn er periodieke afstemming-overleggen met de brandweer en ons.

Kamerverhuur

Er is zeer beperkt kamerverhuur gecontroleerd (153 gecontroleerd / geprogrammeerd waren 794 controles). Bij 6 kamerverhuurpanden waren hercontroles noodzakelijk in verband met de ernst van overtredingen.

De corona-periode heeft ertoe geleid dat de brandweer geen goed beeld meer heeft van het niveau van brandveiligheid binnen de kamerverhuurpanden (bouwkundige-, installaties en het gebruik). Dit is een belangrijk aandachtspunt en hier zal na de corona-periode stevig op worden ingezet.

Wel hebben we dit jaar geïnvesteerd in gerichte bewustwordingsprogramma's in het kader van "Brandveilig Leven".

In de corona-periode is er regelmatig contact opgenomen met de Brandweer voor een inspectie of informatie (bijvoorbeeld over de rookmelders en blusmiddelen), dit komt mede doordat we een goede relatie hebben opgebouwd met studenten, eigenaren en vastgoedbedrijven.

Project certificering brandmeldinstallaties

Dit project heeft in 2021 een vervolg gehad met het begeleiden van certificerings-trajecten van wettelijk verplichte brandmeldinstallaties waarbij niet verplichte installaties zijn overgegaan naar particuliere meldkamers. Dit jaar laat al een daling zien in het onnodig alarmeren van de Brandweer.

Brandveilig Leven

Naast de bewustwordingscampagnes in het kader "(Brand)Veilig Leven" welke regionaal zijn ingevuld zijn er binnen onze gemeente een aantal specifieke BVL-acties geweest:

- BVL voorlichting irt scootmobiel-problematiek in woongebouwen (Woonborg).
- Nazorg na een brand Ruskenveen te Hoogkerk
- Voorlichting Groenensteinflat aan de Helperbrink irt risico's ouderen en brandveiligheid.
- Nazorg na brand bij "De Brink / ZINN" bijeenkomst voor de zorgmedewerkers irt het delen van ervaringen en evaluatie van het incident.
- Nazorg na incident bij De Oosterpoort / kennis krijgen van elkaar rol en wat mag je van elkaar verwachten tijdens een incident (BHV / voorpostfunctie).
- Voorlichting bij de School de Borg te Haren door de blusploeg en Risicobeheersing.

- Voor 10 nieuwe brandwachten in de stad een lesprogramma gegeven met als doel “het leren kijken door de bril van de brandweer” en een aantal gebouwen bezocht (Ebbingepoort, Kamerverhuur pand, Gabrielflat, Duo en de Oosterpoort).
- Rondgang samen de Blusploeg Ten Boer aan het nieuwe Kindcentrum in Ten Boer.

Bvl- activiteit – rookmelderverplichting

Rookmelders worden m.i.v. 1 juli 2022 ook in bestaande woningen verplicht. Aangezien het hier om grote aantallen zal gaan heeft de brandweer er begin 2021 voor gekozen dit al onder de aandacht te brengen van de woningeigenaren. Hierbij is ervoor gekozen om eerst woningcorporaties te benaderen en ondersteuning aan te bieden in advisering en eventueel voorlichting aan bewoners. Binnen de gemeente Groningen zijn de vier grote corporaties met het plaatsen van melders gestart en naar verwachting zal deze operatie voor juli 2022 zijn afgerond. Voor zover mogelijk is met de voorlichtingsbijeenkomsten gestart, doch moesten later i.v.m. Corona worden opgeschort. In een paar gevallen is informatie schriftelijk verzonden. Halverwege 2021 kon ook worden gestart met het benaderen van eigenaren (/bewoners) binnen wooncomplexen. We hebben hierin VVE-beheerders bereid gevonden om het thema mee te nemen in de ledenvergaderingen. Voornamelijk in portiek en corridorflats kan met het aanbrengen van een extra uitbreiding naar de gemeenschappelijke vluchtroute de veiligheid van bewoners worden verhoogd. In 12 woongebouwen/complexen hebben we in 2021 contact gehad met het bestuur van de VVE. Slechts in 1 geval kon dit in 2021 worden afgerond. Resterende bijeenkomsten zijn doorgeschoven naar 2022.

In 3 situaties (2 woongebouwen aan de A. Jacobsstraat en 1 aan de Helper Brink) werden de gebreken gesignaleerd en zullen deze weer ongedaan worden gemaakt.

Bestuurlijke aanpak vervuilde woningen

Er zijn 27 huisbezoeken afgelegd samen met de GGD, deze controles worden uitgevoerd volgens het “protocol problematische woonhygiëne GGD Groningen”.

Vragen, adviezen en klachten

Er is in 2021 ruim twee keer zoveel tijd besteed aan vragen en klachten door de brandweer dan gepland. Dit heeft vermoedelijk te maken met dat de brandweer minder zichtbaar was tijdens controles en omdat een vraag of klacht via de website van de brandweer kon worden ingediend. Ook n.a.v. interne klachten na een uitruk van de repressieve dienst zijn er meer zaken opgepakt in het kader van nazorg na een incident. Doordat er minder reguliere controles zijn uitgevoerd was hier meer tijd voor.

2.3 Toezicht en handhaving Bodem

De activiteiten voor het onderdeel bodem zijn gebaseerd op de Wet bodembescherming (Wbb): toezicht op locaties waarvoor een sanering wordt uitgevoerd. Verder betreft het activiteiten gebaseerd op het Besluit bodemkwaliteit (Bbk): grondverplaatsingen en opslag in gronddepots.

De toezichtstaken Wbb en Bbk worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Groningen.

Vanuit het vrije veldtoezicht zijn 17 zaken opgepakt. Hiervan bleken 8 zaken melding plichtig te zijn. Hiervoor is achteraf een melding gedaan. Dit aantal is relatief laag mede gelet op preventieve contacten met aannemers en grondverzetbedrijven. Daarnaast weten veel aannemers en grondverzetbedrijven de toezichthouder goed te vinden, waardoor vooraf overleg plaats kan vinden om te voorkomen dat er gehandeld wordt in strijd met wet- en regelgeving.

In 2020 hebben we procesafspraken gemaakt met Bureau Meerstad en met de Combinatie Herepoort over de grondverzetactiviteiten in respectievelijk Meerstad en voor de werkzaamheden aan de Zuidelijke Ringweg. Met deze afspraken wordt het grondverzet binnen beide projecten bewaakt,

terwijl het aantal meldingen beperkt blijft. De procesafspraken hebben in 2021 naar tevredenheid gefunctioneerd.

Binnen de gemeente Groningen zijn diverse projecten in uitvoering met bodemsaneringsactiviteiten die om uiteenlopende redenen complex zijn. Dit komt door de complexiteit van de aanwezige bodemverontreiniging (het voormalig ENCEHA-terrein), de omvang van het project (Ringweg Zuid), maatschappelijke gevoeligheid (voormalig Zwembad Woltersum) en een intensieve voorbereiding in de aanloop naar een bodemsanering in het kader van een voorgenomen ontwikkeling (Eyssoniusplein). Op deze locaties zijn de saneringen inmiddels afgerond, dan wel in de eindfase van afronding.

Een trend die we signaleren is de lokale productie van bouwstoffen (immobilisaten). Hierbij wordt verontreinigde grond gemengd met een bindmiddel zodat een bouwstof ontstaat. Deze productie valt onder het Bbk en heeft geen meldingsplicht. De productie hiervan dient echter wel aan voorwaarden te voldoen. Uit de reeds opgedane ervaringen blijkt dat hieromtrent relatief veel overtredingen worden geconstateerd. We hebben deze activiteiten gesignaleerd bij de ontwikkeling van het project Suikerzijde, de realisatie van een distributiecentrum aan de Dublinweg en bij het herinrichtingsproject Hoofdstation Groningen. We blijven toezien op het in acht nemen van de voorwaarden die gelden voor het produceren van immobilisaten.

Toepassing grond op of in de bodem en opslag grond en bouwstoffen

De aantallen meldingen Bbk overschrijdt al een aantal jaren de geprogrammeerde aantallen. Ook in 2021 is het aantal meldingen boven de jaaropdracht uitgekomen. De ODG heeft samen met ons in 2020 en 2021 een pilot uitgevoerd voor een risicogestuurde werkwijze bij de behandeling en het toezicht van meldingen Bbk. Uit de pilot zijn een aantal mogelijkheden gebleken om de taken voor Bbk efficiënter uit te voeren. Vooral nog wil de ODG de risicogestuurde werkwijze voor ons niet doorvoeren. De ODG wil de resultaten en mogelijkheden van de pilot eerst provinciebreed bespreken met alle deelnemers voor een verdere ontwikkeling en implementatie onder het uniforme VTH-beleid. Dit kan mogelijk betekenen dat het beschikbare bedrag in de jaaropdracht 2022 niet voldoende is om alle meldingen Bbk af te handelen.

De meest voorkomende overtredingen zijn:

- grond illegaal gemengd, gesplitst of samengevoegd,
- hoeveelheid en hoedanigheid toegepaste grond niet in overeenstemming met de melding,
- tijdelijke opslag van grond of baggerspecie niet gemeld,
- er wordt niet voldaan aan de voorwaarden voor tijdelijke opslag.

Het toezicht op het Besluit bodemkwaliteit loopt achter. Er zijn echter wel veel zaken in behandeling. Van de openstaande zaken met betrekking tot het toezicht op het Besluit bodemkwaliteit - eenvoudig zijn 94 zaken in behandeling. Hiervan is het grootste deel wel afgehandeld maar zijn deze nog niet afgerond in het zaaksysteem.

Bodemsaneringen

Het werkelijk aantal uitgevoerde toezichtsbezoeken en afgesloten saneringen, 30 stuks, is lager dan de 80 stuks die we hadden geprogrammeerd. In totaal zijn er 25 toezichtsmomenten uitgevoerd op saneringslocaties. De meest voorkomende overtredingen hebben betrekking op:

- de inrichting van de saneringslocatie,
- afwijkingen van de geldende procedures,
- onvolkomenheden in de administratieve verplichtingen,
- toepassing van grond en bouwstoffen in strijd met de wettelijke regels.

Bij het toezicht op de bodemsaneringen zijn nog 33 zaken in behandeling. De zaken die nog in behandeling zijn, worden op basis van risicosturing gecontroleerd of afgesloten. Dit zijn onder andere

zaken met grote hoeveelheden grondverzet die meerdere jaarschijven bestrijken. Deze zaken worden pas afgerond nadat de werkzaamheden in het veld zijn afgerond.

2.4 Verantwoording kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving

De verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Groningen vormt het kader voor de kwaliteit van de Wabo- en bodemtaken door de gemeente en de in opdracht daarvan handelende ODG en VRG. Vertrekpunt voor het beoordelen van de kwaliteit zijn de zogeheten kwaliteitscriteria. Dit zijn door VNG, IPO en het Rijk (I&M) ontwikkelde landelijke kwaliteitseisen. Deze kwaliteitseisen zijn overgenomen in de verordening. De kwaliteitscriteria zijn beschreven in 26 zogeheten deskundigheidsgebieden. De kwaliteitscriteria bevatten criteria voor de kritieke massa, inhoud en proces. Kritieke massa criteria geven aan welke capaciteit, kennis en ervaring in de organisatie aanwezig moet zijn om de VTH taken goed uit te voeren. De verordening gaat over de kritieke massa. Op hoofdlijnen bestaat de kritieke massa uit deskundigheid en continuïteit.

Aan de kwaliteitscriteria wordt invulling gegeven volgens de regel 'comply or explain'. In onze verordening is voor 5 deskundigheidsgebieden een explain geformuleerd. In bijlage 1 is voor de 26 deskundigheidsgebieden aangegeven of onze organisatie voldoet. We hebben daarbij getoetst aan de vereiste capaciteit en frequentie voor de betreffende werkzaamheden.

Bijlage 1: Tabel deskundigheidsgebieden Kwaliteitscriteria 2.2

Kwaliteitscriterium	Toelichting
Generieke deskundigheden	
1.Casemanagen	Voldoet
2.Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening	Voldoet met groningse explain
3.Vergunningverlening milieu	Voldoet; de basistaken zijn ondergebracht bij de ODG en voor overige taken deels uitbesteed aan een marktpartij
4.Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening	Voldoet
5.Toezicht en handhaving milieu	Voldoet, de basistaken zijn ondergebracht bij de ODG
6.Toezicht en handhaving bodem	Voldoet, ondergebracht bij de ODG
7. toezicht en handhaving groene wetgeving	Provincie is bevoegd gezag voor de Wet natuurbescherming. Nadere afspraken maken met de provincie wie welk toezicht uitoefent.
Specialistische deskundigheden 'accent juridisch'	
8. Juridische aspecten vergunningverlening	Voldoet
9. Behandelen juridische aspecten handhaving	Voldoet
10. Behandelen juridische aspecten afwijkingsbesluiten	Voldoet met groningse explain
11. Ketentoezicht	Voldoet; ondergebracht bij de ODG
12. Buitengewone opsporing natuur en milieu, en fysieke leefomgeving	Voldoet; ondergebracht bij de ODG
Specialistische deskundigheden 'accent bouwen'	
13. Bouwfysica	Voldoet; deels uitbesteed aan een marktpartij
14.Brandveiligheid	Voldoet; ondergebracht bij de VRG
15. Constructieve veiligheid	Voldoet
16. Bouwakoestiek	Vervallen, deels opgegaan in deskundigheidsgebied 21 Geluid
17. Sloop en asbest	Voldoet met groningse explain
Specialistische deskundigheden 'accent milieu'	
18. Afvalwater	Voldoet; ondergebracht bij de ODG
19. Bodem, bouwstoffen en water	Voldoet; deels samenwerking met andere overheid
20. Externe veiligheid	Voldoet; ondergebracht bij de ODG
21. Geluid	Voldoet
22. Groen en ecologie (als onderdeel beoordeling wabo aanvragen)	Voldoet; deels uitbesteed aan een marktpartij
22A. Groen en ecologie (vergunningverlening Wet natuurbescherming)	Voldoet; deels uitbesteed aan een marktpartij
23. Luchtkwaliteit	Voldoet, ondergebracht bij de ODG voor bedrijven
Specialistische deskundigheden 'accent RO'	
24. Stedenbouw en inrichting openbare ruimte	Voldoet
25. Exploitatie en planeconomie	Voldoet met groningse explain
26. Cultuurhistorie	Voldoet met groningse explain
27. Energiebesparing en duurzaamheid	Voldoet

groen	Mijn organisatie voldoet
geel	Mijn organisatie voldoet nog niet, maar met maatregelen en herschikken taken is te voldoen
rood	Mijn organisatie voldoet niet

