

Normenkader en toelichting 2023 in het kader van rechtmatigheidsverantwoording:

In het hiernavolgende treft u het Normenkader 2023 aan. Het Normenkader 2023 is de opsomming van regelgeving waaraan de accountant toetst **met betrekking tot het rekeningjaar 2023**. Financiële beheershandelingen die de gemeente heeft verricht worden hieraan getoetst. Door de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording per 2023 verklaart het college in het kader van de rechtmatigheid of er bij financiële beheershandelingen aan de regelingen uit het Normenkader is voldaan. Dit was tot en met het boekjaar 2022 onderdeel van de accountantscontrole.

Het Normenkader is opgenomen in een schematisch overzicht, waarbij de aandachtsvelden waarop de regelingen betrekking hebben zijn genoemd. Hetgeen niet uitsluit dat regelingen op meer aandachtsvelden betrekking zullen hebben.

Iedere gemeente in Nederland stelt een “eigen” Normenkader vast. Er zijn heel veel verschillende varianten en vormen, naast ook inhoudelijke verschillen. Dit kan niet helemaal gerelateerd worden aan verschillen in gemeenten. Gemeenten voeren op basis van medebewind veelal dezelfde wetten uit, stellen verordeningen vast en nemen eenzelfde soort besluiten. Er is niet één standaardnormenkader of model met uniforme regelingen en waarbij eventuele lokale verschillen tot uitdrukking komen.

Dit voorgestelde Normenkader is gebaseerd op het Normenkader 2022 welke is geactualiseerd, verbeterd en verkort. Het gaat daarbij met name om wetten, gemeentelijke verordeningen en andere raadsbesluiten. Alle jaartallen zijn daar waar nodig geactualiseerd. Daar waar ondanks betachte zorgvuldigheid toch niet het juiste jaartal is genoemd, geldt de actuele versie.

Beleidsregels, andere besluiten van algemene strekking niet zijnde algemeen verbindende voorschriften zijn in beginsel niet opgenomen. Deze regelingen betreffen geen normen waaraan handelingen kunnen worden getoetst. Hetzelfde geldt voor individuele besluiten zoals beschikkingen. In het Normenkader van 2022 waren ook enkele nadere regels opgenomen die door het college zijn vastgesteld. De Commissie BBV adviseert echter om geen collegebesluiten op te nemen in het Normenkader. De nadere regels zijn daarom niet opgenomen in het Normenkader 2023.

De wel opgenomen regelingen zijn derhalve relevant omdat zij financiële beheershandelingen met zich meebrengen. Regelingen zoals formele wetten die dat aspect niet hebben zijn ook in beginsel niet opgenomen. Dat geldt ook voor lokale regelingen.

Verder geldt dat de opgenomen regelgeving alleen relevant is **voor die gedeelten** van de wettelijke regelingen die de financiële beheershandelingen betreffen.

Mocht het zo zijn dat dit Normenkader bepaalde regelingen niet bevat, die achteraf wel noodzakelijk zijn voor de toetsing, dan worden deze regelingen geacht deel uit te maken van dit Normenkader en zal het Normenkader (met terugwerkende kracht) formeel worden aangepast.

Normenkader in
het kader van de
rechtmatigheidsver
antwoording 2023

Programma's/producten	Specifieke activiteit	Landelijke wetgeving	Gemeentelijke regelingen
Algemeen		<ul style="list-style-type: none"> • Gemeentewet • Financiële verhoudingswet • Besluit accountantscontrole decentrale overhedenWet op de loonbelasting 	<ul style="list-style-type: none"> • Financieel kader inpassingskosten 2022-2026
Algemeen bestuur en ondersteunende processen	Algemeen financieel middelenbeheer	<ul style="list-style-type: none"> • Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten • Wet BTW Compensatiefonds • SISA wet- en regelgeving • Wet op de Vennootschapsbelasting 	<ul style="list-style-type: none"> • Financiële verordening gemeente Groningen 2023 • Delegatiebesluit uitvoering ARG ten behoeve van de griffie • Verordening geldelijke voorzieningen commissieleden • Rechtspositieverordening raadsleden en plaatsvervangers • Controleverordening gemeente Groningen 2023
	Treasury	<ul style="list-style-type: none"> • Wet financiering decentrale overheden • Besluit leningvoorwaarden decentrale overheden • Regeling uitzettingen en derivaten (Ruddo) • Wet ter voorkoming van witwassen en financiering van terrorisme • Europese Markt Infrastructuur Verordening (EMIR) 	<ul style="list-style-type: none"> • Treasurystatuut gemeente Groningen 2020 • Financiële verordening gemeente Groningen 2023

	Arbeidsvoorwaarden en personeelsbeleid	<ul style="list-style-type: none">• Fiscale wetgeving• Sociale verzekeringswetten• Wet minimumloon en minimum vakantiebijslag• Pensioenwetgeving• Wet normering topinkomens	<ul style="list-style-type: none">• Arbeidsvoorwaardenregeling griffie gemeente Groningen (ARGG)
--	--	---	--

		<ul style="list-style-type: none"> • Wet arbeid en zorg • Wet normalisering rechtspositie ambtenaren • CAO Gemeenten 	
	Inkopen en contractbeheer	<ul style="list-style-type: none"> • EU- en Rijk aanbestedingsregels • Mededingingswet • Wet markt en overheid • Besluit markt en overheid • Aanbestedingswet 2012 • Aanbestedingsbesluit • Regeling modellen eigen verklaring • Gids Proportionaliteit • ARW 2016 • Aanbestedingsreglement Werken 2016 	
Burgerzaken	Burgerlijke stand, Beheer gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens, uitvoering Rijkswet op het Nederlanderschap, aanvraag en afgifte (identiteits-)documenten, uitvoering verkiezingen en referenda	<ul style="list-style-type: none"> • Wet rechten burgerlijke stand • Besluit verantwoording rechten burgerlijke stand 	<ul style="list-style-type: none"> • Legesverordening 2023 Groningen
Belastingen	OZB	<ul style="list-style-type: none"> • Wet Waardering Onroerende Zaken 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening op de heffing en invordering van onroerende zaakbelastingen Groningen 2023 • Leidraad Invordering gemeentelijke belastingen Groningen • Kwijtscheldingsverordening Groningen

	Parkeerbeheer	<ul style="list-style-type: none"> • Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften • Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen 2023 • Legesverordening 2023 Groningen • Regeling gehandicaptenparkeerkaart Groningen
	Toeristenbelasting		<ul style="list-style-type: none"> • Verordening op de heffing en invordering van logiesbelasting
	Grafrechten	<ul style="list-style-type: none"> • Wet op de lijkbezorging • Besluit op de lijkbezorging 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening op de heffing en invordering van begrafenisrechten gemeente Groningen 2023 • Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen gemeente Groningen 2023
	Roerende zaakbelasting		<ul style="list-style-type: none"> • Verordening op de heffing en invordering van roerende-zaakbelastingen 2023
	Marktgeden		<ul style="list-style-type: none"> • Verordening marktgeden 2023
	Precariobelasting		<ul style="list-style-type: none"> • Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2023 • Legesverordening 2023 Groningen
Openbare orde en veiligheid	Woonwagens		<ul style="list-style-type: none"> • Verordening Staangelden wagenpark Helper Westsingel • Huisvestingsverordening 2022
	Drank en Horeca	<ul style="list-style-type: none"> • Alcoholwet • Wet op de kansspelen 	<ul style="list-style-type: none"> • Legesverordening 2023 Groningen
Verkeer en vervoer	Wegenbeheer		<ul style="list-style-type: none"> • Herstraattarieven Groningen • Legesverordening 2023 Groningen
Groen en milieubeheer	Groenbeheer	<ul style="list-style-type: none"> • Kaderwet EZK- en LNV-subsidies 	<ul style="list-style-type: none"> • Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2019 • Subsidieplafonds 2023

	Rioolbeheer en reiniging		<ul style="list-style-type: none"> • Afvalstoffenverordening gemeente Groningen 2023 • Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2023 • Legesverordening 2023 Groningen
	Milieubeheer	<ul style="list-style-type: none"> • Wet belastingen op milieugrondslag 	
	Grondexploitatie	<ul style="list-style-type: none"> • EU- regelgeving staatssteun en aanbesteden • Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) • Wet ruimtelijke ordening (Wro) • Besluit Ruimtelijke ordening (Bro) • Belemmeringenwet Privaatrecht • Wet op de Omzetbelasting • Wet op belastingen van rechtsverkeer • Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten 	<ul style="list-style-type: none"> • Nota Grondbeleid 2017 (actualisaties 2021 en 2022) • Nota grondprijzenbeleid: grondprijzenoverzicht 2023 gemeente Groningen Verordening Grondbank gemeente Groningen 2021 • Financiële verordening gemeente Groningen 2023 • Exploitatieverordening • Algemene nadeelcompensatieverordening • Bekostigingsbesluiten
	Intensivering Stedelijke Vernieuwing	<ul style="list-style-type: none"> • Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten 	<ul style="list-style-type: none"> • Financiële verordening gemeente Groningen 2023 • Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2019 • Subsidieplafonds 2023
	Telecommunicatie	<ul style="list-style-type: none"> • Telecommunicatiewet 	<ul style="list-style-type: none"> • Telecommunicatieverordening Groningen • Herstraattarieven Groningen
	Wonen, economie en beheer gemeentelijke	<ul style="list-style-type: none"> • Wet ruimtelijke ordening • Besluit ruimtelijke ordening • Leegstandswet 	<ul style="list-style-type: none"> • Legesverordening 2023 Groningen • Nota Grondbeleid 2017 (actualisaties 2021 en 2022) • Algemene Erfpachtvoorwaarden

	panden en accommodaties	<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeringswet huurprijzenwet woonruimte • Huisvestingswet • Wet op de huurtoeslag • Wet bevordering eigenwoningbezit • Overgangsregeling Geldelijke Steun Huisvesting Gehandicapten • Europese regelgeving staatssteun • Woningwet 	<ul style="list-style-type: none"> • Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2019 • Erfgoedverordening gemeente Groningen 2020 • Subsidieverordening funderingsproblematiek Woltersum 2021 • Vastgoednota 2019 • Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Groningen 2021
	Monumenten	<ul style="list-style-type: none"> • Subsidieregeling instandhouding monumenten • Europese regelgeving staatssteun 	<ul style="list-style-type: none"> • Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2019
	Water		<ul style="list-style-type: none"> • Verordening op de heffing en invordering van brug- en havengeld 2023 • Legesverordening 2023 Groningen
	Verkoop (iederz)	<ul style="list-style-type: none"> • Wet op het BTW- Compensatiefonds • Wet op Omzetbelasting 	
	Maatschappelijke ondersteuning	<ul style="list-style-type: none"> • Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) • Uitvoeringsbesluit Maatschappelijke Ondersteuning • Uitvoeringsregeling Wmo 2015 	<ul style="list-style-type: none"> • Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2019 • Subsidieplafonds 2023 • Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Groningen 2020

			<ul style="list-style-type: none"> • Verordening Maatwerkclening Buurtaanpak
	Kinderopvang	<ul style="list-style-type: none"> • Regeling wet kinderopvang • Besluit specifieke uitkeringen gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid • Wet kinderopvang • Besluit landelijk register kinderopvang, register buitenlandse kinderopvang en personenregister kinderopvang 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening Wet kinderopvang (VWk) gemeente Groningen • Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2019 •
Jeugd, onderwijs en cultuur	Verzorgen basis- en speciaal onderwijs	<ul style="list-style-type: none"> • Wet passend onderwijs • Wet op het primair onderwijs 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening leerlingenvervoer Groningen
	Verzorgen (voortgezet) onderwijs	Wet op het voortgezet onderwijs	
	Cultuur en lokale media		<ul style="list-style-type: none"> • Algemene subsidieverordening gemeente Groningen 2019 • Subsidieplafonds 2023
	Jeugd	<ul style="list-style-type: none"> • Jeugdwet 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening jeugdhulp gemeente Groningen 2021
Volksgezondheid	Openbare gezondheidszorg		
	Jeugdgezondheidszorg	<ul style="list-style-type: none"> • Jeugdwet • Besluit Jeugdwet 	<ul style="list-style-type: none"> • Verordening jeugdhulp gemeente Groningen 2021

Werk en inkomen	Inkomen en inkomensondersteuning	<ul style="list-style-type: none"> • Wet bundeling van uitkeringen inkomstenvoorziening aan gemeenten. (Wet Buig). Hieronder vallen: • Participatiewet • Wet Inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijk Arbeidsongeschikte gewezen Zelfstandigen (IOAZ) • Wet inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijk Arbeidsongeschikte Werkloze werknemers (IOAW) • Besluit bijstandsverlening Zelfstandigen 2004 • Boetebesluit socialezekerheidswetten 	<ul style="list-style-type: none"> • Afstemmingsverordening Participatiewet IOAW en IOAZ 2015 • Verordening individuele inkomensvoorziening Participatiewet 2015 • Verordening individuele studietoelage Participatiewet 2020 • Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Participatiewet 2015
	Werk en Activering	<ul style="list-style-type: none"> • Participatiewet • Europees Sociaal Fonds • Integratie- uitkering Sociaal Domein van het gemeentefonds 	<ul style="list-style-type: none"> • Re- integratieverordening Participatiewet 2020 • Verordening loonkostensubsidie Participatiewet 2020 • Verordening Wet inburgering Groningen • Verordening tegenprestatie Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015 • Verordening Cliëntenraad Werk en Inkomen gemeente Groningen 2021
	Armoede- en minimabeleid integratie en emancipatie	<ul style="list-style-type: none"> • Wet gemeentelijke schuldhulpverlening • Participatiewet • Wet kinderopvang en kwaliteitseisenpeuterspeelzalen 	<ul style="list-style-type: none"> • Bankreglement GKB 2011 • Verordening individuele inkomensvoorziening Participatiewet 2015 • Verordening Wet kinderopvang (VWk) gemeente Groningen.

			<ul style="list-style-type: none"> • Regeling tegemoetkoming kinderopvang op grond van sociaal-medische indicatie 2015 • Tarieven beschermingsbewind door de gemeente Groningen • Verordening beslistermijn schuldhulpverlening gemeente Groningen
	Werkvoorziening	<ul style="list-style-type: none"> • Wet sociale Werkvoorziening • CAO Sociale Werkvoorziening 	
Energie		<ul style="list-style-type: none"> • Energiewet (als die in werking treedt dit jaar) 	<ul style="list-style-type: none"> • Kaders en uitgangspunten Fonds energietransitie en gemeentelijke exploitatie duurzame energie