

Plan van Aanpak Folkingestraat

Monitoring en evaluatie cameratoezicht



Inhoud

AANLEIDING	3
AANPAK	4
DOELSTELLING EN INDICATOREN	4
1. <i>Terugdringen overlastmeldingen</i>	4
2. <i>Gebiedsverboden</i>	5
3. <i>Waterbed-effect</i>	5
4. <i>Inzet van politie en stadstoezicht (focusgroep 1)</i>	5
5. <i>Continuering aanpak Gele Loper</i>	6
6. <i>Overleg met buurtbewoners en ondernemers (focusgroep 2)</i>	6
VERVOLG	6

Aanleiding

De gemeente Groningen heeft eerder in 2016 en 2017 in het A-Kwartier en in de omgeving van de Folkingestraat cameratoezicht ingezet als aanvullend instrument bij de handhaving van de openbare orde en het voorkomen van veelvuldige overlast. De ervaringen zijn positief en er is veel draagvlak aanwezig onder bewoners en ondernemers voor deze inzet. Cameratoezicht biedt de gemeente de mogelijkheid om de leefbaarheid (en het gevoel van veiligheid) in de openbare ruimte te monitoren. Daarbij heeft cameratoezicht een preventieve impact en kan er eerder worden opgetreden wanneer dat nodig is. Politie en gemeente werken hierbij in gezamenlijkheid om zowel de veiligheid als de leefbaarheid in de Folkingestraat en omgeving te vergroten.

Na meer dan drie jaar zonder cameratoezicht in de Folkingestraat is echter gebleken dat het aantal overlastmeldingen exponentieel gegroeid is ten opzichte van de periode dat er wel cameratoezicht is ingezet én ten opzichte van andere gebieden in het centrum van Groningen. Het gebied van de Folkingestraat en omgeving karakteriseert zich op geheel eigen wijze ten opzichte van andere gebieden. In dit gebied concentreren zich de raamprostitutie en een aantal coffeeshops en kroegen die een bepaalde mate van aantrekkingskracht hebben voor overlast veroorzakers. Ook trekt het gebied als 'toegangspoort' van het centrum van Groningen veel bezoekers van buiten. Dit geeft veel druk op de openbare ruimte in dit gebied, zowel overdag, in de avonden als 's-nachts. Onveiligheidsgevoelens van bewoners en ondernemers zijn de afgelopen jaren toegenomen. Overlast wordt vooral veroorzaakt door drugsdealers en gebruikers, door geluidsoverlast en door persoonlijke bedreigingen.

De inzet van cameratoezicht in de Folkingestraat en omgeving wordt expliciet niet als vervanging van het werk van toezichthouders en handhavers gezien, maar als aanvullend middel om het werk goed, maar vooral efficiënter te kunnen doen. De belangrijkste winst is dat snel en effectief opgetreden kan worden op basis van camerabeelden: daders kunnen snel aangesproken of aangehouden worden. Dit heeft een positief effect op de uitstraling van het gebied en daarmee ook op de leefbaarheid en veiligheid voor de bewoners en ondernemers. In dit plan van aanpak staat dan ook de vraag centraal in hoeverre de inzet van cameratoezicht in de Folkingestraat en omgeving, als aanvullend middel op de reeds ingezette activiteiten, bijdraagt aan het terugdringen van de overlast tot een beheersbaar niveau.

Aanpak

Doelstelling en indicatoren

Onder de handhaving van de openbare orde en veiligheid wordt het volgende verstaan: het voorkomen van onrechtmatige gedragingen in de publieke ruimte die hinder of gevaar voor personen of goederen veroorzaakt en het voorkomen van strafbare feiten die nadelige gevolgen hebben op de orde en rust in de samenleving. Cameratoezicht op grond van artikel 151c van de Gemeentewet heeft als eerste een signalerende functie, gericht op het goed kunnen aansturen van toezichthouders en handhavers. Ook levert cameratoezicht een bijdrage aan het bevorderen van de veiligheid door het (sneller) aanpakken en terugdringen van criminaliteit en overlast. Cameratoezicht is tevens een aanvulling op de inzet van toezicht en handhaving en kan worden toegepast indien reeds ingezette veiligheidsmaatregelen onvoldoende effect hebben. Het is dus een onderdeel van een uitgebreid pakket aan maatregelen gericht op het terugdringen van onveiligheid en overlast.

Cameratoezicht als aanvullend middel op de reeds ingezette activiteiten ter voorkoming van overlast in de Folkingestraat en omgeving hebben we vertaald in een aantal concrete doelstellingen /indicatoren voor de periode van 1 mei 2021 tot 1 oktober 2021:

1. Terugdringen overlastmeldingen

Eind 2017 is door de gemeenteraad besloten om het cameratoezicht in de Folkingestraat en omgeving te beëindigen omdat de overlastmeldingen in de zomerperiode van 2017 op een beheersbaar, laag niveau bleven. De verhoging van overlastmeldingen in 2017 en 2020 is te zien in de volgende tabel:

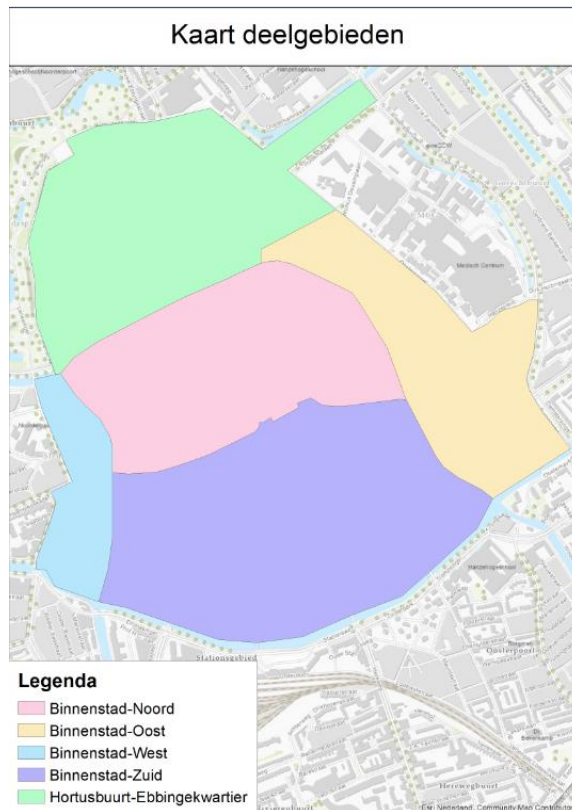
	Juni	Juli	Augustus	September
2017	48	41	39	36
2020	131	111	147	126

Met de inzet van cameratoezicht, als aanvulling op de ingezette aanpak, in de Folkingestraat en omgeving is het doel de overlastmeldingen terug te brengen naar hetzelfde beheersbare niveau. Dit betekent het streven naar een reductie van overlastmeldingen van 300% voor de komende zomermaanden.

Om de effecten van cameratoezicht te kunnen monitoren wordt gebruik gemaakt van een premeting (0-meting) en een postmeting. Een aantal indicatoren wordt gemeten voorafgaand aan de inzet van cameratoezicht (premeting) en in de maanden tijdens het cameratoezicht (postmeting). De periode van de premeting is 1 mei 2020 tot 1 oktober 2020. De periode van de postmeting is 1 mei 2021 tot 1 oktober 2021.

Indicatoren:

- Aantal overlastmeldingen in Binnenstad-Zuid en aantal overlastmeldingen in overige gebieden van de binnenstad: Binnenstad-Oost, Binnenstad-West Binnenstad-Noord, Noorderplantsoen, Hortusbuurt en Ebbingekwartier. De mogelijke mate van verschuivingen tussen gebieden in overlastmeldingen worden gemonitord door visualisaties op een geografische kaart.
- Aantal heterdaad-aanhoudingen in binnenstad-zuid;
- Aantal herhaalde overlastmutaties per individu (o.a. 8- of 12-uursverboden) die kunnen leiden tot langdurige gebiedsverboden.



2. Gebiedsverboden

Gemiddeld worden er maandelijks ongeveer 45 overlastveroorzakers geregistreerd, waarvan een kleine groep van ongeveer 10 personen veelvuldig in beeld is. Deze groep zorgt voor herhaaldelijk overlast en is bekend bij de toezichthouders en handhavers. Met behulp van cameratoezicht kunnen toezichthouders en handhavers sneller aanhouden om zodoende beter aan dossieropbouw te kunnen doen. De verwachting is dat we voor minimaal 10 personen dossiers kunnen opbouwen voor een gebiedsverbod. Daarnaast worden deze personen besproken in een casuoverleg met de zorgpartijen en wordt ingezet op maatwerk richting zorg- en hulptrajecten.

3. Waterbed-effect

De inzet van cameratoezicht in de Folkingestraat kan onbedoelde invloed hebben op andere gebieden in het centrum van Groningen, het zogenoemde waterbed-effect. Om te onderzoeken of er sprake is van een verplaatsing van de overlastproblematiek naar andere gebieden in de binnenstad, zal gekeken worden naar de overlastmeldingen in de andere gebieden zoals die worden geregistreerd bij Stadstoezicht, Politie en het Meldpunt Overlast en Zorg. De activiteiten zoals die nu worden ingezet in het Gele Loper gebied, worden bij verhoging van het aantal overlastmeldingen in de andere gebieden, dan ook uitgebreid naar deze gebieden. Daarnaast zal in het reguliere overleg met de bewoners- en ondernemersverenigingen in deze gebieden de mate van overlast op de agenda worden geplaatst.

4. Inzet van politie en stadstoezicht (focusgroep 1)

De Folkingestraat en omgeving wordt dagelijks meegenomen in de surveillance. In gezamenlijkheid worden afspraken gemaakt om op bepaalde momenten aanwezig te zijn in het gebied. Ook over informatiedeling worden afspraken gemaakt. Wanneer dossieropbouw nodig is voor bepaalde personen dan wordt door toezicht en handhaving informatie aangeleverd, zodat dit gebundeld kan worden.

Naar aanleiding van meldingen en constatering wordt door toezicht en handhaving extra aandacht besteed aan het contact leggen met melders van overlast. Met bewoners en ondernemers zijn afspraken gemaakt over het consequent doen van melding van overlast. Buiten de reguliere surveillance is er ook projectmatige toezicht georganiseerd. De politie en de gemeentelijke handhaving kunnen met de gerichte aanpak de overlast beter bestrijden en het veiligheidsgevoel van bewoners en gebruikers terugbrengen.

5. Continuering aanpak Gele Loper

Op basis van persoonsgerichte informatie van politie, Stadstoezicht en Meldpunt Overlast & Zorg worden overlastgevers die herhaaldelijk in beeld zijn geprioriteerd en gemonitord. Er is sprake van een groot verloop van de in beeld zijnde personen. De geprioriteerde lijst wordt voortdurend bijgewerkt als personen niet meer in beeld zijn of in beeld komen. Voor de personen die herhaaldelijk in beeld zijn in het gebied worden casusoverleggen belegd en een plan van aanpak gemaakt. Dat kan zijn een plan van aanpak voor zorg, dagbesteding, begeleiding, repressie of een combinatie daarvan. Daarbij wordt benadrukt dat de personen die in beeld zijn veelal niet (meer) passen in het regulier zorgaanbod en niet altijd in een passend plan kan worden voorzien. Soms kunnen op basis van maatwerk verrassende resultaten worden bereikt. Er zijn diverse zorg- en veiligheidspartijen betrokken.

Waar mogelijk wordt repressie toegepast in de vorm van boetes en gebiedsverboden waarbij een opbouw zit in kortdurende verblijfsverboden naar langdurige gebiedsverboden. De inzet van repressiemiddelen wordt afgestemd met de betrokken instanties, waarbij bekeken wordt welke interventies op dat moment het meest effectief zijn. De overlegvormen die er zijn, worden opnieuw tegen het licht gehouden, waarbij wordt gekeken welke stakeholders aan elkaar verbonden moeten zijn en welke informatie waar kan en moet worden gedeeld.

Doelstelling daarnaast is om notoire overlastgevers een passend hulpaanbod aan te bieden, waardoor er enerzijds minder overlastgevend gedrag plaatsvindt, en anderzijds de bewuste personen een beter perspectief kan worden gegeven.

6. Overleg met buurtbewoners en ondernemers (focusgroep 2)

De gevoelens van onveiligheid bij bewoners en ondernemers in de Folkingestraat en omgeving is de afgelopen jaren toegenomen. Vanuit deze groep mensen is dan ook aangegeven dat men zich met cameratoezicht veiliger gaat voelen en minder overlast ervaren. Sneller optreden door toezicht en handhaving zou in hun ogen zelfs een preventieve werking kunnen hebben op onwenselijk gedrag in het gebied. Gedurende de periode van cameratoezicht zal de gemeente de regie nemen in het plannen van periodieke overleggen met bewoners en ondernemers om te kijken of ervaren overlast verminderd wordt en het gevoel van veiligheid in de buurt verbeterd wordt.

Vervolg

De inzet van cameratoezicht in de Folkingestraat en omgeving dient te worden gezien als extra hulpmiddel in de bestaande aanpak om de mate van overlast te doen verminderen. Het doel van cameratoezicht is om overlast in dit gebied terug te dringen, de leefbaarheid te vergroten en de onveiligheidsgevoelens van bewoners en ondernemers te verminderen. Naast cameratoezicht blijven we inzetten op de bestaande veiligheidsmaatregelen die hierboven staan beschreven. Gedurende de periode van cameratoezicht van 1 mei 2021 tot 1 oktober 2021 monitoren en evalueren we bovenstaande zes punten. De evaluatie heeft als doel het beoogde effect waar te nemen van de inzet

van cameratoezicht en te bezien of er sprake is van een wezenlijke vermindering van overlast in het gebied. In afwachting van de evaluatie en resultaten van de monitoring bezien we hoe verder wordt gehandeld.