

# **Tussentijdse evaluatie uitvoering**

**Actieplan wegverkeerslawaaï  
2018 - 2023 gemeente Groningen**

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Groningen

Nummer: 8363884

Datum: maart 2021

## Inhoudsopgave

I. SAMENVATTING.....	3
II. INLEIDING: ACTIEPLAN WEGVERKEERSLAWAAI 2018-2023 .....	4
III. STAND VAN ZAKEN UITVOERING ACTIEPLAN WEGVERKEERSLAWAAI.....	5
IV. SANERINGSREGELING WET GELUIDHINDER: BSV-PROJECTEN.....	7
V. ONDERZOEK IN EN MAATREGELEN VOOR 'SANERINGSWONINGEN'.....	10
VI. BSV-PROJECTEN: UITBESTEDING OP BASIS VAN PRESTATIE-INKOOP .....	12
VII. GEMEENTE VERANTWOORDELIJK VOOR RECHTMATIGE UITVOERING VAN SANERINGSREGELING WET GELUIDHINDER .....	13
BIJLAGE I: UITREKSEL UIT ACTIEPLAN WEGVERKEERSLAWAAI 2018-2023 .....	15

## I. Samenvatting

Criterium	Tussentijdse evaluatie uitvoering Actieplan wegverkeerslawaaï 2018 – 2023	Score
<b>Rechtmatigheid</b>	<p>In het kader van de Sanerings- c.q. subsidieregeling van de Wet geluidhinder hebben wij ruim 1.850 formele besluiten genomen of voorbereid voor de Minister. Dit heeft in 16 gevallen (= 0,9%) geleid tot een juridische procedure. In twee gevallen hebben wij het bezwaar gegrond verklaard en zijn de woningen alsnog in aanmerking gekomen voor extra geluidisolatie op kosten van de rijksoverheid. De overige bezwaren zijn ingetrokken of ongegrond verklaard.</p>	<b>Goed</b>
<b>Doeltreffendheid</b>	<p>Op basis van de geluidkaarten 2016 staan in Groningen circa 1.800 woningen bloot aan een hoge geluidbelasting van 65 dB of meer vanwege wegverkeerslawaaï. Deze hoogbelaste woningen zijn gelegen aan 32 wegen of wegvakken. In het Actieplan zijn per weg/wegvak maatregelen vastgelegd om de geluidssituatie bij of in de 1.800 woningen te verbeteren. Van de voorgenomen maatregelen is inmiddels meer dan 84% uitgevoerd, in uitvoering of in voorbereiding.</p>	<b>Goed</b>
	<p>In Groningen stonden in 2013 nog 2.412 woningen op de saneringslijst van de Wet geluidhinder. Inmiddels zijn voor al deze 'saneringswoningen' (= 100%) maatregelen genomen of in uitvoering of voorbereiding. Alle subsidieaanvragen (die aan strikte eisen moeten voldoen) voor de aanpak van de 2.412 'saneringswoningen' zijn gehonoreerd. Het (deels voorlopige) subsidiebedrag bedraagt in totaal bijna € 2,9 mln.</p>	
<b>Doelmatigheid</b>	<p>De uitvoering van geluidsaneringsprojecten besteden wij uit aan externe opdrachtnemers op basis van prestatie-inkoop. Dit houdt in, dat de projecten in principe binnen de beschikbare subsidies (moeten) worden gerealiseerd. Derhalve komen alleen enkele niet-subsidiabele kostenposten voor rekening van de gemeente. Hierdoor legt de uitvoering van het Actieplan een heel beperkt beslag op gemeentelijk budget.</p>	<b>Goed</b>

## II. Inleiding: Actieplan wegverkeerslawaai 2018-2023

Wegverkeerslawaai is de belangrijkste milieufactor die de tevredenheid over de woonomgeving bepaalt. Bij langdurige blootstelling kan verkeerslawaai nadelige effecten hebben op de volksgezondheid. In Groningen staan circa 1.800 woningen (= 4,3%) bloot aan een geluidbelasting door wegverkeerslawaai van 65 dB of hoger, waarvan 477 (= 1%) aan een geluidbelasting van 68-72 dB. Volgens de Gezondheid Effect Screening (GES-methode) krijgen deze woningen uit oogpunt van gezondheid een score van 'onvoldoende' respectievelijk 'ruim onvoldoende'.

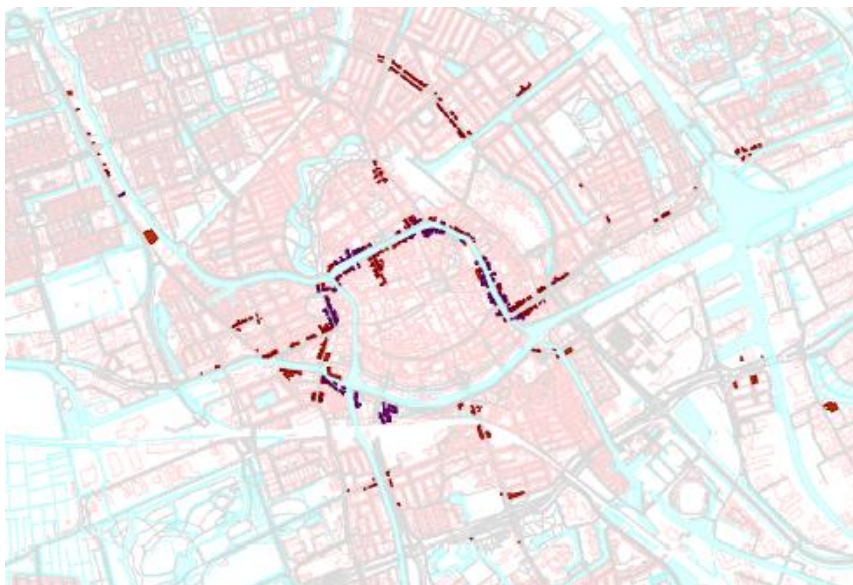
Daarom heeft het 'Actieplan wegverkeerslawaai 2018-2023 gemeente Groningen' als hoofddoel om de situatie bij woningen met een gevelbelasting  $\geq 65$  dB waar mogelijk te verbeteren. Wegverkeerslawaai geldt echter bij uitstek als een oud en hardnekkig milieuprobleem. Makkelijke oplossingen liggen om technische, verkeerskundige of financiële redenen niet binnen handbereik. De aanpak van wegverkeerslawaai is dan ook een zaak van lange adem.

Het Actieplan werkt via drie sporen aan het verminderen van (de blootstelling aan) wegverkeerslawaai:

- spoor 1: verkeersmaatregelen
- spoor 2: stil asfalt en/of
- spoor 3: toepassing saneringsregeling van de Wet geluidhinder

De hoogbelaste woningen zijn gelegen aan 32 gemeentelijke wegen. In het Actieplan is per weg/wegvak uitgewerkt via welk spoor of welke sporen wij de situatie bij de circa 1.800 woningen  $\geq 65$  dB willen verbeteren. Zie hiervoor bijlage 1.

### Woningen met een geluidbelasting van 65-67 dB (rood) en 68-72 dB (paars)



<https://gemeente.groningen.nl/geluidkaarten>

### III. Stand van zaken uitvoering Actieplan wegverkeerslawaaai

Het Actieplan bevat maatregelen voor 32 wegen/wegvakken waaraan 1.801 woningen liggen met een geluidbelasting van 65 dB of meer. Tabel 1 geeft aan hoever we zijn met de uitvoering van de 32 maatregelen. Van de voorgenoemde maatregelen is **84% uitgevoerd**, in uitvoering of in voorbereiding. Dit loopt op tot **84 + 13 = 97%** als ook de maatregelen worden meegeteld die al eerder bij vier wegen/wegvakken zijn genomen.

Tabel 1 Stand van zaken uitvoering van 32 maatregelen om de situatie bij 1.801 hoogbelaste woningen te verbeteren			
Actieplan bevat 32 maatregelen		Stand van zaken uitvoering van de 32 maatregelen	
Spoor 1: verkeersmaatregel in combinatie met de sporen 2 of 3	3 <sup>**)</sup>	3 <sup>**)</sup>	Op de Diepenring, Aweg en Westerhaven zijn verkeersmaatregelen getroffen in combinatie met de sporen 2 en/of 3: zie tabel 2.
Spoor 1: andere verkeersmaatregel	2	1	Nog niet ter hand genomen = aanpak verkeerslawaaai van de Oosterhamrikkade NZ. In voorbereiding = aanpak vrachtverkeer in Oude Kijk in 't Jatstraat.
Spoor 2: stil asfalt	10 <sup>**)</sup>	9 <sup>**)</sup> + 1	Voor een overzicht van de 10 wegen met stil asfalt: zie de toelichting onder ad 1.
Spoor 3: BSV-project <sup>*)</sup> : onderzoek gevelisolatie en zo nodig geluidisolatie	26	26	Dit spoor is/wordt toegepast bij 26 wegen of wegvakken: zie tabel 2.
Geen nieuwe maatregel voorzien in 2018-2023	4	4	Bij de woningen aan deze 4 wegen/wegvakken zijn in de vorige planperiode al maatregelen getroffen.
<b>TOTALEN</b>	32 maatregelen	<b>Stand van zaken uitvoering van de 32 maatregelen</b>	
		Nog niet ter hand genomen	1   3,1%
		Uitgevoerd, in uitvoering of in voorbereiding	27   84,4%
		Al eerder maatregelen getroffen	4   12,5%
		<b>Totaal</b>	<b>32   100%</b>

<sup>\*)</sup> BSV = Bureau Sanering Verkeerslawaaai = onderdeel van het Ministerie van IenW.

<sup>\*\*)</sup> Om dubbeltellingen te voorkomen, zijn de **maatregelen die zijn getroffen voor de wegen/wegvakken met een dubbele asterisk<sup>\*\*)</sup>** niet meegeteld in het totaal.

De betrokken wegen/wegvakken zijn alleen meegeteld bij spoor 3. Dit betreft:

a. De herinrichting van delen van de Diepenring, van een klein stuk van de Aweg en van de Westerhaven in combinatie met stil asfalt en/of een BSV-project.

b. Negen wegen die zijn of zullen /worden voorzien van stil asfalt. Opmerking: aan de Griffeweg liggen geen saneringswoningen; daarom komt dit project niet terug in spoor 3 en telt deze maatregel mee in spoor 2 = stil asfalt.

## **Toelichting op tabel 1**

### **Ad 1. Wegen/wegvakken die in 2018-2023 zijn of zullen worden voorzien van stil asfalt**

Dit betreft de volgende tien wegen/wegvakken:

1. Delen van de Diepenring, i.c. de buitenring van de Noorderhaven en Spilsluizen plus de buiten- en binnenring van de Turfsingel en het Schuitendiep.
2. JC Kapteijnlaan
3. Sumatralaan
4. Westerhaven: busbaan
5. WA Scholtenstraat (het laatste stukje bij de Bloemsingel volgt begin 2021)
6. Westelijke Ringweg/N370 (= provinciale weg)
7. Veemarktstraat-Griffeweg (iets stiller asfalt)
8. Aweg: zit in de planning voor uiterlijk 2022
9. Damsterdiep: wegvak tussen kruispunt Petrus Campersingel/Europaweg en kruispunt met Zaagmuldersweg: zit in de planning voor 2021 of 2022
10. Noorderstationsstraat: zit in de planning voor 2021 (deze maatregel stamt nog uit het vorige Actieplan 2013-2018)

Een wegdek van stil asfalt levert een jaargemiddelde geluidreductie op van 2 à 3 dB (gemiddeld over de gehele levensduur van het wegdek). Het effect hiervan is goed merkbaar. Ter vergelijking: het effect van een geluidreductie van 3 dB komt overeen met dat van een halvering van de verkeersintensiteit.

Hoewel de geluidbelasting op woningen door de bronmaatregel met 2 à 3 dB vermindert, kan het zijn dat de geluidbelasting in de woning nog steeds hoger is dan de saneringsdrempel van 43 dB. Daarom komen ook de 'saneringswoningen' aan wegen met stil asfalt (in de huidige of toekomstige situatie) in aanmerking voor een woningonderzoek én voor extra geluidisolatie als de geluidbelasting binnenshuis hoger is dan 43 dB.

## IV. Saneringsregeling Wet geluidhinder: BSV-projecten

Tabel 1 laat zien dat wij bij het gros van de wegen/wegvakken met hoogbelaste woningen gebruik maken van de sanerings- c.q. subsidieregeling van de Wet geluidhinder. Deze regeling wordt namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat uitgevoerd door het **Bureau Sanering Verkeerslawaaï** (BSV). Daarom wordt hier kortheidshalve gesproken over BSV-projecten.

Voor een goed begrip van tabel 2 gaan we eerst kort in op de hoofdlijnen van deze saneringsregeling, ofwel BSV-projecten.

De regeling geldt alleen voor woningen die op de saneringslijst van de Wet geluidhinder staan. Dit betreft woningen die in 1986 blootstonden aan een hoge geluidbelasting door verkeerslawaaï. De wetgever gaat ervan uit, dat woningen na 1986 conform de Wet geluidhinder reeds bij nieuw- of verbouw zijn voorzien van voldoende gevelisolatie om te voldoen aan de binnennorm van 33 dB voor nieuwbouwwoningen.

Op grond van de Wet geluidhinder hebben gemeenten de taak om bij de Minister projectvoorstellen en saneringsprogramma's in te dienen voor 'saneringswoningen'. Bewoners/eigenaren kunnen hiervoor niet zelf een subsidieverzoek indienen. Alleen gemeenten kunnen dit. In het Actieplan is vastgelegd wat onze inzet hierbij is.

Vanwege de grote landelijke saneringsopgave in relatie tot het beperkte rijksbudget heeft de regeling bij uitstek een 'sober en doelmatig' karakter en moeten subsidieaanvragen aan strikte procedurele en inhoudelijke voorwaarden voldoen.

Dit betekent onder meer dat bij subsidieaanvragen (uit oogpunt van doelmatigheid) primair moet worden bekeken of de geluidbelasting kan worden beperkt met bronmaatregelen, zoals stil asfalt of invoering 30 km/uur.

Als invoering van 30 km/uur niet mogelijk is, dan verstrekt de regeling (naast eventuele subsidie voor stil asfalt) ook subsidie voor onderzoek naar de geluidbelasting in 'saneringswoningen' én voor extra gevelisolatie in geval de geluidbelasting in de woning hoger is dan de wettelijke binnennorm van 43 dB voor bestaande woningen.

### ***Voor alle 'saneringswoningen' in Groningen zijn projecten uitgevoerd of in uitvoering***

Begin 2013 stonden in Groningen nog 2.412 woningen op de landelijke saneringslijst. Inmiddels hebben wij voor 35 projecten (voor in totaal alle 2.412 'saneringswoningen') een project- en subsidieverzoek ingediend bij BSV.

Alle aanvragen zijn (voorlopig) gehonoreerd. Dit betekent onder meer, dat het gros van de betrokken 'saneringswoningen' in aanmerking komt voor een gratis onderzoek naar de geluidbelasting binnenshuis. Als de geluidbelasting in een woning hoger is dan de norm van 43 dB, dan komt de woning in aanmerking voor extra gevelisolatie op kosten van het Rijk. Uit de

#### ***BSV-projecten: lange doorlooptijd***

Vanwege de procedure en het bewerkelijke karakter hebben BSV-projecten vaak een lange doorlooptijd, soms wel tot 10 jaar. Daarom heeft deze evaluatie betrekking op de BSV-projecten vanaf 2013.

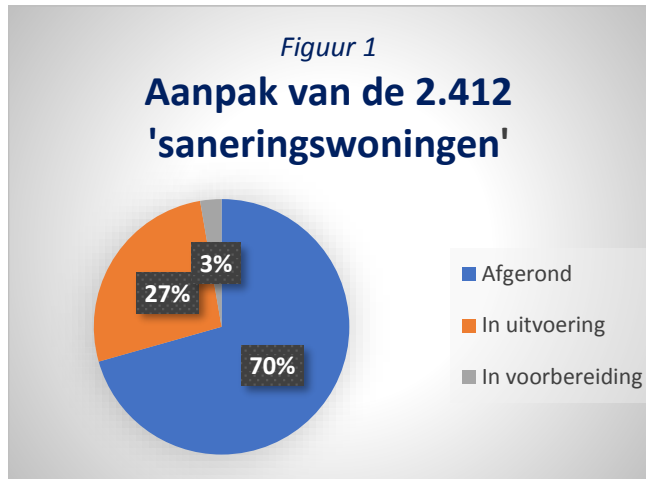
onderzoekresultaten blijkt trouwens, dat dit maar bij weinig 'saneringswoningen' het geval is (zie verder punt V).

De feitelijke uitvoering van de saneringsregeling is inmiddels een heel eind op streek. Van de 35 projecten zijn inmiddels 24 projecten met in totaal 1.703 'saneringswoningen' (= ruim 70%) afgerond of bijna afgerond.

Bij 10 projecten voor 644 'saneringswoningen' (= 27%) loopt de saneringsprocedure nog (i.c. uitvoering van geluidsonderzoeken bij 4 projecten en het aanbrengen van extra geluidisolatie bij woningen in 6 projecten).

Het laatste project voor de 'Resterende 65 saneringswoningen in Groningen') gaat binnenkort de Awb-procedure in.

Naar verwachting kan de volledige geluidsanering in Groningen in 2022 worden afgerond.



### ***Afbouw van de huidige sanerings- en subsidieregeling***

In verband met de komst van de Omgevingswet wordt de huidige sanerings- c.q. subsidieregeling afgebouwd en kunnen hiervoor met ingang van 2020 geen nieuwe projecten/subsidieverzoeken meer worden ingediend.

Lopende projecten kunnen volgens plan worden afgerond.

Weliswaar komt er onder de Omgevingswet een nieuwe saneringsregeling, maar deze zal nog soberder zijn dan de huidige regeling en alleen gelden voor woningen met een zeer hoge geluidbelasting. Daarom is het een goede zaak, dat voor alle 'saneringswoningen' in Groningen<sup>1</sup> op tijd saneringsprogramma's en subsidieverzoeken zijn ingediend en is nagegaan of ze beschikken over een adequaat akoestisch binnenklimaat.

<sup>1</sup> Dit is met inbegrip van de laatste 18 'saneringswoningen' in de voormalige gemeente Ten Boer. Overigens is inmiddels ook voor alle 'saneringswoningen' in de voormalige gemeente Haren de saneringsprocedure uitgevoerd of nog in uitvoering.



Tabel 2

<b>BSV-subsidies vanaf 2013 voor aanpak van de 2.412<sup>*)</sup> 'saneringswoningen'</b> <i>(BSV = Bureau Sanering Verkeerslawaaï = onderdeel van ministerie IenW)</i>			
Subsidietitel / saneringsmaatregel	Subsidie-bedragen	Aantal 'saneringswoningen'	Toelichting
Spoor 1 = invoering 30 km/uur	€ 204.435,=	68 <sup>**)</sup>	Dit betreft de Bloemstraat en deel Hoendiep /Kerkstraat in Hoogkerk. Bij invoering van 30 km/uur is de sanering voltooid en komen woningen niet meer in aanmerking voor onderzoek.
Spoor 2 = stil asfalt	€ 217.881,=	circa 1.010 <sup>**)</sup>	In totaal profiteren <b>circa 1.010 + 620 = 1.630</b> woningen (= 70% van de betrokken 'saneringswoningen') van stil asfalt. BSV-subsidie is echter alleen beschikbaar als een wegdek van 'gewoon' asfalt wordt vervangen door een wegdek van stil asfalt. Let op: de 'saneringswoningen' aan een weg met stil asfalt komen ook in aanmerking voor onderzoek en zo nodig voor maatregelen: zie hieronder.
Wegen die reeds eerder zijn voorzien van stil asfalt (en daardoor <u>niet</u> in aanmerking komen voor Rijks- i.c. BSV-subsidie).	-	circa 620	
Spoor 3 = woningen die in aanmerking komen voor een <b>onderzoek</b> naar de geluidbelasting binnenshuis op kosten van het Rijk	€ 957.203,=	<b>2.344</b>	De onderzoeken worden uitgevoerd door externe bureaus op basis van prestatie-inkoop. Als de geluidbelasting binnenshuis > 43 dB, dan komt de woning in aanmerking voor extra geluidisolatie op kosten van het Rijk, i.c. BSV-subsidie. Zie hieronder.
Spoor 3 = (voorlopige) subsidie voor <b>extra gevelisolatie</b> als geluidbelasting in woning > 43 dB	€ 1.489.938,= (inclusief btw)	107 + PM	Tot nu toe komen 107 woningen in aanmerking voor extra geluidisolatie. Op basis van de lopende onderzoeken zal hier nog een (klein) aantal woningen bijkomen. Van het subsidiebedrag ad € 1,5 mln. is 23% definitief vastgesteld en de rest voorlopig. Het uiteindelijke subsidiebedrag zal (aanzienlijk) hoger uitvallen al naar gelang het aantal extra woningen dat in aanmerking zal komen voor extra gevelisolatie.
<b>Totalen</b>	<b>€ 2.869.456,=</b>	<b>68 + 2.344 = 2.412 <sup>***)</sup></b>	

<sup>\*)</sup> In 2013 stonden in Groningen 2.434 woningen op de landelijke saneringslijst. Door samenvoeging, splitsing of sloop van woningen én met de toevoeging van 18 'saneringswoningen' in de voormalige gemeente Ten Boer én 33 'saneringswoningen' in de voormalige gemeente Haren is de saneringsvoorraad in de 'nieuwe' gemeente Groningen per saldo met 22 woningen afgenomen tot 2.412 'saneringswoningen'.

<sup>\*\*)</sup> De subsidies voor invoering 30 km/u en voor stil asfalt worden toegekend op basis van en/of voor

het aantal woningen dat op de saneringslijst staat. Daarom is in deze tabel alleen het aantal 'saneringswoningen' vermeld. Maar het voordeel van bronmaatregelen is, dat hiervan ook de andere woningen aan de betrokken weg profiteren.

\*\*\*) Om dubbeltellingen te voorkomen, tellen hier alleen de 68 'saneringswoningen' mee die zijn gelegen aan een 30 km/uur-weg plus de 2.344 'saneringswoningen' die in aanmerking komen voor een woningonderzoek.

## V. Onderzoek in en maatregelen voor 'saneringswoningen'

De saneringsregeling van de Wet geluidhinder bestaat al sinds 1986. In de jaren '90 zijn (in provinciaal en/of in ISV-verband) al veel 'saneringswoningen' onderzocht en zo nodig van extra gevelisolatie voorzien. Hierbij is toen het gros van de zgn. A-lijst woningen (met een relatief hoge gevelbelasting) afgewikkeld. De resterende saneringsvoorraad in 2013 van 2.412 woningen in Groningen bestond voor het leeuwendeel uit zgn. B-lijst woningen met een wat minder hoge gevelbelasting (en voormalige 'weigeraars' die opnieuw de kans krijgen om mee te doen aan een saneringsproject).

Hier komt bij dat de geluidbelasting op 'saneringswoningen' sinds het peiljaar 1986 vaak (iets) lager is geworden. Bovendien hebben veel eigenaren in de loop der jaren zelf al geluidbeperkende maatregelen aangebracht, zoals dubbel glas. Let wel: de saneringsregeling biedt geen ruimte om maatregelen met terugwerkende kracht te subsidiëren. Door deze factoren blijkt **ruim 92%** van de onderzochte 'saneringswoningen' reeds te voldoen aan de wettelijke norm van 43 dB (binnenshuis). In **107 woningen (= 7,5%)** is de geluidbelasting binnenshuis hoger dan 43 dB. Deze woningen komen in aanmerking voor extra gevelisolatie op kosten van het Rijk. Zie hiervoor tabel 3.

**Tabel 3: weinig 'saneringswoningen' komen in aanmerking voor maatregelen**

	Aantal saneringswoningen	Extra isolatie nodig bij:	Toelichting
Onderzoek naar de geluidbelasting binnenshuis	1.822	<b>107*) woningen = 7,5%</b>	Tot nu toe is in 1.822 woningen een onderzoek uitgevoerd. Van deze woningen blijkt 92,5% te voldoen aan de wettelijke norm van 43 dB. Deze woningen komen niet in aanmerking voor extra gevelisolatie op kosten van het Rijk.
Lopende geluidonderzoeken	522	PM	De verwachting is dat ook van deze woningen er uiteindelijk maar weinig in aanmerking zullen komen voor extra gevelisolatie.
Invoering 30 km/uur	68	n.v.t.	Bij invoering 30 km/uur is geen gevelonderzoek meer nodig.
<b>Totaal</b>	<b>2.412</b>	<b>PM</b>	

**\*)** De uitvoering van de saneringsregeling is op vrijwillige basis. Desgewenst kan de eigenaar afzien van het pakket aan geluidbeperkende maatregelen. Dit is bij 12 woningen het geval geweest. Derhalve zijn of worden binnenkort  $107 - 12 = 95$  woningen voorzien van extra geluidisolatie tegen wegverkeerslawaai.

Hiermee wordt de geluidbelasting binnenshuis terug gebracht tot maximaal 38 dB.

## Maatregelen ten behoeve van 'saneringswoningen'

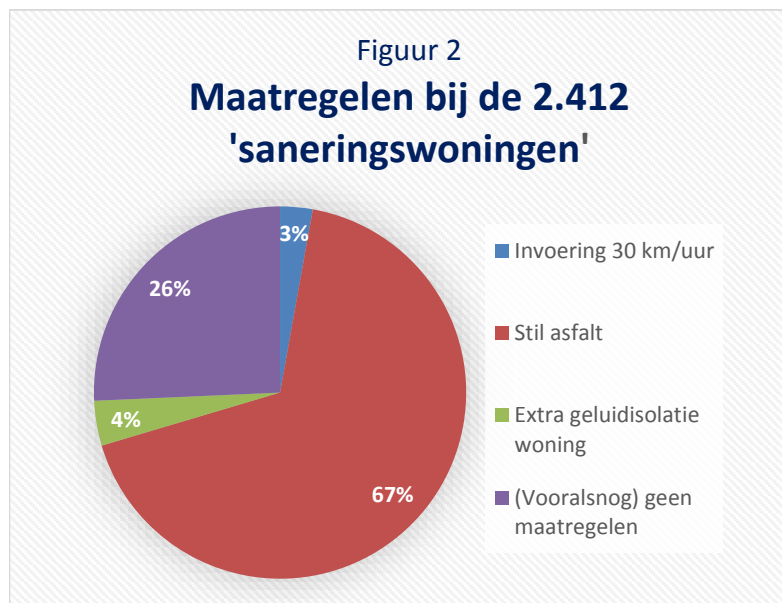
Figuur 2 laat zien welke maatregelen zijn of zullen worden getroffen om de situatie bij of in de 2.412 'saneringswoningen' te verbeteren.

Bij verreweg de meeste woningen (namelijk 67%) is de geluidssituatie verbeterd met stil asfalt.

Hiervoor is aangegeven, dat van de 1.822 onderzochte woningen er uiteindelijk 95 zijn of zullen worden voorzien van extra geluidisolatie. Dit is bijna 4% van het totale aantal van 2.412 'saneringswoningen'.

Vooralsnog ziet het ernaar uit, dat bij circa 620 'saneringswoningen' (= 26%) geen maatregelen mogelijk en noodzakelijk zijn. Om verkeerskundige redenen is invoering van 30 km/uur (waarmee een grote geluidreductie kan worden bereikt) hier niet mogelijk gebleken. Bovendien verkeert het wegdek van de betrokken wegen nog in goede staat. Het is niet doelmatig (en niet duurzaam) om zo'n wegdek voortijdig te vervangen door een wegdek van stil asfalt.

Overigens zal bij een groot aantal van de hier bedoelde 620 woningen nog een onderzoek worden uitgevoerd naar de geluidbelasting binnenshuis (uitgaande van een wegdek van gewoon asfalt). Uit deze geluidonderzoeken zal later blijken, dat een klein deel van deze woningen alsnog in aanmerking komt voor extra geluidisolatie.



## **VI. BSV-projecten: uitbesteding op basis van prestatie-inkoop**

Zoals gezegd wordt de sanerings- en subsidieregeling van de Wet geluidhinder (spoor 3) uitgevoerd door het Bureau Sanering Verkeerslawaaï. Vandaar dat hier korthedshalve wordt gesproken over BSV-projecten.

In het verleden zijn bij de uitvoering van geluidsaneringsprojecten de kosten (aanzienlijk) hoger uitgevallen dan de beschikbare rijkssubsidie. Hierdoor kwam achteraf een deel van de projectkosten voor rekening van de gemeente.

Om dergelijke kostenoverschrijdingen bij BSV-projecten te voorkomen, hebben wij in 2014 een nieuwe aanpak ingevoerd voor de uitvoering van deze projecten. Deze nieuwe aanpak gaat uit van een maximale uitbesteding van BSV-projecten op basis van prestatie-inkoop. Hierbij neemt een extern bureau als opdrachtnemer van BSV-projecten de verantwoordelijkheid op zich om het project te realiseren conform de eisen van BSV én binnen de beschikbare BSV-subsidie.

Deze aanpak geldt ook voor de aannemers die op basis van een aanbestedingsprocedure opdracht krijgen om 'saneringswoningen' te voorzien van extra geluidisolatie tegen wegverkeerslawaaï.

Eén en ander betekent dat wij geen 'plus' zetten op de sanerings- c.q. subsidieregeling. Weliswaar proberen wij maximaal gebruik te maken van de subsidieregeling voor het aanbrengen van extra geluidbeperkende maatregelen. Maar als blijkt dat bepaalde maatregelen volgens BSV niet subsidiabel zijn, dan conformeren wij ons hieraan. Het is dan vervolgens aan de eigenaar om wel/geen gebruik te maken van het aanbod van maatregelen op kosten van het Rijk.

Dankzij deze aanpak worden de uitvoeringskosten van de geluidsaneringsprojecten bijna volledig gedekt door BSV-subsidies.

Een relevante kostenpost die wel voor rekening van de gemeente komt, betreft de voorbereiding van de aanvraag van de omgevingsvergunning voor een woning die in aanmerking komt voor extra gevelisolatie. Omdat het bij geluidsanering gaat om relatief oude woningen (met een bouwjaar voor 1986) én omdat de isolatiemaatregelen standaard betrekking op de gevels aan de straatzijde is vrijwel in alle gevallen een omgevingsvergunning nodig. Vaak moet het externe bureau veel moeite doen om de maatregelen zo te ontwerpen en te verfijnen, dat voldaan kan worden aan de eisen van welstand én aan de eisen van BSV: i.c. voldoende geluidisolatie en sober/doelmatig.

De kosten van de voorbereiding van de vergunningaanvraag en ook de legeskosten zijn niet subsidiabel. BSV staat namelijk op het standpunt dat het stellen van welstandseisen een eigen beleidskeuze is van de gemeente en de kosten van de vergunningaanvraag en legeskosten derhalve voor rekening komen van de gemeente.

De bijbehorende kosten komen derhalve ten laste van de begrotingspost 9.1.5. Bodem, geluid en lucht.

## VII. Gemeente verantwoordelijk voor rechtmatige uitvoering van saneringsregeling Wet geluidhinder

Bij de uitvoering van de saneringsregeling van de Wet geluidhinder (kortweg BSV-projecten) moeten diverse formele besluiten worden genomen.

Voordat een saneringsproject van start kan gaan, moet de Minister per project een besluit nemen over de maximaal toelaatbare geluidbelasting op de gevels van de betrokken 'saneringswoningen'. De gemeente moet zorgdragen voor de voorbereiding van deze besluiten.

Op basis van de geluidonderzoeken moeten wij per 'saneringswoning' een besluit nemen of deze wel/niet in aanmerking komt voor geluidbeperkende maatregelen.

Zo nee, dan nemen wij het besluit dat de woning voldoet aan de binnennorm van 43 dB en wordt de woning geschrapt van de saneringslijst.

Zo ja, dan bieden wij de woningeigenaar (op basis van de voorlopige BSV-subsidie) een pakket aan van geluidbeperkende maatregelen.

De uitvoering van de saneringsregeling is op vrijwillige basis. Dit betekent dat alleen een geluidonderzoek wordt uitgevoerd mits de woningeigenaar hiervoor schriftelijk toestemming heeft gegeven. Ook komt het voor dat een eigenaar afziet van het aangeboden maatregelenpakket. In beide gevallen nemen wij op basis van de Wet geluidhinder het formele besluit, dat de betrokken woning (zonder onderzoek of zonder maatregelen) wordt geschrapt van de saneringslijst zodat de (toekomstige) eigenaar hieraan geen rechten meer kan ontleen.

De hier bedoelde formele besluiten staan open voor rechtsbescherming.

In tabel 4 staat een overzicht van het aantal besluiten van ons of de Minister op basis van de Wet geluidhinder, het aantal juridische procedures en de afloop hiervan.

**Tabel 4: Juridische procedures bij uitvoering saneringsregeling Wet geluidhinder (spoor 3)**

Aantal besluiten o.b.v. de Wet geluidhinder		Aantal juridische procedures door woningeigenaren	Afloop
<p>Besluiten van de Minister die door ons zijn voorbereid</p>	<p><b>voor 34 projecten</b> <i>(met nog één project te gaan)</i></p>	<p><b>2</b></p>	<p>In één geval is de procedure doorgezet tot de Raad van State, die het beroep niet ontvankelijk heeft verklaard. Het andere bezwaar is ongegrond verklaard.</p>
<p>Besluiten van ons college over de vraag of woningen wel/niet in aanmerking komen voor maatregelen</p>	<p><b>voor de eigenaren van 1.822 woningen</b></p>	<p><b>14 (= 0,8%)</b></p>	<p>N.a.v. de bezwaren is acht keer een heronderzoek uitgevoerd.</p> <p>In <b>twee gevallen</b> bleek de woning alsnog in aanmerking te komen voor maatregelen en is het bezwaar <b>gegrond</b> verklaard.</p> <p>In de overige 14 - 2 = 12 gevallen is het bezwaar ingetrokken of ongegrond verklaard.</p>

Aantal woningen waarvoor wij nog een besluit moeten nemen	522	PM	De geluidonderzoeken in de resterende 522 'saneringswoningen' zullen in 2021 worden afgerond.
Aantal woningen aan wegen met invoering 30 km/u	68	n.v.t.	Met invoering van 30 km/uur is de geluidsanering voltooid. De aanliggende 'saneringswoningen' komen niet meer in aanmerking voor een geluidonderzoek.
<b>Totaal aantal saneringswoningen</b>	<b>2.412</b>	<b>16 (= 0,9%)</b>	

***Toelichting: heronderzoek naar de geluidbelasting binnenshuis***

Het komt regelmatig voor dat een woning maar net voldoet aan de saneringswaarde van 43 dB. Als een eigenaar in zo'n geval bezwaar aantekent tegen ons besluit dat de woning aan de norm voldoet en derhalve niet in aanmerking komt voor extra geluidisolatie, dan laten wij in de betrokken woning een heronderzoek uitvoeren. In tegenstelling tot de reguliere geluidonderzoeken – die zijn gebaseerd op woningbezoeken en modelberekeningen – laten wij de heronderzoeken uitvoeren op basis van geluidmetingen in de woning.

Zoals aangegeven in tabel 4 is tot nu in **acht woningen** een heronderzoek uitgevoerd.

In **zes** gevallen bleek de geluidbelasting op basis van geluidmetingen iets lager uit te komen dan op basis van de eerdere modelberekeningen.

In **twee** gevallen bleek de geluidbelasting binnenshuis iets hoger uit te vallen dan de modelberekeningen. Bijgevolg kwam de geluidbelasting boven de saneringswaarde van 43 dB en kwam de woning dus alsnog in aanmerking voor maatregelen. In beide gevallen hebben wij het bezwaar van de woningeigenaar gegrond verklaard en een nieuw (positief) besluit genomen. Tegelijk hebben wij in deze twee gevallen bezwaar aangetekend tegen het eerder genomen subsidiebesluit van BSV. In beide gevallen met succes en heeft BSV alsnog subsidie verleend voor geluidbeperkende maatregelen in de twee woningen. Overigens hebben wij eigener beweging ook voor een derde woning met succes bezwaar aangetekend tegen een subsidiebesluit van BSV, waardoor ook deze woning alsnog in aanmerking is gekomen voor geluidbeperkende maatregelen.

**BIJLAGE I: UITREKSEL uit  
Actieplan wegverkeerslawaai 2018-2023**

## I. Voorgenomen maatregelen of kansen per weg

De aanpak van wegverkeerslawaai vindt plaats via drie sporen, te weten: verkeersmaatregelen, stil asfalt en de toepassing van de saneringsregeling van de Wet geluidhinder. De uitwerking van deze drie sporen in maatregelen staat in de onderstaande tabel uit het Actieplan. Hierin staat per weg wat de voorgenomen maatregelen of kansen zijn om de situatie bij hoogbelaste woningen (op termijn) te verbeteren.

**Leeswijzer:**

De maatregelen die iets zijn aangepast of (nog) niet tot uitvoering zijn gekomen, zijn in de midden- en rechterkolom met **ROOD** gemarkeerd. De overige maatregelen zijn volgens plan uitgevoerd, in uitvoering of in voorbereiding.

<b><i>Voorgenomen maatregelen of kansen per weg</i></b>			
Weg(vak) en maximale geluidbelasting op woningen	<b><i>Maatregelen/kansen:</i></b>		<b>Toelichting en/of planning</b>
<b>65 – 67 dB</b>	1. verkeersmaatregel		De <b>met rood gemarkeerde</b> maatregelen zijn iets gewijzigd of (nog) niet in voorbereiding of uitvoering genomen.
<b>68 – 72 dB</b>	2. stil(ler) asfalt 3. saneringsprogramma		
1.	<b>Asingastraat, nabij Bedumerweg</b>	geen	In 2015 is hier een saneringsprogramma uitgevoerd.
2.	<b>Aweg</b>	Sporen 1, 2 en 3	In 2017 invoering van 30 km/u op de Centrumhalte West. Voor 2022 zal Aweg worden voorzien van stil asfalt. Saneringsprogramma in voorbereiding voor 19 woningen.
3.	<b>Damsterdiep: wegvak Schuitendiep - Europaweg</b>	geen	Zowel op de noord- als zuidzijde ligt al zeer stil asfalt. Ook is hier eerder al een saneringsprogramma uitgevoerd.
4.	<b>Damsterdiep: wegvak Europaweg- Zaagmuldersweg</b>	Spoor 2 en spoor 3	Stil asfalt op dit wegvak voor 2020. Saneringsprogramma in voorbereiding voor 43 woningen.

<b>Voorgenomen maatregelen of kansen per weg</b>			
<b>Weg(vak) en maximale geluidbelasting op woningen</b>		<b>Maatregelen/kansen:</b>	<b>Toelichting en/of planning</b>
<b>65 – 67 dB</b>		1. verkeersmaatregel 2. stil(ler) asfalt 3. saneringsprogramma	De <b>met rood gemarkeerde</b> maatregelen zijn iets gewijzigd of (nog) niet in voorbereiding of uitvoering genomen.
<b>68 – 72 dB</b>			
5.	<b>Damsterdiep:</b> wegvak Zaagmulders- weg-Florakade	Spoor 3	Hier ligt al zeer stil asfalt. Saneringsprogramma in voorbereiding voor 60 woningen.
6.	Diepenring	Sporen 1, 2 en 3	Aanpassing weginrichting in uitvoering. Stil asfalt in 2018. Saneringsprogramma's in uitvoering voor Noorderhaven en Spilsluizen en in voorbereiding voor Turfsingel/Schuitendiep voor resp. 15 + 25 + 62 = 102 woningen.
7.	Eeldersingel/ Emmasingel	Spoor 3	Stil asfalt aangebracht in 2017. Saneringsprogramma in voorbereiding voor één resterende saneringswoning.
8.	<b>Eendrachtskade ZZ</b>	Spoor 3	Hier ligt al zeer stil asfalt. Saneringsprogramma in uitvoering voor 21 (sanerings)woningen.
9.	Europaweg/ Damsterdiep/ Petrus Campersingel	geen	Nabij dit drukke kruispunt liggen woningen met een geluidbelasting $\geq 68$ dB. In 2015-2017 is hier een saneringsprogramma uitgevoerd. Zie ook punt 4.
10.	<b>Friesestraatweg</b> : wegvak tussen Aweg-Kraneweg	Spoor 3	Saneringsprogramma in voorbereiding voor 25 woningen.
11.	<b>Hereweg (nabij spoorviaduct)</b>	Spoor 3	In 2015 is hier stil asfalt aangebracht. Saneringsprogramma in uitvoering voor 121 woningen aan de Hereweg (tot aan ZRW).



<b>Voorgenomen maatregelen of kansen per weg</b>			
<b>Weg(vak) en maximale geluidbelasting op woningen</b>		<b>Maatregelen/kansen:</b>	<b>Toelichting en/of planning</b>
<b>65 – 67 dB</b>		1. verkeersmaatregel 2. stil(ler) asfalt 3. saneringsprogramma	De <b>met rood gemarkeerde</b> maatregelen zijn iets gewijzigd of (nog) niet in voorbereiding of uitvoering genomen.
<b>68 – 72 dB</b>			
12.	<b>Hoendiep: tussen Friesestraatweg en Hoogkerk</b>	Spoor 3	Indienen projectaanvraag voor 01-02-2018 bij BSV ten behoeve van 18 woningen.
13.	<b>JC Kapteynlaan</b>	Spoor 2 en spoor 3	Stil asfalt voor 2020. Saneringsprogramma in voorbereiding voor 87 woningen.
14.	<b>Korreweg</b>	Bij voorkeur spoor 1 met BSV-subsidie (spoor 3). Anders: sporen 2 + 3.	Saneringsprogramma in voorbereiding voor 242 woningen. <b>Opmerking: de sporen 1 en 2 bleken niet haalbaar. Spoor 3 is in uitvoering.</b>
15.	<b>Kraneweg</b>	Spoor 3	Saneringsprogramma in uitvoering: 34 woningen komen in aanmerking voor extra geluidisolatie.
16.	<b>Nieuwe Ebbingestraat</b>	Indien mogelijk spoor 1 met BSV-subsidie (spoor 3). Anders: spoor 3.	Indienen projectaanvraag voor 01-02-2018 bij BSV voor 115 woningen. <b>Opmerking: spoor 1 bleek niet haalbaar. Spoor 3 is in uitvoering.</b>
17.	<b>Oosterhamrik-kade NZ</b>	Spoor 1 + spoor 2	<b>Geluidbeperkende maatregelen in kader van het project 'Nieuwe autoverbinding Oosterhamrikzone'.</b>
18.	<b>Oude Kijk in 't Jatstraat</b>	Spoor 1	Aanpak in kader van stadslogistiek vanwege hoge aandeel vrachtverkeer (70%).
19.	<b>Parkweg (deels)</b>	geen	De geluidkaarten geven de situatie in 2016 weer. In 2017 stiller asfalt en minder bussen.

<b>Voorgenomen maatregelen of kansen per weg</b>			
Weg(vak) en maximale geluidbelasting op woningen		Maatregelen/kansen:	Toelichting en/of planning
65 – 67 dB		1. verkeersmaatregel 2. stil(ler) asfalt 3. saneringsprogramma	De <b>met rood gemarkeerde</b> maatregelen zijn iets gewijzigd of (nog) niet in voorbereiding of uitvoering genomen.
68 – 72 dB			
20.	Paterswoldseweg: Eeldersingel- Parkweg	Spoor 3	Saneringsprogramma in uitvoering: vijf woningen komen in aanmerking voor extra geluidisolatie.
21.	Pop Dijkemaweg/ Rijksweg	Spoor 3, <b>zo mogelijk in combinatie met spoor 1.</b>	Saneringsprogramma in voorbereiding voor 28 woningen. <b>Opmerking: spoor 1 bleek niet haalbaar. Spoor 3 is in uitvoering.</b>
22.	Sumatralaan	Spoor 2 + spoor 3	Stil asfalt voor 2020. Saneringsprogramma in voorbereiding voor 114 woningen.
23.	Veemarktstraat- Griffeweg	Spoor 2	Als hier groot wegonderhoud nodig is, dan stil of iets stiller asfalt.
24.	Verlengde Hereweg	Spoor 3	Saneringsprogramma in voorbereiding voor 45 woningen.
25.	Verlengde Visserstraat	Spoor 3	Saneringsprogramma in uitvoering voor drie woningen.
26.	W.A. Scholtenstraat	Spoor 3	Saneringsprogramma in voorbereiding voor 41 woningen. In dat verband een herberekening van de actuele geluidbelasting.
27.	Westerhaven	Sporen 1, 2 en 3	Dit geluidknelpunt is reeds in 2017 opgelost met verkeersmaatregelen en stil asfalt.

<b>Voorgenomen maatregelen of kansen per weg</b>			
<b>Weg(vak) en maximale geluidbelasting op woningen</b>		<b>Maatregelen/kansen:</b>	<b>Toelichting en/of planning</b>
<b>65 – 67 dB</b>		1. verkeersmaatregel 2. stil(ler) asfalt 3. saneringsprogramma	De <b>met rood gemarkeerde</b> maatregelen zijn iets gewijzigd of (nog) niet in voorbereiding of uitvoering genomen.
<b>68 – 72 dB</b>			
28.	Westersingel	Spoor 3	Saneringsprogramma in uitvoering voor 13 woningen.
29.	Zaagmuldersweg	Spoor 2 en spoor 3	Dit betreft met name woningen langs het wegvak tussen de Hortensialaan en Begoniastraat. Bij groot wegonderhoud: aanbrengen van stil asfalt.
30.	Provinciale Friesestraatweg /N355	Spoor 3	Vorbereiding saneringsprogramma in overleg met de provincie.
31.	Westelijke ringweg/N370	Spoor 1, spoor 2 en/of spoor 3	Dit betrekken bij aanpak WRW en een saneringsprogramma voorbereiden in overleg met de provincie.
32.	Provinciale Rijksweg/N360	Spoor 3	Vorbereiding saneringsprogramma in overleg met de provincie.
		<b>Aantal woningen</b>	<b>Zie het kaartje in paragraaf 3.3 (op blz. 24) van het Actieplan wegverkeerslawaaai 2018-2023.</b>
<b>65 – 67 dB</b>		<b>1.324</b>	
<b>68 – 72 dB</b>		<b>477</b>	
<b>Totaal</b>		<b>1.801</b>	