



UITVOERINGSPROGRAMMA OMGEVINGSRECHT 2021

Gemeente Groningen

Vergunningverlening, toezicht en handhaving
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
en Wet bodembescherming (Wbb)

INHOUDSOPGAVE

1.1	Wettelijk kader toezicht en handhaving	2
1.2	Afgestemd toezicht	2
1.3	Financiën	3
2	Vergunningverlening Wabo en Wbb	4
3	Toezicht en handhaving Wabo en Wbb	6
3.1	Bouwen en ruimtelijke ordening	7
3.2	Milieu	9
3.3	Brandveiligheid	11
3.4	Bodem	12
4	Vergunningen, toezicht en handhaving in ontwikkeling	13
	Bijlage 1: Uitvoering VTH taken	16
	Bijlage 2: Beschikbare capaciteit taakvelden Wabo en Wbb	18
	Bijlage 3: begrippen	19



1. INLEIDING

1.1 WETTELIJK KADER TOEZICHT EN HANDHAVING

Met het uitvoeringsprogramma Omgevingsrecht 2021 maken wij duidelijk hoe wij door vergunningverlening, toezicht en handhaving zorgen voor het realiseren en behouden van de kwaliteitseisen voor een veilige, gezonde en leefbare gemeente Groningen. Professionele handhaving komt tot stand op basis van inzichtelijke keuzes waar wel gecontroleerd moet worden en waar dat niet of minder noodzakelijk is.

Het Besluit omgevingsrecht (Bor) geeft de kaders voor de handhaving van de regels van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet Bodembescherming (Wbb). Dit uitvoeringsprogramma gaat over de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving op het gebied van de Wabo en de Wbb. Dit voert de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) binnen de directie Stadsontwikkeling uit. Daar horen ook de taken bij die zijn overgedragen aan de Omgevingsdienst Groningen (ODG) en de Veiligheidsregio Groningen (VRG).

In het Bor zijn de procescriteria beschreven waaraan het uitvoerings- en handhavingsbeleid moet voldoen. Het is verplicht te beschikken over een afgestemd handhavingsbeleid, een jaarlijks vastgesteld uitvoeringsprogramma en een jaarverslag. Het afgestemde handhavingsbeleid is vastgelegd in de *'Toezicht- & handhavingstrategie WABO in de provincie Groningen'*. In het Uitvoeringsprogramma komen beleid, planning en uitvoering bij elkaar.

Dit wordt de BIG 8 of dubbele regelkring genoemd.

De bovenste kring geeft de strategische beleidscyclus weer, de onderste de operationele. De laatste stap in de strategische cyclus is het uitvoeringsprogramma. Het uitvoeringsprogramma is een sturingsdocument dat jaarlijks wordt vastgesteld. In dit document wordt aangegeven op welke onderwerpen de handhaving zich richt, welke doelen worden beoogd, welke aanpak daarbij wordt gekozen en welke menskracht voor de uitvoering wordt ingezet.



Figuur 1: BIG-8 model met schematische weergave van de procescriteria



1.2 AFGESTEMD TOEZICHT

Het toezicht is, daar waar zinvol, afgestemd met andere handhavingpartners binnen en buiten de gemeente. Dit betreft het afstemmen van het uitvoeringsprogramma en, indien van toepassing, het afstemmen van de inspecties. We realiseren daarbij een optimale samenwerking met ieders eigen verantwoordelijkheid. We werken samen met Openbare Orde en Veiligheid (OOV), Stadstoezicht, de politie, de Omgevingsdienst Groningen, de Veiligheidsregio Groningen, de waterschappen en de provincie Groningen.

Samenwerking Stadstoezicht

Bij grote evenementen in de gemeente Groningen (bijvoorbeeld Koningsdag, Noorderzon, Kei-week) wordt de inzet van alle partners vastgelegd in een draaiboek. Er worden afspraken gemaakt over bereikbaarheid onderling, wie waar en op welk moment toezicht uitvoert, hoe informatie wordt uitgewisseld en op welke wijze naar elkaar ondersteuning wordt geleverd. Bij evenementen is Stadstoezicht regievoerder. Evenementen management treedt op als coördinerend orgaan. VTH levert in de initiatieffase van een evenement expertise voor de toets op de constructieve veiligheid en bij activiteiten op de draf en renbaan (evenementenlocatie) de toets op de randvoorwaarden voor de milieu-aspecten in de omgevingsvergunning. Bij de opbouw van het evenemententerrein wordt de constructieve veiligheid van (tijdelijke) bouwwerken gecontroleerd en wordt de afstelling van geluidsapparatuur op de normen in de omgevingsvergunning gecontroleerd.

Samenwerking politie

Met de politie en Stadstoezicht zijn afspraken gemaakt over de toezichtstrategie en gezamenlijke controles bij specifieke horeca-locaties. Verder verzorgt de politie een waarnemende functie voor VTH bij klachten van burgers over geluidsoverlast afkomstig van horecainrichtingen en kamerverhuurpanden. Deze samenwerking is met name waardevol in het kader van de 24-uurs functie van de politie. De politie kan dan voor VTH de constatering doen of er sprake is van geluidsoverlast.

Dit bevordert een snelle verdere afwikkeling van de klacht door VTH. Voor wat betreft kamerverhuurpanden ontvangt VTH wekelijks een overzicht van meldingen en constatering van geluidsoverlast wanneer dit studentenpanden betreft. Dit geeft de afdeling VTH de mogelijkheid om adequaat op de meldingen te reageren en verhuurders aan te spreken op hun verhuurdersvergunning.

Samenwerking Omgevingsdienst Groningen en Veiligheidsregio Groningen

De Omgevingsdienst Groningen is een Gemeenschappelijke Regeling waarbinnen de deelnemers afzonderlijke dienstverleningsovereenkomsten sluiten. Voor de gemeente Groningen voert de ODG het basistakenpakket milieu uit. Dit betreft de vergunningverlening van en het toezicht op de bedrijven met de grootste milieurisico's en het bodemtoezicht Wbb.

De Veiligheidsregio Groningen is een gemeenschappelijke regeling van alle gemeenten in de provincie Groningen. De VRG geeft bij de Wabo-vergunningverlening adviezen over de brandveiligheid en voert brandveiligheidscontroles uit.

Vanuit onze opdrachtgevende rol wordt jaarlijks een opdracht verstrekt aan de ODG en de VRG om op de verschillende thema's (milieu, bodem en (brand)veiligheid) van de uitbestede activiteiten toe te zien.

1.3 FINANCIËN

Voor de toezicht- en handhavingstaken is financiële dekking georganiseerd via de begroting. In dit Uitvoeringsprogramma gaan wij uit van de personele capaciteit en overige middelen die daarin zijn vastgelegd. In bijlage 2 is per taakveld de beschikbare capaciteit weergegeven.



2 VERGUNNINGVERLENING WABO EN WBB

In het kader van de Wabo is de gemeente bevoegd om de (integrale) omgevingsvergunning te verlenen. Dit betreft de onderdelen bouwen, reclame, in-/uitritten, kappen en slopen (BRIKS-taken) en milieuactiviteiten. De werkzaamheden voor vergunningverlening milieu hebben betrekking op het beoordelen van aanvragen ingevolge de Wabo en het beoordelen van meldingen ingevolge het Activiteitenbesluit.

Voor de Wet bodembescherming (Wbb) betreft het opstellen van saneringsbeschikkingen en het toetsen van meldingen.

De werkzaamheden voor vergunningverlening zijn overwegend vraag gestuurd en afhankelijk van initiatieven van bedrijven en burgers.

Hierdoor is het aantal aanvragen vooraf lastig in te schatten. Via een flexibele schil (inhuur) worden de fluctuaties in aanbod opgevangen.

Doel: geen vergunningen buiten de wettelijke termijn of van rechtswege te verlenen.

BRIKS-taken

Bouwactiviteiten worden beoordeeld volgens vaststaande methodieken. Onze uitgangspunten daarvoor hebben we vastgelegd in de

'Beleidsregels Toetsen met beleid 2013'. De kaders van het bouwbesluit zijn daarbij leidend. Ons ambitieniveau is om in de initiatieffase van een project het plan c.q. ontwerp te beïnvloeden.

Door het vastleggen van toetsniveaus:

- worden bouwplannen eenduidig, consequent, transparant en adequaat getoetst;
- worden keuzes en prioriteiten gemotiveerd en bestuurlijk vastgelegd;
- kan naar burgers toe worden aangegeven aan welke voorschriften uit het Bouwbesluit is getoetst.

Kapactiviteiten, het vellen van bomen en houtopstanden, worden beoordeeld volgens een vaststaande methodiek. Onze uitgangspunten daarvoor zijn vastgelegd in de APVG 2021 en de Beleidsregels APVG Behoud van groen: kap en herplant 2021.

Karakteristieke panden

In de provinciale omgevingsverordening (POV) van de provincie Groningen is vastgelegd dat elke gemeente in haar bestemmingsplannen een regeling moet hebben opgenomen voor het behoud van karakteristieke panden. Voor het grondgebied van de gemeente Groningen vóór de herindeling is dit nog niet gebeurd. In 2020 is het voorontwerpbestemmingsplan Gebouwd Erfgoed Groningen vastgesteld. In 2021 stellen we het bestemmingsplan vast met een beschrijving van alle karakteristieke panden. We hebben dan een eenduidig kader voor de beoordeling van bouwplannen voor karakteristieke panden.

Bijzondere woonvormen

De gemeente Groningen faciliteert steeds vaker bijzondere woonvormen. Over het algemeen kunnen deze op dezelfde wijze getoetst worden als reguliere vergunningaanvragen. In een enkel geval zal het noodzakelijk zijn om innovatieve bouwwijzen specifiek te toetsen.

Verhuurdersvergunningen

Per 1 januari 2019 is er sprake van twee nieuwe vergunningen op grond van de APV. Dit betreft de verhuurdersvergunning en de bemiddelaarsvergunning. Deze zijn bedoeld voor de eigenaren van kamerverhuurpanden en kamerverhuurbemiddelingsbureaus. In 2019 is gestart met het ambtshalve verlenen van de verhuurdersvergunning aan hen die reeds beschikken over een omzettingsvergunning. Het ambtshalve verlenen van de vergunningen is afgerond. Daarnaast worden de reguliere aanvragen adequaat behandeld.

Vanaf 1 juli 2015 is het beleid voor omzettingsvergunningen (voorheen: onttrekkingsvergunningen) aangescherpt. De vergunningplicht is toen aangescherpt naar drie bewoners / drie kamers. Alle eigenaren die bij de invoering in 2015 al aan drie bewoners verhuurden konden tussen 1 juli 2015 en 1 juli 2017 een beperkte onttrekkingsvergunning aanvragen. Een groot deel heeft dit gedaan, een klein deel heeft dit om verschillende redenen niet gedaan. Bij de eigenaren die na 1 juli 2017 nog een aanvraag voor een beperkte onttrekkingsvergunning hebben ingediend, werd de aanvraag geweigerd. Een deel van de eigenaren heeft daarop bezwaar en beroep aangetekend. Op 24 september 2019 heeft de rechter geoordeeld dat die vergunningplicht niet correct is geregeld.



Er is inmiddels sprake van een aanpassing in de Huisvestingsverordening die tot doel heeft deze vergunningplicht correct te regelen. Op 29 juli heeft de Raad van State uitspraak over deze vergunningplicht gedaan. Als gevolg hiervan zal een kleine groep woningeigenaren alsnog een omzettingsvergunning ontvangen. Dit leidt niet tot een toename in de kamerverhuurpanden, maar betreft een voortzetting van de feitelijke situatie. De afdeling VHT maakt samen met de beleidsafdeling en juridische zaken afspraken over het afhandelen van de gevolgen van deze uitspraak. VTH zal deze vergunningen adequaat verlenen.

Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

De Spoedwet aanpak stikstof is per 1-1-2020 van kracht geworden. De wet omvat een aantal maatregelen/instrumenten om op korte termijn de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te verminderen en de vergunningverlening weer op gang te brengen. Voor de aanvragen omgevingsvergunningen is het nog steeds (juridisch) van belang dat wordt aangetoond wat de stikstofdepositie van een activiteit/project is en daarmee de eventuele effecten. Als de depositietoename boven de aangegeven wettelijke grens uitkomt, dan is er sprake van vergunningplicht voor de Wet Natuurbescherming en zal de provincie als bevoegd gezag bekijken of er stikstofruimte is voor de aanvraag. Berekenen van stikstofdepositie gebeurt met Aerius-Calculator. VTH hanteert de volgende richtlijn om te bepalen in welke gevallen bij een bouw aanvraag een Aerius-berekening moet worden aangeleverd: 'een bouw aanvraag die meer dan één woning betreft én waarbij de geschatte bouwkosten boven de €200.000,- uitvallen'. De Aerius-Calculator is in oktober 2020 geactualiseerd. De actualisatie heeft onder andere betrekking op emissiefactoren en rekenmodellen. Het ligt in de lijn der verwachtingen dat de kentallen hiervoor in de nieuwe versie van Aerius tot hogere stikstofemissies zullen leiden en dat bouwprojecten dus eerder boven de drempelwaarde depositie zullen uitkomen. Dit houdt in dat een project eerder vergunningplichtig zal zijn, dat er gesaldeerd zal moeten worden en/of een ADC-toets nodig is. Dit betekent vaak een verzwaring en vertraging van de procedure.

Milieu

Milieuregelgeving is deels in nationale en Europese wet- en regelgeving en daarnaast in een groot aantal richtlijnen vastgelegd. Veel voorschriften vanuit het Activiteitenbesluit zijn van toepassing. Verder moeten door het bevoegd gezag op maat gemaakte voorschriften worden vastgesteld. Voor omgevingsvergunningen met een milieuactiviteit wordt de actualiteit periodiek beoordeeld en wordt de vergunning indien nodig geactualiseerd.

Doel: vergunningen zijn niet ouder dan 10 jaar tenzij de actualiteit nog toereikend is. Meldingen Activiteitenbesluit worden ingediend via de Activiteiten Internet Module (AIM). In 2021 zetten we, naast de nieuwe aanvragen, in op de afronding van de actualisaties van de vergunningen van twee grotere (risico)bedrijven: het UMCG en de faculteit Medische Wetenschappen van de Rijksuniversiteit. Verder leggen we maatwerkvoorschriften op voor de bedrijven die van rechtswege van vergunningplicht onder algemene regels (zijn) komen te vallen. Het betreffen allemaal bedrijven die behoren tot het basistakenpakket waarvoor de werkzaamheden door de ODG worden uitgevoerd.

Bodem

Het betreft de taken van de Wet bodembescherming (Wbb) en de daaraan gerelateerde besluiten en regelingen: het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) en het Activiteitenbesluit. We stellen de saneringsbeschikkingen op voor vervuilde bodemlocaties in de gemeente Groningen. In 2021 continueren we de in 2019 gestarte samenwerking voor dit onderdeel met het andere bevoegde gezag, de provincie Groningen.

Poly- en perfluoralkylstoffen (PFAS)

PFAS is een verzamelnaam voor meer dan 6.000 verschillende poly- en perfluoralkylstoffen. PFAS kunnen risico's hebben voor de gezondheid en vervuילend zijn voor het milieu. In 2019 stagneerden grondverzetwerkzaamheden door te hoge concentraties PFAS in grond en bagger. Het ministerie heeft op 1 juli 2020 een tijdelijk handelingskader vastgesteld om PFAS houdende grond te kunnen verzetten. In 2021 wordt naar verwachting een definitief handelingskader vastgesteld.



3 TOEZICHT EN HANDHAVING WABO EN WBB

Onder de Wabo valt toezicht en handhaving op drie taakvelden: **bouwen, brandveiligheid en milieu**. Dit gebeurt in alle 'levensfasen' van een gebouw: tijdens de realisatie van het bouwwerk en/of inrichting, de **realisatiefase**, en de **gebruiksfase** en tijdens de **sloopfase**.

Een groot deel van ons toezicht is preventief en programmatisch opgezet. De prioriteiten in ons toezicht zijn gebaseerd op een risicoanalyse. De methodiek voor de risicoanalyse werkt op basis van het principe risico = kans x effect: hoe groot een risico is, wordt bepaald door de kans dat er iets mis is/gaat, vermenigvuldigd met het mogelijke effect van een dergelijk incident. Het begrip 'kans' wordt in de risicoanalyse weergegeven als 'naleving'. Naleving is een belangrijke factor om een kans te verkleinen (goede naleving van de regels verkleint de kans op incidenten) en het is de enige factor waar wij invloed op hebben via toezicht en handhaving. Goede naleving kan een reden zijn om de frequentie van handhaving te verlagen, terwijl slechte naleving kan betekenen dat we vaker en/of intensiever gaan controleren. Naast preventief toezicht voeren we repressief toezicht uit in de volgende gevallen:

- hercontroles naar aanleiding van handhavingsbrieven;
- controles naar aanleiding van handhavingsverzoeken;
- uitvoeren van inspecties bij illegale activiteiten, het afhandelen van klachten en meldingen van ongewone voorvallen.

Voor toezicht en handhaving hebben met name de onderstaande aspecten prioriteit:

- veiligheid: constructieve veiligheid, brandveiligheid en gebruiksveiligheid van gebouwen; fysieke veiligheid: externe veiligheid bij risicovolle bedrijven. Constructieve veiligheid van gebouwen heeft sinds 2014 een extra accent in het kader van de aardbevingen;
- gezondheid: een gezond binnenklimaat in gebouwen voor verblijf van mensen en dieren;
- ruimtelijke inbreuken met grote publieke / maatschappelijke belangen;
- duurzaamheid: energiezuinigheid door middel van energiebesparing bij woningen en bedrijven.

Landelijke prioriteiten

Vanuit landelijke overlegorganen, de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) en handhavingspartners worden regionale en landelijke prioriteiten geformuleerd. Vanuit het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) in de provincie Groningen zijn de volgende prioriteiten voor het toezicht Wabo geformuleerd:

- asbest, bouw en sloopafval;
- brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen;
- constructieve veiligheid en brandveiligheid;
- verontreinigde grond;
- risicovolle bedrijven.

Wijze van toezicht en handhaving

Eenzijds is toezicht en handhaving gericht op het bevorderen van het juiste naleefgedrag. Hierbij ligt het accent op het controleren of men zich aan de regels houdt. Anderzijds zijn regels opgesteld om een doel te bereiken. Steeds vaker voeren wij toezicht en handhaving uit door het doel centraal te stellen en kiezen we voor pragmatische vormen van toezicht en handhaving. Deze vorm (van inzet met een zeker risico) sluit aan bij de ontwikkeling in het kader van de Omgevingswet. Hoewel de tijd te kort is om de effecten hiervan nu al objectief inzichtelijk te maken zien we dat steeds vaker "out of de box" wordt gedacht. We zetten deze invalshoek in elk geval in 2021 door. We merken dat een breder inzicht in de (on)mogelijkheden van de inzet van handhaving daarbij noodzakelijk is. Onder andere het meer datagestuurde toezicht gaat daar onderdeel van uit maken. In 2021 willen we het handhavingsbeleid op kamerverhuur herijkt hebben. De inzet en de effecten willen we eind 2021 evalueren.



3.1 BOUWEN EN RUIMTELIJKE ORDENING

Het toezicht op bouwaspecten en ruimtelijke ordening vindt enerzijds plaats tijdens de uitvoering van de verleende omgevingsvergunning, zoals tijdens de bouwfase, en anderzijds op bestaande gebouwen en het gebruik daarvan. Daarbij controleren wij of de uitvoering conform vergunningvoorschriften verloopt en tijdens de gebruiksfase of er sprake is van ernstig achterstallig onderhoud, veiligheidsproblemen of illegaal gebruik. De onderwerpen zijn in een viertal thema's onder te brengen:

- regulier toezicht en handhaving Wabo;
- bijzondere projecten;
- kamerverhuur;
- overige werkzaamheden.

NB. In 2021 zal VTH de organisatie klaar moeten zetten voor de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging bouw. Beide zullen de nodige tijd en inzet vragen, ook van toezicht en handhaving. Hiermee zal de uitvoering van de reguliere taken onder druk komen te staan. Wanneer dit onder het verantwoord niveau dreigt te vallen zullen we escaleren. Dit geldt ook voor de effecten van Corona. Bij met name inspectie is het thuiswerken niet altijd erg effectief en vraagt de ICT, zeker door de aanstaande wijzigingen in de architectuur, de nodige aandacht.

Regulier toezicht en handhaving

Tijdens de bouwfase ligt de prioriteit van het bouwtoezicht op de (bouw) veiligheid binnen het bouwterrein en de directe omgeving. Daarnaast wordt gecontroleerd of er conform de verleende omgevingsvergunning gebouwd wordt. Het vertrekpunt voor actief toezicht zijn voor 2021 de in de inleiding van dit hoofdstuk genoemde prioriteiten en speerpunten. Op de overige aspecten wordt passief toegezien. Activiteiten met de laagste prioriteit worden beperkt geïnspecteerd en meestal administratief afgehandeld.

Naast inspecties op verleende omgevingsvergunningen doen we onderzoek naar mogelijk illegale bouwwerken, illegaal gebruik of illegale sloopactiviteiten waar geen vergunning aan ten grondslag ligt. Dit doen we voornamelijk op basis van meldingen, klachten en verzoeken om handhaving van burgers. Daarnaast zijn de toezichthouders alert op in het oog springende situaties.

Hieronder vallen de reguliere Wabo (bouw) taken waaronder het toezicht op de (seriematige) woningbouw, utiliteitsbouw, monumenten en bedrijfsopstallen.

Omdat het toezicht op verleende vergunningen afhankelijk is van de aanvragen en verlening van vergunningen, is het moeilijk om aantallen te benoemen. Onze toezichtscapaciteit passen wij aan de fluctuaties hierin.

Doel:

Alle vergunningen met een bouwveiligheidsplan worden gecontroleerd op een correcte uitvoering daarvan, zodat de veiligheid voor het openbaar gebied is gewaarborgd. Wij controleren monumenten en beschermd stadsgezicht, zodat erfgoedwaarden niet aangetast worden. Bij publieks- en bedrijfspanden richten wij ons toezicht op het waarborgen van de veiligheid van de gebruikers en het publiek. Wij controleren alle belangrijke vergunningen op veiligheid en gezondheid.

Bij illegale bouw en achterstallig onderhoud is ons toezicht gericht op veiligheid en gezondheid. Is dat niet in het geding, dan handhaven wij hier passief op. Sloopactiviteiten controleren wij met name als er veiligheidsrisico's zijn voor de omgeving. Dit geldt ook voor slopen waarbij asbest vrijkomt. Op aanvragen van ontheffingen voor geluid, werktijden of trillingen besluiten wij tijdig. Hierbij wordt nadrukkelijk het effect op de omgeving getoetst.

Op klachten en meldingen reageren wij adequaat en deze pakken wij qua prioriteit op. Indien er geen prioriteit is, informeren wij de melder hierover.



Bijzondere projecten

De gemeente Groningen is een grote gemeente en dat is mede te merken aan het aantal grote en bijzondere projecten. Deze projecten vragen en verdienen specifieke aandacht. Te noemen zijn: UMCG, Ringweg Zuid, aardbevingsproblematiek en het stationsgebied. Binnen deze categorie vallen ook de werkzaamheden die een projectmatig karakter hebben of een specifieke aanpak.

Het is niet haalbaar gebleken om de controles bij de aanpak Ringweg Zuid te doen vanuit alleen risicogestuurd toezicht en dit vraagt om meer inzet. De controles bij het UMCG/RUG zijn afgestemd met de VRG en voeren wij uit op basis van risicogestuurd toezicht. Gebouwen waar sprake is van acute veiligheidsrisico's als gevolg van aardbevingsproblematiek, krijgen directe prioriteit en we werken actief mee aan de versterkingsopgave. Het stationsgebied zal de nodige aandacht gaan vragen.



Het toezicht op de Oude RKZ locatie is gezamenlijk met de brandweer van de VRG gericht op het brandveilig gebruik. Vanuit de rijksoverheid opgelegde onderzoeken voeren wij uit, zoals het onderzoek naar brand-veiligheid gevels en gebruik van breedplaatvloeren.

Het streven is dat alle niet gebruikte en ongewenste vergunningen zijn ingetrokken. Er wordt voorkomen dat nieuwe situaties ontstaan.

Het gebruik van steenstrips op gevels heeft bijzondere aandacht. Er wordt gezien of hier (landelijk) betere afspraken / prestatie-eisen aan gesteld moeten worden.

Kamerverhuur

In de stad zijn veel kamerverhuurpanden. Daarnaast heeft de gemeente een nieuw stelsel van verhuurdersvergunningen ingevoerd. Beleid, toezicht en handhaving op kamerverhuur is nodig om de ontwikkelingen goed te blijven uitlijnen. In overleggen met oa de schilderswijk blijkt dat er nog veel misstanden aanwezig zijn waar bewoners aandacht voor vragen. In 2020 en 2021 wordt gewerkt aan het handhavingbeleid voor deze vergunningen. Ondertussen worden er verschillende interventies getest om zo het goed verhuurgedrag te bevorderen. De werkprocessen worden verbeterd om zo de uitvoering van het nieuwe stelsel te optimaliseren. Daarnaast is de samenwerking met andere afdelingen, zoals wonen en OOV opgezocht de aanpak van deze problematiek multidisciplinair aan te pakken. Uiteraard worden ketenpartner hier ook bij betrokken. In 2021 wordt dit stelsel geëvalueerd en wordt de gemeenteraad geïnformeerd.

Doel: We controleren kamerverhuurpanden op basis van risico's voor veiligheid en gezondheid en illegale bewoning. Het onrechtmatig handelen van verhuurders en bemiddelaars wordt gehandhaafd om zo het ongewenst verhuurgedrag tegen te gaan. In 2021 zullen we nadere voorstellen doen om het effect van de handhaving verder te vergroten. Op klachten wordt adequaat gereageerd.



AirBnB

Deze vorm van verhuur is in opkomst. Bij excessen al dan niet in combinatie met verzoeken om handhaving wordt gehandhaafd. In 2021 zullen voorstellen worden gedaan aangaande dit fenomeen gebaseerd op het nieuwe gemeentelijke beleid.



Overige werkzaamheden

Afhankelijk van de actualiteit is soms veel inzet gemoeid met allerlei diverse onderwerpen. We geven onze doelen aan bij de belangrijkste onderwerpen daarvan.

Doelen:

- herplantplicht: we controleren of de opgelegde verplichting wordt nageleefd;
- reclame-uitingen: hier houden wij thematisch / steekproefsgewijs toezicht op;
- groene daken: wij controleren of de daken voldoen aan de subsidievoorwaarden;
- troepwoningen en hoarders: de aanpak hiervan stemmen wij af met OOV en anderen;
- nomaden, krakers en andere woonvormen: samen met Stadsbeheer en OOV houden we veiligheid en overlast in de gaten en stemmen we passende interventies af;
- ondermijning, Wet Bibob, Wet Damocles: we sluiten aan bij het gemeentelijk beleid dat door OOV gecoördineerd wordt;
- vlonders / steigers: het handhaven van illegale vlonders of steigers wordt gebiedsgericht (meerjarig) opgepakt, hierbij zetten wij ook in op voorlichting en preventie;
- bruikleenovereenkomsten wallenkanten: jaarlijks inventariseren en controleren we een deel van de wallenkanten;
- incidenten/ calamiteiten: bij calamiteiten kunnen de bouwinspecteurs middels piketdienst opgeroepen worden. Het gaat om circa vijf tot tien calamiteiten op jaarbasis.

3.2 MILIEU

Op milieuaspecten wordt in hoofdzaak gecontroleerd tijdens de gebruiksfase. Daarbij wordt toegezien op de voorschriften in de omgevingsvergunning en op de rechtstreeks werkende regelgeving van het Activiteitenbesluit.

Onze toezichtsprioriteiten voor toezicht zijn:

- externe veiligheid: tankstations met lpg, vuurwerkverkooppunten, bedrijven met grootschalige opslag van gevaarlijke stoffen;
- afval: afvalverwerking, opslag, afvoer, registratie;
- bodembeschermende voorzieningen bij het afleveren vloeibare brandstoffen en de opslag van vloeistoffen in ondergrondse tanks;
- geluidsoverlast, geuroverlast;
- energie: toepassing energiebesparende maatregelen.

Regulier toezicht

Doelstelling van ons regulier toezicht is het verminderen van risico's door het bevorderen van naleefgedrag.

De bedrijvencategorie met een hoog risico omvat met name de bedrijven met een groot (extern) veiligheidsaspect door de aanwezigheid van grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen. De toezichtfrequentie voor de bedrijven met een hoog risico bedraagt één keer per jaar tot één keer per twee jaar afhankelijk van het naleefgedrag.

De bedrijvencategorie met een gemiddeld risico omvat een grote diversiteit aan branches. Dit zijn bedrijven met verschillende specifieke milieuaspecten. Toezichtaccenten zijn de opslag van gevaarlijke stoffen, afval, bodembescherming en duurzaamheid. De bedrijven in deze risicocategorie controleren we afhankelijk van het naleefgedrag gemiddeld één keer per drie tot vijf jaar.

In de bedrijvencategorie met een laag risiconiveau controleren we op basis van klachten, calamiteiten of op een projectmatige insteek.

Doelstelling: We controleren 15 bedrijven met een hoog risico en 225 bedrijven met een gemiddeld risico. We streven naar een goed naleefgedrag. Naleving beoordelen we op het aantal geconstateerde overtredingen en de ernst ervan.



Toezicht op energiebesparing bij bedrijven

Doelstelling van onze inzet is een maximale bijdrage leveren aan de energiebesparing bij bedrijven. De helft van de besparingsmogelijkheden in de stad is aanwezig bij bedrijven. Toezicht levert een belangrijke bijdrage aan deze ambitie. Volgens 'Urgenda' kan goed toezicht voor 30% verantwoordelijk zijn voor het behalen van de klimaatdoelstellingen. De eerste stap in de energietransitie is immers het besparen van energie. Duurzame opwekking komt daarna. Bedrijven kunnen effectief gestimuleerd worden om energiebesparende maatregelen te nemen doordat ze individueel worden aangesproken. Daardoor kunnen we maatwerk leveren en verdwijnt de vrijblijvendheid.

Bij onze aanpak bestaat de eerste stap uit het opvragen van het energieverbruik, de tweede stap uit het adviseren over besparingsmogelijkheden en het opvragen en beoordelen van een plan van aanpak.

Bij bedrijven waar geen wettelijke verplichtingen gelden geven we voorlichting over besparingsmogelijkheden.

De derde stap bestaat uit het toezien op de daadwerkelijke realisatie van de maatregelen. Deze hercontrole doen we twee jaar na het beoordelen van de plannen van aanpak.

In 2020 hebben we bij 1200 bedrijven energiegegevens opgevraagd. Hiervan heeft ongeveer de helft niet of negatief gereageerd. Bij deze bedrijven starten we in 2021 een meer verplichtend traject.

Grofweg 400 bedrijven zijn kleinverbruikers die niet wettelijk verplicht zijn tot het nemen van energie besparende maatregelen. Zij krijgen een stimulerende brief met uitleg over subsidie-mogelijkheden. Grofweg 500 bedrijven die verplicht zijn om besparingsmaatregelen te nemen, moeten nog beoordeeld worden. Bovendien moet de realisatie van energiebesparende maatregelen gecontroleerd worden van 200 plannen die in of voor 2019 zijn aangeleverd.

In 2021 komt extra capaciteit beschikbaar op basis van een landelijke subsidie voor de versterking van het energietoezicht. Desondanks is de beschikbare capaciteit niet voldoende om alle genoemde controles uit

te voeren. De landelijke bijdrage is beschikbaar voor de administratieve afhandeling van het invorderen van verbruikscijfers en het informeren van kleinverbruikers. Bij het toezicht geven we prioriteit aan de hercontroles. Daarnaast maken we een selectie van 100 bedrijven uit de bovengenoemde werkvoorraad van 500. Deze bedrijven laten we een plan van aanpak opstellen waarin de realisatie van energiebesparende maatregelen wordt beschreven.

Doelstelling:

- energieverbruikscijfers van 600 bedrijven vorderen
- 400 kleinverbruikers adviseren
- 100 plannen van aanpak op laten stellen en beoordelen
- 200 bedrijven controleren op de realisatie van energiebesparingsmaatregelen

Toezicht overig

De categorie 'Toezicht overig' omvat controles op geluidsoverlast, oplevercontroles meldingsplichtige bedrijven, inventarisatie van bedrijven en/of bedrijfsmatige activiteiten op bedrijventerreinen, keuringen installaties.

Geluids- en geuroverlast

Dit betreft met name het arbeidsintensieve toezicht voor de doelgroep horeca in de stad voor geluidsoverlast. Daarnaast betreft het de klachtenafhandeling van meldingen over overlast bij overige bedrijven. Het gaat daarbij vaak over geluid van koelingen, ventilatoren, geuroverlast van bakdampen en het laden/lossen.

Oplevercontroles

Meldingsplichtige bedrijven worden in de opstartfase gecontroleerd op het treffen van de benodigde voorzieningen. Dit betreft met name voorzieningen voor de afzuiging van bakdampen (geuroverlast), olie- en benzineafscijders, vetafscijders (afvalwater) en vloestofdichte vloeren (bodembescherming).

Doelstelling: Alle meldingen van bedrijven worden beoordeeld op bovengenoemde voorzieningen en zo nodig worden de bedrijven bezocht voor controle op de getroffen voorzieningen.



Inventarisatie bedrijven en /of bedrijfsmatige activiteiten op bedrijventerreinen

Om adequaat te kunnen reageren op meldingen en klachten en toezicht te kunnen houden op risicovolle activiteiten dient ons bedrijvenbestand actueel te zijn. Niet ieder bedrijf meldt zich uit eigen beweging of vraagt een vergunning aan. Tijdens controlewerkzaamheden wordt ook gesurveilleerd op nieuwe bedrijfsactiviteiten.

Doelstelling: 400 uren inzetten voor schouwen van bedrijventerreinen.

Keuringen installaties (tanks)

Locaties met onder- of bovengrondse tanks worden gecontroleerd op de vereiste keuringcertificaten en het tijdig uitvoeren van de wettelijk verplichte herkeuring.

3.3 BRANDVEILIGHEID

Onze inzet op het gebied van brandveiligheid is gericht op een veilige leefomgeving in relatie tot zelfredzaamheid en het leveren van lokaal maatwerk in de vorm van interventie maatregelen als advisering, toezicht en activiteiten op gebied van brandveilig leven (BVL).

De inzet is risicogericht op basis van het lokale brandrisicoprofiel, regionale en landelijke informatie over brandveiligheidsrisico's. Uit deze risicoinformatie blijkt dat deze vooral gericht zijn op:

1. Een groei van kwetsbare groepen (hierbij speelt vooral zelfredzaamheid een rol);
2. Het gedrag en verantwoordelijkheid t.a.v. brandveiligheid;
3. Brandveiligheid en energietransitie;
4. Brandveiligheid in versterkingsprojecten (aardbevingsgebieden).

Binnen de stad Groningen hebben we de komende jaren ook te maken met een veranderende infrastructuur en een toename van hoogbouw. Hier richten we ons vooral op:

1. Bereikbaarheid in de binnenstad;
2. Brandveiligheid hoogbouw.

Daarnaast blijft de brandveiligheid van kamerverhuurpanden een belangrijk aandachtsveld, waarbij voornamelijk goed gebruik een aandachtspunt is.

Interventiemaatregelen

In 2021 gaan we naast het traditionele toezicht meer gebruik maken van interventiemethoden die gericht zijn op bewustwording en gedragsverandering (Brandveilig leven). Doelstelling is een brand te voorkomen en hoe om te gaan met eventuele brandpreventieve voorzieningen in een gebouw. Het toezicht zal als interventiemethode een belangrijk onderdeel blijven om zicht te houden op de kwaliteit van de aangebrachte brandpreventieve voorzieningen waarbij de nadruk zal liggen op vluchtveiligheid. Per branche en/of gebouw maken we een onderbouwde afweging (risicogericht) voor de interventiemethode die het meest geschikt is om een optimale brandveiligheid te waarborgen.

Dit leidt tot de volgende activiteiten:

- a. Bij kwetsbare groepen zetten we vooral in op de woonomgeving en specifiek ouderen en situaties waar de zelfredzaamheid van mensen een aandachtspunt is. Dit doen we door middel van advisering, toezicht en brandveilig levenactiviteiten. We gaan 500 bestaande locaties en 800 locaties met kamergewijze verhuur controleren
- b. Toezicht op verbouw en nieuwbouw in situaties waar zelfredzaamheid van mensen een aandachtspunt is. Dit zijn situaties waar minder validen wonen en waar veel mensen bijeenkomen.
- c. Adviseren en voorlichting geven in versterkingstrajecten in aardbevingsgebieden o.a. woningbouw (rookmelders)
- d. Door de toenemende bouwactiviteiten in de stad is de bereikbaarheid een belangrijk aandachtsveld. Hierbij wordt vooral ingezet op advisering en toezicht op (tijdelijke) wijzigingen van verkeersroutes.
- e. In de stad Groningen komt steeds meer hoogbouw. Naast advisering en toezicht zijn ook bereikbaarheid en stationering binnen de regio van speciale redvoertuigen een issue.
- f. Bij het gedrag en verantwoordelijkheid t.a.v. brandveiligheid zetten we vooral in op stimulering van (natuurlijk) vluchtgedrag, gebruik van (intelligente) technologieën en eigen verantwoordelijk t.a.v. bijvoorbeeld de aanschaf en gebruik van brandveilige (goedgekeurde) producten.
- g. Bij ontwikkelingen in de energietransitie zetten we vooral in op voorlichting en advisering waar het gaat om nieuwe vormen van energie bij verwarming van huizen en aandrijving van auto's (laadpalen).



h. Projecten, pilots en thema's.

- Project certificering brandmeldinstallaties. Dit project is een inhaalslag om brandmeldinstallaties, met een doormelding naar de MKNN, conform de landelijke regelgeving te voorzien van een inspectiecertificaat.
- Sleutelbuizenproject. Na een kort onderzoek naar sleutelbuizen in de provincie is gebleken dat uit het verleden door de (voormalige gemeenten) verschillend is omgegaan met het gebruik van sleutelbuizen. Er is door de VRG in 2020 een inventarisatie gemaakt om de situatie duidelijker in beeld te brengen en het is de bedoeling dat er binnen de regio een uniforme toepassing komt.
- Ontwikkeling van een controlesystematiek waarbij de eigenaar gebruiker zelf gestructureerd toezicht houdt op de inrichting.
- Implementatie omgevingswet. Op gebied van milieu krijgt de VRG een adviserende rol wat betekent dat ook het toezicht hierop wordt afgestemd.
- Ontwikkeling van een nieuw toezichtstelsysteem UMCG.
- Brandveiligheid Oude RKZ locatie.
- Brandveiligheid faculteitenlocaties van de RUG.

3.4 BODEM

De activiteiten voor bodem zijn gebaseerd op de Wet bodembescherming (Wbb): het toezicht en de handhaving op locaties met een bodemkwaliteit als 'ernstig' aangemerkt en waarvoor een sanering wordt uitgevoerd. De Wbb stelt kaders aan het uitvoeren van bodemonderzoeken en bodemsaneringen. Het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) stelt regels aan het toepassen van grond, baggerspecie en bouwstoffen.

De werkzaamheden voor de Wbb omvatten het beoordelen van saneringsplannen en toezicht uit op de uitvoering van bodemsaneringen (historische verontreinigingen, nieuwe verontreinigingen en calamiteiten). Voor 2021 hebben we vijftien complexe bodemsaneringen, waarvoor een beschikking is afgegeven, en 65 eenvoudige saneringen in uitvoering. Totaal controleren we tachtig

locaties met één of meerdere toezichtsbezoeken. Belangrijke saneringslocaties met een ernstige bodemverontreiniging die inzet vragen zijn het stationsgebied Groningen, de aanleg Ringweg Zuid en de zwembadlocatie in Woltersum.

De werkzaamheden voor het Bbk omvatten de toetsing van meldingen en toezicht op de uitvoering daarvan. We verwachten in 2021 193 meldingen te behandelen en bij de 98 meest risicovolle daarvan toezichtsactiviteiten uit te voeren. De aantallen zijn gebaseerd op de verwachte activiteiten in de stad. De grondverzetwerkzaamheden voor de aanleg Ringweg Zuid vormen een belangrijk aandachtsgebied, in dit project wordt ruim 1 miljoen m³ grond verzet.

Doelstelling: Nieuwe bodemverontreinigingen worden opgeruimd. Saneringswerkzaamheden worden minimaal één keer bezocht. We controleren alle meldingen ongewone voorvallen en houden toezicht op de opruimwerkzaamheden hiervan. Voor het Bbk willen we dat alle gronddepots zijn gemeld en voldoen aan de eisen van het Bbk.

De toezicht- en handhavingstaken Wbb en Bbk worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Groningen.



4 VERGUNNINGEN, TOEZICHT EN HANDHAVING IN ONTWIKKELING

Naast de reguliere werkzaamheden en de projecten, staat de afdeling VTH aan de vooravond van grote veranderingen op het gebied van wetgeving (met name de Omgevingswet), inhoudelijke vraagstukken en digitalisering. Deze veranderingen volgen wij nauwgezet. In deze paragraaf geven we een korte inkijk in de veranderingen.

Omgevingswet

De komst van de Omgevingswet is uitgesteld, alle overheden moeten op 1 januari 2022 klaar zijn met hun voorbereidingen. Met deze wet wordt een enorme reductie van regels bereikt. Ook is de manier van werken onder de Omgevingswet fundamenteel anders: er komt meer ruimte voor initiatieven en lokaal maatwerk. Onder de wet wordt gewerkt vanuit vertrouwen (van “nee, tenzij” naar “ja, mits”) en moet er een integrale afweging over het hele fysieke domein worden gemaakt.

De Omgevingswet heeft gevolgen voor onze vergunningverleningsprocessen. Participatie zal een grotere rol spelen. Tevens is het eerder en actief betrekken van externe partijen zoals provincie en waterschappen een verandering binnen het werkproces. De in 2019 opgezette pilot (Omgevingstafel) betreffende integrale advisering in de voorfase (integraal vooroverleg) zal worden voortgezet. Eveneens is er ook begonnen met een initiatievenbeoordeling (‘préfase’), waarbij de haalbaarheid en wenselijkheid van een initiatief beoordeeld wordt, voordat een plan verder uitgewerkt kan worden. De haalbaarheid en wenselijkheid van een idee/initiatief kan worden beoordeeld tijdens de préfase, waarna een plan verder uitgewerkt kan worden om vervolgens besproken te worden door diverse adviseurs vanuit verschillende disciplines (Omgevingstafel), waarna een advies naar de initiatiefnemer wordt verzonden. Na eventuele aanpassingen van het plan kan de aanvrager daadwerkelijk overgaan tot de aanvraag van een Omgevingsvergunning. We verwachten in 2021 het proces van integrale advisering nog breder te trekken door ook ketenpartners (ODG, VRG, waterschappen) hier bij te betrekken.

Wet kwaliteitsborging bouw (Wkb)

De Wet kwaliteitsborging bouw treedt naar alle waarschijnlijkheid op 1 januari 2022 gezamenlijk met de Omgevingswet in werking. Dit betekent dat voor de afdeling VTH een veranderere rol bij projecten die

vallen onder gevolgklasse 1 (grondgebonden woningbouw/ verbouw woningen en kleine industriëleloodsen). Om goed voorbereid te zijn voor de Wkb is landelijk afgesproken dat ongeveer 10% van de uit te voeren projecten conform de Wkb moeten worden uitgevoerd. Het is echter aan de marktpartijen om bij gemeenten aan te geven dat men graag projecten onder de Wkb wil uitvoeren. Tot op heden hebben wij geen projecten vanuit de markt aangeboden gekregen. Wij benaderen actief de woningbouwverenigingen en de NCG met het doel deze partijen warm te maken voor de Wkb en het draaien van proefprojecten. In het voorstel harmonisatie leges is voor het uitvoeren van proefprojecten onder de Wkb ook een korting op de leges mogelijk. Dit om de extra kosten die de Wkb met zich meebrengt (gedeeltelijk) te compenseren. In 2021 gaan we verder met het enthousiasmeren van de markt. Tevens passen we onze interne processen aan op de veranderende werkwijze die de Wkb van ons vraagt.



Knelpunten

VTH heeft voor 2021 en volgende een deel van de ingediende knelpunten op wonen en krakers gehonoreerd gekregen. Het betreft ca 50% van geraamde inzet / kosten.

Door de investeringen is het mogelijk om de tijdelijke taken bij krakers (die nu ten laste gingen van de bouwinspectie) eenduidig en juist te beleggen. Hierdoor is het kwetsbare taakveld ondersteund. De tijd zal leren of de mogelijk in te zetten formatie voldoende zal zijn op dit taakveld.

Voor wat betreft het knelpunt wonen is het door de investering mogelijk geworden om de medewerker voor het uitvoeringsbeleid in te blijven zetten op het ontwikkelen van uitvoeringsbeleid voor (de handhaving van) kamerverhuur. Deze medewerker werd uit de woondeal vergoed welke middelen in 2021 niet meer voorhanden zijn. De inzet op handhavingsbeleid heeft de voorkeur boven het versterken van de formatie voor de toezichttaken. Op termijn kan overwogen worden het toezicht uit te breiden indien de dekking binnen leges/opbrengsten te vinden is. Dit kan niet bij de medewerker uitvoeringsbeleid. De visie op de ontwikkeling is onder andere besproken met OOV, beleid, meldpunt Overlast en bewoners van de Schilderswijk en kan op veel support rekenen.

Woldwijk

In lijn met diverse andere situaties in Nederland om te kunnen experimenteren met duurzame initiatieven, zijn wij van mening dat deze initiatieven niet naar de letter van wet- en regelgeving beoordeeld moeten worden, maar een passende beoordeling verdienen die rekening houdt met de aard van de initiatieven.

Concreet betekent dit dat bij vergunningverlening gemotiveerd afgeweken mag worden van wet- en regelgeving, maar dat altijd moet worden nagegaan of:

- de constructie veilig is voor het beoogde gebruik;
- de brandveiligheid zodanig is, dat de personen die zich in het bouwwerk bevinden, bij brand het pand kunnen verlaten;
- de gezondheid van de gebruikers niet nadelig wordt beïnvloed door het wonen en/of werken in het pand.

Om bovenstaande te beoordelen is een omgevingsteam ingericht waarin ook een bouwinspecteur participeert. Verder wordt het gebied Woldwijk in Ten Boer als pilot gebruikt voor het maken van een omgevingsplan. Woldwijk heeft verder aangegeven dat ze hun gebied willen vergroten. Hier zal ook weer werk voor VTH achterweg komen.

Nieuw initiatief Woldwijk

't Landjagoed is een voortzetting van bouwactiviteiten binnen de verleende prestatievergunning. Het gaat vooralsnog om de aanleg van infrastructuur, maar interessant wordt of er wel of geen regels moeten worden gesteld aan de opbouw daarna. Mede op grond van de eerste activiteiten van Tiny House Woldwijk die 14 Tiny Houses heeft gerealiseerd. Alleen blijkt dat het concept kavelplan onvoldoende basis biedt om de ruimtelijke kwaliteit te kunnen beoordelen. Het bestuur van Woldwijk is hierover in gesprek met de gemeente.

Wijkgerichte aanpak

Er wordt getracht om meer aan te sluiten bij de specifieke ontwikkelingen per wijk / gebied. In de Schildersbuurt wordt bijvoorbeeld met bewoners gekeken naar regulering van kamerverhuur. Ook in Vinkhuizen wordt een gebiedsgerichte aanpak ontwikkeld voor illegale kamerverhuur. Voor Meerstad wordt nagedacht over een bouwloket op locatie.

Ontwikkeling woonvisie - bijzondere woonvormen

De ontwikkeling van de bijzondere woonvormen en de hieraan gekoppelde begeleiding, vergunningen, toezicht en handhaving heeft bestuurlijke aandacht. Dit is verwoord in onze woonvisie (juni 2020). De afdeling VTH zal op dit onderdeel bezien wat nodig is qua ontwikkeling en middelen om de uitvoering te borgen. Dit zal vooral in 2021 de nodige inzet en tijde vergen. De in de knelpunten voor de begroting opgenomen benodigde middelen zijn deels (50%) toegekend.



BIJLAGE 1: UITVOERING VTH TAKEN

In deze bijlage staan de producten en activiteiten die voor de Wabo en Wbb worden uitgevoerd en de indicatoren die wij hanteren voor de realisatie daarvan.

WABO			
Product / Activiteit	Aantal	Prestatie indicatoren (sturingscijfers)	Opmerkingen
(Integraal) vooroverleg	Milieu: 5 BRIKS: 1.000	Aantal afgeronde en lopende vooroverleggen	
Actualisatietoets	8	Aantal afgeronde actualisatietoetsen	Betreft omgevingsvergunningen onderdeel milieu; vergunningen zijn maximaal 10 jaar oud en worden indien noodzakelijk geactualiseerd
Wabo omgevingsvergunning	Milieu: 28 BRIKS: 2.200 aanvragen 1.600 verleend	Aantal ingekomen aanvragen Aantal afgehandelde aanvragen Aantal verleende vergunningen binnen en buiten wettelijke termijn	Betreft voor milieu: vergunningen, milieu-neutraal wijzigen, beperkte milieutoetsen, actualisatie, maatwerk en intrekkingen
Sloopmelding	1.100	Aantal binnengekomen sloopmeldingen	
Brandveilig gebruik	100	Aantal aanvragen / meldingen brandveilig gebruik	
Toetsen melding Activiteitenbesluit	110	Aantal binnengekomen meldingen	
Toezicht BRIKS	1.300	Aantal omgevingsvergunningen	
Toezicht brandveiligheid	500	Aantal controles	
	800	Aantal controles brandveiligheid kamerverhuurpanden	



Product / Activiteit	Aantal	Prestatie indicatoren (sturingscijfers)	Opmerkingen
Toezicht milieuactiviteiten met een hoog risico	15	Aantal uitgevoerde controles	Betreft basistakenpak-ket uitgevoerd door ODG
Toezicht milieuactiviteiten met een gemiddeld risico	225	Naleefgedrag	Deels basistakenpakket uitgevoerd door ODG en deels VTH
Oplevercontroles	20		Certificaten ondergrondse tanks
Administratief toezicht	20		
Energiebesparing	600	Aantal bedrijven energiegegevens ontvangen	
	100	Aantal bedrijven voorzien advies en/of plan van aanpak	
	200	Aantal bedrijven gecontroleerd op gerealiseerde maatregelen	
Klachten en meldingen	Bouw 800 Milieu 450	Aantal ontvangen klachten Aantal afgehandelde klachten	Horeca 385 stuks Overige branches/bedrijven 65 stuks
	Piket 40		
Algemene producten			
Aantal handhavingsprocedures	Bouw 300 Milieu 10	Aantal opgestarte procedures vanuit toezicht en verzoeken tot handhaving	
Meldingen ongewone voorvallen	Milieu: 15	Aantal ontvangen en afgehandelde meldingen	



Wet bodembescherming / Besluit bodemkwaliteit

Product / Activiteit	Aantal	Prestatie indicatoren (sturingscijfers)	Opmerkingen
Afhandelen aanvragen saneringsbeschikkingen	15	Aantal verleende beschikkingen	
Toetsen meldingen Besluit bodemkwaliteit	193	Aantal getoetste meldingen ten opzichte van aantal ingediende meldingen	Basistakenpakket uitvoering door ODG
Toezicht besluit bodemkwaliteit	98	Aantal uitgevoerde controles	Basistakenpakket uitvoering door ODG
Preventief toezicht bodemsanering	80	Aantal uitgevoerde controles	Basistakenpakket uitvoering door ODG
Beoordeling evaluaties bodemsaneringen	15	Naleefgedrag Aantal ingediende evaluaties Aantal opgestelde conceptbeschikkingen voor evaluaties uitvoering saneringsplan	



BIJLAGE 2: BESCHIKBARE CAPACITEIT TAAKVELDEN WABO EN WBB

Taakveld	Onderwerp	Beschikbare uren 2021	Totaal uren 2021
Wabo vergunningen en meldingen			33.400
	omgevingsvergunningen	BRIKS 30.360 Milieu (ODG) 1.380	
	Meldingen; milieuactiviteit	1.656	
Wabo toezicht bouwen			30.240
	Toezicht bouw	16.240	
	Toezicht OOV aspecten	1.680	
	Toezicht kamerverhuur	2.240	
	Kamerverhuur (binnendienst)	3.360	
	Administratie	3.360	
	Sturing en coördinatie	2.240	
	Monumenten (deskundige)	1.120	
Wabo toezicht brandveiligheid			7.640
	Toezicht bestaande bouw (risicobenadering)	5.540	
	Toezicht bouw en verbouw	1.000	
	Toezicht projecten	500	
	Brandveilig leven	600	
Wabo toezicht inrichtinggebonden milieu			15.620
	Toezicht op basis van de risicoanalyse	7.700	
	Duurzaamheid energiebesparing bedrijven	4.140	



Taakveld	Onderwerp	Beschikbare uren 2021	Totaal uren 2021
	Toezicht overig; klachten, oplevercontroles, keuringen installaties	2.400	
	Overig (niet toezicht)	1.380	

Bodem vergunningen en meldingen	1.656
Bodem toezicht Wbb en Bbk	4.000
Handhaving	11.620



Bouw- en sloopveiligheid

De veiligheid van het openbaar gebied is de verantwoordelijkheid van de gemeente, ook bij bouw- en sloopactiviteiten. De bouwinspecteurs zien toe op deze veiligheid aan de hand van bouw- en sloopveiligheidsplannen. Hiermee wordt zowel binnen het bouwterrein als ook in de directe omgeving van het bouwterrein de veiligheid geborgd. Hierbij geeft de uniforme werkwijze de bouwinspecteurs een leidraad voor de werkprocessen bij de handhaving van de Wabo.

Monumenten

De gemeente Groningen kent veel rijks- en gemeentelijke monumenten. Het is van belang dat deze goed behouden blijven. Dit betekent dat dit een speerpunt is voor het toezicht. Alle werkzaamheden die aan monumenten worden uitgevoerd ten behoeve van renovatie en verbouw worden geïnspecteerd. Dit geldt ook voor werkzaamheden die verricht worden aan panden met een beschermd dorps- en stadsaanzicht. Om inspectie bij monumenten op een adequaat niveau te brengen en te houden moet, naast een hiervoor opgeleide inspecteur, tijd beschikbaar zijn in het reguliere programma voor alle bouwinspecteurs om hier adequaat op toe te zien.

Publiek- en bedrijfspanden

Bij met name de grotere uitgaansgelegenheden, publiek- en bedrijfspanden (denk hierbij ook aan zorginstellingen, scholen en commerciële publiekspanden) zijn relatief veel personen aanwezig. Hierbij zijn de risico's dan ook groter. Dit geldt voor zowel nieuwbouw als verbouw.

Illegale situatie en achterstallig onderhoud

Wij voeren passief toezicht uit op illegale situaties en achterstallig onderhoud. Dat wil zeggen dat er alleen naar aanleiding van een klacht of melding wordt gecontroleerd of een situatie illegaal of onveilig is. Dit gebeurt alleen bij schriftelijke klachten (brief of mail) waarin ook naam en adres van de klager vermeld staan. Wanneer tijdens een (reguliere) inspectie geconstateerd wordt, dat er sprake is van een illegale of onveilige situatie, dan wordt ook hier handhavend tegen opgetreden. Anonieme klachten en meldingen worden in principe niet opgepakt.

Slopen

Op dit moment wordt niet actief toegezien op sloopwerkzaamheden die gemeld zijn via een sloopmelding. Wel wordt actief ingezet bij illegale sloopactiviteiten. Dit houdt in dat bij het constateren hiervan de sloopwerkzaamheden per direct worden stilgelegd, totdat aan de wetgeving wordt voldaan.

Slopen met asbest

Sinds 1 januari 2017 worden meldingen opgenomen in het Landelijk Asbest Volg Systeem. Wanneer sprake is van klachten en/of meldingen wordt geïnspecteerd op de juiste naleving van de asbest-saneringsregels.

Meldingen en klachten

Afhankelijk van de aard van de melding, het verzoek of de klacht kan hier veel tijd in gaan zitten. Klachten die bijvoorbeeld lopen via de Ombudsman nemen veel tijd in beslag.

Toezicht kamerverhuur

De inzet is gericht op inspecties naar aanleiding van vermoedelijke illegale kamerverhuur. Met name het toezien op de aanwezigheid van de omzettingsvergunning en eventueel benodigde gebruiksmeldingen kent prioriteit alsmede het intrekken van niet gebruikte vergunningen. De hoge prioriteit van het toezicht op de aanwezigheid van omzettingsvergunning en eventueel benodigde gebruiksmeldingen betekent ook dat een deel daarvan zal resulteren in handhavingsprocedures. Wekelijks ontvangt VTH een overzicht van meldingen en constatering van geluidsoverlast wanneer dit studentenpanden betreft. Deze lijst is afkomstig van het Meldpunt Overlast en Zorg en bestaat uit politie informatie.

Invoering nieuw stelsel kamerverhuur

Per 1 januari 2019 is in Groningen een nieuw vergunningenstelsel in werking getreden. Hierin wordt de mogelijkheid geboden om op te treden tegen slecht verhuurgedrag van verhuurders of bemiddelaars van studentenpanden. Eigenaren en/of bemiddelaars van deze panden kunnen verantwoordelijk worden gehouden voor slecht verhuurgedrag zoals te hoge huur, intimidatie of bedreiging, slecht onderhoud van het pand of overlastgevende panden.. Wij zijn daarmee de eerste gemeente in Nederland.



In 2021 zal het nieuwe stelsel worden geëvalueerd en de gemeenteraad geïnformeerd. De inspecteurs kamerverhuur blijven reageren op klachten en meldingen. Tevens zullen de inspecteurs optreden bij klachten en meldingen van overlast, alsmede geluidsoverlast, als gevolg van studentenhuysvesting.

Handhavingsverzoeken

Het aantal handhavingsverzoeken is de afgelopen vier jaren zeer sterk gestegen. Een deel van deze verzoeken komt in eerste instantie binnen via een klacht of melding bij bouwinspectie. De stijging komt overeen met het beeld dat de burger steeds mondiger wordt. Ook weet de burger de gemeente goed te vinden als er eigenlijk sprake is van een conflict met de burens. De gemeente heeft een handhavingsplicht. Het aantal handhavingsverzoeken dat wordt ingediend is zeer moeilijk in te schatten, wel is de trend naar steeds meer verzoeken zichtbaar. Een handhavingsverzoek kan overigens gaan over een overtreding op één adres, maar kan ook gaan over een hele blok woningen. Eén ingediend handhavingsverzoek kan dus uitmonden in meerdere handhavingszaken.

Jaarlijks worden 150 tot 200 handhavingszaken juridisch afgerond met besluitvorming. Het percentage van de zaken die niet afgerond kunnen worden in het vriendelijke voortraject laat daarbij een behoorlijke stijging zien. In 2018 was dat ongeveer 50%, terwijl het jaar daarvoor nog sprake was van een derde van de zaken. Daarnaast laat de handhavingswerkvoorraad (dus de zaken die op een bepaald moment onderhanden zijn) een behoorlijke stijging zien. Gekoppeld daaraan is ook een stijging te zien in het aantal bezwaar- en beroepszaken.

Herplantplicht

Het toezien op de herplantplicht bij kapvergunningen wordt nu passief toegepast. Dit houdt in dat deze werkzaamheden in combinatie met de andere werkzaamheden worden opgepakt. Deze taak moet nog geëvalueerd worden, opdat de inzet alsmede de juiste positie binnen de gemeentelijke organisatie kan worden bepaald

Reclame-uiting



De toezichthouders richten zich eveneens op reclame-uitingen in het centrum van de stad Groningen (binnen de Diepenring) en de hoofdweegen naar het centrum toe. Hierbij wordt getoetst aan de vergunningvoorschriften en of reclame-uitingen illegaal worden toegepast.

Groene daken

Er wordt (in het verlengde van duurzaamheidsambities en subsidiemogelijkheden) gekeken naar de 'groene daken'. De vrijkomende subsidiegelden voor deze groene daken worden ingezet om deze taken binnen het team inspectie te kunnen beleggen.

Aardbevingsbestendig bouwen en versterkingsopdracht

Gezien de ontwikkelingen in gaswinningsgebieden in Nederland (met name Groningen) is het realiseren van een aardbevingsbestendige woning een actueel thema geworden. Het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) heeft samen met experts een richtlijn ontworpen voor aardbevingsbestendige nieuwbouw woningen: "De Nederlandse praktijkrichtlijn (NPR 9998)". De richtlijnen voor aardbevingsbestendig bouwen moeten ervoor zorgen dat nieuwe woningen in de aardbevingsgevoelige gaswingebieden van Nederland (met name de provincie Groningen) beter bestand zijn tegen aardbevingen. We kiezen ervoor om bij de bouw van nieuwbouwwoningen toezicht te houden op deze werkzaamheden.

Verder worden er met enige regelmaat acuut onveilige situaties (AOS-meldingen) gemeld bij de gemeente Groningen. Afdeling VTH is namens de gemeente eerste aanspreekpunt voor de Tijdelijke Commissie Mijnbouwschade Groningen (TCMG). VTH bepaalt per geval of er vervolgstappen noodzakelijk zijn. Tevens wordt het projectteam aardbevingen op de hoogte gebracht van de AOS meldingen en is er periodiek overleg met de TCMG.

Verder draagt VTH actief bij door het snel en adequaat afhandelen van aanvragen op vergunning of advies. Ook zal VTH trachten steeds eerder in het proces van de NCG te kunnen aanhaken.

Aanpak Ring Zuid (ARZ)

Er zijn ongeveer 35 omgevingsvergunningen verleend voor de Aanpak Ring Zuid. Het betreffen hier de aanvragen voor de kunstwerken (bruggen, viaducten etc.). Al deze vergunningen worden getoetst

op constructieve veiligheid en er wordt door de gemeentelijke toezichthouder toezicht gehouden op de verleende vergunningen. Vanuit de opdrachtgever wordt contractbeheersing en risicomanagement toegepast. Dit heeft tot gevolg dat de aanvragen ten aanzien van de Bouwbesluit-eisen in opdracht van de vergunningaanvrager door een onafhankelijk bureau worden beoordeeld. Ook houdt dit onafhankelijke bureau toezicht op deze bouwwerken (Deze methode wordt gezien als een instrument voor de private kwaliteitsborging.) In 2020 is gebleken dat momenteel nog niet kan worden volstaan met risicogestuurd toezicht. Dit betekent dat in 2021 er meer formatie hiervoor wordt geraamd.

Ondermijning, Wet Bibob, Wet Damocles

Georganiseerde criminaliteit ondermijnt het lokale gezag, verslechtert veiligheid en leefbaarheid en levert schade op voor ondernemers. De aanpak van georganiseerde criminaliteit richt zich op de cruciale ondersteunende activiteiten van 'de bovenwereld' aan 'de onderwereld'. Bijvoorbeeld voor distributie, financiële handelingen, vergunningen en huisvesting. Ook zijn criminelen vaak op zoek naar manieren om illegaal verkregen vermogen wit te wassen. Bijvoorbeeld door te investeren in vastgoed.

In samenspraak met de afdeling OOV is dit een speerpunt in de opsporing en inspectie. Een belangrijk instrument hierbij is de Wet Bibob, die wij actief inzetten. Met de wet Bibob hebben nu ook andere bestuursorganen, zoals de gemeente Groningen, een (bestuurlijk) instrument waarmee ze criminele activiteiten kunnen aanpakken. Ze kunnen bij vermoeden van malafide praktijken het Bureau Bibob onderzoek laten doen. Daarnaast participeren we in de voorbereiding en uitvoering van multidisciplinaire actiedagen aanpak ondermijning. Door een steeds meer datagestuurde aanpak verwachten we het effect van de inzet te kunnen vergroten.

In het kader van de Opiumwet worden regelmatig woningen gesloten ingevolge het zogenaamde Damoclesbesluit.. Elk jaar wordt voorzien in het sluiten van een fors aantal woningen. Uitgegaan wordt van het sluiten van veertig woningen.

UMCG

Het UMCG heeft een integraal plan brandveiligheid laten maken en heeft de conclusies en aanbevelingen besproken met de VRG en VTH. Het daaruit voortvloeiende plan van aanpak is door het UMCG in juli 2019 ingediend. VTH en de VRG volgen de ontwikkelingen binnen het UMCG en bespreken het plan van aanpak en het integraal plan brandveiligheid periodiek.

Toezicht Wonen op het water (w.o. Woonschepenhaven)

Toezicht op het gebied van woonboten is geïntensiveerd door de Woonvisie. Er is sprake van een intensievere manier van samenwerken met de watercoördinator, VTH en het Havenkantoor.

Toezicht op vlonders en steiger aan de waterkant

Met name in stedelijk gebied wonen veel mensen aan het water. Deze hebben graag een steiger of vlonder aan het water of plaatsen een bouwwerk vanuit de oever over het oppervlaktewater. Steigers en vlonders kunnen beschouwingen beschadigen, werken belemmerend bij het uitvoeren van het onderhoud aan het oppervlaktewater en passen bovendien ook niet in het streven naar natuurvriendelijke oevers. In sommige gevallen zou een steiger bouwvergunningplichtig kunnen zijn (bijvoorbeeld als er een tuinhuisje op komt) of is er een aanlegvergunning nodig. Illegale vlonders en steigers staan wij niet toe en we controleren op deze illegale situaties.

In 2021 streven we naar het succesvol te hebben gehandhaafd van de steigers/vlonders in/aan het verbindingskanaal.

Bruikleenovereenkomsten wallenkanten U.T. Delfiaweg en Oosterhamrikkade

De afgelopen jaren hebben wij per kanaalvak bruikleenovereenkomsten afgesloten voor het gebruik van de wallenkanten met de eigenaren van de woonboten. Deze werkzaamheden staan op een lage prioriteit en zullen als 'vulwerkzaamheden' worden ingezet. Hierdoor is moeilijk te voorspellen wanneer alle overeenkomsten zijn afgesloten.

Aanpak troepwoningen en hoorders

De wettelijke basis om troepwoningen aan te pakken ligt in artikel 1a en 1b van de Woningwet. Meldingen komen via de GGD, WIJ Team en/of Veiligheidshuis binnen. Na een eerste inspectie door de inspecteur



waarbij hij mede geadviseerd wordt door de GGD en Veiligheidsregio Groningen, wordt het bestuursrechtelijke traject ingezet. VTH heeft de procesregie en voert de bestuursdwang uit vanaf de vooraankondiging tot en met het dwangtraject met eventueel een juridisch vervolg bij de commissie bezwaar en beroep.

Nomaden, krakers en andere woonvormen

Het toezicht is steeds vaker betrokken bij de bijzondere woonvormen in de gemeente. Is het niet vanuit de (brand)veiligheid, dan wel vanuit overlast of gezondheid. Samen met andere onderdelen in de organisatie wordt gezocht naar structurele oplossingen en inzet van handhaving en toezicht. In de begroting is voor 2021 en volgende deels tegemoedgekomen aan de benodigde middelen. De extra middelen zullen worden ingezet om te voorzien in het afdekken van bestaande investeringen.

Bruilweering

Bruilweering is een streek op de grens van Drenthe (Peize) en Groningen bij de gemeente Groningen. Het ligt ten zuidwesten van het Stadspark in Groningen. In dit gebied bevindt zich een volkstuincomplex, dat met dezelfde naam wordt aangeduid. Sinds begin 2005 is het Groninger gedeelte regelmatig in het nieuws vanwege onenigheid tussen bewoners en de gemeente Groningen. We willen een einde maken aan permanente bewoning en illegale bebouwing op dit terrein, de bewoners vinden dit onterecht omdat jarenlang niet is gehandhaafd. Voor 2021 zal er alleen op handhavingsverzoeken betreffende illegale bebouwing toezichtcapaciteit worden ingezet.

Oude RKZ Groningen

De melding brandveilig gebruik is medio 2019 geaccepteerd. Het pand moet nu in overeenstemming worden gebracht met deze gebruiksmelding. Hiervoor wordt een plan van aanpak opgesteld. De prioritering van de uit te voeren werkzaamheden gaat in overleg met VRG en VTH. In 2021 wordt het vastgestelde plan van aanpak met betrekking tot 2021 uitgevoerd. Zowel VTH als de VRG houden hier toezicht op. Hierover vindt op structurele basis overleg plaats tussen de VRG en VTH.

Intrekken niet gebruikte ongewenste omgevingsvergunningen

Bij de vaststelling van de Woonvisie 'Wonen in Stad' op 24 juni 2015 heeft de raad de motie 'Intrekken ongewenste bouwvergunningen' aangenomen. In deze motie is het college verzocht om zo snel mogelijk een onderzoek te doen naar welke omgevingsvergunningen de afgelopen tien jaar zijn uitgegeven waar tot op heden niets aan is gedaan. Tevens werd verzocht een afweging te maken of de uitvoering van de vergunning nog gewenst is. De handhaving loopt en wordt naar verwachting in 2021 grotendeels afgerond.

Landelijke speerpunten / opdrachten

Regelmatig krijgt de gemeente opdrachten voor onderzoeken naar aanleiding van incidenten in het land. De onderzoeken die nu lopen betreffen:

- onderzoek brandveiligheid gevels;
- onderzoek naar breedplaatvloeren.

De werkzaamheden vragen meer inzet dan nu aanwezig. In 2021 wordt getracht door verdergaande automatisering hiervoor een oplossing te creëren.

Calamiteiten

Het team inspectie vervult tijdens calamiteiten een belangrijke rol in de vorm van een piketdienst en voert regie bij de nasleep bij bv (asbest) branden en het bezwijken / falen van constructies

