

**Besluit**

**hogere grenswaarden  
geluid**

ten behoeve van het

**bestemmingsplan**

**'BINNENSTAD-OOST'**

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen.

Nummer: MD12.3186308

Datum: 7 augustus 2012

## BESLUIT

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt grenzen aan de geluidbelasting bij gevoelige bestemmingen, zoals woningen. De geluidbelasting op de gevel van een woning mag in principe niet hoger zijn dan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB vanwege wegverkeerslawaai (Wgh artikel 82 lid 1).

De Wet geluidhinder biedt de mogelijkheid om hiervoor ontheffing te verlenen. Hierbij kan een hogere waarde worden vastgesteld voor de toelaatbare geluidbelasting tot maximaal 68 dB op nieuwe woningen in 'stedelijk gebied' in geval van vervangende nieuwbouw (Wgh artikel 83 lid 5).

Op grond van artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder zijn wij bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de toelaatbare geluidbelasting. Artikel 110a, lid 5 van de Wet geluidhinder bepaalt, dat een hogere grenswaarde voor de geluidbelasting slechts kan worden vastgesteld indien maatregelen om de geluidbelasting te beperken onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Voor het bestemmingsplan 'Binnenstad-Oost' is onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai (inclusief tramlawaai) van onder meer het Damsterdiep én naar mogelijke maatregelen om de geluidbelasting te beperken. Op basis van dit onderzoek stellen wij vast, dat maatregelen om de geluidbelasting hier terug te dringen (tot bijvoorbeeld de voorkeursgrenswaarde) onvoldoende doeltreffend zijn en/of overwegende bezwaren ontmoeten van verkeerskundige of stedenbouwkundige aard (zie punt IV van dit besluit).

In het plangebied is sprake van samenloop van verschillende geluidbronnen in de zin van de Wet geluidhinder artikel 110f lid 1. De cumulatieve geluidbelasting vanwege samenloop is maximaal 2 dB hoger dan de voor de meest maatgevende bron berekende geluidbelasting. De cumulatieve geluidbelasting bedraagt hierbij ten hoogste 63 dB. Volgens dit besluit moet de vereiste geluidisolatie van de woningen worden gebaseerd op de cumulatieve gevelbelasting. Naar ons oordeel leidt de samenloop van geluidbronnen derhalve niet tot een onaanvaardbare geluidbelasting (Wgh artikel 110a, lid 6).

Om een aanvaardbaar binnenklimaat te waarborgen, mag de geluidbelasting binnen de toekomstige woningen bij gesloten ramen niet hoger zijn dan de binnenwaarde van 33 dB vanwege wegverkeerslawaai (Bouwbesluit artikel 3.1). Voor de bepaling van de vereiste geluidwerende voorzieningen aan de gevel moet worden uitgegaan van de cumulatieve geluidbelasting zoals aangegeven in dit besluit.

Wij achten het van stedenbouwkundig en maatschappelijk belang om enkele nieuwe woningen te realiseren in het plangebied 'Binnenstad-Oost'. Om dit mogelijk te maken, is het noodzakelijk om hogere waarden vast te stellen voor de toelaatbare geluidbelasting op de buitengevels. Bij ons besluit hierover nemen wij de relevante bepalingen van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder in acht, zoals de maximale ontheffingswaarde. Tevens verbinden wij aan ons besluit een voorwaarde om een leefbare woonsituatie te waarborgen.

Uit de voorgaande overwegingen volgt ons besluit.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen, gelet op de betrokken artikelen van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder,

**besluiten:**

1. voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de gevels van enkele toekomstige woningen in het plangebied 'Binnenstad-Oost' hogere waarden vast te stellen zoals vastgelegd in de tabel onder punt VI van dit besluit.
2. hieraan de voorwaarde te verbinden, dat in de aanvragen van een omgevingsvergunning voor deze woningen zal moeten worden aangetoond dat voldaan zal worden aan de binnenwaarde van 33 dB vanwege wegverkeerslawaaï.

Groningen, 7 augustus 2012

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Groningen,  
namens hem



drs. J. A. Hut,  
afdelingshoofd Beleid en Advies

**UITWERKING EN ONDERBOUWING  
VAN HET BESLUIT  
HOGERE GRENSWAARDEN GELUID  
ten behoeve van het Bestemmingsplan  
'BINNENSTAD-OOST'**



## I. SAMENVATTING en TOELICHTING

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt grenzen aan de geluidbelasting bij gevoelige bestemmingen zoals woningen. De geluidbelasting op de gevel mag in principe niet hoger zijn dan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB vanwege wegverkeerslawaai. Op grond van de Wet geluidhinder kunnen burgemeester en wethouders hiervoor ontheffing verlenen als maatregelen om de geluidbelasting te beperken niet mogelijk, wenselijk of doelmatig zijn. In die gevallen kunnen burgemeester en wethouders een hogere waarde vaststellen voor de toelaatbare geluidbelasting. Deze mag echter niet hoger zijn dan de maximale grenswaarde. Het besluit tot het vaststellen van hogere waarden moet zijn gebaseerd op akoestisch onderzoek. Tevens moet worden gemotiveerd waarom de hogere waarden noodzakelijk zijn.

Het vaststellen van een hogere waarde voor de geluidbelasting op de gevel mag niet ten koste gaan van het leefklimaat in de woning. Zo zal ook bij een hogere gevelbelasting moeten worden gewaarborgd, dat er geen overschrijding is van de wettelijk voorgeschreven norm van 33 dB voor de geluidbelasting binnen de woning bij gesloten ramen (de zgn. binnenwaarde). Dit betekent dat aan de hogere waarde de voorwaarde wordt verbonden, dat de gevels van de betrokken woningen zonodig een extra geluidwerende werking moeten hebben. Deze voorwaarde moet in acht worden genomen bij de verlening van een omgevingsvergunning.

Dit besluit leidt niet tot een toename van de feitelijke geluidbelasting. Het besluit heeft enkel tot doel om in het plangebied 'Binnenstad-Oost' bij de bestaande c.q. verwachte geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai (inclusief tramlawaai) toch nieuwe woningen te kunnen bouwen.

De hogere waarden moeten zijn vastgesteld voordat het betrokken Bestemmingsplan kan worden vastgesteld. In dit besluit worden hogere waarden vastgesteld voor de gevels van enkele nieuwe woningen in het plangebied 'Binnenstad-Oost', die bloot komen te staan aan een geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai van 50 t/m 64 dB. De hogere waarden zijn vastgelegd per geluidbron (i.c. weg), gevel en verdieping (zie het besluit en de tabel onder punt VI).

## II. PROCEDURE EN BEKENDMAKING

Procedure voor dit hogere waarde (HW-) besluit:

- a. Publicatie van het Ontwerp HW-besluit.
- b. Het Ontwerp HW-besluit wordt tegelijkertijd met het Ontwerp-bestemmingsplan 'Binnenstad-Oost' ter inzage gelegd.
- c. Gedurende zes weken kunnen zienswijzen worden ingediend met betrekking tot het Ontwerp HW-besluit (en het Ontwerp-bestemmingsplan).
- d. Het indienen van zienswijzen kan schriftelijk of mondeling.
- e. Vervolgens nemen B&W een definitief HW-besluit waarbij uiteraard de ontvangen zienswijzen worden betrokken.
- f. Publicatie van het HW-besluit en toezending hiervan aan degenen die een zienswijze hebben ingediend.

- g. Belanghebbenden kunnen beroep aantekenen bij de Raad van State tegen het HW-besluit mits zij eerder een zienswijze hebben ingediend.
- h. Zo spoedig mogelijk nadat het HW-besluit onherroepelijk is geworden, moet dit worden ingeschreven in de openbare registers van het kadaster.

*Deze procedure is conform de Wet geluidhinder artikel 110c lid 1 en gebaseerd op de Algemene Wet Bestuursrecht, afdeling 3.4.*

Bezoekadres	Adres voor het indienen van zienswijzen	Adres voor nadere informatie
Dienst RO/EZ Gedempte Zuiderdiep 98 Groningen	<b>Dienst RO/EZ Loket Bouwen en Wonen Postbus 7081 9701 JB Groningen</b>	Gemeente Groningen Vakdirectie Milieubeheer Contactpersoon: Willem de Boer Telefoon: 050 – 367 10 89 e-mail: <a href="mailto:willem.de.boer@groningen.nl">willem.de.boer@groningen.nl</a>

### III. KADER VOOR HET VASTSTELLEN VAN HOGERE WAARDEN

Dit besluit tot het vaststellen van hogere grenswaarden voor de geluidbelasting is genomen ten behoeve van het Bestemmingsplan 'Binnenstad-Oost'. Dit op grond van de Wet geluidhinder artikel 83 lid 5 respectievelijk artikel 110a lid 1, lid 5 en lid 6.

Het plangebied 'Binnenstad-Oost' is gelegen binnen de geluidzones van twee wegen, namelijk het Damsterdiep en de Oostersingel. De breedte van de geluidzones langs deze wegen bedraagt 200 meter aan weerszijden van de weg (Wgh artikel 74). Als er binnen een geluidzone wordt gebouwd, dan moet er op grond van de Wet geluidhinder akoestisch onderzoek plaatsvinden.

De bouwlocatie is gelegen in 'stedelijk gebied'<sup>1</sup>. Aangezien op deze locatie reeds eerder een woning heeft gestaan, is hier sprake van vervangende nieuwbouw. In dat geval bedraagt de maximale grenswaarde voor nieuwe woningen 68 dB (Wgh art. 83, lid 5).

De maximaal toegestane snelheid op de twee genoemde wegen bedraagt 50 km per uur. Op grond hiervan is conform de Wet geluidhinder artikel 110g bij de bepaling van de geluidbelasting vanwege deze wegen een aftrek toegepast van 5 dB.

De overige wegen rond het plangebied zijn aangewezen als 30-kilometer wegen. Deze vallen niet onder de werkingssfeer van en hoeven niet te worden getoetst aan de normen van de Wet geluidhinder.

<sup>1</sup> 'Stedelijk gebied' = gebied binnen de bebouwde kom, met uitzondering van het gebied binnen de bebouwde kom dat ligt binnen de zone langs een autoweg of autosnelweg.  
'Buitenstedelijk gebied' = gebied buiten de bebouwde kom alsmede het gebied binnen de bebouwde kom dat ligt binnen de zone langs een autoweg of autosnelweg.



Met dit besluit worden hogere waarden vastgesteld voor de geluidbelasting op de gevels van toekomstige woningen. In dat geval zijn goede geluidwerende voorzieningen aan de gevel noodzakelijk. Om een aanvaardbaar binnenklimaat te waarborgen, zal de geluidbelasting in de woning bij gesloten ramen de wettelijke norm voor de binnenwaarde niet mogen overschrijden. Deze bedraagt 33 dB vanwege wegverkeerslawaai (Bouwbesluit artikel 3.1).

Voor de bepaling van de vereiste geluidwerende voorzieningen aan de gevel moet worden uitgegaan van de cumulatieve geluidbelasting zónder de aftrek van 5 dB op grond van artikel 110g van de Wet geluidhinder (zie hiervoor).

#### IV. ONDERZOEK NAAR DE GELUIDBELASTING EN DE MOTIVERING VAN HET BESLUIT

Er is onderzoek gedaan naar de verwachte geluidbelasting op de gevels van de beoogde woningen alsook naar mogelijke maatregelen om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde respectievelijk aan de hogere grenswaarden (conform de Wgh artikel 77 lid 1 en 2).

Voor de resultaten van het akoestisch onderzoek wordt verwezen naar de bijlage: "Wegverkeerslawaai Damsterdiep/Nieuweweg" dd. 11 mei 2012, kenmerk 4472/je/16715 van het Noordelijke Akoestisch Adviesburo BV (NAA).

Achtereenvolgens zal worden ingegaan op:

- A. de geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai;
- B. de eventuele samenloop van verschillende geluidbronnen;
- C. de motivering van het besluit om hogere grenswaarden vast te stellen voor de toelaatbare geluidbelasting.

##### ***A. Geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai***

De bouwlocatie ligt binnen de geluidzones van twee wegen, namelijk het Damsterdiep en de Oostersingel. De bouwlocatie ligt tevens aan de Nieuweweg, maar omdat hiervoor een maximumsnelheid geldt van 30 km/uur is deze weg niet zoneringsplichtig.

De berekende geluidbelasting vanwege de Oostersingel op de geplande woningen blijft onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

In de toekomstige situatie is er sprake van een tramlijn op het Damsterdiep. Omdat de tramlijn onderdeel is van de weg, is bij de berekening van de geluidbelasting vanwege het Damsterdiep het geluid van de toekomstige Regiotram meegenomen als vorm van wegverkeerslawaai. De aldus berekende geluidbelasting vanwege deze weg bedraagt 50-64 dB. Dit is hoger dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB, maar lager dan de maximale grenswaarde van 68 dB. Dit betekent, dat voor de geplande woningen een hogere waarde moet en kan worden vastgesteld. De hiergenoemde geluidwaarden zijn inclusief de aftrek van 5 dB op grond van de Wet geluidhinder artikel 110g.

##### ***B. Samenloop van verschillende geluidbronnen***

Conform de Wet geluidhinder artikel 110f is onderzoek gedaan naar het vóórkomen van samenloop van verschillende geluidbronnen en naar de effecten hiervan. Van samenloop is sprake als een (toekomstige) woning is gelegen in twee of meer geluidzones, bijvoorbeeld van twee of meer wegen. Deze samenloop doet zich in het plangebied voor. Uit het akoestisch onderzoek blijkt, dat de cumulatieve geluidbelasting door deze samenloop

maximaal 2 dB hoger is dan de geluidbelasting vanwege de meest maatgevende bron, waarbij de cumulatieve geluidbelasting uitkomt op maximaal 63 dB.

Volgens de Wet geluidhinder artikel 110f moet worden aangegeven op welke wijze met de samenloop rekening is gehouden bij de te treffen maatregelen. Dit is gedaan door in het besluit vast te leggen dat bij de dimensionering van de gevelisolatie moet worden uitgegaan van de cumulatieve geluidbelasting van alle betrokken wegen. Tegen deze achtergrond leidt de samenloop van geluidbronnen naar ons oordeel dan ook niet tot een onaanvaardbare geluidbelasting en is het verantwoord om voor de betrokken woningen een hogere waarde vast te stellen (Wgh artikel 110a lid 6).

### ***C. Motivering van het besluit***

De Wet geluidhinder bepaalt, dat een besluit tot het vaststellen van hogere waarden moet worden gemotiveerd (Wgh, artikel 110a lid 5). Hiertoe hebben wij beoordeeld welke maatregelen kunnen worden getroffen om de geluidbelasting te beperken, bijvoorbeeld tot de voorkeursgrenswaarde, én/of wat de doeltreffendheid is van deze maatregelen.

In de toekomstige situatie is op het Damsterdiep reeds een wegdek voorzien van stil asfalt met de kwaliteit van ZSA-SD. Omdat de rijbaan voor auto's op dit traject samenvalt met de geplande tramrails is bij de berekening van de toekomstige geluidbelasting aangenomen, dat de geluidreductie door stil asfalt hier 50% bedraagt van wat normaliter het geval is.

De maximumsnelheid op het Damsterdiep bedraagt 50 km/uur. Een verlaging van de maximumsnelheid verdraagt zich naar onze mening niet met de verkeerskundige functie van deze weg. Het plaatsen van schermen is naar onze mening niet wenselijk in een binnenstedelijke situatie en hier praktisch ook niet mogelijk.

Op grond hiervan zijn wij van mening, dat verdergaande maatregelen om de geluidbelasting op de gevels te beperken niet doeltreffend zijn en/of overwegende bezwaren ontmoeten van verkeerskundige of stedenbouwkundige aard.

## **V. GELUIDBELASTING BINNEN DE WONING ofwel het BINNENNIVEAU**

Met dit besluit worden hogere waarden vastgesteld voor de geluidbelasting op de gevels van enkele toekomstige woningen in 'Binnenstad-Oost'. In dat geval zijn goede geluidwerende voorzieningen aan de gevel<sup>2</sup> noodzakelijk om een aanvaardbaar binnenklimaat te waarborgen. De geluidbelasting binnen de woning bij gesloten ramen mag de voorgeschreven binnenwaarde van 33 dB vanwege wegverkeerslawaaai niet overschrijden. Deze binnenwaarde geldt voor elke ruimte in de woning waar mensen

---

<sup>2</sup> Een gevel is een bouwkundige constructie die een ruimte in een woning of gebouw scheidt van de buitenlucht, daaronder begrepen het dak.

In artikel 1b, lid 5 van de Wet geluidhinder is bepaald dat onder een gevel in de zin van deze wet en de daarop berustende bepalingen niet wordt verstaan:

- a. een bouwkundige constructie waarin geen te openen delen aanwezig zijn en met een in NEN 5077 bedoelde karakteristieke geluidwering die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidbelasting van die constructie en 33 dB onderscheidenlijk 35 dB(A), alsmede
- b. een bouwkundige constructie waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte.



langdurig verblijven, waaronder in ieder geval de woon- en slaapkamers. De norm voor de binnenwaarde mag niet worden verhoogd.

Bij het bepalen van de vereiste gevelisolatie moet worden uitgegaan van de cumulatieve geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai zónder toepassing van de aftrek van 5 dB op grond van de Wet geluidhinder artikel 110g (zie punt III).

Tegen deze achtergrond verbinden wij de volgende voorwaarde aan dit besluit tot het vaststellen van hogere waarden. In de aanvragen voor een omgevingsvergunning zal moeten worden aangetoond, dat de norm voor de binnenwaarde in acht zal worden genomen. Dit betekent dat bij de woningen waarvoor een hogere waarde is vastgesteld, zonodig extra maatregelen moeten worden getroffen om de isolerende werking van de gevels zodanig te versterken, dat de geluidbelasting binnen de woning bij gesloten ramen de wettelijke binnenwaarde van 33 dB vanwege wegverkeerslawaai niet overschrijdt. Dit is een verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer. Wij zullen de aanvragen voor een omgevingsvergunning hierop toetsen en hier zonodig op handhaven. De waarden van de cumulatieve geluidbelasting waarop de berekening van de gevelisolatie moet zijn gebaseerd, staan in de rechterkolom van de tabel onder punt VI van dit besluit.

## VI. VASTSTELLING VAN DE OBJECTEN EN HOGERE WAARDEN

Op grond van de Wet geluidhinder artikel 83 lid 5, respectievelijk artikel 110a lid 1, lid 5 en lid 6 stellen wij met dit besluit hogere waarden vast voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai (inclusief tramlawaai) op de gevels van enkele toekomstige woningen in het plangebied 'Binnenstad-Oost'.

De hogere waarden zijn vastgelegd in de onderstaande tabel. Hierin is per weg, gevel en verdieping vastgesteld wat de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting mag zijn. Deze geluidbelasting is inclusief de aftrek van 5 dB op grond van de Wet geluidhinder artikel 110g (zie punt III).

De berekening van de gevelisolatie moet worden gebaseerd op de cumulatieve geluidbelasting vanwege alle betrokken wegen zónder de aftrek van 5 dB. De op deze wijze berekende cumulatieve geluidbelasting staat in de rechterkolom van de tabel.

<b>Hogere waarden vanwege wegverkeerslawaai voor toekomstige woningen in het plangebied 'Binnenstad-Oost'</b> <i>(L<sub>den</sub>-waarden in dB)</i>			<b>Cumulatieve geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaai zónder de aftrek van 5 dB voor de bepaling van de gevelisolatie</b> <i>(L<sub>den</sub>-waarden in dB)</i>
<b>Gevels en rekenpunten</b> (zie kaartje in de bijlage)	<b>Rekenhoogte</b> (in meter)	<b>Hoogst toelaatbare geluidbelasting vanwege het Damsterdiep</b>	
0170-zw zuidgevel studio 1	5.8	64	69.0
	8.8	63	68.3
	11.8	63	67.6
	13.7	62	67.1
0170-zo zuidgevel studio 2	5.8	64	68.9
	8.8	63	68.3
	11.8	62	67.5
	13.7	62	67.1
0171-nw noordgevel studio 1	5.8	54	61.7
	8.8	54	61.2
	11.8	54	60.8
	13.7	53	60.0
0171-no noordgevel studio 2	5.8	56	62.9
	8.8	56	62.3
	11.8	56	61.8
	13.7	55	61.1
0171-w westgevel studio 1	13.7	50	54.6
Maximale grenswaarde = 68 dB			

## VII. OVERZICHT VAN VERPLICHTE INFORMATIE EN BIJLAGEN

Dit besluit tot het vaststellen van hogere waarden voor de geluidbelasting bevat onder meer (conform het Besluit geluidhinder artikel 5.4 en art. 5.5):

- de vastgestelde hogere waarden: zie het besluit en de tabel onder punt VI;
- de redenen die aan dit besluit ten grondslag liggen: zie punt IV;
- de resultaten van het akoestisch onderzoek: zie de bijlage.

**Bijlage:** kaartje van de bouwlocatie met de rekenpunten

**Separaat bijgevoegde bijlage:**

“Wegverkeerslawaai Damsterdiep/Nieuweweg” dd. 11 mei 2012, kenmerk 4472/je/16715 van het Noordelijke Akoestisch Adviesburo BV (NAA).



## Kaartje van de bouwlocatie met de rekenpunten



