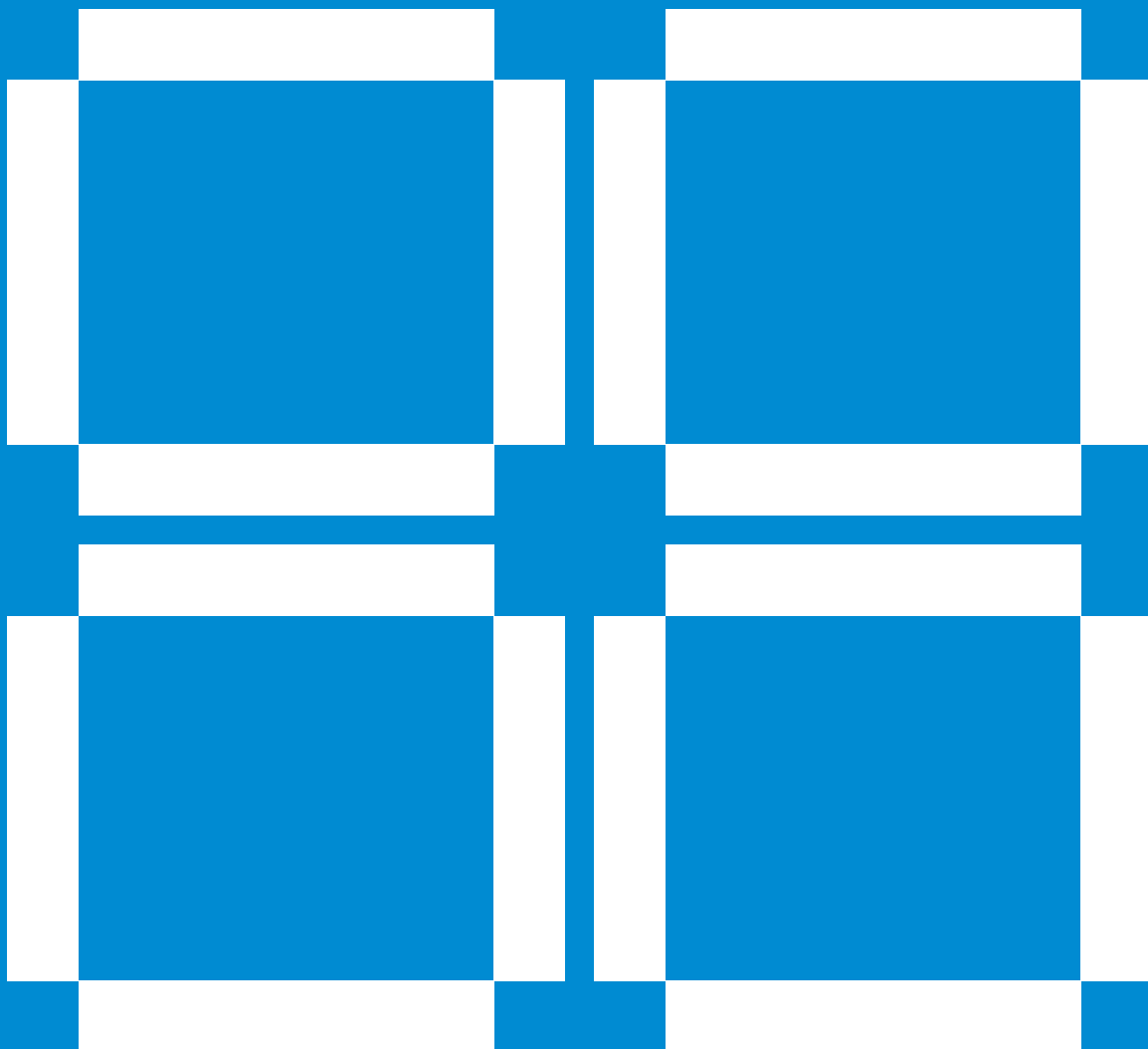


Evaluatierapport
Parkeerplaatsterrassen



Evaluatierapport Parkeerplaatsterrassen

Copyright © 2021

Auteurs

Jorrit Albers
Yorick Karseboom

Opdrachtgever

Gemeente Groningen, Freek de Bos

Vormgeving

G2K Creative Agency

Niets uit deze uitgave mag worden veelevoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, geluidsband, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de uitgever.

Inhoudsopgave

	Managementsamenvatting	7
1	Inleiding	8
2	Resultaten	14
3	Gemeente Rotterdam	28
4	Conclusie	34
5	Aanbevelingen	38
	Bijlages	42

Management samenvatting

De gemeente Groningen heeft tussen 2018 en 2020 een pilot uitgevoerd met het toestaan van parkeerplaatsterrassen in de zomermaanden juni, juli en augustus. Het doel was het herwinnen van de openbare ruimte en een minder centrale rol voor de auto in de stad. De vrijgemaakte ruimte kon hiermee op een andere manier invulling krijgen; in dit geval als parkeerplaatsterras. De gemeenteraad heeft verzocht om deze pilot te evalueren en beleidsregels met een toetsingskader vast te stellen. De pilot is geëvalueerd, met dit rapport als resultaat.

De vragen die deze evaluatie beantwoordt, zijn: “Hoe is de pilot met parkeerplaatsterrassen ervaren en beoordeeld door de belanghebbenden? En: “Is het mogelijk en wenselijk om de voorwaarden voor het toestaan van parkeerplaatsterrassen te verankeren in beleid met juridisch toetsingskader in de gemeente Groningen?”

Aanpak

Voor de evaluatie van het parkeerplaatsterrassenbeleid is gesproken met alle ondernemers die een aanvraag hebben gedaan voor een parkeerplaatsterras tussen 2018 en 2020. Daarnaast is gesproken met personen van verschillende teams en afdelingen van de gemeente Groningen die betrokken zijn bij de toekenning van de aanvraag voor een parkeerplaatsterras. Dit zijn de teams en afdelingen Parkeren, Horeca, Verkeer en Stadsontwikkeling. Ook is er contact geweest met twee betrokken buurt-

verenigingen en is een interview afgenomen met een verantwoordelijke ambtenaar voor het parkeerplaatsterrassenbeleid in de gemeente Rotterdam.

Beoordeling pilot

Zowel horecaondernemers als de verschillende betrokken medewerkers van de gemeente Groningen beoordelen de pilot over parkeerplaatsterrassen positief. Het toestaan van een parkeerplaatsterras is van economische meerwaarde voor de ondernemer en levert daarbij ook een bijdrage aan een levendige en aantrekkelijke stad. Zowel de ondernemers als de betrokken medewerkers van de gemeente Groningen hebben verschillende aanbevelingen, waarmee het proces en de voorwaarden beter zouden aansluiten bij de wensen en belangen van beide groepen.

Op basis van het onderzoek lijkt het minder wenselijk en minder werkbaar om alle voorwaarden te specificeren en vast te leggen in het juridische toetsingskader, waar de raad om heeft verzocht.

Op basis van de aanbevelingen kunnen de voorwaarden voor parkeerplaatsterrassen worden aangepast. Het is aan te raden om binnen de vastgestelde voorwaarden ruimte te houden voor maatwerk. In het voorgestelde beleidskader blijven de verschillende teams en afdelingen van de gemeente verantwoordelijk voor het beoordelen van de aanvraag, zoals dat ook tijdens de pilot en de regeling Tijdelijke Terrasuitbreiding het geval was.

Inleiding

In 2017 deden de D66 en VVD-fractie van de gemeente Groningen het verzoek om te experimenteren met het toestaan van parkeerplaatsterrassen gedurende de zomermaanden juni, juli en augustus. Volgens deze fracties biedt het toestaan van parkeerplaatsterrassen ruimte aan horecaondernemers en wordt de openbare ruimte als verblijfsgebied verbeterd. Het parkeerplaatsterrassenbeleid moet echter wel aan enkele eisen voldoen. Zo moet er draagvlak in de buurt zijn en moet het beleid niet leiden tot een te hoge parkeerdruk. Om te bepalen of de pilot omtrent parkeerplaatsterrassen kan worden vertaald tot staand beleid met juridisch toetsingskader is er een evaluatie uitgevoerd. Het resultaat van deze evaluatie is dit rapport.

Pilot parkeerplaatsterrassen

Van 2018 tot 2020 heeft de gemeente Groningen een pilot uitgevoerd omtrent het toestaan van parkeerplaatsterrassen. Parkeerplaatsterrassen geven horecaondernemers de mogelijkheid om één of meerdere parkeerplaatsen rondom hun horecaonderneming uit te baten als terras tijdens de zomermaanden. De gemeente Rotterdam staat al langer parkeerplaatsterrassen toe in de zomermaanden en wordt gezien als voorbeeldgemeente voor de parkeerplaatsterrassen. De gemeente Rotterdam heeft de voorwaarden sinds 2016 opgenomen in staand beleid. De voorwaarden van de pilot in Groningen zijn sterk geënt op het beleid van Rotterdam.

In het begin van de pilot maakten slechts twee ondernemers in Groningen gebruik van de mogelijkheid om een parkeerplaatsterras uit te baten. Daardoor stond een evaluatie niet in verhouding tot het gebruik van de parkeerplaatsterrassen.

Door de uitbraak van COVID-19 en de bijbehorende maatregelen die zijn getroffen in de horeca, heeft een groter aantal ondernemers in 2020 gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een parkeerplaatsterras uit te baten via de regeling Tijdelijke Terrasuitbreiding¹. De huidige corona-maatregelen en de Beleidsregels Tijdelijke Terrasuitbreiding zijn van tijdelijke aard. Ook na de corona-crisis is beleid voor parkeerplaatsterrassen gewenst. Voor de ondernemers is het belangrijk te weten aan welke voorwaarden ze moeten voldoen voor het uitbaten van een parkeerplaatsterras. Voor de gemeente biedt het beleid een toetsingskader voor het toelaten van nieuwe parkeerplaatsterrassen. Vier fracties uit de gemeenteraad hebben daarom verzocht om de pilot alsnog te evalueren. Nu meer ondernemers van de mogelijk gebruik hebben gemaakt een parkeerplaatsterras uit te baten, ontstond de mogelijkheid de pilot met meerdere belanghebbenden te onderzoeken. Dit rapport is de uitkomst van deze evaluatie.

Dit rapport is opgesteld met daarin een analyse van de ervaringen van ondernemers die een parkeerplaatsterras hebben aangevraagd, betrokken teams en afdelingen van de gemeente Groningen, gemeente Rotterdam en betrokken buurtverenigingen. Op basis van deze analyse is het parkeerplaatsterrassenbeleid van de pilot geëvalueerd.

¹ Gemeente Groningen (2020) Beleidsregels Tijdelijke Terrasuitbreiding gemeente Groningen.

COVID-19

De corona-pandemie heeft geresulteerd in een langdurige sluiting van horecazaken en gezorgd voor beperkende maatregelen op de momenten dat horecazaken wel open mochten. Deze maatregelen hebben logischerwijs een negatieve invloed gehad op de omzet van de horecaondernemers. De gemeente Groningen is daarom in 2020 actief bezig geweest om samen met ondernemers te zoeken naar mogelijkheden voor extra terrasruimte, na een versoepeling van de corona-maatregelen in de horeca.

Ondernemers kunnen via de regeling Tijdelijke Terrasuitbreiding bij het Anderhalvemeterloket toestemming vragen voor het gebruik van openbare ruimte als aanvullende terrasruimte. Het Anderhalvemeterloket is een loket waar ondernemers hun bestaande bedrijfsvoering kunnen aanpassen aan de corona-situatie. Bij dit loket kunnen ondernemers een aanvraag doen voor het plaatsen van een terras rondom hun horecaonderneming. De pilot met parkeerplaatsterrassen overlapt deels met de regeling Tijdelijke Terrasuitbreiding. In beide regelingen kunnen horecaondernemers tijdelijk parkeerplaatsen gebruiken als aanvullende terrasruimte. De voorwaarden van de pilot parkeerplaatsterrassen waren strikter dan de vereisten die werden gesteld in de regeling Tijdelijke Terrasuitbreiding. Een deel van de parkeerplaatsterrassen die zijn toegestaan door de regeling Tijdelijke Terrasuitbreiding zouden niet worden toegestaan volgens de voorwaarden van de pilot. De urgentie voor ondernemers om (extra) terrasruimte uit te kunnen baten in de maanden van versoepelingen van de corona-maatregelen was gedurende de zomer van 2020 erg hoog. Toen de pilot geïnitieerd werd was van zulke urgentie nog geen sprake. In deze evaluatie zijn de voorwaarden voor parkeerplaatsterrassen van beide regelingen beoordeeld.

Achtergrond

De pilot met parkeerplaatsterrassen sluit aan bij het Coalitieakkoord van de gemeente Groningen van 2019-2022, waarin het herwinnen van de openbare ruimte een van de speerpunten is. Om het herwinnen van de openbare ruimte te realiseren brengt de gemeente onder andere het auto- en fietsparkeren en uitstallingen in de openbare ruimte terug. Deze herwonnen ruimte betekent meer ruimte voor groen, sporten, spelen en ontmoeten, en levert zo een positieve bijdrage aan de gezondheid van de inwoners van Groningen. Ook erkent de gemeente Groningen het belang van horeca en terrassen voor een aantrekkelijke binnenstad, maar benadrukt tegelijkertijd de waarde van niet-commercieel zitten in binnenstedelijke ontwikkelingen^{2,3}. De binnenstad moet de huiskamer van de stad zijn en voor iedereen zijn ingericht. In wat de gemeente toestaat, moet worden gezocht naar een balans tussen bewoner, ondernemer en bezoeker.

Onderzoekopzet

Het doel van de ingevoerde pilot was het mogelijk maken van een ander gebruik van de publieke ruimte. Bij het anders gebruiken van de publieke ruimte wordt er vooral gelet op het creëren van een aangenamer straatbeeld met minder auto's en het bieden van een mogelijkheid voor ondernemers om de nieuw vrijgemaakte ruimte te benutten. Om te beoordelen of de pilot omtrent parkeerplaatsterrassen succesvol is geweest zijn zowel ondernemers, ambtenaren van de gemeente Groningen en wijk- en buurtorganisaties geïnterviewd. Ook is het beleid van de gemeente Rotterdam geanalyseerd, zodat het kan worden toegepast in de Groningse context.

² Gemeente Groningen (2018). Omgevingsvisie 'The Next City': de Groningse leefkwaliteit voorop.

³ LOLA Landscape Architects (2017). Nieuwe Stadsruimtes. Leidraad voor de openbare ruimte van de binnenstad van Groningen.

Onderzoeksvragen

De hoofdvragen van deze evaluatie zijn:

- Hoe is de pilot met parkeerplaatsterrassen ervaren en beoordeeld door de belanghebbenden?
- Is het mogelijk en wenselijk om de voorwaarden voor het toestaan van parkeerplaatsterrassen te verankeren in beleid met juridisch toetsingskader in de gemeente Groningen?

Aanpak

In februari en maart 2021 is gesproken met alle ondernemers die een aanvraag hebben gedaan voor een parkeerplaatsterras tijdens de pilot of een parkeerplaatsterras hebben aangevraagd via de regeling Tijdelijke Terrasuitbreiding. Deze waren zowel gevestigd in de binnenstad van Groningen als de omliggende wijken. Zes ondernemers hebben een parkeerplaatsterras toegekend gekregen en daar gebruik van gemaakt, van twee ondernemers is de aanvraag afgewezen en één ondernemer heeft geen gebruik gemaakt van een toegekend parkeerplaatsterras.

Voor het perspectief van de ondernemers zijn er interviews afgenomen met de eigenaren van Bramble, The Dogs Bollocks, De Groene Stoel, De Minnaar, De Keyzer, Woldhoorn, De Kroeg van Klaas, Bar Veronica en De Toeter.

Voor het perspectief van de gemeente Groningen is er gesproken met betrokken ambtenaren van de teams en afdelingen Parkeren, Horeca, Verkeer en Stadsontwikkeling.

Voor de ervaringen met het parkeerplaatsterrassenbeleid in Rotterdam is gesproken met een betrokken ambtenaar van de gemeente Rotterdam.

Ook is contact opgenomen met de buurtvereniging Oosterpoort en de buurtvereniging Hortus-Ebbinge.

Gedurende de interviews zijn vragen gesteld over verschillende aspecten van het parkeerplaatsterrassenbeleid, zoals de aanvraagprocedure, draagvlak in de buurt, veiligheid en parkeerdruk. De interviews zijn geanalyseerd en de bruikbare informatie is onderverdeeld in verschillende categorieën. De resultaten van deze analyse zijn te vinden in het volgende hoofdstuk.



Leeswijzer

In hoofdstuk 2. worden de verschillende resultaten van de interviews met de betrokken partijen van de gemeente Groningen en de horeca-ondernemers geanalyseerd. Het hoofdstuk is opgedeeld in verschillende thema's die naar voren kwamen gedurende de interviews.

In hoofdstuk 3. wordt er gereflecteerd op het parkeerplaatsterrassen beleid van de gemeente Rotterdam en wordt er een parallel getrokken met het beleid in Groningen.

In hoofdstuk 4. wordt de conclusie van het onderzoek gegeven en wordt er antwoord gegeven op de twee hoofdvragen van deze evaluatie.

In hoofdstuk 5. zijn de aanbevelingen uit dit onderzoek uitgewerkt en is een voorstel gedaan voor een beleidslijn voor parkeerplaatsterrassen.



Resultaten

Voor de evaluatie van het parkeerplaats-
terrassenbeleid is er gesproken met alle
ondernemers die een aanvraag hebben
gedaan voor een parkeerplaatsterras
tussen 2018 en 2020. Daarnaast is er
gesproken met personen van verschillende
teams en afdelingen van de gemeente
Groningen die betrokken zijn bij de
toekenning van de aanvraag voor een
parkeerplaatsterras. Dit zijn Parkeren,
Horeca, Verkeer en Stadsontwikkeling.

Algemene bevindingen

De gemeente Groningen zet in het Coalitieakkoord in op het herwinnen van de openbare ruimte en wil de centrale rol van de auto in de stad verder terugdringen. De herwonnen ruimte die ontstaat bij het tijdelijk onttrekken van een parkeerplaats heeft niet alleen economische meerwaarde, maar moet ook bijdragen aan een aantrekkelijke en gezellige (binnen)stad. Deze maatschappelijke meerwaarde wordt door zowel de ondernemers als de gemeente Groningen onderschreven. Voor de ondernemer zijn parkeerplaatsterrassen een aanwinst voor zijn of haar onderneming. De bevragede ondernemers zijn daarom blij met de mogelijkheid een parkeerplaats als terras in te zetten. Zeker in 2020 toen ondernemers onderhevig waren aan verschillende beperkende corona-maatregelen, zorgden parkeerplaatsterrassen voor de mogelijkheid om extra omzet te kunnen maken en verliezen enigszins te compenseren. De economische meerwaarde van parkeerplaatsterrassen is extra van belang voor horecazaken die geen regulier terras kunnen voeren, zeker op het moment dat door beperkende maatregelen ook geen gasten binnen ontvangen kunnen worden.



Aanvraagprocedure

Wanneer een ondernemer een parkeerplaatsterras wil aanvragen, doet deze een aanvraag bij het Horecaloket van de gemeente Groningen. Deze aanvraag wordt beoordeeld in een overleg met medewerkers van verschillende teams en afdelingen van de gemeente Groningen. In dit overleg wordt beoordeeld of de aanvraag voldoet aan de voorwaarden.

Voorwaarden

Wanneer een ondernemer een aanvraag doet voor een parkeerplaatsterras moet deze voldoen aan de voorwaarden die door de gemeente Groningen zijn opgesteld voor de pilot. Deze voorwaarden zijn te vinden in Bijlage 1 van dit rapport. In de periode 2020 tot en met 2021 is er afgeweken van de voorwaarden van de pilot en moet een horecaondernemer voldoen aan de voorwaarden van de Tijdelijke Terrasuitbreiding. De voorwaarden van de Tijdelijke Terrasuitbreiding zijn in verband met de gevolgen van de corona-maatregelen voor de horeca vrijer dan tijdens de pilot parkeerplaatsterrassen. In de evaluatie worden de voorwaarden beoordeeld die zijn opgesteld voor de pilot. Voor het beoordelen van de voorwaarden zijn ook de ervaringen met soepelere voorwaarden van de Tijdelijke Terrasuitbreiding meegenomen.

De voorwaarden die de gemeente Groningen heeft opgesteld voor parkeerplaatsterrassen zijn contextafhankelijk en laten zich daarom niet makkelijk vangen in een juridisch toetsingskader. Zo heeft bijvoorbeeld de afdeling Verkeer aangegeven dat het beoordelen van verkeersveiligheid van (te)veel factoren afhankelijk is. De afdeling geeft aan dat het daarom lastig is om vooraf precies te kunnen stellen in welke straten wel of geen parkeerplaatsterrassen kunnen worden toegekend. Zij geven bijvoorbeeld aan dat een maximumsnelheid in een straat grenzend aan een parkeerplaatsterras van 50 km/uur te hard is. Dat betekent dat een terras direct grenzend aan een weg met een maximumsnelheid van 50 km/uur wordt afgewezen, maar niet dat een terras aan een weg met een maximumsnelheid van 30 km/uur per definitie wordt goedgekeurd.

Jaarlijks aanvragen

Een aantal ondernemers heeft gevraagd of het mogelijk is om de toekenning stilzwijgend te kunnen verlengen. Op deze manier hoeven de ondernemers niet ieder jaar opnieuw een aanvraag te doen, langs de buurtvereniging of omwonenden te gaan en hebben de ondernemers voor de zomerdrukke begint duidelijkheid of het parkeerplaatsterras wordt toegekend.

De gemeente Groningen vindt dat geen goed idee, omdat draagvlak niet statisch is. Een terras waar aanvankelijk iedereen enthousiast over is, kan in de praktijk (door bv. geluidsoverlast voor de buurt) het jaar daarop minder wenselijk gevonden worden door omwonenden. Door de aanvraag jaarlijks opnieuw plaats te laten vinden, kan het draagvlak steeds opnieuw worden getoetst. Dit draagvlak is met name van belang omdat een parkeerplaatsterras geen recht maar een extra is voor de ondernemer.

Transparantie

Hoewel contextafhankelijkheid en flexibiliteit ervoor zorgen dat regels niet rigide worden, geven ondernemers aan dat voor hen niet duidelijk is waarom een aanvraag wel of niet kan worden toegekend. Met name de ondernemers waarvan de aanvraag voor een parkeerplaatsterras is afgewezen en de ondernemer die van het toegekend terras geen gebruik hebben gemaakt, voelen zich niet voldoende ondersteund door de gemeente Groningen.



Voor de ondernemers waarvan de aanvraag is afgewezen, is het onduidelijk of zij in de toekomst wel gebruik zouden kunnen maken van een parkeerplaatsterras en zo ja, op basis van welke voorwaarden. Ze zouden graag samen met de beoordelaars van de gemeente Groningen willen kijken naar mogelijkheden, in plaats van alleen een afwijzing op hun aanvraag. De gemeente Groningen heeft aangegeven te proberen deze vorm van maatwerk te bieden bij de regeling Tijdelijke Terrasuitbreiding.

De ondernemer waarvan de aanvraag is toegekend, maar hier geen gebruik van heeft gemaakt, heeft aangegeven graag beter geïnformeerd te willen worden. Op de locatie waar parkeerplaatsterrassen zijn toegekend, zijn sloop- en bouwwerkzaamheden gestart in de periode waarin de ondernemer zijn terrassen mocht neerzetten. De ondernemer gaf aan dat de werkzaamheden leiden tot veel overlast. Zo worden door de werkzaamheden vuilcontainers van andere horecagelegenheden naast de locatie van het terras gezet. Ook gebruikt de aannemer (een groot deel van) de ruimte die is aangewezen als terrasruimte. Daarbij heeft de ondernemer aangegeven dat tijdens de bouwwerkzaamheden meerdere malen hekken zijn geplaatst voor de buitenruimte en opslagruimtes van de onderneming. De combinatie van factoren heeft ertoe geleid dat op de locatie waar terrasruimte was toegekend, voor de ondernemer te veel overlast is ontstaan om een terras uit te kunnen baten. De ondernemer ziet graag dat gezamenlijk wordt gekeken naar het beperken of voorkomen van dergelijke overlast.

Vindbaarheid

Enkele ondernemers wisten niet van de bestaan van de pilot af en zijn geweest op de mogelijkheid voor de aanvraag van een parkeerplaatsterras door een medewerker van het Horecaloket. Deze medewerker snapt dat betere informatievoorziening en bekendheid over de regeling wenselijk is voor de horecaondernemers in de stad en onderzoekt wat daarvoor de beste kanalen zijn.

Precario

Gemeenten heffen normaliter precariobelasting als vergoeding voor het gebruik van openbare ruimte, zoals bij terrassen. Tijdens de pilot hoefden ondernemers geen precario te betalen voor het gebruik van de parkeerplaatsterrassen. Ook voor de terrassen die zijn toegestaan via de Tijdelijke Terrasuitbreiding hoefde geen precario te worden betaald. Vanuit het gelijkheidsbeginsel zou op enig moment ook voor parkeerplaatsterrassen precario geheven moeten worden, omdat de openbare ruimte wordt gebruikt. Zouden parkeerplaatsen om niet in te zetten zijn als terras, dan ontstaat een rechtsongelijkheid met ondernemers die een terras uitbaten maar daarvoor geen parkeerplaats gebruiken.

Een aanvullend argument om precario te heffen voor parkeerplaatsterrassen, is dat er op enig moment een spanning zal ontstaan tussen de waarde die terrassen aan de openbare ruimte toevoegen en de financiële grondslag van het parkeerbedrijf. Er moet daarom worden onderzocht wanneer deze spanning ontstaat en op welke manier met precario (een deel van) de gederfde parkeerinkomsten kan worden gecompenseerd. De bevraagde ondernemers hebben aangegeven geen bezwaar te hebben om precario te betalen op het moment dat de horeca weer op normale wijze open kan.

Periode

Horecazaken mochten tijdens de pilot gebruik maken van een parkeerplaatsterras in de maanden juni tot en met augustus. Deze periode is geselecteerd omdat wordt verondersteld dat in deze maanden de parkeerdruk over het algemeen lager ligt vanwege het zomerseizoen. Tijdens de corona-periode is van deze periode afgeweken met de regeling Tijdelijke Terrasuitbreiding.

Alle ondernemers hebben aangegeven dat een verlenging van de periode waarin zij een parkeerplaatsterras mogen exploiteren een aanwinst is voor hun bedrijfsvoering. De ondernemers hebben aangegeven dat de periode waarin het op het terras het drukst is al eerder in het jaar begint en langer doorloopt. Verschillende ondernemers spraken daarom een voorkeur uit voor het vervroegen en verlengen van de periode waarin zij een parkeerplaatsterras mogen exploiteren. Enkele ondernemers die normaal geen regulier terras mogen uitbaten, kunnen met behulp van de parkeerplaatsterrassen toch de buitenruimte gebruiken.

De afdeling Horeca ziet wel mogelijkheden voor een mogelijke uitbreiding van de periode, mits dit geen onevenredig hoge parkeerdruk oplevert en hier draagvlak voor is in de buurt. Een betrokken stedenbouwkundige geeft aan dat door een verlenging van de periode de scheidslijn tussen een regulier terras en parkeerplaatsterras vervaagd. Het tijdelijke karakter van parkeerplaatsterrassen biedt de gemeente Groningen de mogelijkheid om een meer flexibele invulling te geven aan beleid.

Inrichting

Met parkeerplaatsterrassen kan op een andere manier gebruik worden gemaakt van de openbare ruimte. Om ervoor te zorgen dat de openbare ruimte toegankelijk en aantrekkelijk blijft, worden er eisen gesteld aan de manier waarop deze ruimte wordt ingericht.

Ruimtelijke kwaliteit

De gemeente Groningen stelt dat een parkeerplaatsterras ook moet bijdragen aan een aantrekkelijke en gezellige (binnen)stad. Aan de inrichting en meubilair van de parkeerplaatsterrassen worden daarom kwaliteitseisen gesteld, zoals ook bij gewone terrassen het geval is. Deze kwaliteitseisen zijn gelijk aan de reguliere eisen die worden gesteld aan horecaterrassen, zodat het ene terras niet aantrekkelijker wordt dan het andere⁴.

Enkele van de ondernemers hebben aangegeven de parkeerplaatsterrassen te zien als een kans om een extra toevoeging te doen aan uitstraling en sfeer van hun omgeving. Ook geven de ondernemers aan van buurtbewoners terug te horen dat de buurtbewoners het terras een aanwinst vinden voor de leefomgeving.

Terrasvlonders

Terrasvlonders, die in Rotterdam als standaardinrichting gelden voor parkeerplaatsterrassen, gelden in de gemeente Groningen als extra. Een deel van de Groningse ondernemers heeft gebruik gemaakt van terrasvlonders. Deze vlonders waren nodig om de ondergrond van het terras te egaliseren. De ondergrond liep schuin af, of was niet geschikt om losse tafels en stoelen op te plaatsen.

Een andere ondernemer heeft toestemming gevraagd voor het plaatsen van een vlonder voor zijn parkeerplaatsterras, maar heeft daar geen toestemming voor gekregen. Bij deze ondernemer werd door de afdeling Verkeer beoordeeld dat het plaatsen van een vlonder kon leiden tot verkeersonveilige situaties.

De afdeling Verkeer gaf aan dat de gemeente Groningen aansprakelijk kan worden gesteld bij ongelukken met objecten die zijn vergund in de openbare ruimte. De vlonders moeten daarom niet leiden tot verkeersonveilige situaties. Zo moet de vlonder zowel overdag als in het donker opvallend zijn en is de plaatsing ten opzichte van de rijbaan van belang. Voor terrasvlonders zijn geen harde vereisten te geven. Bij de aanvraag van een parkeerplaatsterras wordt een eventuele terrasvlonder meegenomen in de beoordeling van de verkeersveiligheid ter plaatse.

Bezetting buiten openingstijden

Als een ondernemer een parkeerplaatsterras toegekend krijgt, mag deze gebruik maken van een parkeerplaats als terras gedurende de openingstijden van de reguliere terrassen, zoals beschreven in Beleidsregels Horecaterrassen. De parkeerplek wordt echter niet onttrokken, waardoor mensen hun auto kunnen en mogen parkeren op de plek van het parkeerplaatsterras op momenten dat het terras niet geopend is. Het is de verantwoordelijkheid van de ondernemer om te zorgen dat niet wordt geparkeerd op de parkeerplaatsen buiten de openingstijden van de horecaonderneming.

In enkele gevallen hielden directe omwonenden van de horecaonderneming in kwestie de parkeerplaats voor de ondernemer bezet buiten de openingstijden van het terras. Andere ondernemers plaatsten obstakels zoals bloembakken of boompjes op de parkeerplaats. Veel ondernemers geven aan het vervelend te vinden om niet zeker te weten of hun parkeerplaatsterras gebruikt kan worden. Om ondernemers de zekerheid te geven om dagelijks hun terras te kunnen gebruiken, kan de gemeente Groningen een semi-permanente inrichting tijdens de zomermaanden expliciet toestaan. Een terrasvlonder of bloembakken die voldoen aan de inrichtings- en veiligheidseisen geven de ondernemer deze zekerheid.

⁴ Gemeente Groningen (2018) Beleidsregels Horecaterrassen.



Al 2 decennia garant voor een keizerlijk ontbijt
Café De Keyzer
Groningen
jaar

Café De Keyzer

Hertog Jan
HET DRANKEN HUIS

GULPENER

de Keyzer

de Keyzer

de Keyzer

de Keyzer

de Keyzer

de Keyzer

de Keyzer

de Keyzer

de Keyzer

de Keyzer

de Keyzer

de Keyzer

de Keyzer

de Keyzer

de Keyzer

de Keyzer

de Keyzer

de Keyzer

de Keyzer

de Keyzer

de Keyzer

de Keyzer

de Keyzer

de Keyzer

Draagvlak in de buurt

Een van de vereisten voor het toekennen van een parkeerplaatsterras is voldoende draagvlak in de buurt. De ondernemer moet bij de aanvraag schriftelijk bewijs meesturen dat de betrokken buurtvereniging geen bezwaar ziet bij de toekenning van het parkeerplaatsterras.

De ondernemers die een parkeerplaatsterras hebben aangevraagd via de regeling Tijdelijke Terrasuitbreiding mochten ook direct contact opnemen met omwonenden om toestemming te krijgen voor het parkeerplaatsterras. De afdeling Horeca heeft aangegeven dat het contact met buurtvereniging een vereiste is omdat ook de gemeentelijke organisatie met hen in contact staat. Ook hebben zowel bewoners als ondernemers dan een vast aanspreekpunt.

Meerdere ondernemers hebben aangegeven liever contact op te nemen met directe omwonenden in plaats van een buurtvereniging. De ondernemers geven aan dat dit de mensen zijn die direct te maken krijgen met eventuele overlast en dat de buurtvereniging vaak een te groot gebied beslaat. De afdeling Horeca heeft aangegeven dat een schriftelijk bewijs een vereiste blijft voor de aanmeldprocedure, zodat voor de ondernemers en bewoners duidelijk is waar zij terecht moeten.

Overlast

Het draagvlak in de buurt moet worden behouden. Net als bij reguliere terrassen is het intrekken van de toekenning van een parkeerplaatsterras mogelijk bij onevenredige overlast.

Een van de ondernemers waar overlastmeldingen zijn gedaan uit de buurt is een Whatsapp-groep gestart waar buurtbewoners overlast direct kunnen melden. Ook heeft de ondernemer zelf de sluitingstijd van het terras doordeweeks vervroegd om omwonenden tegemoet te komen.

Verkeersveiligheid

Veiligheid is een basisvoorwaarde voor een parkeerplaatsterras. In vergelijking tot een regulier terras op het trottoir, bevindt een parkeerplaatsterras zich vaak dicht bij de rijbaan, waardoor aan parkeerplaatsterrassen aanvullende regels gelden om de veiligheid te waarborgen. De beoordeling van de aanvraag voor een parkeerplaatsterras wordt gedaan door een groep medewerkers van verschillende teams en afdelingen van de gemeente Groningen. De afdeling Verkeer oordeelt of de verkeersveiligheid kan worden gewaarborgd op de locatie waar een parkeerplaatsterras is aangevraagd. De afdeling heeft aangegeven dat het moeilijk is om harde eisen te geven wanneer een locatie geschikt is voor een parkeerplaatsterras, omdat verkeersveiligheid een optelsom is van veel verschillende factoren. De afdeling Verkeer geeft aan dat het bepalen van een verkeersveilige situatie vrijwel altijd maatwerk is.



Maximumsnelheid

De enige harde eis die kon worden gesteld is de maximumsnelheid van 30 kilometer per uur voor de rijbaan naast het parkeerplaatsterras. Wanneer de maximumsnelheid hoger ligt dat 30 kilometer per uur is het risico op verkeersongevallen te groot.

Schrikruimte

Tussen het terras en de rijbaan moet een schrikruimte worden vrijgehouden. De gemeente Rotterdam hanteert een schrikruimte van 20 centimeter tussen de rijbaan en het parkeerplaatsterras. In Rotterdam worden de terrassen op vlonders geplaatst met een vaste fysieke afscheiding tussen de rijbaan en het terras. Deze fysieke afscheiding zorgt ervoor dat mensen niet per ongeluk vanaf het terras de rijbaan op kunnen komen. In de gemeente Groningen zijn terrasvlonders een uitzondering en heeft de afdeling Verkeer aangegeven dat een schrikruimte van 20 centimeter, zonder fysieke afscheiding tussen rijbaan en terras, te weinig is.

Overterras

In de voorwaarden van de pilot werd als harde eis gesteld dat parkeerplaatsterrassen moeten grenzen aan het trottoir en mensen geen fietspad of rijbaan moeten oversteken. Overterrasen, waarbij een rijbaan of fietspad de ruimte tussen het terras en horecagelegenheid doorkruist, worden bij reguliere terrassen op verschillende plekken in Groningen toegestaan. Tijdens de regeling Tijdelijke Terrasuitbreiding zijn overterrasen ook toegestaan voor enkele parkeerplaatsterrassen. Voor deze parkeerplaatsterrassen werd beoordeeld dat het oversteken van de rijbaan geen verkeersonveilige situaties oplevert.



Parkeerdruk

Parkeren is een van de teams die betrokken is bij de beoordeling van de aanvraag voor een parkeerplaatsterras. Het primaire doel van het parkeerbeleid is een bijdrage te leveren aan de bereikbaarheid en leefbaarheid van de stad. Het streven daarbij is om kostendekkend te zijn, maar er wordt geaccepteerd dat sommige onderdelen van het Parkeerbedrijf soms meer geld kosten dan dat ze opleveren⁵. Dat wordt afgewogen tegen de waarde die het Parkeerbedrijf aan de stad kan toevoegen, bijvoorbeeld door parkeerplaatsen anders in te zetten.

⁵ Gemeente Groningen (2018) Ruimte voor de Straat. Parkeren in een levendige stad.

Het parkeerbeleid is erop gericht om de stad bereikbaar en gastvrij te houden. Voor een bereikbare en gastvrije binnenstad zijn voldoende parkeerplekken van belang maar het aantal parkeerplekken is niet het probleem. Er is voldoende parkeerruimte in de binnenstad beschikbaar, bijvoorbeeld in de garages. Die parkeerplekken liggen echter niet altijd precies op de plek waar de automobilist het liefst zijn of haar auto wil parkeren. In de Parkeervisie wordt een parkeerplaats op 250 meter van de woning – en in de binnenstad 500 meter – gezien als een acceptabele afstand.

De parkeerinkomsten lopen per parkeerplek enorm uiteen. De afdeling Parkeren heeft aangegeven dat een parkeerdruk van meer dan 85% normaliter wordt beoordeeld als een te hoge parkeerdruk. Toch worden parkeerplaatsterrassen ook toegestaan op plekken waar de parkeerdruk (normaliter) hoger ligt dan 85%. De parkeerplaatsterrassen worden toegestaan in de zomermaanden. Er wordt verondersteld dat de parkeerdruk gedurende deze maanden lager ligt dan de rest van het jaar.

Daarbij heeft de afdeling Parkeren aangegeven dat het draagvlak in de buurt omtrent een parkeerplaatsterras belangrijker is dan de parkeerdruk om te bepalen of een parkeerplaatsterras kan worden toegekend. De parkeerdruk op een plek loopt gedurende de dag en week enorm uiteen en de ervaring van buurtbewoners of de parkeerdruk te hoog is daarmee ook. Zolang de buurt een parkeerplaatsterras als meerwaarde ziet ten opzichte van een parkeerplaats, kan parkeerdruk als argument om een terras wel of niet toe te staan vervallen.

Parkeren levert in de binnenstad een substantiële bijdrage aan de gemeentekas. Wanneer te veel parkeerplekken verdwijnen moet hier rekening mee worden gehouden in de begroting. De raad zal echter moeten beslissen welk niveau van inkomstenderving en parkeerdruk als onevenredig wordt gezien voor de maatschappelijke baten van parkeerplaatsterrassen. Voor het bepalen van de mogelijke consequenties van het invoeren van beleid voor parkeerplaatsterrassen is aanvullend onderzoek nodig.



Gemeente Rotterdam

De gemeente Rotterdam wordt gezien als voorbeeldgemeente op het gebied van parkeerplaatsterrassen. Sinds 2014 experimenteert de gemeente Rotterdam met de tijdelijke invulling van parkeerplaatsen als extra terrasruimte in de zomermaanden. De gemeente Rotterdam stelt houten terrasvlonders beschikbaar voor ondernemers om in de zomermaanden hun terras op uit te baten.

Het beleid van de gemeente Rotterdam is verankerd in de Beleidslijn Terrasvlonders⁶. De beleidsregels van de gemeente Rotterdam leggen voorwaarden duidelijkheid vast wanneer dat kan, zoals bijvoorbeeld bij het aanvraagproces en de regels voor toezicht en handhaving. Aan de andere kant laat de beleidslijn ook specifiek ruimte voor maatwerk, zoals ook de betrokken medewerkers van de gemeente Groningen wensen.

De voorwaarden die de gemeente Groningen heeft opgesteld voor de pilot zijn gebaseerd op deze Rotterdamse beleidslijn. Als onderdeel van deze evaluatie is daarom gesproken met een ambtenaar van de gemeente Rotterdam die medeverantwoordelijk is voor het opzetten en controleren van het huidige Rotterdamse terrasvlonderbeleid.

Beoordeling

Bij de beslissing op de aanvraag wordt de gemeente geadviseerd door betrokken ketenpartners: de politie, milieudienst en het team Drank en Horeca van Stadsbeheer adviseren op de eventuele aantasting van de openbare orde en de druk op het woon- en leefklimaat. De afdeling Verkeer en Vervoer toetst de aanvraag op verkeersveiligheid en parkeerdruk. Bij bijzondere aanvragen wordt ook de gebiedscommissie om aanvullend advies gevraagd.

Terrasvlonders

Tot 2020 konden Rotterdamse horecaondernemers een vergunning aanvragen voor een terrasvlonder. Deze vergunning gaf de ondernemer toestemming om in de zomermaanden een vlonder op een parkeerplaats te plaatsen en deze vervolgens uit te baten als extra terrasruimte. In Rotterdam mogen ondernemingen enkel gebruik maken van parkeerplaatsen die voor de gevel van hun onderneming liggen.

De gemeente Rotterdam heeft aangegeven terrasvlonders een meerwaarde te vinden voor de aantrekkelijkheid en de verkeersveiligheid van het parkeerplaatsterras. Ook zorgen de vlonders ervoor dat het duidelijk is dat de parkeerplaatsen worden gebruikt door ondernemers.

De vlonders zijn ingericht met een fysieke afscheiding tussen de rijbaan en het terras, zodat gasten niet vanaf het terras de rijbaan op kunnen komen.

COVID-19

Tijdens de corona-pandemie heeft Rotterdam het beleid versoepeld door terrasvlonders vergunningsvrij toe te staan en ook mogelijk te maken voor retailondernemers. Een ondernemer kon bij de gemeente een aanvraag indienen voor een vlonder en deze werd in dezelfde week kosteloos door de gemeente geleverd en in elkaar gezet. De gemeente Rotterdam heeft in 2020 meer dan duizend vlonders laten bouwen. De ambtenaar gaf aan dat de kosten onevenredig hoog waren en dat ook veel ondernemers niet of nauwelijks gebruik hebben gemaakt van de vlonder toen deze er stond. Naar aanleiding van de ervaringen uit 2020 wordt de regeling in 2021 weer aangescherpt.







Conclusie

De gemeente Groningen heeft tussen 2018 en 2020 een pilot uitgevoerd met het toestaan van parkeerplaatsterrassen in de zomermaanden juni, juli en augustus. Het doel was het herwinnen van de openbare ruimte en een minder centrale rol voor de auto in de stad. De vrijgemaakte ruimte kon hiermee op een andere manier invulling krijgen; in dit geval als parkeerplaatsterras.

De gemeenteraad heeft verzocht om deze pilot te evalueren en beleidsregels met een toetsingskader vast te stellen.



De vragen die deze evaluatie beantwoordt, zijn: “Hoe is de pilot met parkeerplaats-terrassen ervaren en beoordeeld door de belanghebbenden? En: “Is het mogelijk en wenselijk om de voorwaarden voor het toestaan van parkeerplaatsterrassen te verankeren in beleid met juridisch toetsingskader in de gemeente Groningen?”

Beoordeling pilot

De horecaondernemers waarvan de aanvraag voor een parkeerplaatsterras is toegelaten, zijn erg tevreden met de mogelijkheid om in de zomermaanden een of meerdere parkeerplaatsen te kunnen gebruiken als aanvullende terrasruimte. Zeker voor horeca-ondernemers die vanwege de beperkte ruimte aan de gevel geen regulier terras mogen uitbaten. Het toestaan van een terras heeft economische meerwaarde voor de ondernemer, maar levert daarbij ook een bijdrage aan een levendige en aantrekkelijke stad. De verschillende teams en afdelingen van de gemeente Groningen die betrokken zijn bij de beoordeling van de aanvraag voor een parkeerplaatsterras hebben de pilot ook positief beoordeeld.

Toch hebben zowel ondernemers als de betrokken medewerkers van de gemeente Groningen verschillende aanbevelingen, waarmee het proces en de voorwaarden beter zouden aansluiten bij de wensen en belangen van beide groepen. Deze aanbevelingen zijn uitgewerkt in hoofdstuk 5.

Beleidskader parkeerplaatsterrassen

De gemeenteraad heeft verzocht om een beleidskader op te stellen voor parkeerplaatsterrassen met een juridisch toetsingskader. Op basis van het onderzoek lijkt het minder wenselijk en minder werkbaar om alle voorwaarden te specificeren en vast te leggen in een dergelijk toetsingskader.

Het is aan te raden om binnen de vastgestelde voorwaarden ruimte te houden voor maatwerk, zoals ook de Beleidslijn Terrasvlonders in Rotterdam laat zien. Bij een aanvraag voor een parkeerplaatsterras beoordelen de verschillende medewerkers van de gemeente samen of er een mogelijkheid is voor het toekennen van een parkeerplaatsterras, zoals dat ook tijdens de pilot en de regeling Tijdelijke Terrasuitbreiding het geval was.

Ook kan worden onderzocht of het haalbaar is om een ondernemer extra ondersteuning te bieden, wanneer deze een aanvraag indient. Wanneer dit haalbaar is, zou het beoordelingscomité, naast het toestaan en afkeuren van een aanvraag, ook kunnen meedenken met de ondernemer om de aanvraag toch mogelijk te maken.



Suggesties en aanbevelingen

Zowel ondernemers als de betrokken teams en afdelingen van de gemeente Groningen hebben verschillende aanbevelingen gegeven, waarmee het proces en de voorwaarden beter zouden aansluiten bij de wensen en belangen van beide groepen. De suggesties waar de gemeente Groningen en ondernemers het niet volledig over eens zijn, zijn uitgewerkt in dit hoofdstuk en kunnen worden gebruikt om parkeerplaatsterrassenbeleid beter in te bedden in de gemeentelijke organisatie.

De aanbevelingen die door zowel de ondernemers als de medewerkers van de gemeente Groningen worden ondersteund, zijn verwerkt in het voorstel voor aangepaste beleidsregels, aan het einde van dit hoofdstuk.

Integraal overleg

Een aanvraag voor een parkeerplaatsterras wordt ingediend bij het Horecaloket van de gemeente Groningen. Vervolgens beoordelen betrokken medewerkers van de teams en afdelingen Parkeren, Horeca, Verkeer en Stadsontwikkeling of deze aanvraag voldoet aan de voorwaarden voor een parkeerplaatsterras.

Meerdere ondernemers hebben aangegeven dat de huidige voorwaarden die worden gesteld aan parkeerplaatsterrassen op verschillende manieren te interpreteren zijn. Vooraf kan een ondernemer daarom moeilijk bepalen of een parkeerplaats voor de horecagelegenheid geschikt is als parkeerplaatsterras. Ook geven ondernemers aan dat wanneer een aanvraag wordt afgekeurd, het niet duidelijk is met welke aanpassingen wel te kunnen voldoen aan de vereisten. De gemeente Groningen kan onderzoeken of het haalbaar is om in een integraal overleg met een ondernemer te kijken naar de mogelijkheden voor het toestaan van een terras, in plaats van alleen intern de aanvraag te beoordelen.

Aanvullend op dit integraal overleg heeft een ondernemer voorgesteld om niet alleen bij parkeerplaatsterrassen, maar ook bij andere aanvragen en ontwikkelingen die invloed hebben op de bedrijfsvoering van ondernemers, gezamenlijk wordt gekeken naar het beperken of voorkomen van overlast.

Financiële implicaties

Voor het gebruik van parkeerplaatsterrassen zou precario moeten worden geheven, net als bij reguliere terrassen. De ondernemers hebben aangegeven geen problemen te hebben met het betalen van precario voor een parkeerplaatsterras, wanneer deze vergelijkbaar of gelijk is aan de precario van een regulier horecaterras. Op enig moment kan er spanning ontstaan tussen de waarde die terrassen aan de openbare ruimte toevoegen en de financiële grondslag van het parkeerbedrijf. Er zal moeten worden onderzocht of en wanneer deze spanning ontstaat en of en op welke manier de gedeelde parkeerinkomsten kunnen worden gecompenseerd.

Periode

Alle ondernemers hebben aangegeven dat een verlenging van de periode voor het uitbaten van een parkeerplaatsterras gewenst is voor hun bedrijfsvoering. Een stedenbouwkundige van de gemeente Groningen gaf echter aan dat met het verlengen van de periode het tijdelijke karakter van het parkeerplaatsterras verloren kan gaan. Het tijdelijke karakter, gekoppeld aan de zomervakantiemaanden, draagt bij aan de mogelijkheid voor flexibiliteit in regelgeving.

Draagvlak in de buurt

Een van de vereisten gedurende de pilot voor het toekennen van een parkeerplaatsterras was een draagvlakmeting in de buurt. De buurtvereniging moet toestemming geven voor het gebruik van een parkeerplaatsterras. Enkele ondernemers geven aan liever alleen met de omwonenden contact op te nemen, dan met de buurtvereniging. De gemeente Groningen geeft aan dat een parkeerplaatsterras effect heeft op de hele buurt en daarom deze voorwaarde wil behouden.

Voorstel aangepaste beleidsregels

Uit de evaluatie van de pilot parkeerplaatsterrassen kan worden geconcludeerd dat het vaststellen van een juridisch toetsingskader minder wenselijk of uitvoerbaar is. Op basis van de aanbevelingen zijn de voorwaarden aangepast die kunnen worden vastgesteld als beleidslijn. De aanbevelingen waarbij de ondernemers andere wensen hebben dan de gemeentelijke organisatie zijn nog niet verwerkt in deze beleidsregels.

Voorstel aangepaste voorwaarden:

1. Parkeerplaatsterrassen moeten veilig zijn en een bijdrage leveren aan de openbare ruimte.
2. Om de verkeersveiligheid te waarborgen moet een kleine schrikruimte langs de rijbaan vrij blijven. De schrikruimte is afhankelijk van de verkeerssituatie ter plaatse en de wijze van afscheiding tussen terras en rijbaan, en wordt beoordeeld door de afdeling Verkeer.
3. Een parkeerplaats in de buurt kan niet als parkeerplaatsterras worden gebruikt, tenzij er sprake is van een overterras. Een overterras ligt parallel aan de gevel van de horecazaak. Ook bij een overterras geldt dat deze veilig moeten zijn.
4. Parkeerplaatsterrassen grenzen met minstens één kant direct aan een trottoir.
5. Een parkeerplaatsterras kan niet meer parkeerplaatsen beslaan dan de breedte van de gevel. Dit mag naar boven worden afgerond.
6. Een ondernemer kan maar op één locatie (i.e. langs één gevel) een parkeerplaatsterras hebben, om onevenredige extra druk op de openbare ruimte te voorkomen.
7. Parkeerplaatsterrassen zijn open en toegankelijk, transparant en onderdeel van de publieke ruimte. De ruimte wordt enkel gebruikt voor terras en voldoen aan de kwaliteitseisen (en vergunningseisen) die we ook aan reguliere terrassen stellen.
8. Een horecaondernemer heeft de mogelijkheid om gedurende de zomermaanden een semi-permanente inrichting op de parkeerplaats te laten staan, om aan te geven dat de parkeerplaats wordt gebruikt als zomerterras, mits deze inrichting voldoet aan de voorwaarden die ook voor een parkeerplaatsterras gelden (veilig, toegankelijk en kwalitatief).
9. Een terrasvlonder als ondergrond van het parkeerplaatsterras is toegestaan, mits deze voldoet aan de voorwaarden die ook voor een parkeerplaatsterras gelden (veilig, toegankelijk en kwalitatief).
10. We staan parkeerplaatsterrassen alleen toe als er voldoende draagvlak in de buurt is. Een schriftelijke toestemming van de wijk- of buurtvereniging is een vast onderdeel van de aanvraagprocedure.
11. Parkeerplaatsterrassen zijn extra en geen recht. Wanneer het draagvlak voor een parkeerplaatsterras afneemt of de horecaondernemer in overtreding is, behoudt de gemeente Groningen het recht om de vergunning in te trekken.
12. We staan parkeerplaatsterrassen alleen toe in de (zomer)maanden juni, juli en augustus.



Bijlage 1: Voorwaarden gemeente Groningen

Voor het toekennen van parkeerplaats-
terrassen tijdens de pilot heeft de
gemeente Groningen voorwaarden
opgesteld. Deze voorwaarden staan
beschreven in deze bijlage.

Onderstaande voorwaarden zijn over-genomen uit: 'Beantwoording schriftelijke vragen fracties D66/VVD over 'parkeerplaatsterrassen' in Groningen.'

Allereerst stellen we voor parkeerplaatsterrassen te zien als een kans/een mogelijkheid: ze laten zich niet goed vatten of verankeren in strikt beleid of regelgeving. Het is daarom aan alle belanghebbenden (o.a. Gemeente, Politie, Stadstoezicht, VTH, WIJ-teams, ondernemers, de buurt) om samen op te trekken, met als doel de openbare ruimte in Groningen nog leuker te maken. Bij twijfel heeft (een vertegenwoordiger van) de gemeente Groningen het laatste woord.

Overige voorwaarden die we zouden willen meegeven zijn:

1. Parkeerplaatsterrassen moeten veilig zijn: een kleine schrikruimte langs de rijbaan moet vrij blijven. Die schrikruimte is nader te bepalen.
2. Een parkeerplaatsterras kan niet meer parkeerplaatsen beslaan dan de breedte van de gevel. Dit mag naar boven worden afgerond. Een parkeerplaats 'in de buurt' kan niet als parkeerplaatsterras worden gebruikt.
3. Parkeerplaatsterrassen grenzen aan het trottoir: men hoeft geen rijbaan of fietspad over te steken (vgl. bijvoorbeeld het Gedempte Zuiderdiep).
4. Een ondernemer kan maar op één locatie (i.e. langs één gevel) een parkeerplaatsterras hebben, om onevenredige extra druk op de openbare ruimte te voorkomen.
5. Parkeerplaatsterrassen zijn open en toegankelijk, transparant en onderdeel van de publieke ruimte, worden niet gebruikt als windscherm of om de publieke ruimte toe te eigenen, en voldoen (grotendeels) aan de kwaliteitseisen (en vergunningseisen) die we ook aan 'normale' terrassen stellen.
6. Terrasvlonders zijn extra: sommige (veel) ondernemers hebben geen terras wat grenst aan een parkeerplaats, of hebben een terras bij parkeerplaatsen die veel gebruikt worden, of hebben een onderneming in een straat waar onvoldoende draagvlak is voor een extra terras. Wellicht worden parkeerplaatsterrassen daarmee eerder uitzondering dan regel.
7. We staan parkeerplaatsterrassen alleen toe als de parkeerdruk dat toelaat. Wel moeten we die parkeerdruk dan een aantal maal meten, op verschillende perioden op de dag. Wat we acceptabel vinden, is onderwerp van overleg met de ondernemer en de buurt.
8. We staan parkeerplaatsterrassen alleen toe als er voldoende draagvlak in de buurt is. Wat voldoende draagvlak is, is onderwerp van overleg met de ondernemer en de buurt.
9. We staan parkeerplaatsterrassen alleen toe in de (zomer)maanden juni, juli en augustus.
10. Neemt de parkeerdruk toe, of neemt het draagvlak in de buurt af, dan verdwijnt het parkeerplaatsterras.

