



# Spelregels experiment gesloten coffeshopketen





# Inhoud

<b>Leeswijzer</b>	<b>5</b>
<b>Disclaimer</b>	<b>5</b>
<b>Wat is het experiment gesloten coffeeshopketen?</b>	<b>6</b>
<b>Wat betekent het experiment voor coffeeshops?</b>	<b>7</b>
Regels die blijven gelden	7
Nieuwe regels voor preventie van cannabisgebruik	7
Nieuwe regels voor de handelsvoorraad	7
Nieuwe regels voor de toepassing van het ingezetenen criterium:	7
Nieuwe regels voor de administratie	8
<b>Wat betekent het experiment voor gemeenten?</b>	<b>9</b>
Welke lokale bevoegdheden hebben burgemeesters?	9
In een deelnemende gemeente doen alle coffeeshops mee	10
Hoe kunnen gemeenten hun interesse om deel te nemen kenbaar maken?	10
Wat is de rol van de burgemeester als een teler zich wil vestigen binnen zijn gemeente?	10
<b>Welke eisen gelden er voor de hennepcultuur?</b>	<b>11</b>
Wie komt er in aanmerking voor een vergunning?	11
Hoe werkt de aanvraagprocedure?	11
Welke eisen gelden er voor de teeltlocatie?	12
Welke eisen gelden er tijdens het experiment voor het telen van hennep?	13
Eisen aan de beveiliging	13
Eisen aan het personeel	13
Eisen aan de administratie	13
Eisen aan de kwaliteit van de hennep	13
Verpakking	13
<b>Opzet experiment: overgang naar en afbouw van experimenteer wet- en regelgeving</b>	<b>14</b>
Vorbereidingsfase	14
Overgangsfase	14
Experimenteerfase	15
Afbouwfase	15

## Leeswijzer

Deze brochure is bedoeld voor iedereen die meer wil weten over het experiment met een gesloten coffeeshopketen (ook wel ‘wietexperiment’) en benieuwd is naar hoe dit experiment eruit komt te zien.

Na een algemene introductie worden in drie delen de voorwaarden die gelden voor coffeeshops in deelnemende gemeenten, de deelnemende gemeenten en aspirant-telers uiteen gezet. Daarna wordt de opzet van het experiment, met de verschillende fases, uitgelegd.

## Disclaimer

De inhoud van deze brochure is met grote zorgvuldigheid samengesteld, maar aan de inhoud van deze brochure kunnen geen rechten worden ontleend. Deze spelregels zijn gebaseerd op het wetsvoorstel en ontwerpbesluit experiment gesloten coffeeshopketen. De wet en het besluit zijn nog niet definitief. Daarom kunnen de regels uit dit document nog wijzigen. Ga naar [www.rijksoverheid.nl/experiment-gesloten-coffeeshopketen](http://www.rijksoverheid.nl/experiment-gesloten-coffeeshopketen) voor de meest actuele tekst van de wet- en regelgeving.

## Wat is het experiment gesloten coffeeshopketen?

In het regeerakkoord van 2017 is afgesproken dat er een experiment komt met de teelt en verkoop van hennep of hasjies<sup>1</sup> voor recreatief gebruik. Dit moet plaatsvinden in een gesloten coffeeshopketen, vrij van criminaliteit. Het doel van het experiment is om te bekijken of een gesloten coffeeshopketen mogelijk is. Daarnaast wil het kabinet laten onderzoeken wat de effecten van het experiment zijn op de criminaliteit, veiligheid, overlast en de volksgezondheid. De minister voor Medische Zorg en Sport en de minister van Justitie en Veiligheid zorgen er samen voor dat er een experiment komt. Zij maken hiervoor nieuwe wet- en regelgeving.

De afspraak in het regeerakkoord is ontstaan na een al langer lopende discussie over de werking van het huidige gedoogbeleid. In dit gedoogbeleid is de verkoop van hennep in coffeeshops onder voorwaarden gedoogd (voorkeur), maar is de productie en aanlevering verboden (achterkeur). Steeds nadrukkelijker wordt in de samenleving aandacht gevraagd voor de problematiek die het gedoogbeleid met zich meebrengt. Het gaat dan over problematiek op het gebied van openbare orde, veiligheid en volksgezondheid.

Tijdens het experiment zal het in maximaal tien gemeenten mogelijk zijn om in de coffeeshops legaal geproduceerde hennep te verkopen. Deze hennep moet gecontroleerd zijn op kwaliteit. De hennep wordt geproduceerd door ten hoogste tien telers. Deze telers worden hiervoor door de ministers aangewezen. Coffeeshops in de gemeenten die meedoen aan het experiment mogen alleen legaal geproduceerde hennep verkopen. En telers die meedoen mogen alleen aan die coffeeshops verkopen. Dit is wat wordt bedoeld met een gesloten coffeeshopketen.

Het experiment zal minimaal vier jaar duren. In die vier jaar vindt ook een evaluatie plaats. Daarna zal de regering een besluit nemen over de toekomst van het coffeeshopbeleid.

---

<sup>1</sup> Hierna wordt voor de leesbaarheid enkel gesproken over hennep.

## Wat betekent het experiment voor coffeeshops?

Alle coffeeshops in een gemeente die meedoen aan het experiment, moeten zich aan de nieuwe regels houden. Voor een deel zijn dit dezelfde regels als nu. Zoals de eisen dat er geen harddrugs verkocht mogen worden en er geen minderjarigen in de shop mogen komen. En voor een deel zijn dit nieuwe regels. Zo mag de coffeeshop alleen nog producten verkopen die worden geleverd door de door de overheid aangewezen telers. Voor coffeeshops in gemeenten die niet meedoen, verandert er niets. Zij zijn gehouden aan de regels zoals die nu gelden en kunnen niet inkopen van de legale telers.

### Regels die blijven gelden

De regels die gelden met betrekking tot de verkoop van hennep door coffeeshops, zijn zoveel mogelijk afgeleid van de criteria van het huidige gedoogbeleid. Zo blijft gelden dat coffeeshops niet aan minderjarigen mogen verkopen, geen reclame mogen maken en geen overlast mogen veroorzaken. Ook mag er binnen het experiment niet meer dan vijf gram per persoon verkocht worden en blijft het verboden voor coffeeshops om harddrugs en alcohol te verkopen of in de coffeeshop aanwezig te hebben.

### Nieuwe regels voor preventie van cannabisgebruik

Aan de coffeeshops worden ook eisen gesteld over preventie. De overheid vindt het belangrijk dat klanten van coffeeshops goed worden voorgelicht over het gebruik en de risico's van hennep. Daarom moeten coffeeshops voorlichtingsmateriaal over het gebruik van hennep hebben. Ook vindt de overheid het belangrijk dat klanten kunnen worden geïnformeerd over hulpverlening of zorg als ze dat nodig lijken te hebben. De verkoopmedewerkers in een coffeeshop moeten daarom een cursus gevolgd hebben om klanten op een goede wijze te kunnen informeren.

### Nieuwe regels voor de handelsvoorraad

Gedurende het experiment mogen coffeeshops alleen hennep kopen van de tien aangewezen telers. In het huidige gedoogbeleid mogen coffeeshops maximaal 500 gram handelsvoorraad in hun coffeeshop hebben. Tijdens het experiment zal worden afgeweken van deze grens van 500 gram. Binnen het experiment zal een marge van maximaal één week handelsvoorraad worden aangehouden. Coffeeshops mogen hun handelsvoorraad niet buiten de coffeeshop bewaren. Coffeeshops mogen wel een bestelling (en dus een voorraad) bij een aangewezen teler hebben. De hennep die nog niet aan de coffeeshop is geleverd telt dus niet als handelsvoorraad.

### Nieuwe regels voor de toepassing van het ingezetenen criterium:

Voor coffeeshops die in een grensgemeente liggen, geldt het ingezetenen criterium. Dit betekent dat het voor coffeeshops in grensgemeenten verboden is om aan personen die buiten Nederland wonen hennep te verkopen. Een grensgemeente is een gemeente die met de gemeentegrens aan de landsgrens met België of Duitsland ligt.

### **Nieuwe regels voor de administratie**

Een gesloten keten is belangrijk. Daarom wordt een systeem ontwikkeld waarmee coffeeshops hun voorraad bij moeten houden. Coffeeshops moeten bijvoorbeeld zowel de hennep die binnenkomt als alle hennep die verkocht wordt registreren. Op deze manier kan gecontroleerd worden of de voorraden kloppen en er alleen legale hennep in een coffeeshop aanwezig is.

#### **Toezicht op coffeeshophouders**

Het is de bedoeling dat de Inspectie van Justitie en Veiligheid (IJenV) de toezichthouder wordt op de geslotenheid van de coffeeshopketen. Daarom wordt de inspectie betrokken bij de ontwikkeling van het nieuwe administratiesysteem. Om op een goede manier toezicht te kunnen houden op de geslotenheid van de coffeeshopketen is het belangrijk dat iedereen die toezicht houdt goed samenwerkt. De inspectie zal deze samenwerking coördineren.

In de huidige gedoogsituatie houdt de gemeente toezicht op de coffeeshops. Tijdens het experiment zal het toezicht op coffeeshops in de eerste plaats ook bij de gemeente blijven. Een belangrijk verschil met de huidige situatie is dat er tijdens het experiment een legale achterdeur is waar de gemeente ook toezicht op moet houden.



## Wat betekent het experiment voor gemeenten?

Net zoals voor coffeeshops, gelden er ook voor gemeenten die deelnemen aan het experiment een aantal extra regels. Hieronder wordt beschreven welke regels gelden voor deelnemende gemeenten. Ook wordt uitgelegd hoe gemeenten kenbaar kunnen maken dat zij interesse hebben om deel te nemen aan het experiment.

Deelname aan het experiment staat los van het toestaan van een teeltlocatie in een gemeente. Aan het eind van deze paragraaf wordt uitgelegd welke rol de burgemeester heeft als een teler zich wil vestigen in zijn gemeente.

### Welke lokale bevoegdheden hebben burgemeesters?

In de huidige gedoogsituatie bepalen burgemeesters samen met de gemeenteraad of er coffeeshops zijn toegestaan binnen hun gemeente. Dit verandert binnen het experiment niet. Burgemeesters zijn, net zoals nu, ook bevoegd om een aantal extra regels op te stellen voor de coffeeshops in hun gemeente. Hierdoor blijft het voor de burgemeester mogelijk om regels te stellen die passen bij de situatie in zijn gemeente. Deze regels moeten wel passen binnen de regels van het experiment. Het is trouwens niet zo dat de burgemeester per coffeeshop verschillende regels mag maken.

In het besluit experiment gesloten coffeeshopketen is beschreven over welke onderwerpen de burgemeester extra regels kan maken. Het gaat om:

- De locatie waar coffeeshops zijn toegestaan;
- De maximaal toegestane handelsvoorraad;
- Het verbod om reclame te maken;
- Het voorkomen of verminderen van overlast;
- De openingstijden van coffeeshops;
- De aanwezigheid van het personeel in een coffeeshop;
- De inrichting van coffeeshops, waaronder de beveiliging;
- De opleiding van het personeel;
- De toepassing van het ingezetenen criterium, als het gaat om gemeenten die geen grensgemeenten zijn (in de grensgemeenten geldt dit criterium altijd).

Over andere onderwerpen dan hierboven genoemd, kan de burgemeester geen extra regels stellen.

Zoals hierboven staat beschreven, kunnen burgemeesters extra regels maken over de maximaal toegestane handelsvoorraad. Uitgangspunt is dat coffeeshops in deelnemende gemeenten een marge van één week handelsvoorraad mogen hebben. De burgemeester kan echter bepalen dat een lager maximum dan één weekvoorraad geldt. De burgemeester kan in de lokale regels aangeven op welke wijze hij de weekomzet vaststelt.

Ook staat hierboven beschreven dat de burgemeester extra regels kan stellen over de toepassing van het ingezetenen criterium. Dit geldt niet voor elke burgemeester. Voor grensgemeenten geldt dat zij het ingezetenen criterium toe moeten passen. Dit betekent dat het voor coffeeshops in die gemeenten verboden is om aan personen die buiten Nederland wonen hennep te verkopen. Burgemeesters van gemeenten die geen grensgemeente zijn, mogen zelf bepalen of ze het ingezetenen criterium toepassen. Een grensgemeente is een gemeente die met de gemeentegrens aan de landsgrens met België of Duitsland ligt.



### **In een deelnemende gemeente doen alle coffeeshops mee**

Zoals besproken in de voorgaande deel, moeten alle coffeeshops die zijn gevestigd in een deelnemende gemeente meedoen aan het experiment. Dit is belangrijk omdat het niet wenselijk is dat binnen een gemeente op verschillende manieren gehandhaafd wordt. Verschillende handhavingsregimes maken het houden van toezicht en het meten van effecten van het experiment moeilijker. Ook is het belangrijk dat het voor klanten duidelijk is of ze op kwaliteit gecontroleerde producten kopen. Verwarring moet voorkomen worden. Dit is makkelijker als alle coffeeshops in een gemeente meedoen aan het experiment.

Als een burgemeester te maken krijgt met een coffeeshop die zich niet houdt aan de regels van het experiment, kan de burgemeester maatregelen nemen. De burgemeester kan deze coffeeshop bijvoorbeeld voor een tijd sluiten. Dit kan alleen als een coffeeshop daadwerkelijk de regels heeft overtreden. Het sluiten van een coffeeshop die niet mee wil werken, kan dus niet voordat het experiment is gestart.

### **Hoe kunnen gemeenten hun interesse om deel te nemen kenbaar maken?**

Indien een gemeente interesse heeft om deel te nemen aan het experiment, kan de burgemeester van deze gemeente dit per brief laten weten aan de Minister van Justitie en Veiligheid. De periode waarbinnen dit kan, wordt per brief aan de burgemeesters van alle gemeenten in Nederland gecommuniceerd. De informatie over dit tijdvak komt ook op de website van de rijksoverheid te staan.

Uit de gemeenten die binnen dit tijdvak hun interesse kenbaar hebben gemaakt, zullen maximaal 10 gemeenten worden geselecteerd. Dit selectieproces start na het aflopen van het tijdvak. De adviescommissie Experiment gesloten coffeeshopketen adviseert de ministers over de 6 tot 10 deelnemende gemeenten. Daarna besluiten de ministers welke gemeenten worden aangewezen. De commissie kan al gedurende de aanmeldperiode in gesprek gaan met gemeenten van wie de burgemeester de interesse kenbaar heeft gemaakt.

### **Wat is de rol van de burgemeester als een teler zich wil vestigen binnen zijn gemeente?**

Een burgemeester kan te maken krijgen met een teler die zich wil vestigen in zijn gemeente. De vestiging van een teler in een gemeente staat los van deelname van de gemeente aan het experiment. Met andere woorden: een teler die wordt toegelaten tot het experiment, hoeft niet persé gevestigd te zijn in een gemeente die deelneemt aan het experiment en andersom geldt een gemeente met een aangewezen teler niet als deelnemende gemeente.

Iemand die hennep voor het experiment wil gaan telen moet hiervoor aangewezen worden door de ministers. Daarvoor dient de teler een aanvraag in bij de ministers. Deze aanvraagprocedure wordt hierna beschreven. Onderdeel van de aanvraagprocedure is een advies van de burgemeester. De ministers vragen de burgemeester van de gemeente waar een teler zich wil vestigen om advies. Dit advies van de burgemeester zal gaan over de eventuele gevolgen van een teeltlocatie voor de openbare orde of veiligheid in die gemeente. De ministers kunnen een aanvraag van een teler afwijzen als het advies van de burgemeester hier een goede reden voor geeft. Een advies van de burgemeester weegt zwaar mee in de beoordeling van de aanvraag van de teler.

## Welke eisen gelden er voor de hennepcultuur?

Er zijn maximaal tien telers die tijdens het experiment legaal hennep mogen produceren en verkopen. Deze telers krijgen daarvoor een vergunning van de ministers. Om een vergunning te kunnen krijgen, moet een aanvraag ingediend worden.

Hieronder wordt eerst uitgelegd hoe de aanvraagprocedure werkt. Daarna wordt uitgelegd welke regels er gelden voor telers die een vergunning hebben.

### Wie komt er in aanmerking voor een vergunning?

Zowel een natuurlijk persoon als een rechtspersoon kan een aanvraag indienen. Een natuurlijk persoon moet als ingezetene staan ingeschreven in de basisregistratie personen. Daarnaast moet de onderneming van de natuurlijke persoon in Nederland zijn gevestigd. Een rechtspersoon moet ook in Nederland gevestigd zijn. Daarnaast moet de (beoogde) teeltlocatie altijd in Nederland liggen. Dit hoeft niet per sé in een deelnemende gemeente, zoals hiervoor omschreven, te zijn. Een rechtspersoon kan ook bestaan uit verschillende rechtspersonen of natuurlijke personen die samenwerken. Als niet aan deze eisen wordt voldaan, wordt de aanvraag afgewezen.

### Hoe werkt de aanvraagprocedure?

De aanvraag van de vergunning moet via een aanvraagformulier worden ingediend. Dit formulier wordt online door de ministers beschikbaar gesteld. De ministers maken via de Staatscourant bekend vanaf wanneer en tot wanneer een aanvraag kan worden ingediend. Deze data zijn op dit moment nog niet bekend.

Bij de aanvraag moeten een aantal stukken ingeleverd worden. Het gaat daarbij om een Verklaring omtrent het gedrag (VOG), een ingevuld BIBOB-vragenformulier en een ondernemingsplan. De VOG aanvraag en het BIBOB-vragenformulier zullen door de ministers online beschikbaar worden gesteld.

In het ondernemingsplan moet de aanvrager gemotiveerd aangeven op welke wijze de productie van de hennep plaatsvindt en op welke manier de levering van de hennep aan coffeeshophouders zal plaatsvinden. Daarnaast moet de aanvrager in zijn ondernemingsplan aangeven hoeveel hennep en hoeveel variaties hennep<sup>2</sup> hij bij de start van het experiment verwacht te kunnen produceren.

In artikel 16 van het besluit wordt uitgebreid beschreven welke onderdelen in het ondernemingsplan omschreven moeten te worden. Het gaat daarbij onder andere om:

1. de inrichting van de teeltlocatie (inclusief plattegrond);
2. de wijze waarop het vervoer of de levering van de hennep plaatsvindt;
3. de ervaring en kennis van de aanvrager met betrekking tot de teelt van gewassen;
4. de mogelijke risico's van de bedrijfsvoering en de daaraan verbonden maatregelen;
5. de maatregelen die de teler zal treffen om te kunnen voldoen aan de kwaliteitseisen;
6. de wijze waarop de hennep wordt getest;
7. de wijze waarop de teler zal inspelen op de vraag van coffeeshops;
8. de wijze waarop de bedrijfsadministratie plaatsvindt;
9. het financieel plan.

---

<sup>2</sup> Net zoals in de rest van dit document, geldt dat het niet alleen om hennep maar ook om hasjiesj gaat.

De ondernemingsplannen worden op inhoud en kwaliteit beoordeeld. Een aanvraag wordt onder meer afgewezen als de teler in het ondernemingsplan niet aannemelijk heeft gemaakt dat hij in staat is om onder gecontroleerde omstandigheden hennep te telen. Een afwijzing vindt ook plaats als de teler niet aannemelijk heeft gemaakt dat hij voor een representatief aanbod en een bestendige levering aan de coffeeshophouders kan zorgen.

Nadat de deelnemende gemeenten zijn aangewezen, kan een schatting worden gemaakt van de omvang van de hoeveelheid hennep die binnen de gesloten keten nodig is. Mede op basis daarvan zal worden bepaald welke productieomvang als criterium zal gelden bij de selectieprocedure van telers. Deze hoeveelheid wordt bekendgemaakt in een besluit. Telers dienen aannemelijk te maken dat zij deze hoeveelheid bij de start van het experiment kunnen produceren. Als een teler niet aannemelijk heeft gemaakt te kunnen zorgen voor tenminste tien variaties en de door de ministers bepaalde hoeveelheid hennep, dan wordt de aanvraag ook afgewezen.

Na de inhoudelijke en kwalitatieve beoordeling van de bedrijfsplannen, kunnen de ministers een loting toepassen voor de verdere selectie van telers. Dat kan gewenst zijn als er na de beoordeling van de bedrijfsplannen, meer dan tien aanvragen zijn die aan de genoemde eisen voldoen.

Nadat de aanvragen zijn beoordeeld en een eventuele loting heeft plaatsgevonden, zullen de aanvragers (die als winnaar uit de loting zijn gekomen) worden onderworpen aan een Bibob-toets. In deze screening wordt getoetst of er ernstig gevaar bestaat dat de aanwijzing als teler mogelijk wordt gebruikt om strafbare feiten te plegen of om financieel voordeel te krijgen. Niet alleen de aanvrager wordt onderzocht, maar ook de personen die direct of indirect leidinggeven, die direct of indirect zeggenschap uitoefenen en direct of indirect vermogen verschaffen<sup>3</sup>. Een Bibob-onderzoek gaat daarmee veel verder dan alleen een onderzoek naar de aanvrager. Bijvoorbeeld ook een geldschietter van de onderneming waarvoor een aanwijzing wordt aangevraagd, kan worden doorgelicht. Een aanvraag om aangewezen te worden als teler kan op basis van de Wet Bibob worden afgewezen

### **Welke eisen gelden er voor de teeltlocatie?**

Het is niet noodzakelijk dat de teler op het moment dat de aanvraag wordt ingediend, al een teeltlocatie heeft. Wel moet de teler bij de aanvraag aangeven op welke locatie hij van plan is te gaan telen. Een teler moet ook zijn nagegaan wat er komt kijken bij het starten van een teeltbedrijf op die locatie. Een teler moet hierbij in zijn achterhoofd houden dat er tevens lokale regels gelden of andere toestemmingen vereist kunnen zijn, zoals een omgevingsvergunning of een melding op grond van het Activiteitenbesluit. Het is in zijn eigen belang dat hij zich daarover op tijd laat informeren. Het is ook in het belang van de teler dat hij op tijd contact opneemt met de gemeente waar de beoogde locatie ligt (of met andere betrokken instanties). Dit moet de teler doen voordat hij een aanvraag indient. Dit is belangrijk omdat een burgemeester bij de beoordeling van een aanvraag door de ministers om advies wordt gevraagd. De ministers kunnen een ingediende aanvraag afwijzen als het advies van de burgemeester hier een goede reden voor geeft. Een advies van de burgemeester weegt zwaar mee in de beoordeling van de aanvraag.

---

<sup>3</sup> Het gaat hierbij om direct of indirect leidinggeven, die direct of indirect zeggenschap uitoefenen en direct of indirect vermogen verschaffen zoals omschreven in de wet bibob.

## **Welke eisen gelden er tijdens het experiment voor het telen van hennep?**

De telers zorgen ervoor dat er hennep wordt geproduceerd en dat deze wordt gecontroleerd op kwaliteit. Ook moeten de telers ervoor zorgen dat de coffeeshops in de deelnemende gemeenten worden bevoorraadt met deze hennep. Dit gebeurt allemaal in een gesloten keten. Dit is een bijzondere verantwoordelijkheid. Deze handelingen zijn buiten het experiment namelijk nog steeds strafbaar.

### **Eisen aan de beveiliging**

De telers zijn verplicht om alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs nodig zijn om de teeltlocatie en de hennep te beveiligen. Het gaat daarbij om beveiliging gedurende het gehele productieproces - onder andere tijdens telen van hennep en tijdens het bewaren, verpakken en vervoeren van deze producten.

De teler is ook verantwoordelijk voor het vervoer van de hennep naar de coffeeshops. Dit vervoer moet worden uitgevoerd door een particulier geld- en waardetransportbedrijf met vergunning.

### **Eisen aan het personeel**

Iemand mag pas aan de slag gaan bij een teler als diegene een VOG heeft. De teler moet deze VOG in zijn administratie opgenomen hebben.

### **Eisen aan de administratie**

Telers moeten een sluitende administratie bijhouden. Een goede administratie is belangrijk voor de controle op de geslotenheid van de keten. Daarom ontwikkelen de ministers een systeem waarmee telers hun productie bij moeten houden. Telers moeten bijvoorbeeld alle hennep die geproduceerd wordt registreren, en alle hennep die geleverd wordt aan coffeeshops registreren. Op deze manier kan gecontroleerd worden of de voorraden kloppen en er alleen legale hennep in de keten aanwezig is en blijft.

### **Eisen aan de kwaliteit van de hennep**

In het experiment mag er alleen hennep geleverd worden aan coffeeshops die gecontroleerd is op kwaliteit. De telers zijn verantwoordelijk voor deze kwaliteit van de hennep. Voor de volksgezondheid wordt van telers geëist dat de hennep vrij is van zware metalen, gewasbeschermingsmiddelen en aflatoxines. De maximale residulimieten worden bij ministeriële regeling vastgesteld. Er wordt geen maximum of minimum gesteld aan het gehalte werkzame stoffen (THC en CBD). De teler moet ervoor zorgen dat de hennep wordt getest door een laboratorium. Het laboratorium dient in het bezit te zijn van een ontheffing op grond van de Opiumwet.

### **Verpakking**

De telers zijn verantwoordelijk voor de verpakking van de hennep. Aan deze verpakking worden eisen gesteld. Een aantal eisen zijn opgenomen in het besluit. Een aantal andere eisen wordt later uitgewerkt in een ministeriële regeling, zoals gezondheidswaarschuwingen die op de verpakkingen moeten staan. Zoals hierboven al is gezegd, worden er geen eisen gesteld aan het gehalte werkzame stoffen (THC en CBD) in de hennep. Deze gehalten dienen wel duidelijk op de verpakking te staan.

### **Toezicht op teelt**

Het is de bedoeling dat de Inspectie van Justitie en Veiligheid (IJenV) de toezichthouder wordt op de geslotenheid van de coffeeshopketen. Om op een goede manier toezicht te kunnen houden op de geslotenheid van de coffeeshopketen is het belangrijk dat iedereen die toezicht houdt goed samenwerkt. De inspectie zal deze samenwerking coördineren. De Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (NVWA) houdt toezicht op gewasbescherming en voedselveiligheid. Daarom is het idee om de kwaliteitscontrole van de geteelde hennep bij de NVWA te beleggen. Denk hierbij aan controles van de geproduceerde hennep op onjuist gebruik van bestrijdingsmiddelen en de aanwezigheid van andere ongewenste stoffen. Daarnaast zal de NVWA controleren of de informatie die de teler op de verpakking vermeldt – bijvoorbeeld de sterkte van hennep – overeenkomt met het eindproduct.

## **Opzet experiment: overgang naar en afbouw van experimenteer wet- en regelgeving**

Het experiment bestaat uit vier fasen: de voorbereidingsfase, waaronder een overgangsfase, de experimenteerfase en de afbouwfase.

### **Vorbereidingsfase: minimaal één jaar**

Zodra de wet in werking treedt, start de voorbereidingsfase. Bij de start van de voorbereidingsfase gelden voor coffeeshops in deelnemende gemeenten de Opiumwet en de huidige gedoogregels nog. Tijdens de voorbereidingsfase kunnen die coffeeshops met de aangewezen telers overleggen. De coffeeshops kunnen zo hun wensen aan de teler doorgeven, onderhandelen over de prijs en nagaan of de kwaliteit en kwantiteit van de hennep aan hun wensen voldoen.

In de voorbereidende fase van het experiment hebben gemeenten de kans om gemeentelijke verordeningen en beleidsregels aan te passen zodat ze overeenkomen met de regels van het experiment. Ook kunnen gemeenten in dat jaar voorbereidingen treffen voor het toezicht op de coffeeshops.

In de voorbereidingsfase start de aanvraagprocedure voor telers. De telers zullen in deze periode worden geselecteerd. Zodra de telers zijn aangewezen, kunnen zij starten met de productie van hennep. Daarbij moeten zij zich houden aan alle regels van het experiment.

### **Overgangsfase**

Omdat voor coffeeshops een plotselinge overgang van de gedoogsituatie naar de experimenteerfase niet wenselijk is, is er een overgangsfase. Het is namelijk niet realistisch voor coffeeshops om het assortiment in één nacht te moeten vervangen. Daarnaast kan een overgangsfase ervoor zorgen dat klanten kunnen wennen aan het nieuwe aanbod.

Voor de coffeeshophouders gelden bepaalde eisen in deze fase onverkort (zoals verbod op overlast, verbod op alcohol) en bepaalde eisen gelden alleen ten aanzien van de hennep die afkomstig is van aangewezen telers (administratie, handelsvoorraad).

De overgangsfase zal starten zodra de ministers vaststellen dat de kwaliteit en diversiteit van de hennep voldoende is én wordt voldaan aan alle voorwaarden die belangrijk zijn voor een gesloten coffeeshopketen. De overgangsfase zal enkele weken duren.

### **Experimenteerfase: minimaal vier jaar - uiterlijk vijf en een half jaar**

Tijdens de experimenteerfase geldt voor iedereen die deelneemt de regels van het experiment. De experimenteerfase duurt minimaal vier jaar. In deze periode vindt ook de evaluatie plaats. Als op basis van de uitkomsten van dit experiment wordt besloten dat de regels van het experiment voor het hele land gaan gelden en de wet daarop moet worden aangepast, kan het experiment met anderhalf jaar worden verlengd.

### **Afbouwfase: uiterlijk zes maanden**

Een experiment heeft altijd een einde, daarom is een afbouwfase tevens onderdeel van de opzet van het experiment. De afbouwfase is bedoeld als overgang tussen het einde van het experiment en het opnieuw van toepassing worden van de huidige wet- en regelgeving (Opiumwet, gedoogbeleid). Deze fase moeten de deelnemende gemeenten, de coffeeshops en alle andere betrokken partijen de kans geven om op een redelijke wijze terug te keren naar de oude situatie. De telers moeten binnen de afbouwfase al hun hennep verkopen. Resterende hennep moet worden vernietigd. Voor de coffeeshops geldt dat zij in de afbouwfase zowel legale hennep als gedoogde hennep mogen verkopen.

Tijdens de afbouwfase gelden voor coffeeshophouders bepaalde eisen onverkort (zoals het verbod op overlast of de verkoop van alcohol) en bepaalde eisen gelden alleen ten aanzien van de hennep die afkomstig is van aangewezen telers (administratie, handelsvoorraad). Dit is vergelijkbaar met de situatie in de overgangsfase.





Dit is een een gezamenlijke uitgave van

**Ministerie van Justitie en Veiligheid**

**Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport**

[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

april 2019