

provincie  
 groningen

bezoekadres: Martinikerkhof 12

Aan Provinciale Staten

postadres: Postbus 610  
 9700 AP  
 Groningen

algemeen telefoonnr: 050 316 49 11

algemeen faxnr.: 050 316 49 33

www.provinciegroningen.nl  
 info@provinciegroningen.nl

Datum : 14 MAART 2013  
 Briefnummer : 2013-10.847/11/A.25, PPM  
 Zaaknummer : 449536  
 Behandeld door : Dam B.H.C. van  
 Telefoonnummer : (050) 316 4355  
 E-mail : [b.h.c.van.dam@provinciegroningen.nl](mailto:b.h.c.van.dam@provinciegroningen.nl)  
 Bijlage : 1  
 Onderwerp : bestuurlijke toekomstvisie

Geachte dames en heren,

Op 28 februari 2013 heeft de Visitatiecommissie "Bestuurlijke Toekomst Groningen" haar rapport "Grenzeloos gunnen" aan de gemeenten en ons aangeboden. Dit rapport is het resultaat van een gezamenlijk opdracht van ons college en de Vereniging Groninger Gemeenten (VGG). Wij zien het als een zeer betekenisvol moment in het gehele proces van versterking van de bestuurlijke organisatie, een proces waarover wij u diverse keren bij brief hebben geïnformeerd. Het doel van dit proces is te komen tot een zo veel mogelijk door provincie en gemeenten gedragen en toekomstbestendige visie op de bestuurlijke organisatie in onze provincie. Uit het rapport blijkt de urgentie om zo snel mogelijk te komen tot een herindeling naar maximaal zes gemeenten. Daarom willen wij ook graag zo snel mogelijk de rol en consequenties voor de provincie bespreken met uw Staten.

Wij onderschrijven de analyse en oplossingsrichtingen van de visitatiecommissie. De commissie "Bestuurlijke Toekomst Groningen" geeft met een goed onderbouwd advies aan dat gemeentelijke herindeling onontkoombaar is. De geschetste samenhang tussen een enerzijds noodzakelijke schaalvergroting van gemeenten en anderzijds een schaalverkleining binnen gemeenten spreekt ons aan, evenals de genoemde vermaatschappelijking van publieke taken. De noodzaak om te komen tot een cultuur van vertrouwen en samenwerking wordt terecht door de commissie verbonden aan het structuurvraagstuk. Er is te weinig sprake van gunnen en te veel van elkaar beconcurreren. Dat geldt zowel voor ons als voor de gemeenten en zowel voor ons in relatie tot de gemeenten als tussen gemeenten onderling. De opdracht tot een kritische reflectie op ons eigen functioneren trekken wij ons aan. Wij vinden het van belang om de genoemde aspecten onderdeel te laten zijn van het vervolproces. In onze ogen betreft dit zowel uw rol als onze rol alsook die van de ambtelijke organisatie.

Als specifiek punt van aandacht zien wij de provinciegrenzen. Dit speelt een rol in het debat en het is van belang dat wij hierover nu een heldere positie innemen. Wij zijn het wat dit punt betreft eens met de commissie: beperk je nu eerst met voorstellen tot het Groninger grondgebied, maar erken dat de provinciegrenzen niet heilig zijn en dat ook nu al grensoverschrijdende samenwerking mogelijk is. Dit

G E D E P U T E E R D E S T A T E N



betekent komen tot gemeentelijke herindelingen binnen de bestaande provinciegrenzen

Als gemeenten vanuit die voorgestelde indeling vervolgens met grensoverschrijdende voorstellen komen, beoordelen we die op hun merites. Argumenten hiervoor moeten wat ons betreft dan aangedragen worden vanuit de inhoud van de maatschappelijke vraagstukken.

Een debat over de provinciale schaalgrootte is nu niet aan de orde. Als het proces van de gemeentelijke herindeling tot besluitvorming komt ontstaat wat ons betreft een nieuwe situatie, wij zullen dan onze positie bepalen.

Wij hebben inmiddels de colleges van burgemeester en wethouders met een brief over onze opvattingen en over de insteek die wij voorstaan voor het verdere proces geïnformeerd. Daarin hebben wij ook aangegeven dat wij vanaf nu willen handelen vanuit het perspectief zoals dat in het rapport is geschetst. In de komende periode gaan wij het gesprek met de gemeenten aan. Daarbij gaan wij uit van gesprekken per te vormen gemeente. Wij streven er naar dit eind april af te ronden. Een afschrift van de brief treft u bijgevoegd aan.

De commissie "Bestuurlijke Toekomst Groningen" beveelt aan dat de te vormen gemeenten toekomstvisies opstellen en dat de provincie daarvoor kaders biedt. Hiervoor halen wij uit bestaande beleidsdocumenten kaders en waar nodig verduidelijken wij deze. Daarbij hanteren wij de twee onderstaande uitgangspunten. Deze vloeien voort uit onze werkwijze om vanaf nu te redeneren vanuit het in het rapport geschetste perspectief.

1. Deze kaders zijn gelet op het advies van de commissie gericht op onderwerpen die gerekend kunnen worden tot de provinciale kerntaken.
2. Het zijn die kaders die betrekking hebben op de werkelijk bovenlokale en strategische doelstellingen, belangen en ontwikkelopgaven.

Vanuit de inhoud gezien is evenzo belangrijk, hoe wij het advies van de commissie vanaf nu laten doorwerken in onze eigen provinciale besluitvorming. Dit kan gevolgen hebben voor de taak- en rolopvatting van de ambtelijke organisatie, ons college en uw Staten. Wij vinden dat dit ondersteunend moet zijn aan het gewenste perspectief en er zeker niet belemmerend op moet werken. Wij zullen uitwerken wat dit concreet moet betekenen.

Ons voornemen is om u voor deze zomer te informeren over de resultaten van de gevoerde gesprekken en u onze visie op bestuurlijk Groningen voor te leggen.

Graag vernemen wij of u instemt met ons oordeel over het rapport, met het proces zoals wij dat globaal aan de gemeenten hebben geschetst en met de benadering zoals wij die hierboven aangeven over de inhoudelijke- en culturaspecten.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:



, voorzitter.



, secretaris.

Bijlagen:

Nr.	Titel	Bijgevoegd	Ter inzage in de Statenkast
1	Onze brief van 8 maart 2013 aan de colleges van B&W van alle gemeenten in de provincie	X	



provincie  
groningen

bezoekadres: Martinikerkhof 12

Colleges van Burgemeester en Wethouders  
van de gemeenten in de provincie Groningen

postadres: Postbus 610  
9700 AP  
Groningen

algemeen telefoonnr: 050 316 49 11

algemeen faxnr: 050 316 49 33

www.provinciegroningen.nl  
info@provinciegroningen.nl

G E D E P U T E E R D E S T A T E N

Datum : **- 8 MAART 2013**  
Briefnummer : 2013-10.076/10/A.23, BJC  
Zaaknummer : 448905  
Behandeld door : F. van der Geest  
Telefoonnummer : (050) 316 4679  
Antwoord op :  
Bijlage :  
Onderwerp : Rapport visitatiecommissie vervolproces

Geacht college,

Op donderdag 28 februari 2013 heeft de Visitatiecommissie "Bestuurlijke Toekomst Groningen" haar advies Grenzeloos Gunnen gepresenteerd. In onze gezamenlijke brief met de Vereniging Groninger Gemeenten van 26 februari jl. (kenmerk 130021/BVE/RP/MvdB) kondigden wij aan, u in de eerste week van maart nader te informeren over het vervolproces. Met deze brief geven wij daar invulling aan.

*Het rapport*

De commissie schrijft in haar rapport, dat gemeenten steeds complexere maatschappelijke opgaven hebben op het gebied van bijvoorbeeld werk, voorzieningen in relatie tot krimp en vergrijzing. Deze vervullen ze voor inwoners, bedrijven en (maatschappelijke) organisaties. Om hier voldoende voor toegerust te zijn, geeft de commissie aan dat het noodzakelijk is in de provincie te komen tot een herindeling naar zes gemeenten. Ook gaat het advies in op de provinciale taak- en rolopvatting en de bestuurscultuur in onze provincie.

Op hoofdlijnen onderschrijven wij de analyse en oplossingsrichtingen van de visitatiecommissie.

Naar wij menen is gemeentelijke herindeling onontkoombaar en geeft de commissie hierover een goed onderbouwd advies. De geschetste samenhang tussen een enerzijds noodzakelijke schaalvergroting van gemeenten en anderzijds een schaalverkleining spreekt ons aan, evenals de genoemde vermaatschappelijking van publieke taken. De noodzaak om te komen tot een cultuur van vertrouwen en samenwerking wordt terecht door de commissie verbonden aan het structuurvraagstuk. De kritische reflectie op ons eigen functioneren, trekken wij ons aan. Wij vinden het van belang om de genoemde aspecten onderdeel te laten zijn van het vervolproces.

*Het vervolproces*

Wij achten het van groot belang dat gemeenten en provincie in de komende periode een nadere uitwerking geven aan het advies van de visitatiecommissie. Over een constructief vervolg zullen gemeenten en provincie zowel in eigen huis,



met raden/staten, als met burgers, maatschappelijke partijen en elkaar het gesprek aangaan.

Voor de gesprekken tussen gemeenten en provincie, verwachten wij op korte termijn van de door de visitatiecommissie benoemde zes gebieden een uitnodiging te ontvangen voor een bestuurlijk gesprek. Bij deze gesprekken laten wij ons steeds door twee collegeleden vertegenwoordigen. Wij kunnen ons voorstellen, dat in dit gesprek de volgende onderwerpen in ieder geval aan de orde komen:

- Het vervolgproces binnen de gemeente(n);
- Een eerste reactie op de door de visitatiecommissie geformuleerde inhoudelijke urgentie op een aantal thema's;
- Hoe de gemeenten het door de commissie benoemde cultuuraspect zien;
- De verwachtingen die gemeenten hebben richting de provincie.

Voor het maken van deze bestuurlijke afspraken, kunt u contact opnemen met mevrouw R. Hogenkamp, 050-3164103 of [r.a.hogenkamp@provinciegroningen.nl](mailto:r.a.hogenkamp@provinciegroningen.nl).

Voorafgaand aan deze bestuurlijke gesprekken, organiseren wij in maart ook een ambtelijke gespreksronde om met elkaar de vervolgstappen, van zowel gemeenten als van de provincie, nader te bespreken. Dan zal ook de vraag aan de orde komen op welke wijze de provincie ondersteuning kan bieden, zoals in het rapport Grenzeloos Gunnen wordt voorgesteld.

Tot slot, in de brief van 26 februari jl. gaven wij aan in mei de definitieve standpunten van gemeenten te willen ontvangen om zo onze provinciale visie op te kunnen stellen. Dit willen wij graag wat verduidelijken. Uiterlijk eind april vernemen wij van u hoe u invulling gaat geven aan de aanbevelingen uit het advies van de visitatiecommissie. Deze informatie willen wij kunnen betrekken bij de vorming van onze provinciale visie.

De urgentie die uit het rapport Grenzeloos Gunnen blijkt, stelt ons voor een gezamenlijke uitdaging om vanuit inhoudelijke opgaven de inrichting van het lokaal en provinciaal bestuur zo vorm te geven, dat daarmee voortvarend gewerkt kan worden aan het welzijn van onze inwoners en de welvaart van onze provincie. Daar hebben onze inwoners, verenigingen, ondernemers en instellingen recht op. Wij hopen samen met u een constructief en positief vervolg te kunnen geven aan het advies dat er nu ligt.

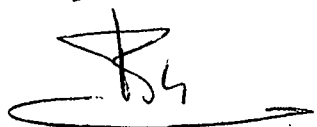
Wij vertrouwen er op u met bovenstaande voor het moment voldoende geïnformeerd te hebben en zien uw uitnodiging graag tegemoet.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:



, voorzitter.



, secretaris.