



Afdeling Griffie  
Onderwerp Concept-begrotingen GR-en

**Bezoekadres**  
Kreupelstraat 1

**Openingstijden**  
Zie gemeente.groningen.nl

**Postadres**  
Postbus 30026  
9700 RM Groningen

**Telefoon**  
14050

**E-mailadres**  
info@groningen.nl

**Website**  
gemeente.groningen.nl

## College van Burgemeester en Wethouders Groningen

Telefoon (050) 367 77 26 Bijlage(n) 1

Ons kenmerk 5358127

Datum 15-10-2015 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte college,

De raadscommissie F&V, in vergadering bijeen op 14 oktober jl., heeft ingestemd met het memo van de griffie inzake 'Verbonden Partijen en LTA' (zie bijlage). Eén van de zaken die in dit memo worden geconstateerd is dat voor een aantal gemeenschappelijke regelingen de aanlevertermijnen te kort zijn om tijdig tot een zienswijze van de raad te komen.

De GR-en Meerstad, ARCG en Meerschop Paterswolde bepalen dat de concept-begroting zes weken vóór vaststelling aan de raden van de deelnemende gemeenten moet worden toegezonden. Dit is niet conform de Wet Gemeenschappelijke Regelingen, die een termijn van acht weken bepaalt. Genoemd memo toont aan dat in de praktijk die acht weken ook echt nodig zijn voor voorbereiding van het college-advies, bespreking in de raadscommissie en evt. besluitvorming in de raad. Een vergelijkbaar probleem dient zich aan t.a.v. de GR Groninger Archieven: men wil vóór 1 juni de zienswijzen binnen hebben, terwijl wordt bepaald dat de stukken vóór 1 mei bij de raden dienen te worden aangeleverd.

Daarom aan u het verzoek om bij de DB's van alle GR-en erop aan te dringen om hun concept-begroting uiterlijk acht weken voorafgaand aan de laatst mogelijke raadsvergadering aan te leveren. Dat betekent voor de GR-en die de zienswijzen uiterlijk 1 juni binnen willen hebben aanlevering begin april, en voor de GR-en die de zienswijzen uiterlijk 1 juli binnen willen hebben aanlevering begin mei.

Met vriendelijke groet,

B.N. (Berndt) Benjamins  
Voorzitter raadscommissie F&V

## MEMO

## Griffie

Aan	Raadscommissie F&V / Verbonden Partijen
Van	Wolbert Meijer
Afdeling	Griffie
CC	
Datum	Zomer 2015
Onderwerp	Verbonden Partijen en LTA

Eén van de afspraken met betrekking tot de verbonden partijen betreft de behandeling van de (concept-)begrotingen van de gemeenschappelijke regelingen. De griffie heeft toegezegd te inventariseren wanneer deze verschijnen om ze vervolgens een plek te geven op de LTA.<sup>1</sup>

#### De wet en de regelingen

De Wet Gemeenschappelijke Regelingen bepaalt dat de begroting van een GR vóór 1 augustus van het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar moet worden toegezonden aan Gedeputeerde Staten. De meeste gemeenschappelijke regelingen hebben daarom vastgelegd dat de begroting vóór resp. uiterlijk 1 juli dient te worden vastgesteld.

De wet bepaalt dat de conceptbegroting acht weken vóór vaststelling moet worden toegezonden aan de raden van de deelnemende gemeenten, die in de gelegenheid worden gesteld een zienswijze in te dienen. De meeste GR's bepalen daarom dat de conceptbegroting vóór 1 mei (en soms zelfs vóór 1 april) aan de raad dient te worden toegezonden. Meerstad, ARCG en Meerschap Paterswolde wijken af van de wet door een termijn van zes weken te bepalen. Enkele GR's bepalen dat een evt. zienswijze vóór 1 juni dient te worden aangeleverd (Groninger Archieven, Bedrijvenpark Rengers en Omgevingsdienst).

De wet bepaalt tevens dat vóór 15 april de algemene financiële en beleidsmatige kaders naar de raden dienen te worden toegezonden.

#### De gemeentelijke procedure

In de kadernota Verbonden Partijen zegt het college toe om de control op de relevante stukken van de gemeenschappelijke regelingen voor de raad uit te voeren en stukken voor de raad voor te bereiden.

<sup>1</sup> We laten hier dus de evt. behandeling van de jaarrekeningen buiten beschouwing. In de meeste gevallen worden deze ter kennisname aan de raden gestuurd. De GR Meerstad biedt wel gelegenheid tot een zienswijze.

Tussen griffie en ambtelijke organisatie is afgesproken dat het college dat doet met een raadsvoorstel als aanleiding wordt gezien tot het indienen van een zienswijze, en met een collegebrief als zo'n aanleiding niet wordt gezien. In het laatste geval kan – als de raad die aanleiding ook niet ziet – de zaak afgedaan worden in de commissie en hoeft het niet verder naar de raad.

Ziet de commissie, in tegenstelling tot het college, wel aanleiding tot het formuleren van een zienswijze, dan kan – als de zaak helder ligt en er een duidelijke meerderheid is – de commissievoorzitter deze zienswijze verwoorden en meegeven aan de portefeuillehouder; als deze toezegt de zienswijze in te brengen in het AB is verdere doorgeleiding naar de raad niet nodig.

Als de zaak niet helder ligt, er geen duidelijke meerderheid is en/of de portefeuillehouder genoemde toezegging niet wil doen, dan kan de commissie besluiten de stukken wel door te geleiden naar de raad, zodat er gelegenheid is een evt. zienswijze bij motie vast te leggen. In principe moet dus altijd rekening gehouden worden met agendering in de raad (ook al kan de zaak in de praktijk vaak in de commissie worden afgehandeld).

NB: bij zienswijzen gaat het dus nooit om zienswijzen van individuele raadsleden en/of fracties, maar altijd om zienswijzen van de (meerderheid van de) raad als geheel. Daarom worden dergelijke wensen-en-bedenkingen-procedures in principe nooit schriftelijk afgehandeld, maar altijd geagendeerd in de raadscommissie.

### **Behandeling**

De aanlevertermijn van stukken voor de raad, die eerst via de commissie moeten, is – uitgaande van de eerste commissie van de maand – ongeveer anderhalve maand. Voor de raad van juni zullen de stukken dus half mei, en voor de raad van mei half april aangeleverd moeten worden. Voor de ambtelijke voorbereiding richting college zullen ook nog zo'n twee weken nodig zijn. Dat betekent dat de acht weken uit de wet echt minimaal zijn. Het college zou daarom aan de DB's van Meerstad, ARCG en Meerschapp Paterswolde moeten verzoeken om de zes-weken-termijn op te rekken tot acht weken (wel te verstaan: voorafgaand aan de laatst mogelijke raadsvergadering).

Vóór 1 juni dienen de zienswijzen m.b.t. de begrotingen van Groninger Archieven, Bedrijvenpark Rengers en Omgevingsdienst binnen te zijn. Deze dienen dus uiterlijk in de raad van eind mei afgehandeld te worden. Dat betekent dat de stukken uiterlijk begin april binnen moeten zijn. Rengers en Omgevingsdienst bepalen dat ze vóór 1 april binnen dienen te zijn, dus dat is geen probleem. De Groninger Archieven bepalen 'vóór 1 mei' – het college zou hier kunnen verzoeken om dit vervroegen tot 'vóór 1 april'. Ze kunnen dan half april door het college worden besproken en naar de raad worden gezonden ter behandeling in de respectieve commissies.

Vóór 1 juli dienen de zienswijzen m.b.t. de overige begrotingen binnen te zijn. Deze dienen dus uiterlijk in de raad van eind juni afgehandeld te worden (NB: als dit het

Voorjaarsdebat is en de reguliere raad pas begin juli plaatsvindt, dient hier een mouw aan te worden gepast). Dat betekent dat de stukken uiterlijk begin mei binnen moeten zijn. (Met betrekking tot Meerstad, ARCG en Meerschappij Paterswolde vergt dat dus enige actie, zie boven.) Ze kunnen dan half mei door het college worden besproken en naar de raad worden gezonden ter behandeling in de respectieve commissies.

## Voorstel m.b.t. de LTA

Maand	Commissie	GR	Onderwerp	Agendering
Mei	R&W	Meerstad	Algemene financiële en beleidsmatige kaders	t.k.n.
	F&V	Groninger Archieven	Algemene financiële en beleidsmatige kaders	t.k.n.
	F&V	Groninger Archieven	Concept-begroting	Zienswijze
	F&V	Veiligheidsregio	Algemene financiële en beleidsmatige kaders	t.k.n.
	O&W	PG&Z	Algemene financiële en beleidsmatige kaders	t.k.n.
	O&W	Meerschop Paterswolde	Algemene financiële en beleidsmatige kaders	t.k.n.
	B&V	ARCG	Algemene financiële en beleidsmatige kaders	t.k.n.
	B&V	OV-bureau	Algemene financiële en beleidsmatige kaders	t.k.n.
	B&V	Omgevingsdienst	Algemene financiële en beleidsmatige kaders	t.k.n.
	B&V	Omgevingsdienst	Concept-begroting	Zienswijze
	W&I	Bedrijvenpark Rengers	Algemene financiële en beleidsmatige kaders	t.k.n.
	W&I	Bedrijvenpark Rengers	Concept-begroting	Zienswijze
	W&I	Eems Dollard Regio	Algemene financiële en beleidsmatige kaders	t.k.n.
Juni	R&W	Meerstad	Concept-begroting	Zienswijze
	F&V	Veiligheidsregio	Concept-begroting	Zienswijze
	O&W	PG&Z	Concept-begroting	Zienswijze
	O&W	Meerschop Paterswolde	Concept-begroting	Zienswijze
	B&V	ARCG	Concept-begroting	Zienswijze
	B&V	OV-bureau	Concept-begroting	Zienswijze
	W&I	Eems Dollard Regio	Concept-begroting	Zienswijze