

Verordening tot wijziging van diverse verordeningen in verband met de Lex Silencio Positivo

De Raad van de gemeente Groningen, gelezen het voorstel van het college van 20 december 2011, nr. **

Gelet op artikel 28 Dienstenwet, paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 149 Gemeentewet;

Besluit vast te stellen de volgende wijzigingen van de onderstaande verordeningen:

Artikel I Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Groningen 2009
De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Groningen (APVG 2009) wordt als volgt gewijzigd:

In de model Algemene Plaatselijke Verordening wordt in hoofdstuk 1 een nieuw artikel 1:11 opgenomen, luidende:

Artikel 1:11 Positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen

1. Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is van toepassing voor de volgende artikelen in deze verordening:
 - a. artikel 2:5 Straatartiesten en straatmuzikanten;
 - b. artikel 5:14 Inzameling van geld of goederen;
 - c. artikel 5:19 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden;
 - d. artikel 5:25 Organiseren van een snuffelmarkt.
2. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is gelet op artikel 28 Dienstenwet niet van toepassing op de volgende artikelen in deze verordening:
 - a. artikel 2:19 Vergunning evenement;
 - b. artikel 2:27 Exploitatie horecabedrijf;
 - c. artikel 2:39 Speelgelegenheden;
 - d. artikel 3:4 Vergunningplicht prostitutie-inrichting of escortbedrijf;
 - e. artikel 4:27 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterrainen.

Artikel II Wijziging Marktverordening Groningen 2010
De Marktverordening Groningen 2010 wordt als volgt gewijzigd:

Aan artikel 4 (Standplaatsvergunning) wordt een tweede lid toegevoegd, dat komt te luiden:

2. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is op dit artikel van toepassing.

Artikel III Wijziging Huisvestingsverordening
De Huisvestingsverordening wordt als volgt gewijzigd:

Aan artikel 24 wordt een nieuw lid toegevoegd, waardoor het artikel komt te luiden:

Artikel 24

1. Het is verboden om zonder een onttrekkingsvergunning van het college een woonruimte, aangewezen in artikel 2, lid 3:
 - a. geheel of gedeeltelijk aan de bestemming tot bewoning te onttrekken;
 - b. met andere woonruimte samen te voegen;
 - c. van zelfstandige in onzelfstandige woonruimte om te zetten.
2. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is, gelet op artikel 28 Dienstenwet, op dit artikel niet van toepassing.

Aan artikel 30 wordt een derde lid toegevoegd, luidende:

3. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is, gelet op artikel 28 Dienstenwet, op dit artikel niet van toepassing.

Artikel IV Wijziging Kansspelverordening

De Kansspelverordening wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 2 wordt gewijzigd en komt te luiden:

Artikel 2 Aanwezigheidsvergunning

1. De burgemeester kan een aanwezigheidsvergunning verlenen voor het plaatsen van speelautomaten in hoogdrempelige inrichtingen voor maximaal twee speelautomaten.
2. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is op dit artikel van toepassing.

B. Aan artikel 6 (Exploitatie speelautomatenhal) wordt een vijfde lid toegevoegd, dat komt te luiden:

5. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is, gelet op artikel 28 Dienstenwet, op dit artikel niet van toepassing.

Artikel V Wijziging Afvalstoffenverordening

De Afvalstoffenverordening wordt als volgt gewijzigd:

Aan artikel 2 wordt een derde lid toegevoegd, luidende:

3. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is van toepassing.

Aan artikel 7 wordt een derde lid toegevoegd, luidende:

3. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is van toepassing.

Artikel VI Wijziging Verordening kwaliteitsregels Peuterspeelzaalwerk

De Verordening kwaliteitsregels Peuterspeelzaalwerk wordt als volgt gewijzigd:

Aan artikel 4 (Termijn van in exploitatie nemen van een peuterspeelzaal) wordt een derde lid toegevoegd, dat komt te luiden:

3. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is, gelet op artikel 28 Dienstenwet, niet van toepassing.

Artikel VII Parkeerverordening gemeente Groningen 1998

Aan artikel 3 wordt een achtste lid toegevoegd, dat komt te luiden:

8. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is op dit artikel van toepassing.

Artikel VIII Wijziging Verordening winkeltijden Groningen 2009

Er wordt een nieuw artikel 1A toegevoegd, dat komt te luiden:

Artikel 1A Lex Silencio Positivo

Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is op ontheffingen in deze verordening van toepassing.

Artikel IX Overgangsbepalingen

Op aanvragen die zijn ingediend na 31 december 2011 zijn en waarop nog niet is beslist, zijn de bepalingen van deze verordening van toepassing.

Artikel X Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van ****

De voorzitter,

De griffier,

TOELICHTING

Indien er bij een (vergunning)stelsel, dat onder de werking van de Dienstenrichtlijn valt, dwingende redenen van algemeen belang aanwezig zijn om de LSP niet van toepassing te laten zijn, zal dat hieronder worden toegelicht.

Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Groningen 2009 (APVG 2009)

- *Artikel 2:19 Vergunning evenement*

Vanwege dringende redenen van algemeen belang is de vergunning voor grote en middelgrote evenementen uitgezonderd van de LSP. Er is een verhoogd risico voor de veiligheid, de volksgezondheid en de openbare orde. Bij een groot evenement plant het Centraal Meldpunt Evenementen vaak een coördinatieoverleg in. Dit is een multidisciplinair overleg waarin de coördinatoren van de adviserende diensten, de organisator en het CME zijn vertegenwoordigd. Tijdens dit overleg wordt het evenement besproken en wordt per dienst bekeken of alle noodzakelijke maatregelen goed zijn geregeld om het evenement goed en veilig te kunnen laten verlopen. Vele aspecten, zoals brandveiligheid, geluid, aanvoer, afvoer en parkeren van bezoekers, vragen om maatwerk dat alleen een inhoudelijke vergunningsbeschikking kan bieden. Deze specifieke voorwaarden worden vastgelegd in de vergunning. De voorwaarden en het intensieve overleg maken de vergunning voor grote, maar ook voor middelgrote evenementen niet geschikt voor het principe van de LSP.

- *Artikel 2:27 Exploitatie horecabedrijf*

Deze vergunning richt zich met name op bescherming van de openbare orde. Om dwingende redenen van algemeen belang, vanwege het risico voor de openbare orde, is deze vergunning uitgezonderd van de LSP. Het is hoogst onwenselijk als deze vergunning van rechtswege wordt verleend voordat er een inhoudelijke toets van de aanvraag heeft plaatsgevonden en is voltooid. Daarnaast omwille van de politieke en maatschappelijke gevoeligheid en het borgen van de belangen van derden.

- *Artikel 2:39 Speelgelegenheden*

Vanwege dwingende redenen van algemeen belang, vanwege het risico voor de openbare orde en volksgezondheid (gokverslaving) is deze vergunning uitgezonderd van de LSP. Het is hoogst onwenselijk zijn als deze vergunning van rechtswege wordt verleend voordat er een inhoudelijke toets van de aanvraag heeft plaatsgevonden en is voltooid.

- *Artikel 3:4 Vergunning prostitutie-inrichting of escortbedrijf*

Om dwingende redenen van algemeen belang, vanwege het risico voor de openbare orde en de volksgezondheid, is deze vergunning uitgezonderd van de LSP. Het is hoogst onwenselijk als deze vergunning van rechtswege wordt verleend voordat er een inhoudelijke toets van de aanvraag heeft plaatsgevonden en is voltooid. Daarnaast omwille van de politieke en maatschappelijke gevoeligheid en het borgen van de belangen van derden.

- *Artikel 4:27 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen*

Dit artikel dient met name de bescherming van natuur en milieu. Daarnaast overlast en het uiterlijk aanzien van de gemeente. Het zou hoogst onwenselijk zijn als er een vergunning van rechtswege zou ontstaan die toestaat dat in een kwetsbaar natuurgebied gekampeerd wordt. Vanwege deze dwingende redenen van algemeen belang is deze ontheffing uitgezonderd van de LSP.

Huisvestingsverordening

Om dwingende redenen van algemeen belang, vanwege het risico voor de handhaving van de maatschappelijke orde, de (brand)veiligheid en de ruimtelijke ordening, zijn deze vergunningen uitgezonderd van de LSP. Het is hoogst onwenselijk als de vergunningen van rechtswege worden verleend voordat er een inhoudelijke toets van de aanvraag heeft

plaatsgevonden en is voltooid. Daarnaast omwille van de politieke en maatschappelijke gevoeligheid en het borgen van de belangen van derden.

Kansspelverordening 2002

- *Artikel 6 Exploitatie speelautomatenhal*

Vanwege dringende dwingende redenen van algemeen belang, vanwege het risico voor de openbare orde en volksgezondheid (gokverslaving), is de vergunning voor speelautomatenhallen uitgezonderd van de LSP. Om die dringende redenen zijn speelautomatenhallen gebonden aan een maximumstelsel.

Verordening kwaliteitsregels peuterspeelzaalwerk

- *Artikel 4 Termijn van in exploitatie nemen van een peuterspeelzaal*

Ter bescherming van de veiligheid van minderjarigen, het belang van de volksgezondheid en de bescherming van afnemers van de dienst, is het essentieel dat aan de eisen, gesteld in de verordening kwaliteit peuterspeelzaalwerk, worden voldaan. Indien de LSP van toepassing zou zijn, zullen er risico's ontstaan dat de exploitant niet voldoet aan de gestelde eisen en daarmee dus de gezonde ontwikkeling van een kind binnen een veilige en gezonde omgeving in gevaar wordt gebracht. Bescherming van deze doelgroep is belangrijk gezien het feit dat het hier gaat om een kwetsbare groep die niet in staat is om op te komen voor zichzelf. Daarom is het van belang dat de gemeente zich actief opstelt om de beoogde kwaliteit binnen peuterspeelzalen te kunnen blijven behouden. Vanwege die dringende redenen van algemeen belang is het besluit voor de exploitatie van een peuterspeelzaal uitgezonderd van de LSP.