

Raadsvoorstel

E-suitenr. 613408-2021
Onderwerp **Reglement van Orde Gemeenteraad**
Steller/telnr. Meijer/ 7726 Bijlagen 9

Classificatie

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder

n.v.t.

Langetermijn agenda (LTA)
Raad

LTA ja: Maand Jaar
LTA nee: Niet op LTA

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit

- I. Het Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van de Gemeente Groningen 2022 vast te stellen en te laten ingaan per 24 maart 2022
- II. Per 24 maart 2022 het Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van de gemeente Groningen 2019, de Verordening op de raadscommissies van de gemeente Groningen 2019, en de Spelregels werk- en vergaderwijzen gemeenteraad Groningen in te trekken
- III. Dit besluit bekend te maken via Overheid.nl
- IV. Kennis te nemen van het eindverslag van de Commissie Werk- en Vergaderwijzen.
- V. De Commissie Werk- en Vergaderwijzen décharge te verlenen.

Samenvatting

Op 27 januari 2020 heeft de raad besloten om per 1 mei 2020 over te gaan op een nieuwe vergaderwijze, waarbij de besluitvorming wordt voorbereid door beeldvormende en meningsvormende bijeenkomsten, te beleggen door de agendacommissie. Vanwege de coronacrisis is de overgang naar de nieuwe werkwijze uitgesteld tot 1 augustus 2020. Gedurende de overgangsfase naar een definitieve werkwijze werd deze geregeld door middel van zgn. Spelregels, waarbij het Reglement van Orde en de Verordening op de Raadscommissies van kracht bleven voor gevallen waarin de Spelregels niet voorzagen. Dit gaf ruimte om de nieuwe werkwijze uit te proberen, na evaluatie de 'kinderziektes' eruit te halen en richting de nieuwe raadsperiode te werken aan een nieuw Reglement van Orde. Inmiddels is de nieuwe werkwijze uitgebreid geëvalueerd, en ligt er op basis van die evaluatie nu een door de commissie werk- en vergaderwijzen voorbereid nieuw Reglement van Orde voor ten behoeve van de volgende raadsperiode.

B&W-besluit d.d.:

Aanleiding en doel

Op 27 januari 2020 heeft de raad o.m. het volgende besloten:

- Per 1/5/2020 de op 2 januari 2019 ingestelde raadscommissies op te heffen, en de op 30 januari 2019 benoemde voorzitters en plaatsvervangend voorzitters van deze raadscommissies onder dankzegging eervol te ontslaan.
- Per 1/5/2020 de besluitvorming van de raad voor te bereiden door middel van beeldvormende en meningsvormende bijeenkomsten, die belegd worden door de agendacommissie.
- De werkwijze van genoemde bijeenkomsten vooralsnog te regelen via (...) Spelregels werk-en vergaderwijzen gemeenteraad Groningen, en te bepalen dat deze gelden als voorlopige vervanging van de Verordening op de raadscommissies van de gemeente Groningen 2019, met dien verstande dat genoemde Verordening van overeenkomstige toepassing blijft op punten waarin genoemde Spelregels niet voorzien, en dat het Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van de gemeente Groningen 2019 voorlopig van toepassing blijft voor zover de bovengenoemde Spelregels niet anders bepalen.
- De op 2/1/2019 ingestelde commissie werk-en vergaderwijzen (o.m.) de volgende vervolgo opdracht te geven:
 - o De implementatie van de nieuwe werk-en vergaderwijzen voorbereiden en begeleiden.
 - o Een jaar na invoering de nieuwe werkwijze evalueren, en de uitkomsten van deze evaluatie inclusief eventuele verbeter- of verandervoorstellen aan de raad aanbieden op een zodanig tijdstip dat bespreking en eventuele besluitvorming uiterlijk eind 2021 kan plaatsvinden.

Uiteindelijk is de invoering van de nieuwe werkwijze vanwege de coronacrisis uitgesteld tot 1 augustus 2020. Dat betekende dat de evaluatie al binnen een jaar na invoering moest worden uitgevoerd om t.b.v. de raad 2022-2026 een nieuw Reglement van Orde te kunnen voorbereiden. De commissie werk- en vergaderwijzen heeft deze evaluatie vormgegeven door in het voorjaar een enquête onder alle raadsleden uit te zetten en daarnaast gesprekken te voeren met vertegenwoordigers van het college van B&W, de agendacommissie, de griffie en bestuursadviseurs. Meteen na de zomer zijn de uitkomsten van deze evaluatie voorgelegd aan een panel met vertegenwoordigers van alle twaalf raadsfracties. Op basis hiervan is de commissie werkwijze aan de slag gegaan met de herziening van het Reglement van Orde, met integratie van elementen uit de Verordening op de raadscommissies en de Spelregels nieuwe werkwijze. Het is de bedoeling dat het nieuwe Reglement van Orde ingaat bij het aantreden van de nieuwe raad op 24 maart 2022.

Kader

Gemeentewet artikel 16

Argumenten en afwegingen

Bij de evaluatie van de nieuwe werkwijze was het doel niet het heroverwegen van de invoering van die nieuwe werkwijze, maar het doorontwikkelen ervan op basis van de ervaringen. Dat uitgangspunt leidde de commissie werkwijze af uit het dictum van het raadsbesluit van januari 2020, waarin als mogelijke uitkomst wel verbeter- of verandervoorstellen worden genoemd, maar niet het terugdraaien van het genomen besluit. De resultaten van de evaluatie geven ook geen aanleiding om daar alsnog aan te denken.

Voorafgaand aan de evaluatie is nadrukkelijk verwoord dat de tijd om aan de nieuwe werkwijze te wennen zeer beperkt is geweest, en dat daarnaast de coronacrisis het beeld van de nieuwe werkwijze behoorlijk vertroebelde. Vooral als het gaat om het uitgangspunt om tot meer burgers nabijheid en burgerbetrokkenheid te komen heeft de nieuwe werkwijze nauwelijks de kans gehad zich te bewijzen. Naast de vanwege de verbouwing van het Stadhuis toch al alternatieve huisvestingsomstandigheden was het door de coronacrisis ook niet mogelijk om tegelijkertijd van beide zalen aan de Radesingel gebruik te maken, waardoor het gewenste effect van wandelgangen en ontmoeting zo goed als uitbleef.

Als bijlagen zijn toegevoegd de uitkomsten van de enquête, impressies van de gevoerde gesprekken (met o.a. leden van het college van B&W) en het verslag van de panelbijeenkomst.

De enquête levert een positief beeld op m.b.t. de nieuwe werkwijze.

Voor de meerderheid van de raadsleden geldt:

- De nieuwe werkwijze heeft geleid tot meer flexibiliteit
- De nieuwe werkwijze heeft geleid tot meer aandacht voor de verschillende fases in het besluitvormingsproces
- Door de versteviging van de positie van de agendacommissie heeft de raad de gewenste regie over zijn eigen agenda gekregen
- Het moeten indienen van beargumenteerde agenderingsverzoeken om een onderwerp op de agenda te krijgen heeft geleid tot effectieve agendering en bespreking
- Het werken met een vast ritme van steeds drie weken beeld- en meningsvorming en in de vierde week besluitvorming wordt gewaardeerd
- Het werken met steeds één geagendeerd onderwerp per bijeenkomst wordt gewaardeerd
- Dat alle bijeenkomsten in principe op één dag in de week worden gehouden (de Politieke Woensdag) wordt gewaardeerd

- Dat bijeenkomsten indien nodig – i.v.m. de hoeveelheid te bespreken onderwerpen – parallel plaats vinden is prima
- De nieuwe werkwijze heeft ertoe geleid dat er meer tijd wordt genomen voor de informatiefase
- Het wekelijkse Politiek Vragenuur geeft voldoende ruimte voor het stellen van vragen aan het college over de actualiteit

Er is echter ook nog een aantal zaken dat volgens veel raadsleden nog niet goed (genoeg) gaat:

- De nieuwe werkwijze heeft nog niet geleid tot meer interactie met betrokken burgers en organisaties
- De nieuwe werkwijze heeft nog niet geleid tot een meer optimale afstemming op de door bestuur en organisatie gevolgde gebiedsgerichte aanpak
- De nieuwe werkwijze heeft de efficiency nog niet voldoende bevorderd
- De nieuwe werkwijze heeft er nog niet toe geleid dat er tijdens de raadsvergaderingen minder ongewenste herhalingen zijn van (delen van) de meningsvormende bijeenkomsten
- Het wekelijkse Politiek Vragenuur biedt (nog) niet voldoende ruimte om met het college en andere fracties van gedachten te wisselen over actuele kwesties

De paneldiscussie leverde weinig nieuwe inzichten op m.b.t. de structuur. Meegegeven wordt dat er wellicht iets flexibeler met de begin- en eindtijden van sessies omgegaan kan worden. Voor het overige bleek uit het gesprek dat de doorontwikkeling meer een zaak is van vergadercultuur dan van structuur. Belangrijk is wel dat er meer gestuurd wordt op de LTA, zodat langer van te voren duidelijk is welke onderwerpen wanneer aan de orde komen.

De commissie werkwijze heeft op basis hiervan geconcludeerd dat de nieuwe werkwijze voldoende draagvlak heeft om te worden vastgelegd in een nieuw Reglement van Orde, waarbij er voldoende ruimte moet worden gelaten om binnen de kaders te variëren en door te ontwikkelen.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

n.v.t.

Financiële consequenties

n.v.t.

Overige consequenties

n.v.t.

Vervolg

n.v.t.

Lange Termijn Agenda

n.v.t.

Bijlagen:

- Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van de Gemeente Groningen 2022
- Memorie van toelichting bij het Reglement van Orde
- Resultaten enquête werkwijze raad
- Evaluatie nieuwe werkwijze - perspectief college
- Evaluatie nieuwe werkwijze - perspectief agendacommissie
- Evaluatie nieuwe werkwijze - perspectief bestuursadviseurs
- Evaluatie nieuwe werkwijze - perspectief griffie
- Raadspanel evaluatie nieuwe werkwijze raad - verslag
- Eindverslag Commissie Werk- en Vergaderwijzen