

Griffie



Onderwerp Reactie audit committee op onderzoek
bruidsschatregeling O2G2

Aan de leden van de raad

Telefoon 050 367 77 27

Bijlage(n)

Ons kenmerk GR 11.2759129

Datum 28-09-2011 Uw brief van

30 SEP 2011

Uw kenmerk

Geachte raadsleden,

Inleiding

In uw vergadering van 25 mei jl. hebt u besloten om bij het onderzoek naar de bruidsschat voor O2G2 het audit committee de rol van kritisch meezeer te spelen. Met deze brief geeft het audit committee aan wat daarvoor is gedaan en wat de bevindingen van het audit committee zijn ten aanzien van het proces en de kwaliteit van het door bureau VOS / ABB uitgevoerde onderzoek. Hiermee beoogt het audit committee input mee te geven voor het politieke debat dat in de raadscommissie en de raad plaatsvindt over het bruidsschatonderzoek en over de toekomst van O2G2.

Proces

Het audit committee heeft in zijn vergadering van 8 juni jl. de onderzoeksvragen, die door het college van B&W waren opgesteld voor het onderzoek naar de bruidsschat, besproken. De leden van het audit committee hebben toen als belangrijkste de opmerking gemaakt dat het onderzoek zich niet alleen tot de bruidsschat zou moeten beperken, maar dat er ook zou moeten worden meegenomen of O2G2 zelfstandig en los van de bruidsschat op eigen benen zou kunnen staan. Het college van B&W heeft in de vergadering van het audit committee van 8 juni jl. aangegeven dat dit ook de bedoeling van het onderzoek is. Achteraf kan worden geconstateerd dat met deze opmerking van het audit committee niets is gedaan.

De leden van het audit committee komen tot de conclusie dat er van kritisch meezeer eigenlijk geen sprake is geweest. De onderzoeksvragen zijn besproken en daarna kreeg het audit committee op 1 september het eindrapport. Mede vanwege de tijdsdruk en wellicht ook de vakantieperiode is het audit committee niet in de gelegenheid gesteld zijn rol als kritisch meezeer goed in te vullen.

Op 21 september jl. heeft het audit committee het eindrapport van het onderzoeksbureau VOS / ABB besproken in de eigen vergadering. Bij die bespreking waren de onderzoeker van VOS/ABB en de dienstcontroller van de dienst OCSW aanwezig. Ook de accountant als adviseur van de raad en de concerncontroller als adviseur van B&W waren bij die bespreking aanwezig.

Onderwerp Reactie audit committee op onderzoek
bruidsschatregeling O2G2

Inhoud

Over het rapport dat er nu ligt, is het audit committee in die zin tevreden dat het een degelijk onderzoek is. Er wordt een helder antwoord gegeven op de gestelde vragen. Ook wordt helder gemaakt op welke wijze de bruidsschat berekend kan worden en welke vrijheid gemeenten daarin hebben. Verder blijkt uit het advies dat de doorbetalingsregeling aan het bijzonder onderwijs van toepassing is.

Wel vindt het audit committee het jammer dat de onderbouwing voor de hoogte van de bruidsschat wordt gevonden in een vergelijking met andere gemeenten die het openbaar onderwijs hebben verzelfstandigd. Het audit committee had graag gezien dat een meer op de Groningse situatie toegespitste onderbouwing was gegeven, waarbij gekeken was naar de baten en lasten en naar de exploitatie van het openbaar onderwijs en met een koppeling tussen de oude en de nieuwe situatie. Verder vindt het audit committee het opvallend dat niet is onderzocht of de bezuiniging bij de verzelfstandiging van het openbaar onderwijs van 1,7 miljoen euro ook echt haalbaar zou zijn.

VOS / ABB heeft naast dit bruidsschatonderzoek al in 2007 een bestuurlijke scan uitgevoerd naar het openbaar onderwijs in Groningen. Daarbij heeft VOS / ABB ook een globale berekening gemaakt van de eventueel te betalen bruidsschat. Het audit committee vindt het jammer dat dat in het huidige onderzoek niet is gerefereerd aan het onderzoek van 2007. Het verschil in de toen ingeschatte hoogte van de bruidsschat van 2 miljoen euro en de nu te betalen 8 miljoen euro verklaart de onderzoeker van VOS/ ABB door te wijzen op de destijds gebruikte (verouderde) cijfers van 2005 en de globale wijze van inschatting.

Alles overwegende is het audit committee echter van mening dat het onderzoek naar de bruidsschat een goede basis is voor het voorstel van het college van B&W.

Overige opmerkingen

Met de verzelfstandiging werden twee doelen beoogd: de nieuwe stichting zou bestuurlijk en financieel op eigen benen moeten kunnen staan en de operatie zou voor de gemeente budgettair neutraal moeten verlopen. Het audit committee constateert dat deze twee doelstellingen op gespannen voet met elkaar staan. Uit het gesprek in het audit committee van 21 september kwam naar voren dat de dienst OCSW met de verzelfstandiging een besparing van € 800.000- per jaar op de dienstbegroting heeft gerealiseerd. Dit bedrag wordt eerst gebruikt voor het betalen van de bruidsschat en daarna worden de middelen toegevoegd aan de voorziening onderhoud onderwijshuisvesting. In die zin kan opgemerkt worden dat de operatie niet geheel budgettair neutraal is verlopen.

Onderwerp Reactie audit committee op onderzoek
 bruidsschatregeling O2G2

Conclusie

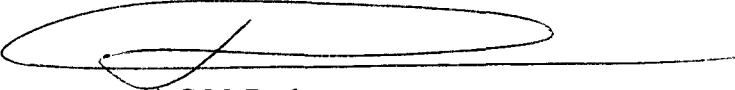
Zoals hiervoor al opgemerkt is met het onderzoek slechts een deel van de vraag beantwoord. Naar het oordeel van het audit committee staan nog de vragen open hoe de verzelfstandiging heeft plaatsgevonden en of O2G2, in lijn met de oorspronkelijke doelstelling, bestuurlijk en financieel in staat is gesteld om voor langere tijd op eigen benen te kunnen staan. Daarnaast kan ook de vraag worden gesteld, vanuit good governance, hoe zorgvuldig de gemeente Groningen het verzelfstandigingsproces heeft doorlopen en afgewikkeld.

Advies

Op grond van de bovenstaande constatering en conclusies adviseert het audit committee als volgt:

1.
 - a. Te onderzoeken of voor de verzelfstandiging van het openbare onderwijs de risico's in de exploitatie van de WMOO en risico's in de onderwijsbedrijfsvoering voldoende in beeld zijn gebracht en afgedekt om na de verzelfstandiging de nieuwe stichting bestuurlijk en financieel op eigen benen te laten staan (een soort due diligence);
 - b. Bij onder punt 1 genoemd onderzoek ook te betrekken het huidige bruidsschatonderzoek;
 - c. Bij onder punt 1 genoemd onderzoek ook te betrekken in hoeverre de besluiten die na 1 januari 2010 zijn genomen van invloed zijn geweest op de ontstane situatie;
 - d. dit onderzoek onder verantwoordelijkheid van de raad te laten plaatsvinden.
2. Het proces van de verzelfstandiging te evalueren.

Met vriendelijke groet,
namens het audit committee,



A.G.M. Dashorst,
Voorzitter.