

Datum raadsvergadering	25 april 2012
Raadscommissie	Cultuurverandering
Datum raadscommissie	11 april 2012
Publiciteit	
Bijlagen	2

Registratienr.	GR12.3030668
Datum B&W besluit	n.v.t.
Portefeuillehouder	
Steller	A.G.M. Dashorst
Telefoon	7668
E-mail	toon.dashorst@groningen.nl

**Onderwerp**

strategische agenda

**Concept raadsbesluit**

De raad besluit:

- I. de volgende systematiek voor de vorming en actualisatie van de strategische agenda vast te stellen:
  - a. het college van B&W draagt in de jaarlijkse Voorjaarsbrief onderwerpen aan die hij geschikt acht voor de strategische agenda
  - b. de raad stelt tijdens het Voorjaarsdebat de onderwerpen vast die op de strategische agenda voor het volgende kalenderjaar moeten komen
  - c. de raad stelt tijdens de Begrotingsvergadering de strategische agenda met onderliggende raadsbehandelplannen vast, op voorstel van de griffie
- II. de volgende criteria voor onderwerpen op de strategische agenda vast te stellen:
  - d. ze zijn duidelijk van politiek-bestuurlijke importantie
  - e. ze vragen nadrukkelijk een rol van de raad aan de voorkant
  - f. er zijn grote risico's mee annex
  - g. ze hebben een langere looptijd
- III. de volgende onderwerpen voor een proeve van strategische agenda 2012 vast te stellen:
  - h. De decentralisaties m.b.t. jeugdzorg, AWBZ en Wwnv
  - i. Afbouw gesubsidieerde arbeid
  - j. Meerstad
  - k. Zuidelijke Ringweg
  - l. RegioTram
  - m. Parkeerbedrijf
  - n. Groninger Forum
  - o. Bestemmingsplan Binnenstad
  - p. Cultuurnota 2013-2017
  - q. Stationsgebied
- IV. de proeve van strategische agenda 2012 zo mogelijk vast te stellen in de raadsvergadering van juli 2012, op voorstel van de griffie

**Aanwijzingen:** status, deadline, visietrommel

## Publiekssamenvatting

---

Dit voorstel betreft de invulling en een systematiek van een strategische agenda voor de raad. Strategische onderwerpen zijn onderwerpen waarbij de raad aan de voorkant stuurt. De onderwerpen en de voorgestelde systematiek moeten de raad in staat stellen ook de controlerende rol te versterken. Strategische onderwerpen zijn bijvoorbeeld de tram, Meerstad, het Forum. Tijdens het voorjaarsdebat kan de raad nieuwe onderwerpen aan de agenda toevoegen. Het college doet voorstellen voor nieuwe strategische onderwerpen in de voorjaarsbrief aan de raad. Bij de begroting stelt de raad de agenda voor het kalenderjaar daarop vast.

## Voorgesteld besluit

---

De raad besluit:

- I. de volgende systematiek voor de vorming en actualisatie van de strategische agenda vast te stellen:
  - a. het college van B&W draagt in de jaarlijkse Voorjaarsbrief onderwerpen aan die hij geschikt acht voor de strategische agenda
  - b. de raad stelt tijdens het Voorjaarsdebat de onderwerpen vast die op de strategische agenda voor het volgende kalenderjaar moeten komen
  - c. de raad stelt tijdens de Begrotingsvergadering de strategische agenda met onderliggende raadsbehandelplannen vast, op voorstel van de griffie
- II. de volgende criteria voor onderwerpen op de strategische agenda vast te stellen:
  - d. ze zijn duidelijk van politiek-bestuurlijke importantie
  - e. ze vragen nadrukkelijk een rol van de raad aan de voorkant
  - f. er zijn grote risico's mee annex
  - g. ze hebben een langere looptijd
- III. de volgende onderwerpen voor een proeve van strategische agenda 2012 vast te stellen:
  - h. de decentralisaties m.b.t. jeugdzorg, AWBZ en Wwnv
  - i. afbouw gesubsidieerde arbeid
  - j. Meerstad
  - k. Zuidelijke Ringweg
  - l. RegioTram
  - m. Parkeerbedrijf
  - n. Groninger Forum
  - o. Bestemmingsplan Binnenstad
  - p. Cultuurnota 2013-2017
  - q. Stationsgebied
- IV. de proeve van strategische agenda 2012 zo mogelijk vast te stellen in de raadsvergadering van juli 2012, op voorstel van de griffie

## Inleiding

---

De raad heeft via een motie in het voorjaarsdebat, verzocht een strategische agenda op te stellen, zodat de raad meer aan de voorkant kan sturen. In dit raadsvoorstel wordt aangegeven hoe de agenda tot stand kan komen en wat voor soort onderwerpen en op welke wijze die op de agenda zouden kunnen komen.

## Beoogd resultaat

---

Dit voorstel geeft invulling aan de systematiek en inhoud voor de strategische agenda. Dit voorstel brengt en houdt een selectieproces van strategische onderwerpen op gang en borgt een goede organisatie van de agendering van de onderwerpen. Dit doordat per onderwerp de aanleiding voor het agenderen en de vorm waarin, alsmede het vervolgproces aangegeven moet worden. Met de strategische agenda kan de raad zijn kaderstellende en controlerende rol versterken.

## **Kader**

---

Dit voorstel is naar aanleiding van een motie van de raad en het past in de verbeterde samenwerkingsafspraken tussen het college en de raad. Het voorstel is door de griffier gedaan, zie bijgevoegde brief van 28 maart 2012.

## **Argumenten/afwegingen**

---

### **Systematiek**

#### ***Vorming agenda***

Met bovenstaande is er een startlijst van strategische onderwerpen beschikbaar. Hoe houden we de strategische agenda actueel? Het voorjaarsdebat is een geschikt moment voor uw raad om strategische onderwerpen te benoemen die in het nieuwe kalenderjaar besproken kunnen worden. Tijdens het voorjaarsdebat heeft uw raad beschikking over de volgende informatie:

- Trends en ontwikkelingen en effecten beleid:
  - Stadsmonitor
  - Monitor leefbaarheid en veiligheid
- Programmatische voortgang:
  - Rekening
  - Voortgangsrapportage I van het lopende jaar
- Financiële en politieke situatie:
  - Voorjaarsbrief

Met behulp van deze informatie kunnen nieuwe ontwikkelingen gesignaleerd worden, ontstaat inzicht in de voortgang van het collegeprogramma en de financiële positie. In de voorjaarsbrief doet het college met behulp van bovenstaande informatie een voorstel voor aanvulling van de strategische agenda. Zo is er jaarlijks een natuurlijk moment om de agenda te actualiseren. Bij de begroting stelt uw raad de strategische agenda voor het nieuwe kalenderjaar vast.

De voorgestelde systematiek voor het actueel houden van de strategische agenda sluit aan bij bestaande werkprocessen (P&C cyclus).

#### ***Raadsbehandelplannen***

De onderwerpen worden ingeroosterd op de raadsagenda. Per onderwerp volgt een raadsbehandelplan waarin staat aangegeven wat er wordt besproken en hoe het wordt besproken. Het raadsbehandelplan geeft antwoord op de volgende vragen:

1. geef een korte beschrijving van het onderwerp
2. wat is de aanleiding voor agendering van het onderwerp op de strategische agenda?
3. op welke wijze wordt het onderwerp geagendeerd? Discussiestuk, informerend, kaderstellend, besluitvormend?

In de bijlage is als voorbeeld zo'n behandelplan opgesteld voor een onderdeel uit het tramproces.

#### ***Criteria en selectie strategische onderwerpen***

De strategische agenda van de raad kan op dit moment gevuld worden met lopende onderwerpen. Wat zijn strategische onderwerpen?

- ze zijn duidelijk van politiek-bestuurlijke importantie

- ze vragen nadrukkelijk een rol van de raad aan de voorkant
- er zijn grote risico's mee annex
- ze hebben een langere looptijd

De in de besluittekst genoemde onderwerpen voldoen aan 1 of meer van deze criteria.

#### **Maatschappelijk draagvlak/participatie**

---

De strategische agenda geeft de raad de mogelijkheid aan te geven op welke wijze de raad betrokken wilt worden bij de strategische onderwerpen. De raad kan ook aangeven op welke wijze het college en/of de raad, andere partijen moet betrekken.

#### **Financiële consequenties**

---

Geen.

#### **Realisering en evaluatie**

---

De strategische agenda kan vanaf het voorjaar leidraad zijn voor het behandelen van strategische onderwerpen. In de voorjaarsbrief wordt door het college aangegeven of en zo ja welke nieuwe onderwerpen zij zien voor de strategische agenda. De raad kan die onderwerpen vaststellen en opdracht geven ze te verwerken in de strategische kalender. Voor ieder onderwerp stelt de griffie in samenspraak met de ambtelijke organisatie een raadsbehandelplan op. Dat behandelplan wordt vooraf getoetst op haalbaarheid bij het college.

De strategische kalender en de behandelplannen stelt u vast bij de begroting. Na een jaar kunt u deze systematiek evalueren.

## BIJLAGE 1

### Voorbeeld Raadsbehandelplan

Project regioTram

#### **Omschrijving project:**

Bij het project Regiotram gaat het om een veelomvattend plan voor het aanleggen van twee tramlijnen in de stad teneinde de toenemende OV-passagiersstroom in de toekomst aan te kunnen. Het is de bedoeling om de stadse tramlijnen op termijn uit te breiden met lijnen die de regio inrijden, om op die manier het autoverkeer naar en van de stad te doen afnemen. Het is de bedoeling om een marktpartij te vinden d.m.v. een DBFMO-overeenkomst, waarbij die marktpartij de lijn gaat aanleggen, onderhouden, financieren en exploiteren. De gemeente gaat dus voor langere tijd een contract aan (22,5 jaar), waarbij vooraf goed bedacht moet worden langs welk tracé de tram aangelegd dient te worden en welke eisen er gesteld worden ten aanzien van heel veel zaken, zoals de kwaliteit van het systeem, de frequentie waarin de tram gaat rijden en de mate van onderhoud. Wanneer het contract eenmaal is getekend, heeft de gemeente alleen nog een controlerende rol bij het nakomen van de afspraken.

#### **Waarom op de strategische agenda:**

Bij dit project is de rol van de raad aan de voorkant cruciaal. Dat is namelijk het moment om te sturen, daarna is het een kwestie van uitvoering door een particuliere marktpartij. Daarnaast vloeit het onderwerp tram voort uit het collegeprogramma, is het sectoroverstijgend en zijn er met een gemeentelijke investering van 307 miljoen euro grote risico's mee annex. Ook is er sprake van een lange looptijd, eerst voor de voorbereiding en aanleg, vervolgens voor de exploitatie.

#### **Routetijdtabel: wanneer op de agenda**

April 2012:	definitieve aanbestedingsdocumenten met second opinion op contract en outputspecificaties (op basis van notitie van wijzigingen)	wensen en bedenkingen
Eind 2012:	aanbesteding DBFMO-contract en beschikbaarstelling investeringskrediet	besluitvormend

Onderwerp Griffie

**Bezoekadres**  
Waagstraat 1

**Postadres**  
Postbus 20001  
9700 PB Groningen

Leden van de Raad van de Gemeente Groningen

Wij zijn met het openbaar vervoer bereikbaar, buslijnen 1, 2, 3, 5, 6, 11, 13, 16

Informatie over vertrektijden krijgt u via 0900-92 92

In uw antwoord graag datum en kenmerk vermelden.

Telefoon (050) 367 77 26 Bijlage(n)

Ons kenmerk GR 12.

Datum 28-03-2012 Uw brief van

Uw kenmerk

**E-mailadres**  
griffie@groningen.nl

**Website**  
www.gemeenteraad.groningen.nl

Geachte heer, mevrouw,

In uw vergadering van 22 juni 2011 is door uw raad de motie 'Strategische lange termijn agenda' met algemene stemmen aangenomen. In die motie wordt het college verzocht

- een strategische agenda op te stellen in lijn met de uitkomsten van de raadsdiscussie 24 mei in Newscafé
- daarbij de uitgangspunten van de notitie Gijsbertsen mee te nemen
- de Raad daarover in het najaar van 2011 een voorstel te doen

De ambtelijke organisatie heeft vervolgens in samenspraak met de griffie een concept-raadsvoorstel opgesteld. Over dit voorstel vroeg het college van B&W zich af of dit wel was wat u destijds bedoelde. Ook was de vraag wat de relatie is met de sleutelprojecten waarover ook al wordt gerapporteerd. Daarom heeft het college het concept eerst aan het presidium voorgelegd. Aanvankelijk had het presidium het gevoel dat een strategische agenda op een hoger aggregatieniveau moest worden opgesteld, maar besloot dit eerst in de fracties te bespreken. In zijn vergadering van 14 maart jl. ging het presidium toch akkoord met het voorstel, met de volgende kanttekeningen:

- Toevoegen aan de onderwerpen het Stationsgebied
- Raad niet alleen aan de voorkant op grote dossiers, maar ook grip blijven houden op wat er aankomt vanuit het college
- Raadsbehandelplan moet als voorbeeld worden beschouwd

Naar aanleiding van deze presidiumuitspraak heeft het college er opnieuw over gesproken. Omdat er toch nog wat vragen overbleven, heeft het college gesuggereerd dat niet het college maar de griffier het voorstel voorlegt aan de raad.



Na overleg met de voorzitter van de raadscommissie Cultuurverandering bied ik u hierbij het concept-raadsvoorstel aan ter bespreking, in ieder geval in genoemde raadscommissie. De raadscommissie moet dan maar beslissen over eventuele doorgeleiding naar de raad.

Met vriendelijke groet,

Drs. A.G.M. (Toon) Dashorst