

MEMO

Griffie

Aan	Raadscommissie Onderwijs en Welzijn
Van	Wolbert Meijer
Afdeling	Griffie
CC	
Datum	7 november 2008
Onderwerp	Trajectvoorstel Jeugdbeleid

Geachte commissieleden,

Hierbij treft u een trajectvoorstel aan voor de behandeling van het Jeugdbeleid in de aanloop naar een nieuwe nota Integraal Jeugdbeleid. De bedoeling is om bij dit onderwerp de raad meer aan de voorkant bij de totstandkoming van beleid te betrekken.

U wordt gevraagd om tijdens de commissievergadering van 19 november bij het agendapunt A.3 (vaststelling LTA...) uw goedkeuring aan dit voorstel te verlenen.

Namens uw voorzitter,

Wolbert Meijer
commissiegriffier

DE RAAD AAN DE VOORKANT BIJ HET JEUGDBELEID

Aanleiding

Tijdens de heisessie van de raad over kaderstelling is het thema 'jeugdbeleid' aangedragen als één van de zgn. sterretjesonderwerpen. Bij dezen bied ik u een trajectvoorstel aan voor dit thema.

Inkadering

Op zich is er aanleiding genoeg voor een algemene bezinning op het onderwerp 'Jeugdbeleid'. In 2010 loopt nl. het beleidskader voor het Integraal Jeugdbeleid ('Opgroeien in balans') af. Er zal dus een nieuwe kadernota moeten worden voorbereid. Over alle genoemde deelonderwerpen verschijnen nota's en brieven (denk bijv. aan de nota Aanpak overmatig alcoholgebruik jongeren), maar met de vaststelling van het Integraal Jeugdbeleid geeft u de kaders aan. Ook de Lokaal Educatieve Agenda (LEA) hangt hier eigenlijk onder. Bij de bespreking hiervan hebt u aangegeven dat u hierbij ook meer betrokken zou willen worden en aan de voorkant zou willen zitten. Dat kan dus goed tegelijkertijd. Het geval wil dat ook de huidige LEA afloopt in 2010.

Nadeel van zo'n integrale benadering is natuurlijk dat je er gemakkelijk in verzuipt. Je wilt overal aandacht aan geven, maar niets komt echt goed tot z'n recht. Je kunt dat ondervangen door taken te verdelen (grote fractie) of zelf binnen het grote geheel je eigen prioriteiten te stellen (kleine fractie), en door de verschillende onderdelen wel in samenhang met elkaar te zien en relaties te leggen, maar niet tegelijkertijd te bespreken. Ondertussen het is wel belangrijk je van het genoemde gevaar bewust te zijn.

Aan de gecombineerde vergadering van fractie- en commissievoorzitters op 1 oktober jl. is dit dilemma voorgelegd en gevraagd een keuze te maken tussen de algemene en de specifieke benadering. De vergadering heeft toen gekozen voor de 'gouden middenweg': geen behandeling over de volle breedte van het veld, maar ook niet al te specifiek. Besloten is dat binnen het traject richting een nieuwe kadernota 'Integraal Jeugdbeleid' speciaal de verhouding jeugd en zorg reeds aan de voorkant de aandacht van de raad zal krijgen. Tevens is besloten de afsluiting van het traject over de raadswisseling in maart 2010 heen te tillen.

Beschrijving

Het is niet goed om vanuit het niets te beginnen. Eerst zal er een dossier moeten worden aangelegd over wat er vanaf 2005 tot heden over het Integraal Jeugdbeleid (en dus speciaal over jeugd en zorg) door raad en commissie is besproken en besloten. Aan de hand daarvan kan voor de commissieleden een overzicht van een paar A4-tjes worden samengesteld als achtergrondinformatie. De griffie kan in dezen zijn functie als geheugen van de raad invulling geven.

Evaluatie

Voordat je kaders gaat stellen voor de toekomst moet je evalueren wat er tot nu toe is gedaan. Dat kan een samenwerkingsexercitie zijn van raad, college en veld. De raad kan het college vragen een nota te leveren waarin concreet wordt aangegeven wat er gezien de gestelde doelen tot nu toe is bereikt. De raad kan ondertussen zelf middels werkbezoeken zijn oor te luisteren leggen in de Stad om te horen hoe het beleid en de uitvoering daarvan door het veld (en m.n. de jeugd zelf) worden beleefd. Ook kan de raad de rekenkamercommissie vragen een onderzoek te doen naar het jeugdbeleid in de afgelopen jaren. Vervolgens kan het veld middels een hoorzitting gevraagd worden de resultaten van de evaluatie van commentaar te voorzien. Zo krijgt de raad een goed beeld van de stand van zaken en de noodzaak om het beleid al dan niet bij te stellen.

Visieontwikkeling

Naar aanleiding van de evaluatie van het college en de zelf ingewonnen informatie uit het veld kunt u vervolgens zich een oordeel gaan vormen over wat er de komende jaren op dit terrein moet gebeuren. In een commissievergadering kunt u de evaluatienota bespreken en uw eigen (voorlopige) speerpunten voor nieuw beleid formuleren. Aan de hand daarvan kunt u nadere research doen door te informeren bij andere grote steden ('best practices') en het beleggen van een expertmeeting met deskundigen. In een raadsvergadering kunt u tenslotte bij motie uw speerpunten en een financieel kader voor de nieuwe kadernota aan het college meegeven; ook de zaken die u uitgewerkt wilt zien en het verdere proces kunt u dan vastleggen.

Besluitvorming

Het college krijgt nu alle tijd om e.e.a. te verwerken in een concept-kadernota. Na de verkiezingen zal een nieuw college hier uiteraard opnieuw naar willen kijken. In een commissievergadering kunnen uw opvolgers vervolgens al dan niet hun fiat geven om met de nota de inspraak in te gaan, waarbij zij natuurlijk altijd de mogelijkheid hebt om de bespreking op te schalen naar de raad en daar nog moties in te dienen. Omdat al in een eerder stadium werkbezoeken en hoorzittingen hebben plaatsgevonden lijkt het weinig zinvol om nu als raad weer een eigen veldtraject te organiseren. Hij dient echter wel nadrukkelijk uitgenodigd te worden voor de inspraakavonden van het college. Uiteindelijk kan hij dan (evt. weer via de commissie) in de raad de definitieve nota vaststellen.

Voorstel tijdpad:

- **november 2008:** de raadscommissie Onderwijs en Welzijn bespreekt het trajectvoorstel met het college en legt e.e.a. vast in de LTA
- **voor de jaarwisseling:** de griffie legt een dossier aan over het onderwerp en biedt een overzicht met de highlights daaruit aan de commissieleden aan.
- **voorjaar 2009:** de griffie organiseert met een klankbordgroep uit de commissie een aantal werkbezoeken voor de commissie aan instellingen/groepen van/voor de jeugd om te horen hoe in het veld gedacht wordt over het beleid rond jeugd en zorg.
- **april/mei 2009:** het college komt met een evaluatienota m.b.t. het integraal jeugdbeleid
- **juni 2009:** de raad belegt een hoorzitting over het onderdeel jeugd en zorg uit deze evaluatienota
- **augustus 2009:** de commissie Onderwijs en Welzijn bespreekt in haar vergadering de evaluatienota van het college en de resultaten van werkbezoeken en hoorzitting en formuleert aan de hand daarvan een aantal voorlopige speerpunten voor nieuw beleid
- **september/oktober 2009:** de griffie verzamelt met de klankbordgroep uit de commissie 'best practices' uit andere grote steden en belegt een expertmeeting met deskundigen
- **november 2009:** de raad bespreekt het onderdeel jeugd en zorg uit het Integraal Jeugdbeleid en geeft bij motie aan het college in elk geval de speerpunten en het financieel kader voor de nieuwe kadernota mee
=== onderbreking i.v.m. verkiezingen / raadswisseling ===
- **augustus 2010:** de commissie Onderwijs en Welzijn bespreekt de inspraakversie van de kadernota
- **september/oktober 2010:** het college organiseert de nodige inspraakavonden over de kadernota
- **november 2010:** de raad stelt de definitieve kadernota vast