

Wensen en bedenkingen van de fracties t.a.v. stopzetting aanbestedingsprocedure RegioTram.

Reactie VVD

18-10-2012

Goedemiddag!

De fractie van de VVD hecht er zeer aan dat zo spoedig mogelijk het besluit wordt genomen te stoppen met de regiotram. Wij waarderen de inspanningen van het college om dit in zo goed mogelijk overleg te doen met de regionale partners. Tegelijkertijd is het zo dat het college er zeer nadrukkelijk aan hecht om op 23 oktober het besluit tot stoppen te nemen. Dit in verband met eventuele claims van de consortia. Wij verzoeken het college dan ook op 23 oktober te besluiten om niet meer mee te werken aan de lopende aanbestedingsprocedure en erop aan te sturen dat deze zo spoedig mogelijk wordt beëindigd.

De fractie van de VVD begrijpt goed dat de wens bestaat om hierover een raadsdebat te houden. Maar wij vinden niet dat de gemeente door dit raadsdebat extra financieel risico mag lopen. Vooral niet omdat de uitkomst van dit raadsdebat van tevoren vaststaat (een meerderheid is tegen de tram en steunt het besluit ermee te stoppen, in lijn met de motie "beleidsarme begroting zonder tram"), is het niet nodig om dit debat voorafgaand aan het collegebesluit te houden en ook niet om dit debat tijdens het reces te houden. Daarom kan er wat ons betreft prima een extra debat worden gehouden op 29 oktober, maar beter nog zou het zijn om hierover te spreken tijdens de reguliere raad van 31 oktober. Dat stond immers zo ook op de planning in geval van een positief trambesluit.

Het college hoeft, mede door de "wensen en bedenkingen"-constructie en de motie "beleidsarme begroting zonder tram", niet te wachten op een raadsdebat om het besluit tot stoppen te nemen.

Met vriendelijke groet,
Joost

18-10-2012

De Stadspartij kan zich volledig in de opmerkingen en uitleg van collega v. Keulen vinden.

Met vriendelijke groet,

Robert Prummel
Fractievoorzitter

18-10-2012

Ook de SP-fractie kan zich geheel vinden in de woorden van de VVD.

Groeten,
Eelco

18-10-2012

Het CDA sluit zich volledig aan bij de mail vd VVD.

18-10-2012

Beste mensen,

Ook de D66 kan zich aansluiten bij de wensen en bedenkingen die door de VVD zijn geuit.

Gr. Jetze

Reactie Stadspartij

College van BenW van de gemeente Groningen
Grote markt 1
Groningen

Groningen, 22 oktober 2012, voor 17.00 uur

Onderwerp: reactie van de fractie van de Stadspartij op uw brief van 17 oktober 2012

Geacht College,

Hierbij deelt de fractie van de Stadspartij u mede, dat de fractie instemt met uw besluit de aanbesteding van het project regiotram voor 30 oktober 2012 te beëindigen. Voor de Stadspartij is het een **NO GO besluit** van uw college van de gunning in de lopende aanbesteding.

De Stadspartij heeft moeite met de formulering bovenaan blz. 5: 'dat het in de rede ligt'. Is dit nu waar of niet waar? Zijn de gemaakte kosten in de voorjaarsnota wel juist aangegeven of is de raad op het verkeerde been gezet? Bestaat het reële gevaar dat de reeds gemaakte kosten nog veel hoger uitvallen dan het nu in de begroting opgenomen 1/3 deel hiervan?

De fractie geeft verder nog de volgende overwegingen mee:

Een stadstram is geen regiotram.

Meer dan eens heeft de fractie van de Stadspartij erop gewezen dat het principe van de regiotram eerst onderbouwd zou moeten worden. Dit is tot op heden niet gebeurd. Afgezien van de mogelijke organisatorische, technische, financiële en andere door de Stadspartij herhaald aangegeven risico's, zijn naar de mening van de Stadspartij spooroplossingen (uitbreiding en nieuwe) veel betere instrumenten om de bereikbaarheid van de stad in een betrekkelijk leeg achterland te verbeteren.

Momenteel

U geeft op blz. 1 van uw brief aan dat er momenteel onvoldoende draagvlak is in onze raad. Naar de mening van de Stadspartij was er in de stad nooit enig draagvlak voor een te zware en te grote regiotram door de historische binnenstad.

Opdrachtgever

De Stadspartij deelt uw mening (tenzij conform uw brief aan de provincie d.d. 17 oktober 2012 anders wordt aangetoond) dat het college van BenW en GS na toestemming van Gemeenteraad en Provinciale Staten de formele opdrachtgever zijn.

Meerkosten

De stadspartij deelt uw mening dat wanneer GS voor 30 oktober 2012 niet tot besluitvorming kunnen komen, de meerkosten als gevolg hiervan voor rekening van de provincie komen.

Partijen

De Stadspartij deelt uw standpunt zoals verwoord onder op blz. 3

Onder 4: Brieven regio en provincie

De Stadspartij onderschrijft uw mening dat een nieuwe oplossingsstrategie aan het nieuwe college is. De Stadspartij pleit nadrukkelijk voor een maatschappelijk breed gedragen en niet enkel een ambtelijke aanpak.

Onder 5: Financiële effecten

De Stadspartij vindt het merkwaardig dat er opeens vooruitbetaalde uitvoeringskosten van 3,4 mln. opduiken.

Van de verwerving van de Glaudé-locatie begrijpt de Stadspartij niets. Wilde de gemeente derden laten betalen voor ons eigen bezit? Deze panden waren al sinds eind jaren (19)60 van de gemeente. De Stadspartij blijft pleiten voor het behoud en herstel hiervan. Door dit nu op en aan te pakken inclusief restauratie van de originele koepel, ontstaat eindelijk zicht op de gewenste echte veranderingen binnen het gemeentelijk apparaat.

Brief van 17 oktober 2012 (RO12.3319403) aan college van GS Groningen.

Wij delen uw standpunt op vervolgvel 1: 'mocht de provincie voordien nog niet mee werken aan een stopzetten van de aanbesteding, dan zal de gemeente geen medewerking verlenen aan het aanwijzen van de geselecteerde inschrijver'.

Namens de fractie van de Stadspartij
Robert Prummel
Gerard Offerman
Anna Riemersma
Jacob Bolhuis
Amrut Sijbolts

Leden van de gemeenteraad van Groningen
Gedeputeerde Staten en Provinciale staten van Groningen
Pers

Reactie ChristenUnie

Groningen, 22 oktober 2012

Geacht college,

Naar aanleiding van uw brief d.d. 17 oktober 2012, met als onderwerp het voorgenomen besluit tot stopzetten van de lopende aanbesteding van de RegioTram, verzoekt u de raad om gelet op de korte termijnen wensen en bedenkingen schriftelijk bekend te maken en wel uiterlijk op maandag 22 oktober a.s. om 17.00 uur, zodat het college op 23 oktober het definitieve besluit tot stopzetten van de aanbesteding kan nemen.

De fractie van de ChristenUnie heeft de volgende wensen en bedenkingen.

1. Ten eerste betreurt onze fractie het dat het initiële besluit tot het stopzetten van de RegioTram genomen is op basis van niet-openbare informatie, zonder voorafgaand openbaar raadsdebat.
2. Ten tweede betreurt onze fractie het dat dit initiële besluit genomen is zonder overleg met de betrokken partners binnen de Regiovisie Groningen-Assen.
3. Ten derde stellen wij ons tot dusver op het standpunt: geen stuk, geen oordeel.

Omdat wat ons betreft in het voortraject bestuurlijk te snel gehandeld is, is het ook lastig om nu wensen en bedenkingen te uiten. De aanvang voor dit was al niet goed, en de gevolgen van die slordige werkwijze worden nu steeds beter zichtbaar.

1. Ten eerste constateren wij dat er verschillende standpunten worden ingenomen ten aanzien van de vraag per wanneer de aanbesteding kan worden stopgezet, alsook wat de juridische en financiële condities daarbij zijn
2. Ten tweede hebben wij begrepen dat de deelnemende consortia er niet in slagen om per uiterste datum (23 of 30 oktober) hun bieding definitief te maken. Uit de openbaar gemaakte informatie van de consortia en uit het memo van de gemeentesecretaris, leiden wij af dat er geen sprake is van een fatale datum.
3. Ten derde menen wij dat bij een ingrijpend besluit zoals u dat wilt gaan nemen, het niet aangaat de raad uitsluitend per e-mail in de gelegenheid te stellen wensen en bedenkingen te uiten. In plaats

daarvan ware het beter een ordentelijk, goed voorbereid en openbaar debat te houden waarin rationele besluiten genomen kunnen worden.

Als er geen fatale datum is, is het ook niet nodig om zo snel te moeten besluiten.

1. Ten eerste heeft de stuurgroep RGA aangeboden om gezamenlijk op zoek te gaan naar een oplossingsrichting. In het kader van het handhaven van goede verhoudingen tussen de stad Groningen en de deelnemende provincies en gemeenten aan de RegioVisie Groningen-Assen, is het goed om hiervoor tijd te nemen.
2. Ten tweede kan er in een reguliere raadsvergadering gedebatteerd worden en een democratisch gedragen besluit genomen worden.
3. Ten derde kan er met de onderhandelende coalities gekeken worden naar een goede oplossing voor het bereikbaarheidsvraagstuk van de stad Groningen, zonder "het kind met het badwater weg te gooien".

ChristenUnie
Inge Jongman-Mollema
Fractievoorzitter

Reactie GroenLinks

Aan: Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Groningen
Betreft: Bedenkingen tegen het voorgenomen besluit tot het stopzetten van de lopende aanbesteding voor de Regiotram
Groningen, 22 oktober 2012

Geacht college,

Wij hebben kennisgenomen van uw 'Voornemen tot besluit stopzetten lopende aanbesteding Regiotram'. Wij hebben tegen dit voornemen ernstige bedenkingen. In de volgende pagina's zullen wij deze bedenkingen nader toelichten, maar u vindt vooraf een samenvatting van onze bezwaren.

Samenvatting

Uw college geeft aan op 23 oktober te willen besluiten over stopzetting van de aanbesteding. De GroenLinks-fractie vindt het gekozen moment ongepast en het voorgenomen besluit zeer onwenselijk.

Moment van besluiten

Het project Regiotram is zeer ingrijpend voor de stad en voor de regio. Stad en regio werken al jarenlang samen om de bereikbaarheid te verbeteren, onder andere met de tram. Als de stad af wil zien van het project moet dat op zijn minst zorgvuldig en in overleg met onze bestuurlijke partners gebeuren. Ook de gemeenteraad moet in staat zijn om een debat over het stopzetten van het project te voeren. Dat debat staat gepland voor 29 oktober. Een collegebesluit voorafgaand aan het raadsdebat ontnemt de gemeenteraad de mogelijkheid om volwaardig invloed uit te oefenen. Dat vinden we zeer ongepast, zeker aangezien er geen juridische of financiële noodzaak is om het besluit op zeer korte termijn te nemen. Het college neemt door dit besluit bovendien een voorschot op de uitkomst van de coalitie-onderhandelingen. Het huidige aftredende college zou de beslissing over de aanbesteding van de Regiotram over moeten laten aan een nieuw college.

Inhoud van het besluit

GroenLinks wil dat het stadsbestuur het bereikbaarheidsprobleem oplost. Dat is cruciaal voor de stedelijke economie en werkgelegenheid. We maken ons bovendien zorgen over de kwaliteit van het openbaar vervoer. De bussen kunnen de stroom reizigers over een paar jaar niet meer aan. Dit zal leiden tot overvolle bussen en oplopende gemeentelijke kosten voor het openbaar vervoer.

De oplossing van dit probleem in de vorm van de Regiotram is het resultaat van jarenlange samenwerking en onderzoek. Van alternatieven voor het project Regiotram is bij herhaling gebleken dat zij duurder en minder effectief zijn. Het stadsbestuur ontloopt zijn verantwoordelijkheid voor de bereikbaarheid van de stad door het project Regiotram stop te zetten zonder een alternatief te bieden. De conceptbegroting 2013 van 20

september 2012 laat zien dat ook financiële argumenten voor zo'n besluit ontbreken. In die begroting wordt zichtbaar dat de stad Groningen financieel kan aansterken, kan investeren in openbaar vervoer en werkgelegenheid en tegelijk de sociale voorzieningen op peil kan houden.

Bereikbaarheidsprobleem

Het is de verantwoordelijkheid van het stadsbestuur om Groningen bereikbaar te houden. Het stadsbestuur ontloopt deze verantwoordelijkheid door het project Regiotram stop te zetten zonder daarvoor een alternatief te bieden.

De stad Groningen speelt een centrale rol voor de gehele Regio. Hier bevinden zich 125.000 arbeidsplaatsen – meer dan de helft van de hele regio– bij de Rijksuniversiteit, de Hanzehogeschool, het UMCG, het Martiniziekenhuis etc. Dagelijks trekken meer dan 160.000 mensen naar de stad. Om te studeren, te werken, te winkelen of te ontspannen. Deze aantallen worden alleen maar hoger. Recent onderzoek toont aan dat in 2020 het aantal dagelijkse bezoekers 215.000 bedraagt.

Een deel van deze bezoekers komt naar de stad met de auto. De hoge klassering van de gemeente Groningen in het fileklassesment maakt duidelijk dat het wegennet tegen haar grenzen aanloopt. Het is daarom van het grootste belang om een alternatief te bieden in de vorm van goed openbaar vervoer. De komende aanpak van de Zuidelijke Ringweg vergroot de noodzaak van een goed alternatief des te meer. De huidige situatie laat zien dat het openbaar vervoer verdere groei niet meer aankan. Op een aantal wegen in de stad is de maximale capaciteit van de infrastructuur bereikt. Dat geldt zeker ook voor het stationsgebied, dat een toenemende druk niet meer zal kunnen verwerken. Er kunnen geen bussen meer bij. Zo dreigt de stad onbereikbaar te worden. Een ramp voor zowel de stad als de regio.

In de nieuwe begroting van uw College wordt geen oplossing geboden voor het bereikbaarheidsprobleem van de stad. Tegenover het afblazen van de tram staan geen investeringen in het openbaar vervoer. Veel geld gaat bovendien door het schrappen van de tram verloren. Het bereikbaarheidsprobleem wordt zo naar de toekomst verschoven, zonder geld voor een oplossing. Daarmee dreigt een situatie te ontstaan waarbij een goed regionaal openbaar vervoer geen aansluiting vindt in adequaat stedelijk vervoer. Het hoofdstation wordt zo een fuik van steeds grotere drukte waarin de reiziger onherroepelijk vastloopt.

Voor de economie en de werkgelegenheid is een goede bereikbaarheid cruciaal. Eerder is de spoorverbinding tussen Groningen en Heerenveen al van de agenda afgevoerd en nu gebeurt hetzelfde met de Regiotram. Wij beoordelen deze situatie als uitermate zorgelijk. Als er geen oplossing wordt geboden voor de OV-problematiek zal dat ten koste gaan van onder andere de binnenstad en de detailhandel. Ook economische motoren als de Universiteit, de Hanzehogeschool en het UMCG zijn mede afhankelijk van goed openbaar vervoer.

De beste oplossing

De Regiotram is het resultaat van jarenlange samenwerking en onderzoek. Van alternatieven voor het project Regiotram is bij herhaling gebleken dat zij duurder en minder effectief zijn.

Om de groei van de mobiliteit het hoofd te bieden zijn de gemeente Groningen, de provincie Groningen en de Regio Groningen-Assen al meer dan tien jaar bezig met een gezamenlijke investeringsagenda. De ambities van deze agenda staan voor wat het openbaar vervoer betreft verwoord in het Raamwerk RegioRail, waarin het vervoer per spoor als uitgangspunt is genomen voor een goede OV-bereikbaarheid van de stad. In aanvulling op het bestaande spoor vormt de Regiotram in de stad een cruciale schakel om de reizigers in de stad en vanuit de regio op een snelle, comfortabele manier op hun plek van bestemming te krijgen. Bij het opstellen van de plannen zijn diverse malen second opinions uitgevoerd naar de realiteitswaarde van de plannen en zijn verschillende alternatieven voor een tram onderzocht. Al deze onderzoeken hebben uitgewezen dat voor de Groningse situatie de aanleg van twee tramlijnen de beste keuze is. De onderzochte alternatieven betroffen het busknopenmodel, het treinmodel, het dubbelgeledebussenmodel, het zogeheten plan B en de bandentram. In alle gevallen bleken de exploitatiekosten hoger en het oplossend vermogen lager dan die van de Regiotram.

Relatie met bestuurlijke partners

De afspraken over de gezamenlijke investeringsagenda zijn in de collegeprogramma's van gemeenten en provincie en het MIP van de Regio Groningen-Assen keer op keer herbevestigd. Met een eenzijdige keuze om

het project Regiotram te stoppen schoffeert het bestuur van de gemeente Groningen haar overlegpartners, die zich al die jaren hebben gecommitteerd aan de bereikbaarheidsopgave van de stad en de regio. Onze partners hadden van het stadse bestuur eenzelfde commitment mogen verwachten, dat alleen in het geval dat een solide business case had ontbroken dan wel geen der aanbestedingspartijen een bieding onder de plafondprijs had gedaan ter discussie had mogen komen. Wij betreuren het ten zeerste dat uw College de goede bestuurlijke verhoudingen aldus ernstige schade heeft berokkend.

Stedelijke financiën

Er zijn geen zwaarwegende financiële redenen om de aanbesteding van de Regiotram stop te zetten. Voortzetting van het project Regiotram levert juist een positieve bijdrage aan een gezonde financiële huishouding van de gemeente.

Door het afzeggen van de regionale afspraken loopt de stad meer dan 200 miljoen euro mis die het via andere overheden en fondsen zou krijgen voor het oplossen van het bereikbaarheidsprobleem. Ook is de spaarpot voor het openbaar vervoer leeggehaald. Omdat de afspraken met de provincie vervallen was het nodig om dat geld te gebruiken voor het op peil brengen van de reserves. Daarnaast gaat ook de 31 miljoen euro verloren die al voor de tram is uitgegeven. De kosten van het openbaar vervoer zullen de komende jaren met miljoenen euro stijgen. In de begroting wordt niets gedaan om deze kosten te drukken. Per saldo staat aan de ene kant van de balans een schamele 30 miljoen euro terwijl de andere kant een levensgroot bereikbaarheidsprobleem laat zien zonder dekking en verstoorde verhoudingen met de burens. Diepriet en volkomen onverantwoord.

De conceptbegroting 2013 van 20 september 2012, vóór de val van het college, laat al met al zien dat de stad Groningen financieel kan aansterken, kan investeren in openbaar vervoer en werkgelegenheid en tegelijk de sociale voorzieningen op peil kan houden. Dat is ook nog allemaal mogelijk zonder de gemeentelijke lasten voor burgers en ondernemers te verhogen.

Moment van besluitvorming

In de voorbije weken is gebleken dat in de gemeenteraad op dit moment draagvlak voor het project Regiotram ontbreekt. Dit heeft geleid tot onderhandelingen over een nieuw college van B&W. Wij achten het onverstandig en onlogisch om nu te besluiten tot stopzetten van de aanbesteding. Zo'n besluit beperkt immers het nieuwe college in haar mogelijkheden om het bereikbaarheidsprobleem op te lossen en doorkruist daarmee de lopende coalitiebesprekingen. Het past dit college niet om over haar graf heen te regeren door dit besluit te nemen. Bovendien heeft de gemeenteraad besloten over dit ingrijpende besluit een raadsdebat te voeren. Eigenstandige besluitvorming door het college voorafgaand aan deze raadsvergadering vinden wij zeer ongepast. Immers, dan rest de gemeenteraad slechts nakaarten. Er is ook geen financiële of juridische noodzaak om dit besluit thans te nemen. De ingekomen brieven van de betrokken consortia op 22 oktober onderstrepen dit nogmaals. Bevrozen van de procedure brengt de gemeente geen financiële schade toe.

Ten slotte

We vertrouwen erop dat u onze bedenkingen zult betrekken bij uw collegebesprekingen.

Met vriendelijke groet,
Namens de GroenLinks-fractie,
M.T. Gijsbertsen

Reactie PvdA

College van B&W van Groningen

Van: PvdA-raadsfractie Groningen

Datum: 22 oktober 2012

Onderwerp: Wensen en bedenkingen bij collegebrief d.d. 17 oktober 2012 ten aanzien van het stopzetten van de aanbestedingsprocedure van de Regiotram

Naar aanleiding van de brief van het college van B&W d.d. 17 oktober 2012 over het stopzetten van de aanbestedingsprocedure heeft de fractie van de PvdA onderstaande wensen en bedenkingen.

Het college stelt met nadruk dat het een besluit over het stopzetten van de aanbesteding op 23 oktober zal nemen. Dit omdat er vóór 30 oktober besloten zou moeten worden. Ons is gebleken dat het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie Groningen hier een andere opvatting over heeft en ook uit de mail van de gemeentesecretaris, uit naam van de loco-burgemeester, d.d. 19 oktober 2012, is gebleken dat er, indien hierover met consortia overeenstemming kan worden bereikt, een datum ná 30 oktober overeen kan worden gekomen.

De fractie van de PvdA accepteert de politieke realiteit waarin in de gemeenteraad onvoldoende steun is voor de huidige opzet van de regiotram. De fractie van de PvdA richt de blik op de toekomst en blijft het formuleren van oplossingen voor het bereikbaarheidsprobleem als een nadrukkelijk regionale opgave zien. De fractie van de PvdA hecht eraan dat ook in deze fase dan ook zo veel mogelijk mét de regionale partners wordt opgetrokken. Dit betekent dat de fractie van de PvdA er aan hecht, gegeven dat de datum van 23 oktober geen harde deadline is, en ook de datum van 30 oktober meer fluide lijkt dan door het college van B&W gepresenteerd, dat het college van B&W verdere stappen op het gebied van de aanbestedingsprocedure in samenspraak met de partners in de regio vormgeeft.

De fractie van de PvdA heeft concreet de volgende vragen, wensen en bedenkingen:

- graag verkrijgt de fractie inzicht in de juridische analyses over de risico's van het moment van het stopzetten van de aanbestedingsprocedure van zowel het college van B&W als die van het college van GS van de Provincie Groningen;
- graag begrijpt de fractie van het college welke meerkosten er in het slechtste geval zouden zijn als we terecht komen in scenario 2 (zoals genoemd in de collegebrief van 17 januari 2012, pagina 7);
- de fractie van de PvdA roept het college van B&W op een besluit over verdere stappen in de aanbesteding te nemen in gezamenlijkheid met het college van GS;
- de fractie van de PvdA roept het college op hiertoe op korte termijn een gesprek aan te gaan met het college van GS en overige partners in de regio en hier ook de eerste stappen te zetten op weg naar een nieuwe gezamenlijke oplossing voor het bereikbaarheidsprobleem;
- de fractie van de PvdA vindt dat bij een verkenning van alternatieven alle opties weer op tafel moeten liggen die leiden tot een oplossing van het bereikbaarheidsprobleem. Deze alternatieven zouden beter en goedkoper moeten zijn dan de oplossing die de Regiotram bood, en bovendien moeten passen binnen het kader van het RSP-pakket;
- in het hierboven genoemde gesprek met het college van GS zou dan ook verkend moeten worden of het stopzetten van deze aanbestedingsprocedure de juiste route voorwaarts is, gelet op de bereikbaarheidsproblematiek en financiële consequenties, of dat onderdelen van deze aanbesteding in een later stadium alsnog bruikbaar zouden zijn. Dit zou kunnen leiden tot de bevriezing van de aanbestedingsprocedure in plaats van het nu volledig stopzetten ervan;
- de fractie van de PvdA vraagt zich af welke bestuurlijke, juridische en (directe/indirecte) financiële risico's er zijn voor de gemeente Groningen, onder welke condities / randvoorwaarden, bij een besluit
 - o niet te gunnen;
 - o (op onderdelen) te stoppen op 23 oktober;
 - o (op onderdelen) te stoppen na 26 oktober;
 - o (op onderdelen) te stoppen na 30 oktober;
 - o (op onderdelen) te stoppen na de begrotingsbehandeling.
- De fractie hecht eraan een raadsdebat te voeren over de stappen die gezet gaan worden in de aanbestedingsprocedure.