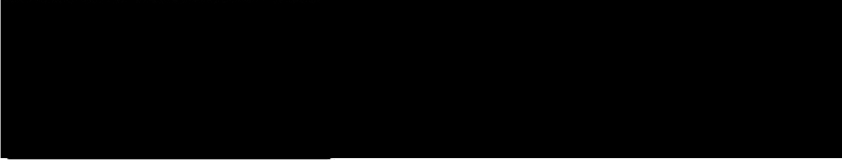


Burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen;

Gezien de aanvraag van:



Besluit omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen hebben op 14 maart 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van de terrein inrichting en het vlonderlandschap (Dudok). De aanvraag betreft Turfsingel Noordzijde, kadastraal bekend GNG, sectie G nummers 3409, 3410, 6501 en 6891 te Groningen en is aangevraagd door Gemeente Groningen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 202371696.

Verlenen omgevingsvergunning

Wij hebben besloten gelet op de artikelen 2.1.1.b, 2.1.1c, 2.11 en 2.12.1a 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. Wij raden u aan om de motivering per deelactiviteit met de bijbehorende bijlagen zorgvuldig door te nemen. Dit kan veel misverstanden voorkomen. U moet namelijk de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften naleven.

Let op: wij maken u er op attent dat u op eigen risico handelt als u gebruik maakt van de verleende omgevingsvergunning voordat deze onherroepelijk is.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de in de bestandenlijst genoemde stukken deel uitmaken van de vergunning.

De activiteiten waarvoor u een omgevingsvergunning heeft aangevraagd en die aan u verleend worden, zijn:

1. Aanlegactiviteit art. 2.1 lid 1 onder b Wabo
2. Strijdig gebruik art. 2.1 lid 1 onder c Wabo

In de bijlage treft u voor de hierboven genoemde activiteiten de afzonderlijke motivering aan.

Uitgebreide voorbereidingsprocedure

In het kader van de Uniforme openbare Voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) is de voorgenomen omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

Verklaring van geen bedenkingen

De gemeenteraad heeft categorieën van gevallen aangewezen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen zoals bedoeld in artikel 2.27 van de Wabo niet is vereist. Dit project valt in categorie

T. Vastgesteld raadgebeleid

Indien reeds een stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, masterplan, gebiedsvisie, structuurvisie, projectplan of daarmee te vergelijken ruimtelijk kader is vastgesteld door de raad, is geen vvgb vereist voor de betreffende aanvraag om omgevingsvergunning(en) die hieruit voortvloeien.

Op 20 september 2022 heeft het college van burgemeester en wethouders het voorstel voor het uitvoeringskrediet voor de herinrichting openbaar ruimte 'Dudok aan het Diep' ingediend bij de gemeenteraad. Op 16 november 2022 heeft de gemeenteraad de kredietaanvraag 'Dudok aan het Diep' vastgesteld. Dit betreft besluitnummer 6d (griffie zaaknummer 509397-2022).

Inwerkingtreding en rechtsbescherming

Deze beschikking treedt in werking 6 weken na de dag na de verzenddatum. Indien er tegen deze beschikking een verzoek om een voorlopige voorziening bij de rechtbank wordt ingediend, treedt de vergunning niet eerder in werking dan nadat er op het verzoek is beslist.

Tegen dit besluit kunt u beroep instellen op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Dat moet dan binnen zes weken vanaf de dag na de terinzagelegging van het besluit. Hoe dit moet, kunt u lezen op <https://www.rechtspraak.nl/Uw-Situatie/Omgevingsvergunning>.

Beroep leidt niet automatisch tot uitstel van de gevolgen van een besluit. U kunt daarom naast beroep instellen ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland.

U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de site voor de precieze voorwaarden.

Het besluit wordt door ons gepubliceerd op <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

Bijlagen

- bestandenlijst behorend bij beschikking van dossier 202371696;
- motivering per deelactiviteit;
- de onder deze omgevingsbeschikking behorende voorschriften;

Datum: 12 juli 2023

Nummer: 202371696

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,
namens hen, concerndirecteur Groningen,

namens deze,



teamleider afdeling VTH

ONTWERP

Bestandenlijst behorend bij beschikking van dossier OVA 202371696

Bestandsnaam	Datum aanmaak
7653231_1678776356298_20230307_RO_Groningen_-_Dudok_terrein.pdf	14-03-2023
7653231_1678776454881_kadastraal.pdf	14-03-2023
7653231_1678776679858_20221109_DO.pdf	14-03-2023
7653231_1678777031895_papierenformulier.pdf	14-03-2023
7653231_1678777031907_publiceerbareaanvraag.pdf	14-03-2023
7653231_1680758689522_93-2022-01_opruim_Dudok_terreinrichting_D1dd30mrt_A1.pdf	06-04-2023
7653231_1680758689595_93-2022-02_nieuwe_situ_Dudok_terreinrichting_D1_30mrt_A1.pdf	06-04-2023
7653231_1681323175931_7715073_1680757919899_93-2022-05_principe_profielen_Dudok_terreinrichting_D1_30mrt_A1.pdf	12-04-2023
7653231_1680758689682_93-2022-05_principe_profielen_Dudok_terreinrichting_D1_30mrt_A1.pdf	06-04-2023
7653231_1680758689707_93-2022-06_details_Dudok_terreinrichting_D1_30mrt_A1.pdf	06-04-2023
7653231_1680758689736_93-2022-10_KLIC_Dudok_terreinrichting_D1_30mrt_A1.pdf	06-04-2023
7653231_1681323176003_7715073_1680758021516_ontgraving_sdieptes_A1_v3.pdf	12-04-2023
7653231_1681323176028_7715073_1680758185237_archeologisch_vooronderz_RAAPrap_5545_GRDUD_20220113.pdf	12-04-2023
7653231_1681323176118_7715073_1680758292833_bodem_verharding_R001-1283825XME-V01-xab-NL.pdf	12-04-2023
7653231_1681323176577_7715073_1680758462273_papierenformulier.pdf	12-04-2023
7653231_1681323176596_7715073_1680758462292_publiceerbareaanvraag.pdf	12-04-2023
7653231_1681726362563_Veiligheidsplan_Gem_Groningen_2020.pdf	17-04-2023
7653231_1687409620241_Aanvullende_notitie_op_de_ruimtelijke_ouderbouw_t.b.v._Dudok.pdf	22-06-2023
93-2022-20_nieuwesitu_Dudok_aan_het_diep_terreinrichting_D3dd23mei (002).pdf	12-07-2023

Motivering omgevingsvergunning

Dit onderdeel maakt deel uit van de omgevingsvergunning verleend op 12 juli 2023. De aanvraag betreft het realiseren van de terrein inrichting en vlonderlandschap (Dudok) en is aangevraagd door Gemeente Groningen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 202371696.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de in de bestandenlijst genoemde stukken deel uitmaken van de vergunning.

Onderdeel van dit besluit vormen:

1. bestandenlijst behorend bij beschikking van dossier 202371696.
2. voorwaarden
3. afwijking van de bestemmingsplannen Hortusbuurt – Noorderplantsoen en Openbaar Vaarwater 2019

Activiteit het uitvoeren van een werk of werkzaamheden (artikel 2.1 lid 1 sub b Wabo)

Gelet op artikel 2.1 en 2.11 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is de omgevingsvergunning voor de activiteit het uitvoeren van een werk of werkzaamheden (artikel 2.1 lid 1 sub b Wabo) verleend.

Uit artikel 19.4.1 van het bestemmingsplan Hortusbuurt – Noorderplantsoen blijkt dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een werk uit te voeren, geen gebouw zijnde of werkzaamheden uit te voeren waarbij gronden worden ontgronden, afgegraven, geëgaliseerd en opgehoogd.

Met toepassing van artikel 19.4.2. sub d van het bestemmingsplan Hortusbuurt – Noorderplantsoen is het verbod uit artikel 19.4.1 opgeheven.

Activiteit strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo)

Gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is de omgevingsvergunning voor de activiteit strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo) verleend.

De activiteit strijdig gebruik is getoetst aan de van toepassing zijnde regelgeving zoals is opgenomen in de bestemmingsplannen Hortusbuurt – Noorderplantsoen, Openbaar Vaarwater 2019, Facetherziening Parkeren, Herziening bestemmingsregels Wonen en Herziening Bestemmingsregels Wonen 2.

De locatie van het plangebied valt onder het bestemmingsplan Hortusbuurt – Noorderplantsoen en heeft daarin de enkelbestemming *‘Bedrijf’*, dubbelbestemmingen *‘Waarde – Archeologie 1’*, dubbelbestemming *‘Waarde – Beschermd stadsgezicht’* en functieaanduiding *‘verkoop motorbrandstoffen zonder lpg’*. Daarnaast valt het plangebied ook onder het bestemmingsplan Openbaar Vaarwater 2019 en heeft daarin de enkelbestemming *‘Water’* en de dubbelbestemmingen *‘Waarde – Beschermd stadsgezicht’* en *‘Waterstaat – Waterkering’* en de functieaanduidingen *‘Ligplaats’* en *‘Specifieke vorm van water – authentieke schepen’*.

Uit artikel 4.1 van het bestemmingsplan Hortusbuurt – Noorderplantsoen blijkt dat het binnen de enkelbestemming ‘*Bedrijf*’ niet is toegestaan om horeca en de bijbehorende terreininrichting ten behoeve van horeca toe te staan. Ook uit artikel 4.4 van het bestemmingsplan Hortusbuurt – Noorderplantsoenbuurt blijkt dat het beoogde gebruik betreffende horeca niet is toegestaan.

In artikel 6 van het bestemmingsplan Openbaar Vaarwater 2019 is niet bepaald dat in de enkelbestemming ‘*Water*’ een bouwwerk mag worden gerealiseerd ten behoeve van een recreatie voorziening.

De bestemmingsplannen Hortusbuurt – Noorderplantsoen en Openbaar Vaarwater 2019 geven geen mogelijkheid om met een binnenplanse afwijking (artikel 2.12 lid 1 sub a onder 1 Wabo) medewerking te verlenen aan de terrein inrichting en vlonderlandschap (Dudok). Op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo kan voor de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo een omgevingsvergunning worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke ordening bevat.

Afweging

De aanvrager heeft voor het beoordelen van de aanvraag voor een omgevingsvergunning een ruimtelijke onderbouwing (RO) aangeleverd die is geschreven door Rho-adviseurs. Voor het maken van een goede afweging is er een notitie¹ aangeleverd ter aanvulling op de RO. De RO en de notitie onderbouwt de aanvraag van de omgevingsvergunning welke nodig is om af te wijken van de bestemmingsplannen Hortusbuurt – Noorderplantsoen en Openbaar Vaarwater 2019.

Het project van Dudok is een ontwikkeling die aansluit bij de uitgangspunten van de opgestelde watervisie (april 2017). In deze watervisie wordt het gebied waarin deze ontwikkeling zich ontplooit aangemerkt als transformatielocatie. Waarin de BIM-locatie wordt benoemd als een prioriteitslocatie om de visie als eerste uit te voeren. Inmiddels heeft de realiteit het project ingehaald en zijn de andere benoemde locaties; stadsschouwburg en het gebied van Poelebrug tot Steentilbrug al verwezenlijkt. Met het voltooiën van het project Dudok voltooiën we het beoogde resultaat als benoemd in deze watervisie.

Het project Dudok omarmt verschillende uitgangspunten van de watervisie. Deze uitgangspunten zijn; het water beter toegankelijk maken, meer kansen voor recreatie en varen en het verbeteren van de openbare ruimte in de binnenstad. Het project Dudok bestaat uit drie segmenten; het restaureren van het BIM-gebouw, de herinrichting van terrein en het toevoegen van een vlonder. Deze laatste twee delen sluiten naadloos aan op de eerdergenoemde uitgangspunten. Door het toevoegen van de vlonder kan er op waterniveau gerecreëerd worden. De vlonder faciliteert tevens om in en uit vaartuigen te stappen. De herinrichting van het terrein voegt veel groenwaarde toe aan het gebied. Het momenteel versteende gebied wordt merendeels veranderd in een natuurlijke omgeving met bomen, heesters en een gazon. Door deze ingreep wordt de openbare ruimte in dit gebied een prettige

¹ Aanvullende_notitie_op_de_ruimtelijke_ouderbouwing_t.b.v._Dudok.

verblijfplek zoals beoogt in de watervisie. Het restaureren van het BIM-gebouw zorgt voor het behoud van een monumentaal en tevens iconisch gebouw. Deze markante gebouwen zijn vroeger op tal van locaties door heel Nederland geplaatst bij tankstations, tegenwoordig zijn hier nog maar weinig van over en worden ze om hun architectonische waarde geprezen. Voor het restaureren, verbouwen en herbestemmen van het BIM-gebouw loopt een separate aanvraag voor een omgevingsvergunning. Deze aanvraag heeft kenmerk OVA 202371704 en is op dit moment nog in behandeling bij het college van burgemeester en wethouders.

Door het uitvoeren van het project Dudok wijzigt er veel in de ruimtelijke ordening van het gebied. Allereerst voegt het project veel hoogwaardige openbare verblijfsruimte toe direct aan de rand van de binnenstad. Dit ontstaat door het versteende te vervangen door groen en zowel hier als op de vlonder het verblijven te faciliteren. Bij deze aanpassingen is er oog voor het huidige straat- en bebouwingsbeeld. Zo worden er in dit project geen wijzigingen aangebracht aan de bebouwde zijde van het straatbeeld. Hierdoor blijft de impact op het karakteristieke gevelaanzicht vanaf de diepenring behouden. De beoogde vlonder is dusdanig ontworpen dat deze de karakteristieke uitstraling van de kade accentueert. Om dit mogelijk te maken is al een boot verplaatst en worden er in de nabije toekomst nog twee boten verlegd. De reeds verplaatste boot borgt de doorvaarbaarheid van de diepenring na het toevoegen van de vlonder. De nog te verplaatsen boten maken het mogelijk om de vlonder te plaatsen op de beoogde locatie. Zoals benoemd wordt door de ontwikkeling van het gebied veel groen toegevoegd. Het toevoegen van groen heeft invloed op de zichtlijn van en naar de huizen, echter onze visie is dat de uitstraling eerder verbetert dan marginaliseert. De wijziging van het wegprofiel en het toevoegen zullen het traject optisch versmallen. Hierdoor is de verwachting dat het wegverkeer op dit traject minder excessen in snelheid zal vertonen. Dit zal ook in goede zin afwentelen op de geluidsoverlast als gevolg van het razende verkeer. Het toevoegen van horeca in een gebied vormt een risico in de balans van functie tegenover overlast. Om de overlast en de functie van het gebied te borgen is er daarom gekozen voor de bestemming van kleinschalige daghoreca. Hierdoor zal het gebied toevoegen in stedenbouw genoemde reuring, maar geen ruis veroorzaken. Verder is bekend dat bomen en ander groen een dempende werking op geluid hebben, waardoor de verwachting is dat de huidig ervaren geluidsoverlast afneemt. Er is geen verwachte toename van gemotoriseerd verkeer door de ontwikkeling van het gebied. Wel wordt er rekening gehouden met de aantrekkende werking van het gebied op mensen welke fietsend naar de locatie komen, daarom worden er 58 fietsparkeerplekken toegevoegd zo dat bezoekers hun fietsen kunnen parkeren in het gebied. Deze parkeervoorziening bieden niet de mogelijkheid om een fiets vast te zetten, op deze manier proberen we langdurig parkeren te voorkomen.

De aanvullende notitie op de RO geeft meer helderheid over het project en verduidelijkt de lijn met eerder gemeentelijk beleid.

De RO en de aanvullende notitie motiveren naar ons inziens voldoende waarom de terrein inrichting en het vlonderlandschap kan worden aangemerkt als een goede ruimtelijke ordening.

VOORWAARDEN bij dossier: 202371696

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de volgende voorwaarden:

Activiteit het uitvoeren van een werk of werkzaamheden

Archeologie

- Het graafwerk dat met de uitvoering van dit plan gepaard zal gaan dient archeologisch te worden begeleid op basis van een door de gemeentelijk archeoloog goedgekeurd Programma van Eisen en Plan van Aanpak.
- Het PvA dient vóór de start van de werkzaamheden opgesteld te worden door de civieltechnische en archeologische aannemer – en te worden geaccordeerd - en wordt via de bouwinspecteur aan het dossier van deze OVA toegevoegd.
- Aan deze voorwaarde is voldaan wanneer het evaluatierapport door de gemeente is goedgekeurd. Het onderzoek is afgerond met de wettelijk verplichte deponering van vondsten, documentatie en het goedgekeurde eindrapport aan het gemeentelijk archeologisch depot.
- ter plaatse van een deel van de locatie is een sterke verontreiniging met metalen aangetroffen.

Bodem

- Er dient een BUS-melding worden ingediend bij het bevoegd gezag.