

**BRANDRISICOPROFIEL
2013**

**VEILIGHEIDSREGIO
GRONINGEN**

5 juli 2013

Inhoud

INLEIDING	4
1. VISIE EN BELEID	6
1.1 Brandweer (Groningen) over morgen	6
1.2 Opkomsttijden.....	7
1.3 Instrumenten.....	8
Advisering & toezicht	8
Brandveilig leven & ondernemen.....	8
Planvorming.....	9
Opleiden en Oefenen	9
Bluswatervoorziening.....	9
Risicocommunicatie.....	9
Meldkamer Noord Nederland	9
Dekking.....	10
Innovatieve repressie	10
2. AFWIJINGEN TIJDNORMEN	11
2.1 Objecten en tijdnormen	11
2.2 (Berekende) opkomsttijden.....	12
2.3 Tekortkomingen werkwijze	12
2.4 Regiobeeld.....	13
2.5 Conclusies en motivering	15
3. DOORONTWIKKELEN RISICOBEPALING EN OPKOMSTIJDEN	16
3.1 Risicomodule	16
3.2 Opkomsttijden.....	18
4. VERBETERVOORSTELLEN	19
4.1 Berekende opkomsttijd hoger dan 18 minuten	19
4.2 Opkomsttijden.....	19
4.3 (Sociaal) brandonderzoek.....	20
4.4 De brandveilige buurt: van dialoog tot participatie	20
5. Communicatie	21
5.1 Communicatiedoelstellingen.....	21
5.2 Relevante publieksgroepen.....	21
Extern	21

Intern:	21
5.3 Communicatieacties	21
BIJLAGEN	23
BIJLAGE 1	24
BIJLAGE 2: AFWIJKINGEN PER TIJDNORM	25
2.1 Tijdnorm van 5 minuten	26
Objecten met een celfunctie	26
Objecten met een winkelfunctie met gesloten constructie	26
Objecten met een woonfunctie boven winkelfunctie.....	26
2.2 Tijdnorm van 6 minuten	28
Portiekflats	28
Portiekwoningen	28
Woonfunctie verminderd zelfredzamen	28
2.3 Tijdnorm van 8 minuten	30
Gebouwen met een gezondheidszorgfunctie	30
Gebouwen met een logiesfunctie	30
Gebouwen met een onderwijsfunctie.....	30
Gebouwen met een winkelfunctie	30
Gebouwen met een woonfunctie	31
2.4 Tijdnorm van 10 minuten	33
Gebouwen met een bijeenkomstfunctie.....	33
Gebouwen met een industrie functie	33
Gebouwen met een industrie BRZO (Besluit risico's zware ongevallen)	33
Gebouwen met een kantoorfunctie	34
Gebouwen met een sportfunctie	34
Gebouwen met een overige gebruiksfunctie.....	34

INLEIDING

Voor u ligt het brandrisicoprofiel van Veiligheidsregio Groningen. Het brandrisicoprofiel is een nieuw middel om brandrisico's te inventariseren. Het brandrisicoprofiel is een verbijzondering van het multidisciplinaire regionale risicoprofiel. Het regionaal risicoprofiel inventariseert en analyseert de risico's op (grootschalige) branden, rampen en crises. Het monodisciplinaire brandrisicoprofiel inventariseert en analyseert de risico's met betrekking tot de basisbrandweezorg.

Het brandrisicoprofiel dient als input voor het regionaal repressief dekkingsplan van de brandweer. Het dekkingsplan is bedoeld om een optimale inzet van de brandweer voor brandbestrijding, hulpverlening en specialistische taken in de gehele regio efficiënt en met voldoende kwaliteit te regelen. Met de komst van de Wet veiligheidsregio's zijn, door de invoering van de tijdnormen voor opkomsttijden, de eisen ten aanzien van het dekkingsplan gewijzigd. In het dekkingsplan moeten nu ook de afwijkingen van de tijdnormen inzichtelijk worden gemaakt, inclusief een motivatie voor het afwijken van de tijdnormen en eventuele verbetermaatregelen. De tijdnormen zijn vastgelegd in het artikel 3.2.1 van het Besluit veiligheidsregio's (bijlage 1).

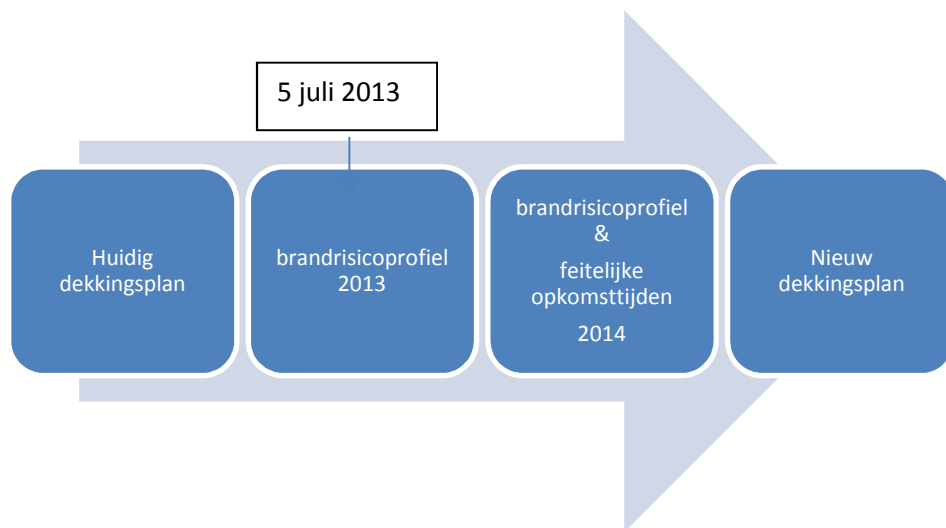
Het dekkingsplan van Veiligheidsregio Groningen dateert van 2005 en is in 2011 herbevestigd. Dit brandrisicoprofiel is een aanvulling op het bestaande dekkingsplan en geeft inzicht in de afwijkingen van de tijdnormen uit het Besluit veiligheidsregio's, inclusief motivatie voor afwijkingen en verbetermaatregelen.

We zullen het brandrisicoprofiel op twee punten verder ontwikkelen. Ten eerste willen we in de toekomst niet meer uitgaan van de theoretische, maar van de feitelijke opkomsttijden. Ten tweede hebben we een systematiek ontwikkeld om te komen tot meer integrale risicobepaling, waarbij niet alleen gekeken wordt naar de opkomsttijden, maar ook naar andere risicobepalende factoren. In hoofdstuk 3 wordt beschreven hoe we dat willen bereiken.

Doelen van dit brandrisicoprofiel:

1. Inzicht geven in de afwijkingen van de tijdnormen uit het Besluit veiligheidsregio's, inclusief motivatie voor afwijkingen en verbetermaatregelen (hst. 2 en 4);
2. Beschrijven van onze visie en de systematiek om in de toekomst te komen tot een brandrisicoprofiel waarin niet alleen de (werkelijke) opkomsttijden, maar ook de andere aspecten van de brandweezorg gewogen worden (hst.1 en 3)

Veiligheidsregio Groningen hoopt in 2015 te komen tot een nieuw dekkingsplan. Voordat het zover is, willen wij eerst het brandrisicoprofiel verder ontwikkelen en inzicht krijgen in de feitelijke opkomstcijfers in de hele regio.



Afbeelding 1: stappen van huidige naar nieuw dekkingplan

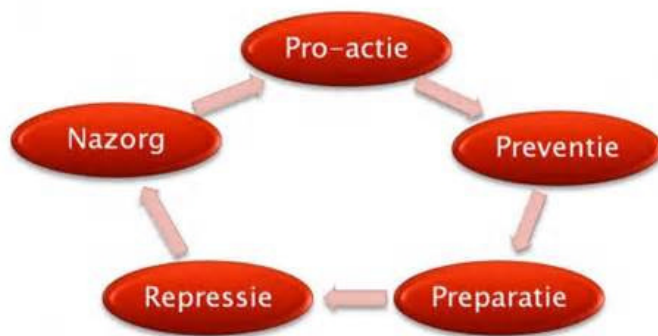
1. VISIE EN BELEID

Veiligheidsregio Groningen, met name de brandweer, is op dit moment nog volop in ontwikkeling. In de visie Brandweer Groningen over Morgen (juli, 2012) is beschreven in welke richting de brandweer zich wil ontwikkelen. In de Contouren (december, 2012) en het Organisatieplan (mei, 2013) is de organisatiestructuur beschreven, inclusief de beleidsmatige keuzes die daaraan ten grondslag liggen. Wanneer de organisatie zich verder heeft ontwikkeld en de sectoren en diensten zijn ingericht, zal het beleid verder uitgewerkt worden in het beleidsplan.

In dit hoofdstuk is beschreven wat de visie van Veiligheidsregio Groningen is op het onderwerp brandweertzorg in relatie tot brandrisico's en opkomsttijden en welke instrumenten Veiligheidsregio Groningen daartoe al inzet.

1.1 Brandweer (Groningen) over morgen

Brandweertzorg is het geheel van maatregelen en activiteiten die de brandweer uitvoert met als doel een zo brandveilig mogelijke samenleving te verkrijgen. Dit wordt verbeeld in de zogenaamde veiligheidsketen. De veiligheidsketen bestaat uit vijf schakels van pro-actie tot nazorg. Pro-actie wordt gezien als de voorkant van de veiligheidsketen omdat daar risico beperkende en -voorkomende maatregelen genomen worden. Repressie en Nazorg vormen de achterkant van de veiligheidsketen. Van oudsher ligt in de brandweertzorg de nadruk op de repressieve taak. Na de vuurwerkramp in Enschede en de cafébrand in Volendam is het accent verschoven naar de pro-actie en preventie taken.



Afbeelding 2: Veiligheidsketen brandweer

In 2010 heeft brandweer Nederland een toekomstvisie gepresenteerd: 'de Brandweer over morgen'. Deze visie geeft richting aan een vernieuwingsproces van de brandweer, zowel organisatorisch als vakinhoudelijk. Wil de brandweer aan de wettelijke eisen en maatschappelijke verwachtingen blijven voldoen, ontstaat er een onmogelijke taak. Het zorgt voor een onbetaalbare brandweer die daar bovendien organisatorisch niet op is ingericht. De kernboodschap uit de visie 'de Brandweer over morgen' is dat de brandweer zich nog meer moet gaan richten op de voorkant van de veiligheidsketen. Natuurlijk blijft de brandweer zich ook richten op (innovatie van) de repressieve taak, maar de nadruk komt meer op de pro-actie en preventie taak.



Afbeelding 3: investeren in het voorkomen van brand beperkt het effect (Brandweer over morgen).

De visie 'Brandweer Groningen over morgen' borduurt voort op de visie van Brandweer Nederland. Speerpunten in het beleid zijn dan ook de verdere invulling van pro-actie en preventie door de invoering van brandveilig leven & ondernemen en innovatie van de repressieve taak.

1.2 Opkomsttijden

Snelheid is in het brandweeroptreden van groot belang. Hoe eerder een eenheid ter plaatse is, hoe groter de kans op een effectieve inzet. Maar statistieken laten zien dat de brandweer hoe snel ook ter plaatse, nauwelijks nog kan voorkomen dat er slachtoffers zijn. De vluchttijd bij een woningbrand is drie minuten, terwijl de brandweer gemiddeld na acht minuten ter plaatse is (zie kader). Ook de invloed van een snellere opkomsttijd op schadebeperking door blussing, is maar beperkt. Daarom verdient het belang van het behalen van de opkomsttijden ook enige relativisering. Tegelijkertijd moet het fenomeen ook niet uit het oog worden verloren, want het is een goede parameter voor het bepalen van de dekking van je verzorgingsgebied, nieuwbouw of verplaatsing van kazernes.

Vluchttijd bij woningbranden van 17 naar 3 minuten

Bij een woningbrand hebben bewoners vanwege de sterke rookontwikkeling maar drie minuten om zichzelf in veiligheid te brengen. De gemiddelde aanrijtijd van de brandweer is acht minuten.

Het overgrote deel van de Nederlanders onderschat het gevaar van brand, maar Nederland telt jaarlijks 7.000 woningbranden. Lector Brandpreventie René Hagen licht toe waar het gevaar zit. "Mensen denken dat ze heel veel tijd hebben om te vluchten bij brand. Zo'n 30 jaar geleden had je vanaf de start van de brand nog 17 minuten. Verbetering van woningen en vermeerdering van brandbare inrichtingsmaterialen hebben die tijd echter drastisch ingekort." Volgens de lector zorgen sterke rookontwikkeling en het vrijkomen van giftige gassen in een mum van tijd voor een niet overleefbare situatie. "Brand is dus sneller dan de brandweer", concludeert René Hagen.

Bron: <http://www.brandveilig.com/onderwerpen/vluchtweg/vluchttijd-bij-woningbranden-van-17-naar-3-minuten-34056>

Een andere notie ten aanzien van opkomsttijden is dat de "teller pas gaat lopen" als de melding bij de meldkamer binnen komt. De tijd voorafgaand aan de melding blijft nu in de discussie buiten schot. Met andere woorden, een brand die pas na een half uur wordt gemeld en waar een goede opkomsttijd wordt gerealiseerd, kan toch uiteindelijk op de

gehele brandweezorg slechter scoren dan een brand die binnen drie minuten na ontstaan wordt gemeld en waar een matige of slechte opkomsttijd wordt behaald. In het tweede geval is de brandweer immers sneller na begin van de brand aanwezig. En het is ook dit laatste waar de winst is te halen. Als de brandweer in staat is om de ontdekkingstijd te beïnvloeden en daarmee de tijd tussen ontstaan van brand en aankomst brandweer structureel te verkorten, dan heeft dit een positieve invloed op de brandweezorg. Deze invloed is in potentie groter dan de invloed die uitgaat van het scherper koersen op de opkomsttijden. Daarmee is de noodzaak van het monitoren en optimaliseren van de opkomsttijden niet weg. De winst die hier is te behalen moeten we zeker niet laten liggen, maar de eerlijkheid gebiedt te zeggen dat dit beperkt zal zijn. Het accent moet liggen op de voorkant van de keten: het vergroten van het risicobewustzijn en het stimuleren van zelfredzaamheid en brandpreventieve maatregelen

Het is onduidelijk in hoeverre de tijdnormen uit het Besluit veiligheidsregio's na evaluatie van de Wet veiligheidsregio's gehandhaafd blijven. In het rapport 'Ter Plaatsel!' schrijft de Inspectie Veiligheid en Justitie het volgende: "Tussen al deze elementen die de totale kwaliteit van de brandweezorg bepalen, is opkomsttijd maar een klein aspect. Door de sterke focus in het Besluit veiligheidsregio's op opkomsttijd moet er voor worden gewaakt dat hieraan niet een bovenmatig groot belang wordt toegekend."¹ Ook het rapport 'RemBrand' van onderzoeksinstituut TNO nuanceert het belang van de opkomsttijden.² De evaluatie van de Wet veiligheidsregio's zal in het najaar van 2013 worden opgeleverd. Wij zien uit naar de uitkomsten van deze evaluatie en verwachten een bijstelling of nuancering van de normtijden.

1.3 Instrumenten

Het brandrisicoprofiel is een nieuw instrument om de brandweezorg te optimaliseren en sluit aan op verschillende instrumenten die nu al worden ingezet om de (brand)risico's te voorkomen, te herkennen, te beperken en te bestrijden. Hieronder volgt een opsomming van de diverse taken en instrumenten die Veiligheidsregio Groningen daarvoor gebruikt.

Advisering & toezicht

Veiligheidsregio Groningen adviseert en houdt toezicht binnen de kaders van het Besluit risico's zware ongevallen, Besluit externe veiligheid, Besluit ruimtelijke ordening, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet veiligheidsregio's art. 31 (aanwijzing bedrijfsbrandweer) en het Bouwbesluit.



Brandveilig leven & ondernemen

Onder de term Brandveilig leven & ondernemen vallen tal van activiteiten om de veiligheid te verbeteren en het aantal slachtoffers en de schade bij brand zoveel mogelijk te voorkomen. Veiligheidsregio Groningen voert sinds 2010 activiteiten uit in het kader van Brandveilig leven & ondernemen gericht op het verhogen van de

¹ 'Ter Plaatsel! Onderzoek naar de opkomsttijden en dekkingsplannen van de brandweer', p.31, Inspectie Veiligheid en Justitie, juni 2012.

² RemBrand, Nederlandse organisatie voor toegepast natuurwetenschappelijk onderzoek (TNO), 2013.

rookmelderdichtheid en het verhogen van brandveilig gedrag. Hieronder vallen verschillende initiatieven zoals voorlichting op scholen, brandveiligheids-checks en rookmelder-acties. In sommige gevallen zijn de acties gericht op specifieke doelgroepen, zoals studenten of zorginstellingen (project Geen Nood bij Brand).

Planvorming

De veiligheidsregio is bevoegd om categorieën inrichtingen, rampen en luchtvaartterreinen aan te wijzen om daarvoor een rampbestrijdingsplan op te stellen. Daarnaast zijn raamplannen³ opgesteld voor vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor en voor LPG-tankstations. Voor bijzondere objecten maakt de brandweer (monodisciplinair) gebruik van aanvalsplannen en (digitale) bereikbaarheidskaarten. Deze hebben tot doel een bijdrage te leveren aan het 'veilig' en 'doelmatig' optreden van de brandweer bij een incident.

Opleiden en Oefenen

Brandweerpersoneel wordt geoefend volgens de landelijk vastgestelde Leidraad Oefenen. Oefeningen worden zoveel mogelijk toegespitst op lokale risico's. Daarnaast zijn er afspraken over het oefenen van rampbestrijdingsplannen, zowel multidisciplinair als monodisciplinair.

Bluswatervoorziening

In 2009 is besloten te starten met de uitvoering van het plan 'witte vlekken in de bluswatervoorziening'. Dit heeft geleid tot een aantal maatregelen in gebieden waar onvoldoende bluswater beschikbaar is (binnen een afstand van 200 meter tot woningen). Deze maatregelen variëren van het dubbel alarmeren (twee tankautospuiten in plaats van één) en/of het gelijktijdig alarmeren van extra materieel (bijv. een pompelpompunit), het bijplaatsen van extra brandkranen, het uitvoeren van brandveiligheids-checks in woningen en/of het uitdelen en plaatsnemen van rookmelders.

Risicocommunicatie



De vakgroep risicocommunicatie wordt gecoördineerd vanuit Veiligheidsregio Groningen en geeft invulling aan de risicocommunicatie. Een voorbeeld van de activiteiten op het gebied van risicocommunicatie is de succesvolle campagne 'Je hebt meer in huis dan je denkt' (2009). In het najaar van 2013 wordt, rond de uitgifte van de nieuwe risicowijzer, opnieuw een campagne georganiseerd.

Meldkamer Noord Nederland

Bij de totstandkoming van de gemeenschappelijke Meldkamer Noord Nederland is gekozen voor het opstellen van een gemeenschappelijke kazerne-volgordetabel. De kazerne-volgordetabel werkt provincie- grensoverschrijdend. Daarnaast werkt de gemeenschappelijke meldkamer met een Model Alarmeringsregeling. Dit draagt bij aan een snelle en goede alarmering van de juiste ploegen en het juiste materieel.

³ De Veiligheidsregio Groningen werkt aan een vernieuwing van de multidisciplinaire planvorming waardoor er in de toekomst nog twee soorten plannen zijn: rampbestrijdingsplannen en incidentbestrijdingsplannen.

Dekking

De repressieve brandweezorg in de regio Groningen wordt geleverd vanuit 40 kazernes, waarvan 38 worden bemand door vrijwilligers. De brandweezorg is daarmee zeer efficiënt en effectief ingericht. Op dit moment is, mede door een toename van bedrijvigheid, de dekking in de gemeenten Eemsmond en Delfzijl een aandachtspunt. De brandweer werkt aan een zogenoemd Masterplan, waarin voorstellen staan voor verbetering van de brandweezorg in dit gebied. Deze voorstellen zijn niet meegenomen in dit brandrisicoprofiel omdat er nog geen bestuurlijke besluitvorming over heeft plaatsgevonden. Wanneer dat wel is gebeurd, zal dat natuurlijk invloed hebben op dit brandrisicoprofiel.

Innovatieve repressie

Eén van de speerpunten van Veiligheidsregio Groningen is het ontwikkelen van innovatieve (slimme) repressie. Hieronder valt een groot aantal zaken en maatregelen op het gebied van techniek, organisatie en gedrag met een effect op bijvoorbeeld de brandbestrijding, de opkomsttijd of de veiligheid. Voorbeelden zijn het invoeren van alternatieve uitrukmodellen zoals een variabele voertuigbezetting of een snel interventie voertuig, flexibele inzet van repressief personeel of het gebruik van alternatieve blusmiddelen. Vooral de ontwikkelingen op het gebied van alternatieve uitrukmodellen vragen om zorgvuldig onderzoek ten aanzien van de veiligheid en motivatie van vrijwilligers. In het hierboven genoemde Masterplan worden op dit punt voorstellen gedaan.

2. AFWIJINGEN TIJDNORMEN

Dit hoofdstuk geeft inzicht in de opkomsttijden van de brandweer ten aanzien van de categorieën van objecten en tijdnormen uit het Besluit veiligheidsregio's. De objecten en (overschrijdingen van de) opkomsttijden zijn weergegeven in kaarten en tabellen. In dit hoofdstuk zijn twee algemene overzichtskaarten van de regio opgenomen (één van de algemene dag- en één van de avond-nacht-weekendsituatie). De overige kaarten zijn te vinden in bijlage 2 (2.1-2.4).

2.1 Objecten en tijdnormen

De wetgever heeft in het Besluit veiligheidsregio's een aantal categorieën van objecten geïdentificeerd en daaraan een norm voor de opkomsttijd gekoppeld. De objecten uit het Besluit veiligheidsregio's zijn met behulp van de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) in beeld gebracht. Binnen de objectcategorieën uit het Besluit veiligheidsregio's kunnen regio's zelf zogenaamde markante objecten aanwijzen. De Veiligheidsregio Groningen heeft ervoor gekozen de volgende objecten aan te wijzen als markante objecten:

- Objecten met een gebruiksvergunning voor het aanwijzen van
- BRZO-bedrijven

Dit zijn in totaal 1057 objecten. In totaal vallen 316.140 objecten in onze regio onder het Besluit veiligheidsregio's.

In tabel 1 zijn de objectcategorieën weergegeven, inclusief het aantal objecten dat als markant object is aangewezen. Alle objecten zijn gekoppeld aan de tijdnormen uit het Besluit veiligheidsregio's (5, 6, 8 of 10 minuten).

Gebruiksfunctie	Opkomsttijd	Aantal markante objecten	Totaal aantal objecten
Winkelfunctie met een gesloten constructie	5 minuten	16	302
Woonfunctie boven winkelfunctie	5 minuten	0	9093
Celfunctie	5 minuten	5	8
Woonfunctieportiek	6 minuten	0	3838
woonfunctie portiekflats	6 minuten	0	9873
Woonfunctie verminderd zelfredzamen	6 minuten	106	2294
Woonfunctie	8 minuten	78	246.029
Winkelfunctie	8 minuten	3	5506
Gezondheidszorgfunctie	8 minuten	56	1256
Onderwijsfunctie	8 minuten	371	811
Logiesfunctie	8 minuten	106	1632
Kantoorfunctie	10 minuten	6	3751
Industriefunctie	10 minuten	0	11.000
BRZO Industriefunctie	10 minuten	35	77
Sportfunctie	10 minuten	10	450

Bijeenkomstfunctie	10 minuten	264	3250
(Overige) gebruiksfunctie	10 minuten	1	16.970
Totaal		1057	316.140

Tabel 1: overzicht objectcategorieën en tijdnormen

2.2 (Berekende) opkomsttijden

In dit brandrisicoprofiel is aangegeven wat de (overschrijdingen van de) opkomsttijden zijn voor de genoemde objecten. De handleiding van het Ministerie van Veiligheid en Justitie is daarbij als leidend beschouwd.⁴ Er is gewerkt met *berekende* opkomsttijd omdat de feitelijke opkomsttijden op dit moment nog niet geschikt zijn voor gebruik.⁵ Op dit moment zijn nog niet alle korpsen goed in staat de feitelijke opkomsttijden inzichtelijk te maken. Na de regionalisering zal dat wel het geval zijn.

Het berekenen van de opkomsttijden is gedaan met behulp van het prognose programma Care (CARTografische Exploratie). Care maakt berekeningen van de opkomsttijd vanaf de verschillende kazernelocaties. Deze berekeningen zijn gebaseerd op de huidige inrichting van de brandweezorg in de regio Groningen, het risicobeeld, het gebouwbestand, de infrastructuur en de rijnsnelheden. Hierbij zijn de volgende aannames gebruikt:

- de verwerkingstijd is gesteld op anderhalve minuut;
- de berekende uitruktijd is gebaseerd op de gemiddelde uitruktijden uit 2012 (voor zowel dag als avond-nacht-weekend) per gemeente en varieert van 1 tot 7 minuten;
- de rijnsnelheid voor de aanrijtijd is bepaald op 85% van de maximaal toegestane snelheid.

Toelichting opkomsttijd

De opkomsttijd is de optelsom van de verwerkingstijd, de uitruktijd en de aanrijtijd. *Verwerkingstijd* = tijd tussen de eerste melding en de alarmering van de brandweer door de meldkamer.

Uitruktijd = tijd tussen het alarmeren van de brandweer door de meldkamer en het tijdstip dat het eerste voertuig de kazerne verlaat.

Aanrijtijd = tijd die het eerste voertuig nodig heeft om van de kazerne naar het incident te rijden.

2.3 Tekortkomingen werkwijze

De hierboven beschreven werkwijze schiet overigens op twee onderdelen te kort:

- Door de manier waarop de BAG omgaat met de registratie van gebouwen ontstaat in een aantal gevallen een vertekend beeld. Een voorbeeld hiervan is het vakantiepark bij Lauwersoog. Dit park bestaat uit ongeveer 200 vakantiehuizen, maar komt in de BAG ruim 400 maal voor omdat de woningen in twee gebruikscategorieën zitten. Ditzelfde komt bijvoorbeeld ook voor bij winkelcentra of boerderijen (industrie- en woonfunctie)

⁴ Handreiking Registratie afwijkingen en motivatie opkomsttijden, november 2012.

⁵ Vanaf 1/1/2013 is dat wel het geval.

- De berekende opkomsttijden lijken met name binnen de bebouwde kom de feitelijke opkomsttijden te benaderen. Op basis van de eerste gegevens uit 2013 blijkt de brandweer feitelijk sneller ter plaatse te zijn. Dit komt mede doordat de gemiddelde rijsnelheid buiten de bebouwde kom feitelijk hoger is dan berekend.

Opkomsttijden zijn voortdurend in verandering. De gegevens uit dit brandrisicoprofiel kunnen daarom ook afwijken van gegevens uit eerdere (lokale) onderzoeken. Dit heeft te maken met verschillen in de aannames (bijv. de verwerkingstijd van de alarmcentrale of de opkomsttijden van de afgelopen periode) en met veranderingen in het verzorgingsgebied, zoals de herinrichting van een dorpskern.

2.4 Regiobeeld

Hieronder is het regiobeeld weergegeven van alle onderzochte objecten.

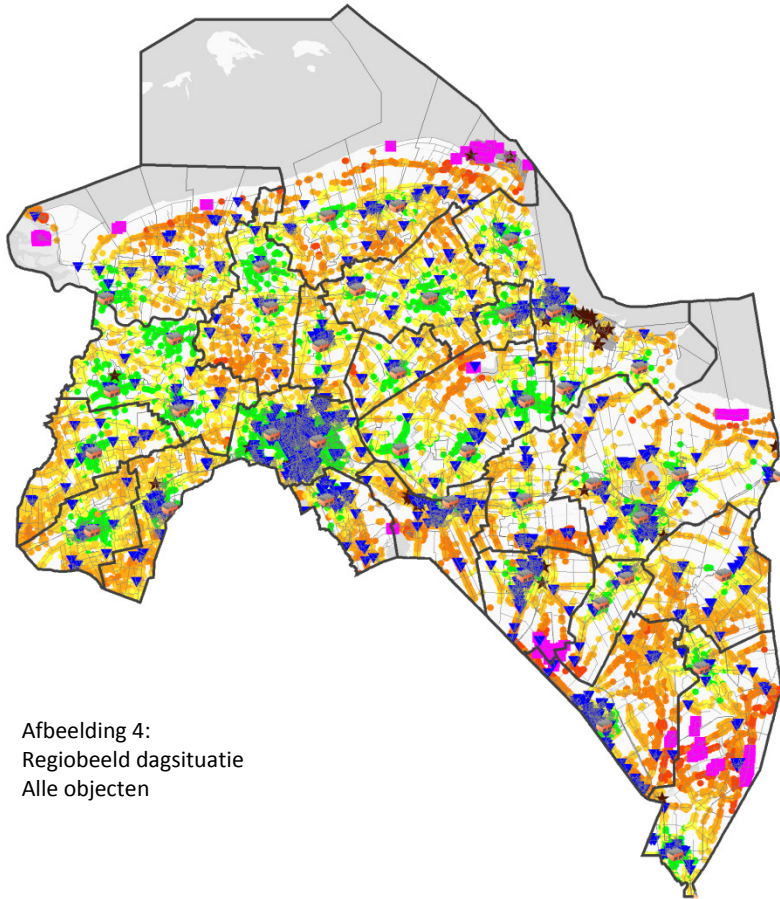
In de onderstaande tabel staan de opkomsttijden per objectcategorie gerelateerd aan de tijdnormen uit het Besluit veiligheidsregio's.

Groen= binnen de tijdnorm
Geel = tussen de tijdnorm en de 18 minuten
Rood= boven de 18 minuten

DAG	Regio	Objectsoort	Aantal	Totaal	Opkomst in minuten														Buiten 18
					00 tot 05	05 tot 06	06 tot 07	07 tot 08	08 tot 09	09 tot 10	10 tot 11	11 tot 12	12 tot 13	13 tot 14	14 tot 15	15 tot 16	16 tot 17	17 tot 18	
		celfunctie	5	8		2	3	2	1										
		Winkelfunctie met een gesloten constructie	5	302	23	46	53	14	1	44	36	85							
		Woonfunctie boven winkelfunctie	5	9093	611	752	2463	1925	1058	1256	595	192	85	40	38	43	33	1	1
		Woonfunctie Portiekflats	6	9873	1735	1917	759	1285	1503	1194	453	566	370	91					
		woonfunctie portiekwoningen	6	3838	349	427	906	895	728	344	84	67	26	12					
		Woonfunctie verminderd zelfredzamen	6	2294	171	88	541	234	613	200	283	103	37	2	2	20			
		gezondheidszorgfunctie	8	1256	20	48	152	154	287	221	93	116	104	32	10	17	2		
		logiesfunctie	8	1632	19	64	85	72	48	144	139	64	51	141	126	214	143	92	230
		onderwijsfunctie	8	811	21	68	83	144	119	142	60	71	55	19	17	4	6	2	
		winkelfunctie	8	5506	218	459	1264	904	630	866	490	326	145	76	44	48	29	6	1
		woonfunctie	8	246029	10742	15420	28389	37426	37496	35639	26102	20350	15451	8349	4485	3183	2022	560	415
		bijeenkomstfunctie	10	3250	103	220	438	458	454	498	292	298	195	114	67	42	53	16	2
		industriefunctie	10	11000	266	590	1238	1427	1341	1154	1311	1150	919	681	387	273	166	60	37
		industriefunctie BRZO	10	77			1	2	4	2	13	9	37	1	4	2		2	
		kantoorfunctie	10	3751	248	431	834	646	451	442	308	152	108	38	29	28	25	6	5
		overige gebruiksfunctie	10	16970	1019	1010	1844	2766	2877	2949	1445	1248	827	411	234	148	137	39	16
		sportfunctie	10	450	11	23	39	65	87	64	47	46	24	20	14	4	3	2	1
		Totaal		316140	15556	21565	39089	48420	47697	45161	31751	24844	18434	10027	5457	4026	2619	784	710

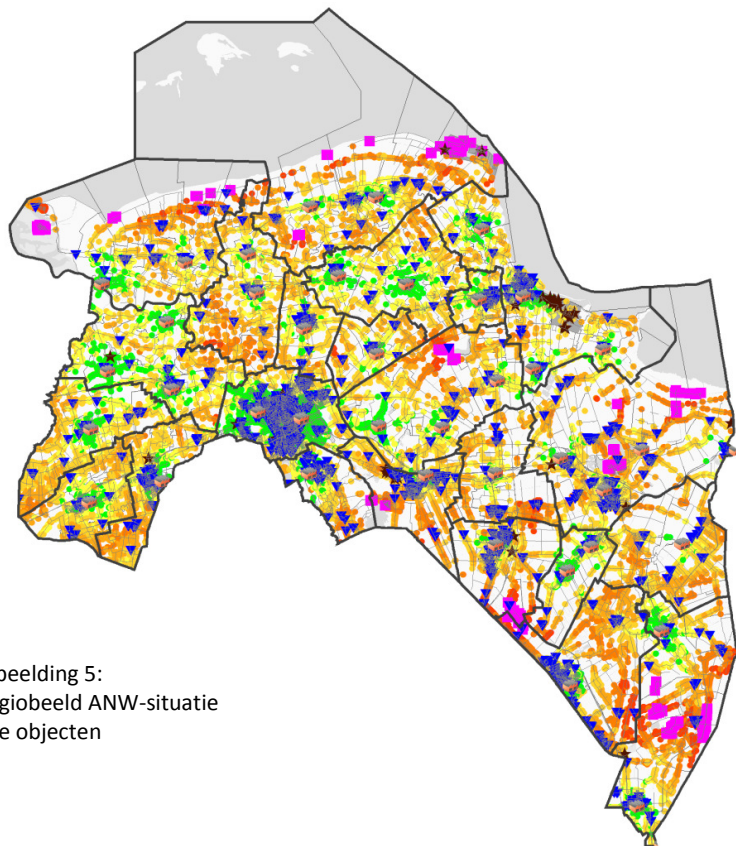
Tabel 2: overzicht afwijkingen tijdnormen per objectcategorie regio Groningen in de dagsituatie.

In de figuren op de volgende pagina is de informatie uit bovenstaande tabel geografisch weergegeven. De markante objecten (objecten met gebruiksvergunning en BRZO-bedrijven) worden expliciet aangegeven.



Afbeelding 4:
Regiobeeld dagsituatie
Alle objecten

- Binnen norm
- 0 tot 2 minuten overschrijding
- 2 tot 4 minuten overschrijding
- 4 tot 6 minuten overschrijding
- 6 tot 8 minuten overschrijding
- 8 tot 10 minuten overschrijding
- 10 tot 12 minuten overschrijding
- 12 tot 13 minuten overschrijding
- bereikt na 18 minuten
- ▼ Object met gebruiksvergunning
- ★ BRZO-bedrijf



Afbeelding 5:
Regiobeeld ANW-situatie
Alle objecten

- Binnen norm
- 0 tot 2 minuten overschrijding
- 2 tot 4 minuten overschrijding
- 4 tot 6 minuten overschrijding
- 6 tot 8 minuten overschrijding
- 8 tot 10 minuten overschrijding
- 10 tot 12 minuten overschrijding
- 12 tot 13 minuten overschrijding
- bereikt na 18 minuten
- ▼ Object met gebruiksvergunning
- ★ BRZO-bedrijf

2.5 Conclusies en motivering

De brandweer in Groningen voldoet in het merendeel van de gevallen niet aan de tijdnormen uit het Besluit veiligheidsregio's. De opkomsttijden zijn in de avond-nacht-weekendsituatie iets beter dan in de dagsituatie, maar dat verschil is beperkt. Uitgaande van de dagsituatie is de brandweer in ruim 39% van de gevallen binnen de tijdnorm ter plaatse. In ruim 60% van de gevallen komt de brandweer tussen de tijdnorm en de 18 minuten ter plaatse. In slechts 0,22% van de gevallen is de brandweer pas na 18 minuten ter plaatse. In de avond-nacht-weekend situatie vallen de cijfers iets beter uit: 43,7 % binnen de tijdnorm, 56,1 % binnen de 18 minuten en 0,2 % buiten de 18 minuten

	Binnen de tijdnorm	Tussen tijdnorm en 18 minuten	Later dan 18 minuten
Dag	39,6	60,2	0,2
ANW	43,7	56,1	0,2

Tabel 3: Percentage opkomsttijden in relatie tot tijdnormen.

In de opkomsttijden zijn duidelijke verschillen waarneembaar tussen de opkomsttijd van de beroepsbrandweer in de Stad Groningen en die van de vrijwillige brandweer in de ommelanden. Deze verschillen worden veroorzaakt door het verschil in uitruktijd. Vrijwilligers hebben nu eenmaal meer tijd nodig om bij de kazerne te komen dan beroeps. Daarom zijn de hogere opkomsttijden in de ommelanden een onvermijdelijk gegeven. Tegelijkertijd zal vanuit het oogpunt van innovatieve repressie wel onderzocht worden in hoeverre het wenselijk en mogelijk is de opkomsttijden in (delen van) de ommelanden terug te brengen door het invoeren van alternatieve uitrukmodellen. Dit vraagt zorgvuldig onderzoek.

Ten aanzien van de wettelijke vastgestelde maximum opkomsttijd van 18 minuten is de brandweer in ruim 99% van de gevallen binnen de tijdnorm ter plaatse. Op basis van de eerste cijfers uit 2013 verwachten wij dat de brandweer in de praktijk in veel van deze gevallen wel binnen de 18 minuten ter plaatse zal zijn. Toch zullen wij voor deze objecten kijken welke maatregelen genomen kunnen worden om de brandveiligheid te verhogen. In hoofdstuk 4 wordt daartoe een voorstel gedaan.

3. DOORONTWIKKELEN RISICOBEPALING EN OPKOMSTIJDEN

Wij hebben de ambitie dit brandrisicoprofiel op de volgende twee punten verder te ontwikkelen:

1. door een integrale risicobepaling met behulp van een risicomodule;
2. door het registreren en analyseren van de feitelijke opkomsttijden.

Deze ambitie sluit aan op de ontwikkeling die Veiligheidsregio Groningen nu doormaakt met de regionalisering van de brandweer. De nieuwe organisatiestructuur van Veiligheidsregio Groningen biedt kansen om nog meer dan voorheen een integrale afweging te maken tussen het inzetten van de juiste instrumenten in relatie tot de beschikbare capaciteit. Daarnaast zal het door de regionalisering eenvoudiger worden om de opkomsttijden op eenduidige wijze voor de hele regio te monitoren.

3.1 Risicomodule

Veiligheidsregio Groningen ziet de opkomsttijden als slechts één aspect van de brandweezorg. Daarom willen wij op korte termijn komen tot een integrale risicobenadering met behulp van een risicomodule. De risicomodule is een systematiek om het brandrisico van een object integraal te bepalen en resulteert in een rangorde van objecten met een hoog tot laag brandrisico. Op basis daarvan kan een zorgvuldige keuze worden gemaakt ten aanzien van het meest effectieve instrument in relatie tot de beschikbare capaciteit.

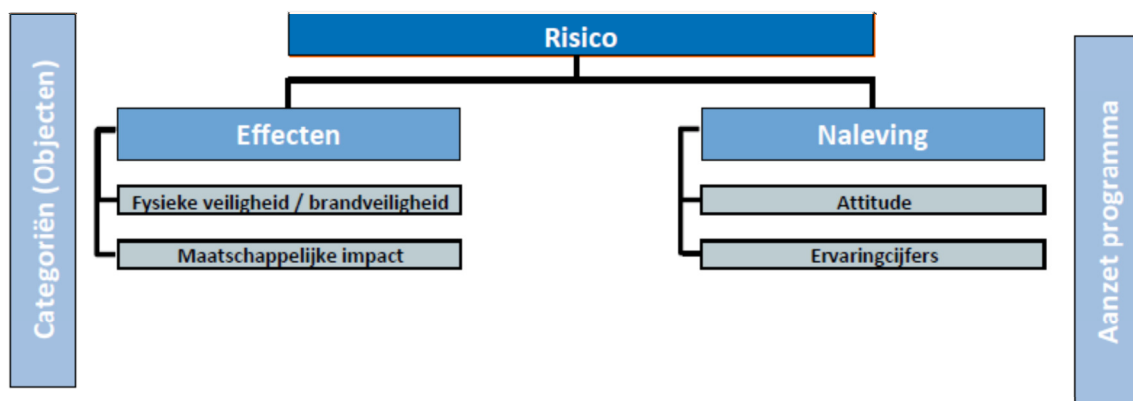
Om de brandveiligheid in de Veiligheidsregio Groningen zo veel mogelijk te bevorderen, zijn meerdere instrumenten beschikbaar. Dit kunnen wettelijke instrumenten zijn (advies en toezicht) of niet-wettelijke instrumenten zoals mensen overtuigen rookmelders te plaatsen, voorlichting na brand of het inzetten van innovatieve repressieve maatregelen. Een andere mogelijkheid is het aangaan van allianties met partners zoals woningbouwverenigingen en zorginstellingen. Capaciteit is echter beperkt inzetbaar. Met behulp van de risicomodule kan daarom onderbouwd een keuze worden gemaakt uit de beschikbare instrumenten.

De risicomodule werkt als volgt: allereerst wordt een lijst van objectcategorieën opgesteld. De lijst van objectcategorieën zoals die voor dit brandrisicoprofiel zijn gebruikt, biedt daarvoor een goede basis. Een belangrijke categorie daarin is de categorie “woningen”. Cijfers wijzen uit dat de meeste dodelijke slachtoffers bij brand vallen in de woonomgeving. Brandveilig gebruik in de woonomgeving is voor een overheidsorganisatie lastig te beïnvloeden. De brandweer heeft geen wettelijke instrumenten om achter de voordeur bij mensen te komen, maar daar liggen wel de grootste risico's (zie ook 4.3 en 4.4).

Vervolgens wordt per objectcategorie bepaald wat het brandrisico is. Dat gebeurt vanuit twee perspectieven: kans en effect. Deze twee perspectieven worden vanuit de sectoren Risicobeheersing, Vakbekwaamheid & Expertise en Incidentbeheersing gezamenlijk ingevuld en afgewogen. Op deze manier ontstaat er een evenwichtige benadering vanuit de totale veiligheidsketen.

De kans op brand wordt bepaald door meerdere factoren, zoals het naleefgedrag (bedrijven en instellingen), het gedrag of “type” bewoners en het vóórkomen van brand in het verleden. Onderzoek wijst uit dat brand bij bepaalde sociale klassen vaker voorkomt dan bij andere klassen. Dit kan worden vervat in een sociaal brandrisicoprofiel. Het naleefgedrag wordt op basis van ervaring van toezichthouders gescoord.

Het *effect* wordt eveneens door vele factoren bepaald. De lijst van omstandigheden die het effect van een brand kunnen vergroten, is zeer lang. Ook hier is het weer van belang om niet te veel factoren te beschouwen en alleen die factoren mee te nemen die de grootste invloed hebben of die in bepaalde mate kunnen worden beïnvloed door de brandweer. Factoren die in dit verband aan de orde komen zijn aanwezigheid van niet-zelfredzame mensen, aanwezigheid van gevaarlijke stoffen, maar ook wordt gekeken naar maatschappelijke impact of bedreiging van vitale belangen. Daarnaast zijn ook aspecten van belang die te maken hebben met opkomsttijd (hoe langer die is, hoe groter de effecten kunnen zijn), aanwezigheid bluswatervoorziening, bouwjaar, bebouwingsdichtheid, etc. Dit zijn factoren die vooral te maken hebben met het gebied en het type wijk of buurt. Voor alle factoren geldt de vraag welke weging de factoren krijgen. Zoals eerder gezegd heeft de opkomsttijd een kleine invloed op het uiteindelijk behaalde resultaat van de brandweer en krijgt daarom dus een kleine weging.



Afbeelding 6: Integrale risicobepaling

De risicobepaling leidt tot een rangorde van objectcategorieën met een laag tot een hoog brandrisicoprofiel. Per categorie wordt vervolgens in beeld gebracht welk instrument het meest geschikt is om het brandrisico te beperken. Ook dit is een integrale afweging waarbij wordt gekeken naar de hele veiligheidsketen. De keuze van het instrument wordt mede bepaald door de beïnvloedbaarheid. De beïnvloedbaarheid hangt af van vele factoren. Eén van die factoren is het type gebruiker. Zo ligt het bijvoorbeeld voor de kleinschalige horeca voor de hand om te kiezen voor strikte handhaving van brandveiligheidsvoorschriften, maar voor een zorginstelling is de dialoog vaak een beter instrument. Hierbij wordt ook bepaald of een individueel gerichte aanpak of een doelgroep gerichte aanpak wordt ingezet. In dit kader bestaan er ook instrumenten die

afhankelijk van het moment worden ingezet, zoals voorlichting na brand. Dit instrument wordt ingezet na een brand met enige impact en zorgt er voor (zo leert de ervaring) dat mensen dan veel meer open staan voor brandveiligheidsadviezen en rookmelders.

3.2 Opkomsttijden

Naast de ambitie om op korte termijn te komen tot een integrale risicobepaling heeft Veiligheidsregio Groningen ook de ambitie om op korte termijn inzicht te kunnen bieden in de feitelijke opkomsttijden op regionaal en lokaal niveau. Doordat de brandweer nog niet geregionaliseerd is, zijn deze gegevens nu niet eenvoudig beschikbaar. Met de implementatie van het bedrijfsinformatiesysteem AG5 in 2012 en door het beschikbaar maken van capaciteit (Organisatieplan, 2013) zal het mogelijk zijn om in 2014 wel inzicht te kunnen geven in de feitelijke opkomsttijden.

4. VERBETERVOORSTELLEN

Dit brandrisicoprofiel geeft inzicht in de afwijkingen van de tijdnormen voor objecten die vallen onder het Besluit veiligheidsregio's. Zoals ook al uit eerder onderzoek is gebleken, kan Veiligheidsregio Groningen in veel gevallen niet voldoen aan deze wettelijke normen.⁶ Dit is een gevolg van het hoge percentage vrijwilligerskorpsen in onze regio in combinatie met de plattelandsomgeving en een efficiënt dekkingsniveau.

De verbetermaatregelen die we willen nemen, vallen uiteen in twee fasen. In de eerste fase zetten we in op:

1. een plan van aanpak voor de objecten die volgens de berekeningen later dan 18 minuten bereikt worden;
2. een aantal generieke maatregelen, inclusief twee pilots.

In de tweede fase volgen de verbetervoorstellen die voortvloeien uit de integrale risicobenadering in combinatie met een analyse van de feitelijke opkomsttijden. Deze kunnen we dan ook afzetten tegen de uitkomsten van de evaluatie Wet veiligheidsregio's, die dan afgerond zal zijn.

4.1 Berekende opkomsttijd hoger dan 18 minuten

Het Besluit veiligheidsregio's bepaalt dat de brandweer niet later dan 18 minuten ter plaatse mag zijn. Uit hoofdstuk 3 blijkt dat in negen gemeenten deze maximale opkomsttijd in theorie overschreden wordt.⁷ We verwachten dat de feitelijke opkomsttijden voor de meeste van deze objecten positiever zullen zijn. Tegelijkertijd hebben we hiermee wel de gebieden in beeld waar de brandweer tegen de grens van de maximale opkomsttijd zit. Om deze reden zullen we voor deze objecten een plan van aanpak ontwikkelen per (groepen van) objecten. Daarbij houden we rekening met het feit dat een deel van de objecten onderdeel uitmaakt van andere plannen (bluswatervoorziening of Masterplan, zie hst. 1). In het plan van aanpak wordt een integrale afweging gemaakt tussen de mogelijke instrumenten op het gebied van preventie, preparatie en repressie.

4.2 Opkomsttijden

De opkomsttijd bestaat uit drie onderdelen: verwerkingstijd alarmcentrale, uitruktijd en aanrijtijd. In het kader van 'innovatieve repressie' zal (onder andere) onderzocht worden welke maatregelen bij kunnen dragen aan verbetering van de uitruktijd en de aanrijtijd. Deze worden daarom hier buiten beschouwing gelaten.

In dit brandrisicoprofiel is gerekend met een *verwerkingstijd* van de alarmcentrale van anderhalve minuut. In de praktijk zou dit veel sneller moeten kunnen. In het kader van de landelijke ontwikkeling naar één meldkamerorganisatie is ten aanzien van de

⁶ Onderzoek 'Ter Plaatse', Inspectie Veiligheid en Justitie, 2012.

⁷ Deze gegevens zijn in het bezit van de commandant brandweer en burgemeester van de betreffende gemeente.n

verwerkingstijd een streeftijd van 30 seconden genoemd. Onze ambitie is om, in overleg met de Meldkamer Noord Nederland, de verwerkingstijd in een aantal jaren terug te brengen naar de landelijke streeftijd.

4.3 (Sociaal) brandonderzoek

Onderzoek en registratie zijn sleutelwoorden als het gaat om het verkrijgen van inzicht in de factoren die van invloed zijn op brandoorzaak en brandverloop. Veiligheidsregio Groningen dient daarom fors te investeren in de registratie van brandoorzaken en brandverloop. Bij branden moeten bijvoorbeeld gegevens worden geregistreerd om te valideren welke factoren een rol hebben gespeeld bij het ontstaan en het wel of niet vroegtijdig ontdekken van een brand. Hierbij moet wel worden gezegd dat dit pas na een aantal jaren effect gaat hebben omdat je voldoende volume in je registratie moet hebben om daar gefundeerde conclusies uit te halen. Dit onderzoek is deels fysiek (hoe is de brand veroorzaakt en hoe was het brandverloop) en deels sociaal (naar (het gedrag van) mensen die bij brand zijn betrokken). De gegevens uit het sociaal brandonderzoek zijn input voor een sociaal brandrisicoprofiel. Een sociaal brandrisicoprofiel vormt de basis voor het bepalen van doelgroepen voor Brandveilig leven & ondernemen. Met een pilot Sociaal Brandonderzoek door één of twee korpsen willen we ervaring opdoen met het onderzoek naar (het gedrag van) slachtoffers bij (woning)brand. Dit onderzoek richt zich op aspecten als brandveiligheidsbewustzijn, zelfredzaamheid en woonsituatie. Hierbij zullen we uiteraard gebruik maken van de landelijk beschikbare informatie, zoals van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.

4.4 De brandveilige buurt: van dialoog tot participatie

Veiligheidsregio Groningen wil middenin de samenleving staan. Brandveiligheid is immers niet alleen een thema voor de brandweer, maar voor alle burgers. Wij willen daarom burgers, bedrijven en instellingen nadrukkelijk betrekken in het zoeken naar verbeteringen van de brandweezorg, waaronder de hogere opkomsttijden. Eén manier waarop we dat willen doen, is door het voeren van een dialoog op wijk- of buurtniveau. De dialoog is bedoeld om met de burgers en bedrijven in gesprek te gaan over de brandweezorg, de opkomsttijden en hun beleving daarvan. Daarnaast willen we samen met hen zoeken naar oplossingen. Wij verwachten door het mobiliseren van de denkkraft in een wijk of buurt tot gezamenlijke alternatieven te kunnen komen. We willen daarom met één of meerdere enthousiaste blusgroepen een pilot starten in een hechte buurtgemeenschap waar de opkomsttijden boven het regionale gemiddelde liggen.

5. Communicatie

5.1 Communicatiedoelstellingen

Het doel van deze communicatieparagraaf is de relevante publieksgroepen – zowel intern als extern – actief te informeren over de resultaten van het brandrisicoprofiel. Daarnaast: stimuleren dat maatschappelijk en politiek/bestuurlijk wordt aanvaard dat opkomsttijden slechts een klein aspect vormen van de kwaliteit van brandweezorg. Tenslotte willen we met deze rapportage de publieksgroepen informeren en bewust maken van de noodzaak van een actieve participatie rondom (preventieve) maatregelen die kunnen leiden tot een snelle(re) ontdekking van branden en minder schade.

5.2 Relevante publieksgroepen

Het is van belang dat in ieder geval de volgende publieksgroepen kennis nemen van het brandrisicoprofiel:

Extern

Bestuurscommissie Regionale Brandweer en GHOR

Colleges van burgemeester en wethouders in de provincie Groningen

De gemeenteraden in de provincie Groningen

Ministerie van V en J

Leden van de Tweede Kamer, in het bijzonder de woordvoerders brandweer

Inwoners van Provincie Groningen

Eigenaren van objecten waarbij de tijdnorm bij calamiteiten wordt overschreden

Partners van Veiligheidsregio Groningen

Regionale brandweerkorpsen i.o. in Friesland en Drenthe

Pers in provincie Groningen

Intern:

RMO Brandweer Groningen

Commandanten van de lokale korpsen

Alle brandweermedewerkers in de provincie Groningen

Leden van de BOR

5.3 Communicatieacties

Datum	Publieksgroep	Actie/communicatiemiddel
Eind juni	Bestuurscommissie	Brief, risicoprofiel, samenvatting, persbericht
Eind juni	BOR	Risicoprofiel +brief ter kennisname;
4 juli	Commandanten: toelichting,	Mondelinge informatie,

	verzoek om de objecten waar we na 18 minuten lijken te komen te bezoeken en te informeren. Eigen medewerkers informeren	risicoprofiel met brief, persbericht Oproep: van gedachten wisselen over pilots.
5 juli	Brandweerpersoneel in provincie Groningen	Via Regionet informeren over besluit bestuurscommissie; tekst = persbericht
5 juli	Pers	Na instemming bestuurscommissie toelichting, risicoprofiel verstrekken, brief en persbericht uitreiken
5 juli	Minister V en J; Tweede Kamer	Informeren over instemming bestuurscommissie + stukken toesturen. Afschrift brief aan Tweede Kamer: oproep dialoog over totale brandweezorg i.p.v. opkomsttijden
8-12 juli	Colleges en gemeenteraden	Brief, risicoprofiel, samenvatting, persbericht; oproep tot medewerking aan pilots.
8-12 juli	Partners Veiligheidsregio; korpsen Drenthe en Fryslan	Informeren d.m.v. brief en risicoprofiel.
September	Brandweerpersoneel	Artikel brandweerkant; oproep om medewerking brandpreventieweek, alsmede pilots.
September	Buurt/dorpsbewoners pilot-gemeenten	Enthousiasmeren voor participatie in pilots (aparte communicatieplan).
September	Tweede Kamer	Dialoog brandweezorg

BIJLAGEN

BIJLAGE 1

Besluit veiligheidsregio

Het Besluit veiligheidsregio's geeft het kader van de opkomsttijden van de brandweer. In artikel 3.2.1 worden de opkomsttijden genoemd die moeten worden gehanteerd:

- 1) vijf minuten bij gebouwen met een winkelfunctie met een gesloten constructie, gebouwen met een woonfunctie boven een gebouw met een winkelfunctie of gebouwen met een celfunctie;
- 2) zes minuten bij portiekwoningen, portiekflats of gebouwen met een woonfunctie voor verminderd zelfredzamen;
- 3) acht minuten bij gebouwen met een andere woonfunctie dan bedoeld onder a en b, of met een winkelfunctie, gezondheidszorgfunctie, onderwijsfunctie of logiesfunctie,
- 4) tien minuten bij gebouwen met een kantoorfunctie, industrie functie, sportfunctie, bijeenkomstfunctie of een overige gebruiksfunctie.

BIJLAGE 2: AFWIJKINGEN PER TIJDNORM

De informatie in deze bijlage is geclusterd naar de normen van het Besluit veiligheidsregio's: vijf, zes, acht en tien minuten.

Per tijdnorm zijn de bijbehorende objectcategorieën benoemd. Per objectcategorie wordt aangegeven hoeveel objecten in de dagsituatie⁸ binnen de tijdnorm bereikt worden, hoeveel objecten binnen de 18 minuten bereikt worden en hoeveel objecten na 18 minuten bereikt worden.

Per tijdnorm zijn er twee verschillende kaarten: één voor de situatie overdag en één voor de situatie in de avond, nacht en het weekend. De kaarten en tabellen zijn op regionaal en op gemeentelijk niveau beschikbaar.⁹ In dit brandrisicoprofiel zijn alleen de regionale kaarten en tabellen opgenomen.

⁸ Omdat de dagsituatie de hoogste opkomsttijden heeft.

⁹ De commandanten en burgemeesters beschikken over de kaarten per gemeente.

2.1 Tijdnorm van 5 minuten

Objecten met een celfunctie

Dit zijn objecten met een gebruiksfunctie voor dwangverblijf van personen en bestaat uit meerdere cellen bestemd voor één of meerdere personen.

Opkomsttijd in dagsituatie:

	Gebruiksvergunningplichtig	Totaal
X < 5 minuten	0	0
5 > X < 18 minuten	5	8
X > 18 minuten	0	0
Totaal	5	8

Objecten met een winkelfunctie met gesloten constructie

Dit zijn objecten met een gebruiksfunctie voor het verhandelen van materialen, goederen of diensten waarbij sprake is van meerdere afzonderlijke winkelunits die via een gemeenschappelijke overdekte en afsluitbare verkeersruimte zijn te bereiken.

Opkomsttijd in dagsituatie:

	Gebruiksvergunningplichtig	Totaal
X < 5 minuten	0	23
5 > X < 18 minuten	16	279
X > 18 minuten	0	0
Totaal	16	302

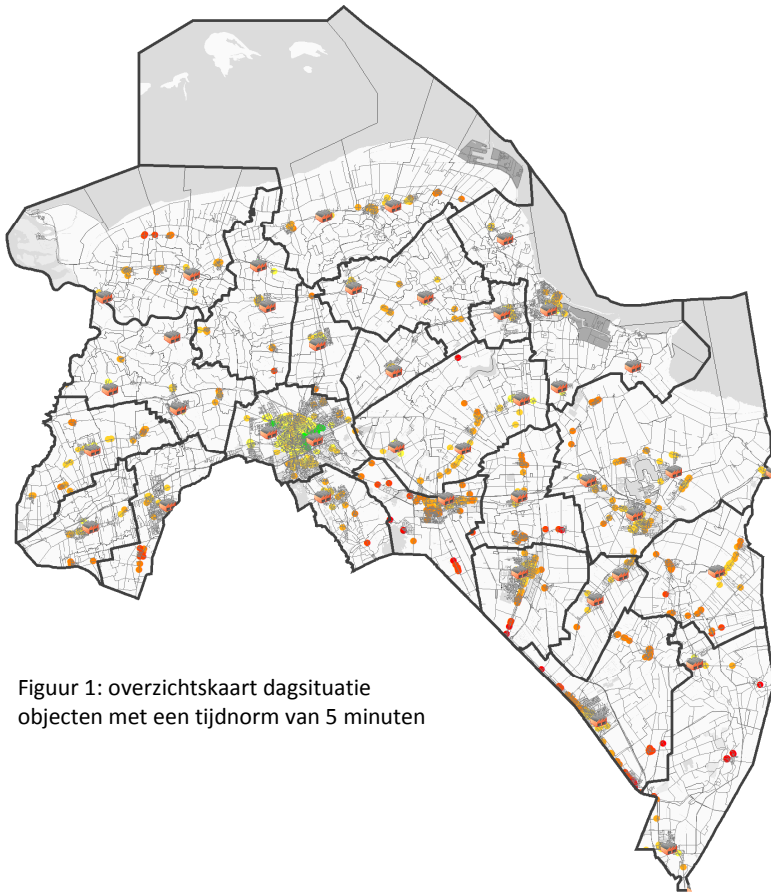
Objecten met een woonfunctie boven winkelfunctie

Dit zijn objecten met een gebruiksfunctie voor het (zelfstandig) wonen van één of meerdere personen, gesitueerd boven een winkelfunctie.

Opkomsttijd in dagsituatie:

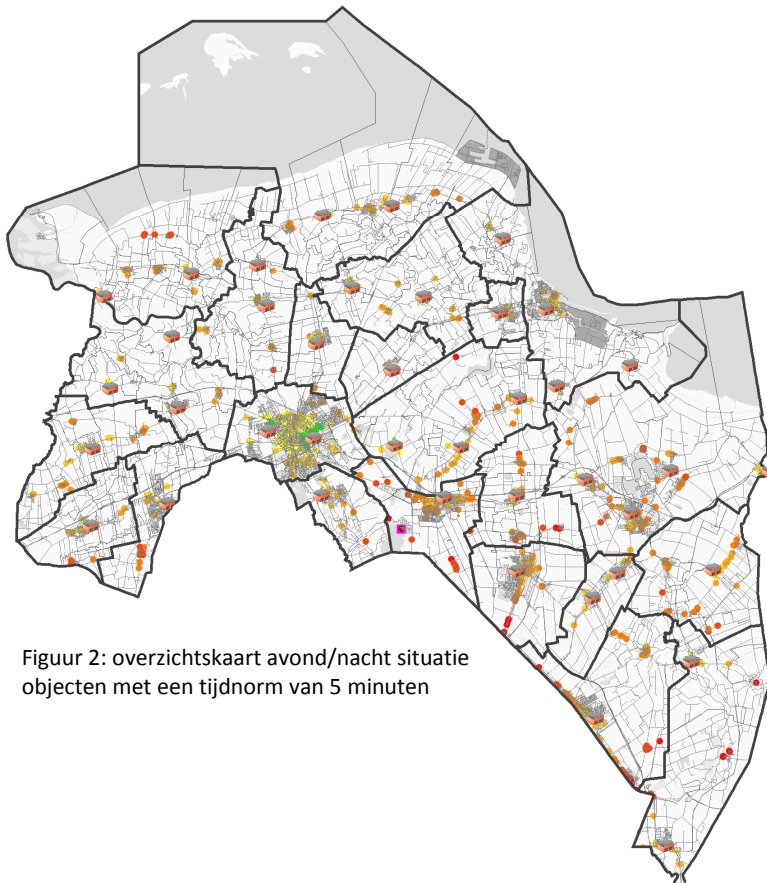
	Gebruiksvergunningplichtig	Totaal
X < 5 minuten	0	611
5 > X < 18 minuten	0	8481
X > 18 minuten	0	1
Totaal	0	9093

OVERZICHTSKAARTEN OBJECTEN MET TIJDNORM 5 MINUTEN



Figuur 1: overzichtskaart dagsituatie objecten met een tijdnorm van 5 minuten

- Binnen norm
- 0 tot 2 minuten overschrijding
- 2 tot 4 minuten overschrijding
- 4 tot 6 minuten overschrijding
- 6 tot 8 minuten overschrijding
- 8 tot 10 minuten overschrijding
- bereikt na 18 minuten



Figuur 2: overzichtskaart avond/nacht situatie objecten met een tijdnorm van 5 minuten

- Binnen norm
- 0 tot 2 minuten overschrijding
- 2 tot 4 minuten overschrijding
- 4 tot 6 minuten overschrijding
- 6 tot 8 minuten overschrijding
- 8 tot 10 minuten overschrijding
- bereikt na 18 minuten

2.2 Tijdnorm van 6 minuten

Portiekflats

Dit zijn meerdere objecten met de gebruiksfunctie voor het (zelfstandig) wonen van één of meerdere personen die via een gemeenschappelijk trappenhuis/galerij te bereiken zijn.

Opkomsttijd in dagsituatie:

	Gebruiksvergunningplichtig	Totaal
X < 6 minuten	0	3652
6 > X < 18 minuten	0	6221
X > 18 minuten	0	0
Totaal	0	9873

Portiekwoningen

Dit zijn meerdere objecten met de gebruiksfunctie voor het (zelfstandig) wonen van één of meerdere personen die via een gemeenschappelijk trappenhuis te bereiken zijn.

Opkomsttijd in dagsituatie:

	Gebruiksvergunningplichtig	Totaal
X < 6 minuten	0	776
6 > X < 18 minuten	0	3062
X > 18 minuten	0	0
Totaal	0	3838

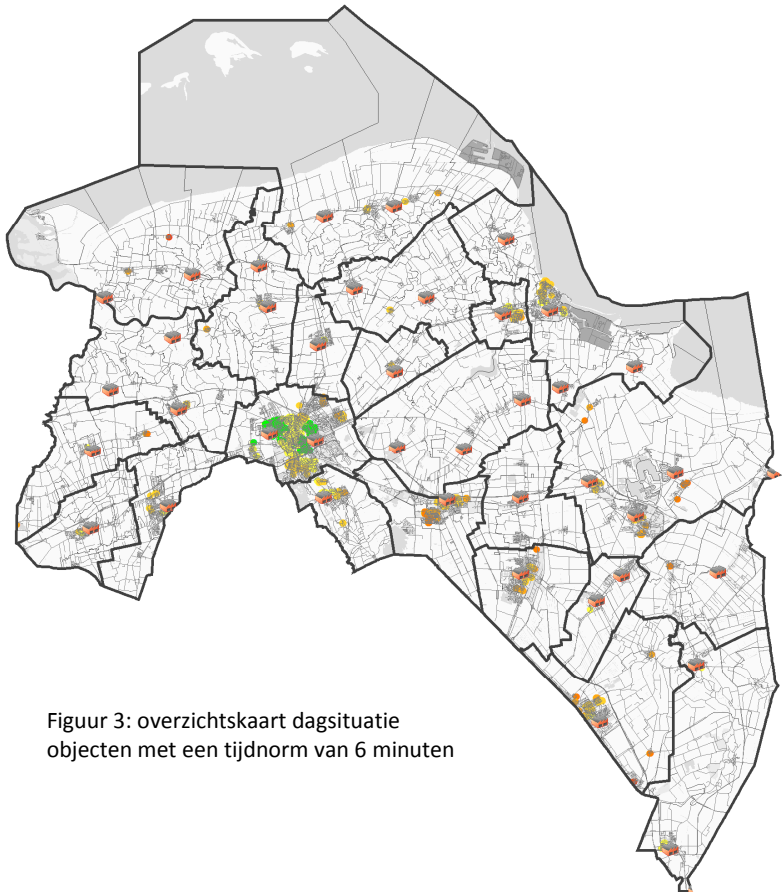
Woonfunctie verminderd zelfredzamen

Dit zijn objecten met een woonfunctie waarbij aan de bewoners professionele zorg wordt verleend vanuit het zorgaanbod georganiseerde koppeling tussen wonen en zorg in een daarvoor bestemde en uitgeruste woonfunctie. Dit in onderscheid met de gezondheidsfunctie waarbij sprake is van medisch onderzoek, verpleging, verzorging of behandeling.

Opkomsttijd in dagsituatie:

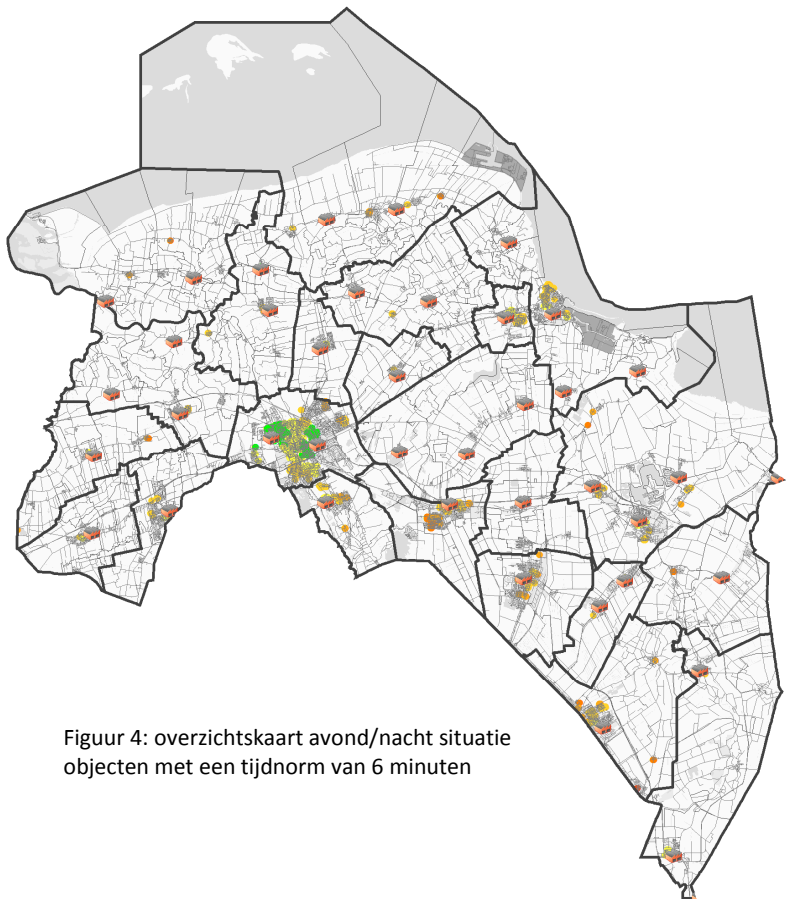
	Gebruiksvergunningplichtig	Totaal
X < 6 minuten	13	259
6 > X < 18 minuten	93	2035
X > 18 minuten	0	0
Totaal	106	2294

OVERZICHTSKAARTEN OBJECTEN MET TIJDNORM 6 MINUTEN



Figuur 3: overzichtskaart dagsituatie objecten met een tijdnorm van 6 minuten

- Binnen norm
- 0 tot 2 minuten overschrijding
- 2 tot 4 minuten overschrijding
- 4 tot 6 minuten overschrijding
- 6 tot 8 minuten overschrijding
- 8 tot 10 minuten overschrijding
- bereikt na 18 minuten



Figuur 4: overzichtskaart avond/nacht situatie objecten met een tijdnorm van 6 minuten

- Binnen norm
- 0 tot 2 minuten overschrijding
- 2 tot 4 minuten overschrijding
- 4 tot 6 minuten overschrijding
- 6 tot 8 minuten overschrijding
- 8 tot 10 minuten overschrijding
- bereikt na 18 minuten

2.3 Tijdnorm van 8 minuten

Gebouwen met een gezondheidszorgfunctie

Objecten met een gebruiksfunctie voor medisch onderzoek, verpleging, verzorging of behandeling.

Opkomsttijd in dagsituatie:

	Gebruiksvergunningplichtig	Totaal
X < 8 minuten	18	374
8 > X < 18 minuten	38	882
X > 18 minuten	0	0
Totaal	56	1256

Gebouwen met een logiesfunctie

Objecten met een gebruiksfunctie voor het bieden van recreatief verblijf of tijdelijk onderdak aan personen.

Opkomsttijd in dagsituatie:

	Gebruiksvergunningplichtig	Totaal
X < 5 minuten	39	240
5 > X < 18 minuten	67	1162
X > 18 minuten	0	230
Totaal	106	1632

Gebouwen met een onderwijsfunctie

Objecten met een gebruiksfunctie voor het geven van basisonderwijs.

Opkomsttijd in dagsituatie:

	Gebruiksvergunningplichtig	Totaal
X < 8 minuten	122	316
8 > X < 18 minuten	249	495
X > 18 minuten	0	0
Totaal	371	811

Gebouwen met een winkelfunctie

Objecten met een gebruiksfunctie voor het verhandelen van materialen, goederen of diensten.

Opkomsttijd in dagsituatie:

	Gebruiksvergunningplichtig	Totaal
X < 8 minuten	0	2845
8 > X < 18 minuten	3	2660
X > 18 minuten	0	1
Totaal	3	5506

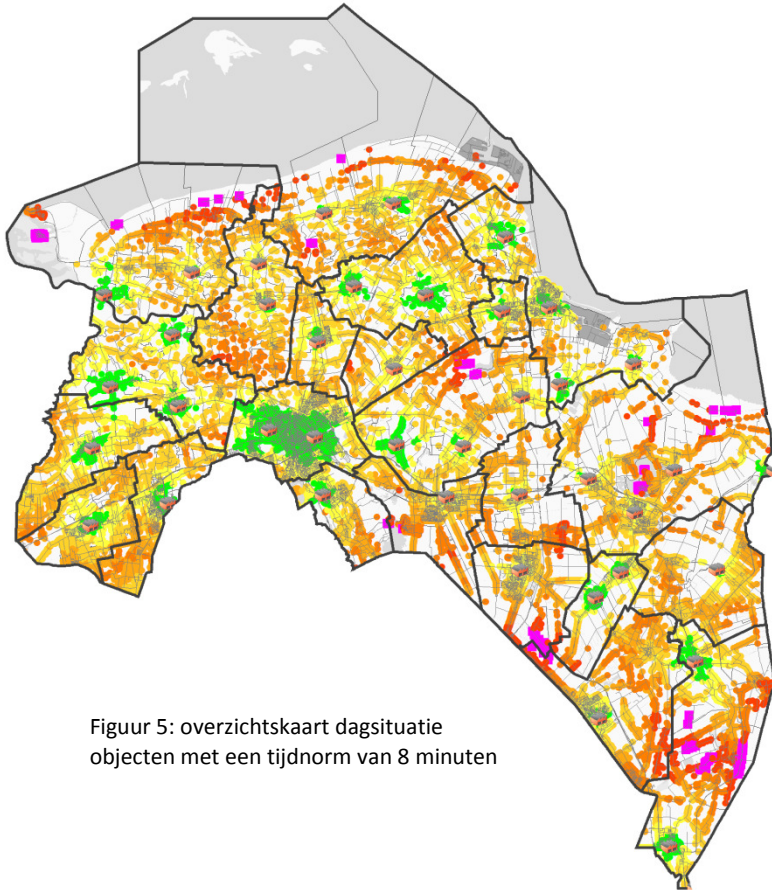
Gebouwen met een woonfunctie

Objecten met een gebruiksfunctie voor het (zelfstandig) wonen van één en/of meerdere personen.

Opkomsttijd in dagsituatie:

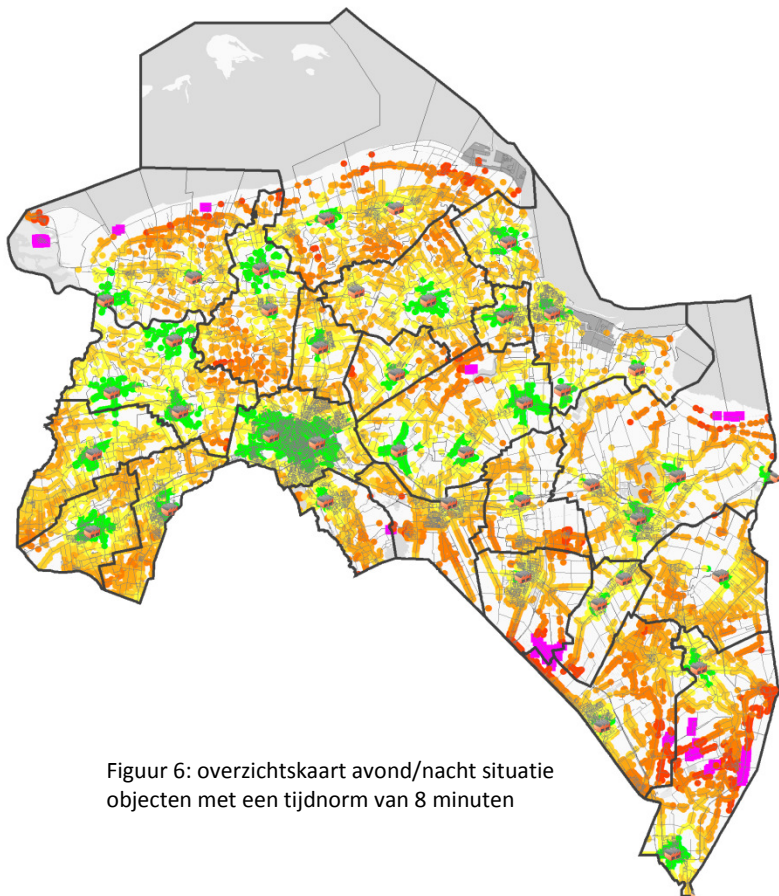
	Gebruiksvergunningplichtig	Totaal
X < 8 minuten	21	91977
8 > X < 18 minuten	55	153637
X > 18 minuten	2	415
Totaal	78	246029

OVERZICHTSKAARTEN OBJECTEN MET TIJDNORM 8 MINUTEN



Figuur 5: overzichtskaart dagsituatie objecten met een tijdnorm van 8 minuten

- Binnen norm
- 0 tot 2 minuten overschrijding
- 2 tot 4 minuten overschrijding
- 4 tot 6 minuten overschrijding
- 6 tot 8 minuten overschrijding
- 8 tot 10 minuten overschrijding
- bereikt na 18 minuten



Figuur 6: overzichtskaart avond/nacht situatie objecten met een tijdnorm van 8 minuten

- Binnen norm
- 0 tot 2 minuten overschrijding
- 2 tot 4 minuten overschrijding
- 4 tot 6 minuten overschrijding
- 6 tot 8 minuten overschrijding
- 8 tot 10 minuten overschrijding
- bereikt na 18 minuten

2.4 Tijdnorm van 10 minuten

Gebouwen met een bijeenkomstfunctie

Gebruiksfunctie voor het samenkomen van personen voor kunst, cultuur, godsdienst, communicatie, kinderopvang, het verstrekken van consumpties voor het gebruik ter plaatse of het aanschouwen van sport.

Opkomsttijd in dagsituatie:

	Gebruiksvergunningplichtig	Totaal
X < 10 minuten	189	2171
10 > X < 18 minuten	74	1077
X > 18 minuten	1	2
Totaal	264	3250

Gebouwen met een industriefunctie

Gebruiksfunctie voor het bedrijfsmatig bewerken of opslaan van materialen en goederen, of voor agrarische doeleinden, waarbij het verblijven van personen een ondergeschikte rol speelt.

Opkomsttijd in dagsituatie:

	Gebruiksvergunningplichtig	Totaal
X < 10 minuten	0	6016
10 > X < 18 minuten	0	4947
X > 18 minuten	0	37
Totaal	0	11000

Gebouwen met een industrie BRZO (Besluit risico's zware ongevallen)

Gebruiksfunctie voor het bedrijfsmatig bewerken of opslaan van materialen en goederen, of voor agrarische doeleinden die zijn ingedeeld en/of vallen onder het regiem van BRZO¹⁰, waarbij het verblijven van personen een ondergeschikte rol speelt.

Opkomsttijd in dagsituatie:

	Gebruiksvergunningplichtig	Totaal
X < 10 minuten	6	9
10 > X < 18 minuten	27	66
X > 18 minuten	2	2
Totaal	35	77

¹⁰ BRZO: besluit risico's en zware ongevallen

Gebouwen met een kantoorfunctie

De gebruikers zijn (mogelijk minder) bekend in het object, maar zijn (in het algemeen) in geval van brand/calamiteit zelf in staat om via aangewezen routes een (tijdelijke) veilige plaats te bereiken.

Opkomsttijd in dagsituatie:

	Gebruiksvergunningplichtig	Totaal
X < 10 minuten	3	3052
10 > X < 18 minuten	3	694
X > 18 minuten	0	5
Totaal	6	3751

Gebouwen met een sportfunctie

De gebruikers zijn (mogelijk minder) bekend in het object, maar zijn (in het algemeen) in geval van brand/calamiteit zelf in staat om via aangewezen routes een (tijdelijke) veilige plaats te bereiken.

Opkomsttijd in dagsituatie:

	Gebruiksvergunningplichtig	Totaal
X < 10 minuten	9	289
10 > X < 18 minuten	1	160
X > 18 minuten	0	1
Totaal	10	450

Gebouwen met een overige gebruiksfunctie

Niet elders benoemde gebruiksfunctie voor activiteiten waarbij het verblijven van personen een ondergeschikte rol speelt.

Opkomsttijd in dagsituatie:

	Gebruiksvergunningplichtig	Totaal
X < 10 minuten	1	12465
10 > X < 18 minuten	0	4489
X > 18 minuten	0	18
Totaal	1	16970

OVERZICHTSKAARTEN OBJECTEN MET TIJDNORM 10 MINUTEN

