



Aan: College van Burgemeester en Wethouders Groningen
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Ons Kenmerk: Brf. 0010 -2014

Groningen, 21 september 2014

Betreft: Brandbrief secretariële ondersteuning VWH
Bijl.: Convenant Gemeente Groningen met VWH, 11 juni 2007

Geachte college,

Hierbij benaderen wij u met een kwestie van bijzonder groot belang voor het voortbestaan van onze vereniging. De functie van onze vaste secretariële ondersteuner wordt door gemeentelijke plannen per 1 januari 2015 ingetrokken. De Vereniging Wijkopbouw Hoogkerk (VWH) komt hiermee zonder meer in zwaar weer.

Verslechtingen voor Hoogkerk e.o. volgen elkaar snel op. We noemen o.a.:

- De 10% korting op subsidies voor welzijn/sport, ook voor onze bewonersorganisatie
- de terugtrekking van de locatiemanager Vensterschool Hoogkerk
- Het binnenkort te verwachten einde van Stadsdeelcoördinatie als initiator van activiteiten en verbinding met de gemeente
- Middelen uit NLA-gelden stoppen
- De bezuiniging op jongerenwerk
- en tot slot het aflopen van de ID-regeling, zonder dat daar iets voor in de plaats wordt gesteld. Hierdoor wordt het beheer van buurtcentra en speeltuinen in ons stadsdeel vrijwel onmogelijk.

En niet alleen dat, ook de secretariële ondersteuning van onze eigen organisatie VWH, in de vorm van een medewerker werkzaam in deze ID-regeling, komt per 1 januari te vervallen. Niet via de gemeente of via werkgever WerkPro, maar via het UWV heeft onze vaste secretariële ondersteuner ontslag aangezegd gekregen per 1 januari 2015. Uit menselijk oogpunt schandelijk en naar onze mening een buitengewoon onzorgvuldige gang van zaken. Daarbij past dit totaal niet bij het Convenant dat wij samen met de gemeente op 27 januari 1993 hebben getekend (laatste update 11 juni 2007).

Draagvlak, Convenant en (secretariële) ondersteuning

De Vereniging Wijkopbouw Hoogkerk (VWH), in 1975 opgericht, is een goed georganiseerde, succesrijke, bewonersvereniging. Zij neemt haar verantwoordelijkheid ten aanzien van bewoners van het stadsdeel Hoogkerk en omgeving. De VWH vraagt aandacht voor problemen, zoekt oplossingen, verdedigt belangen en brengt partijen bij elkaar. Op ontelbaar veel gebieden met ontelbaar veel taken werd en wordt, met vasthoudendheid, door tussen de 125 en 150 betrokken en goed ingevoerde vrijwilligers veel belangrijk werk verzet. In vogelvlucht: met dorpsdeelcommissies De Buitenhof, Gravenburg, Leegkerk, Minervabuurt, Oude Kern, Ruskenveen, Hoogkerk-Zuid en verder met de themacommissies Verkeerscommissie, Kunstcommissie, commissie Welzijn en Sport (Sportkoepel) en Duurzaamheidscommissie. De VWH is vaak een belangrijk intermediair gebleken voor bewoners met partijen als de gemeente, de industrie in dit stadsdeel, winkeliers van Hoogkerk, woningbouwvereniging, zorg- en welzijnsorganisaties in dit stadsdeel, dorpshuis en andere organisaties binnen de Vensterschool Hoogkerk, basisscholen, allerhande initiatiefnemers, teveel om op te noemen. Sleutelrol in dit geheel van onze in omvang grote wijkvereniging speelt de gemeentelijk ondersteuning, onder meer secretarieel, zoals afgesproken in het gezamenlijk Convenant met de gemeente Groningen. Citaat laatste blad Convenant:

“De VWH moet voor het leveren van voldoende kwaliteit en de uitoefening van het adviesrecht over ondersteuning kunnen beschikken. Deze ondersteuning kan, afhankelijk van de behoefte van de wijkorganisatie worden gericht op:

- *Het achterhalen, selecteren, bundelen en inzichtelijk maken van de informatie.*
- *Het organiseren van de bestuursvergaderingen en het bewaken van de goede voortgang en afhandeling van onderwerpen. Het onderhouden van externe contacten en de verzorging van de correspondentie.”*

Wat het Convenant hier omschrijft behoort o.a. tot de taken van onze huidige secretarieel ondersteuner. Verder onderhoudt hij de wijkwebsite en is hij dé spil in het web bij de communicatie naar en van de VWH, zoals met de Westerkrant en voor de jaarlijkse huis-aan-huis gids Wegwijzer. In de jaren dat hij deze functie, met de curieuze naam ‘Buurtconciërge Binnendienst’, vervult, heeft hij een rijke kennis opgedaan van uiteenlopende specifieke problematiek in dit stadsdeel. Als vertrouwenspersoon heeft hij daarmee inmiddels veel goodwill gekregen onder bewoners van Hoogkerk en omgeving.

Voortrekkersrol VWH en zorgpilot

De VWH heeft als bewonersvereniging vaak een voortrekkersrol gespeeld binnen de stad. Zo heeft het Convenant, dat de gemeente met de VWH afsloot, zelf model gestaan voor andere bewonersverenigingen in de rest van de stad. Vrij recentelijk zijn we met de gemeente een uitgebreide pilot aangegaan met veel publiekssessies, in het kader van burgerparticipatie en co-creatie, tot ontwikkeling van de ‘Gebiedsvisie Groningen West’. Het afgelopen half jaar hebben we ons onder meer voorbereid op de komende zorgtransitie met eigen onderzoek onder zorg- en welzijnsorganisaties in ons stadsdeel, met gesprekken met Geert-Jan Koers (gemeente), Humanitas e.a. De vorming van het nieuwe sociale team voor Hoogkerk e.o. zou eerst pas ver in 2015 aan de beurt zijn. Wij hebben gevraagd dit naar voren te halen en heel

onlangs hoorden we dat men er binnenkort daadwerkelijk een begin mee gaat maken ‘omdat Hoogkerk e.o. er klaar voor is’. De VWH wenst een actieve bepalende rol te spelen bij de komende zorgtransitie binnen haar stadsdeel. Wij bieden hier de gemeente een pilotproject in bewonersbetrokkenheid met behulp van onze wijkvereniging.

Bewonersparticipatie vergt ook een actief deelnemende gemeente

De gemeente Groningen heeft de laatste jaren haar mond vol van burgerparticipatie en participatiesamenleving. Tegelijk is er een grote gemeentelijke reorganisatie ingezet. Afgezien van vermelde goede voorbeelden, zien wij de overdonderende stapeling van gemeentelijke maatregelen die zonder meer negatief uitpakken ten aanzien van juist burgerparticipatie en bewonersinitiatieven. Zo zijn de contacten die de VWH onderhield met ambtenaren vanuit de ambtenaren drastisch verminderd. De locatiemanager van de Vensterschool Hoogkerk, die vanuit haar wijkregiefunctie binnen OCSW erg betekenisvol voor ons was, is van haar functie ontheven en haar functie is de facto opgeheven. Stadsdeelcoördinatie (RO/EZ) is, in lijn hiermee, uitgedund qua medewerkers en het laatste jaar zonder meer moeilijk bereikbaar voor informatie en overleg. De dreigende opheffing van Stadsdeelcoördinatie, waar wij door de jaren heen altijd nauwe contacten mee onderhielden, is de laatste stap. De gemeente is geen deelnemende partij meer, maar nog slechts sturende buitenstaander. Als je als gemeente burgerparticipatie wilt en zelfs co-creatie, moet je zelf participant willen zijn als gemeente, anders zal het niet gaan lukken. Los van deze gemeentelijke personele maatregelen worden dus ook veel behulpzame regelingen geschrapt: we noemden de NLA-gelden voor bewonersinitiatieven, net als de Goed-ideegelden voor bewoners/buurtinitiatieven, die al zijn afgeschaft. Het 200-banen plan met veel sleutelposities in het kader van bewonersactiviteiten en - participatie wordt dezer dagen ten grave gedragen, zonder dat er iets voor in de plaats komt. Bewonersparticipatie is op het moment in de praktijk kennelijk niet veel waard, al zou de gemeentelijke – en landelijke retoriek anders doen vermoeden.

Een toekomstbestendig VWH

Wil de VWH succesvol door kunnen gaan met voldoende kwaliteit en continuïteit , bijvoorbeeld ten aanzien van de aanstaande zorgtransitie, dan is de functie van secretariële ondersteuning van onze organisatie, met ter zake kundig profiel, onmisbaar. Het wegsaneren van één baan met dit netwerk, zal uiteindelijk een domino-effect op gang brengen, dat onvermijdelijk veel moeilijk omkeerbare schade in ons stadsdeel zal gaan veroorzaken. Blijft de gemeente bij haar standpunt dan kan eenzijdig opzeggen van het Convenant van onze kant waarschijnlijk niet uitblijven. De onwerkzame situatie die de gemeente aldus met onze bewonersvereniging creëert, zal ervoor zorgen dat veel betrokken en kundige vrijwilligers zullen afhaken en vervolgens kan het VWH-bestuur dat niet probleemloos laten passeren. Een ‘wijkwethouder’ zonder wijkorganisatie is dunkt ons geen aantrekkelijk perspectief! We zijn benieuwd naar uw reactie en zien uit naar een spoedig antwoord.

Hoogachtend,

namens het VWH bestuur

Ronald Kenter Voorzitter VWH

Bijlage: Convenant Bestuurlijke verhouding Gemeente – VWH dd. 11 juni 2007

CONVENANT

Bestuurlijke verhouding Gemeente – VWH

1.

Regelmatig overleg tussen de vereniging en de gemeente.

Er is regelmatig overleg tussen de vereniging en de gemeente. Op uitvoerend niveau vindt dat gesprek plaats in het stadsdeel met daarbij zoveel mogelijk de betrokken gemeentelijke diensten. Bestuurlijk vindt er tenminste eenmaal per jaar overleg plaats.

2.

Het recht op advies aangaande alle Hoogkerk-gebonden (of zogenoemde) aandachtsgebieden.

De deelname aan het tot stand brengen van het gemeentelijk beleid en de uitvoering daarvan heeft een adviserend karakter. In aard en invloed van die adviezen gaat het er om die adviezen betekenis te geven en een functioneel kader te verschaffen waardoor betrokkenheid in de besluitvorming praktisch en reëel mogelijk is. Om daaraan inhoud te geven is voorzien in een "recht" op het verlenen van advies in alle Hoogkerk (wijk-)gebonden onderwerpen. Het gaat dan om alle dienstactiviteiten van de gemeente in Hoogkerk op de gebieden van onderhoud, beheer, dienstverlening en andere door het gemeentebestuur gedelegeerde onderwerpen. Maar ook om beleidszaken, planontwikkeling en andersoortige onderwerpen die specifiek Hoogkerk betreffen. En tenslotte betreft het ook de inzet van de in Hoogkerk ingezette menskracht en middelen. Hiermee is het werkkterrein aangegeven.

3.

Het recht op mee-denken in een zo vroeg mogelijk stadium.

De adviezen van de vereniging worden betrokken bij de afwegingen in de besluitvorming. Het is noodzakelijk de vereniging in een zo vroeg mogelijk stadium bij de ontwikkelingen te betrekken om de invloed op de besluitvorming te waarborgen en een confrontatie in een beslissingsfase te vermijden.

De betrokkenheid moet plaatsvinden in een nog omkeerbaar stadium ter afstemming, correctie en/of het regelen van informatie en inspraak van de bewoners. Ook om adequaat en effectief beleid tot stand te kunnen brengen, is het gewenst en te bevorderen dat in een zo vroeg mogelijk stadium het recht op meedenken gestalte krijgt. Ook het gericht ontwikkelen van beheer-, onderhouds-, veranderings-, uitbreidingsplannen en dergelijke zijn onderwerp voor meedenken aan het begin van het proces.

Het gaat ook om "mee weten, mee praten en mee beslissen" over zaken die een bredere reikwijdte hebben dan de wijk (Hoogkerk) alleen.

4.

Er kan geen finaal besluit genomen worden dan na een advies van de Vereniging Wijkopbouw Hoogkerk.

Deze betrokkenheid in het besluitvormingsproces mondt uit in een eindadvies in een beslissend stadium. De bewaking van deze deelname in de besluitvorming vindt dan plaats door een finaal besluit mede afhankelijk te maken van een noodzakelijk aanwezig advies van de vereniging. Mocht het voorkomen dat de vereniging niet tot een advies in staat is, dan geldt een mededeling met opgaaf van redenen als advies.

5.

Het gemeentebestuur kan alleen om zwaarwegende redenen afwijken van een advies. Het gemeentebestuur deelt de redenen waarom afgeweken wordt mee aan de vereniging.

De uiteindelijke zeggenschap wordt bij het gemeentebestuur gelaten. Om de adviezen aan bod te laten komen en gewicht mee te geven, zijn we overgekomen slechts van adviezen af te wijken als daar zwaarwegende redenen voor zijn. Deze redenen worden dan aan de VWH meegedeeld.

In de overwegingen van de vereniging worden zwaarwegende redenen bepaald door financiële onmogelijkheid, strijdigheid met wet- en regelgeving, strijdigheid met reeds besloten beleid of niet in overeenstemming te brengen met stedelijk (tussen wijken) gewogen belang. De beslissing om van een advies af te wijken kan alleen genomen worden door het gemeentebestuur, de (portefeuille)-wethouder, de burgemeester, het college en de gemeenteraad.

De vereniging heeft, zonder macht tot verandering, het recht een afwijkende mening te formuleren. Niet tot het convenant behoren alle zaken die het stadsdeel Hoogkerk overstijgen. Dat geldt ook daar waar andere overheden, publieke lichamen, instellingen, bedrijven en dergelijke met zeggenschap in Hoogkerkse aangelegenheden betrokken zijn. In die situaties gelden adviezen van de vereniging zonder toepassing van dit convenant.

6.

Het recht op informatie over alle Hoogkerk-gebonden zaken.

Om adviezen te kunnen verstrekken moet over voldoende informatie worden beschikt. Voorwaarde daarvoor is een recht op informatie. De gemeente heeft een actieve informatieplicht naar Hoogkerk. Idealiter heeft dat de vorm van een permanente informatiestroom betreffende alle Hoogkerk-gebonden zaken in een zo vroeg mogelijk stadium. De selectie, rangschikking en het belang van de informatie wordt door of namens de vereniging geregeld. Het behoort tot de mogelijkheden om het bestuur van de vereniging vertrouwelijke informatie te doen toekomen.

7.

Bij uitvoering wordt (ongeacht de werkvorm) een planafpraak gemaakt. Bij afwijkingen van die afspraken vindt terugkoppeling plaats voor hernieuwde afstemming.

Er vindt veel overleg plaats op het terrein van de uitvoering van beleid. Deze overleggen verlopen zoveel mogelijk met afspraken vooraf en terugkoppelingen in het geval van wijzigingen van de afspraken. Deze werkwijze biedt kansen op zo groot mogelijke betrokkenheid en voorkomt het uiteenlopen van verwachtingen omtrent de uitkomsten van beleid bij alle partijen.

Verder geeft het realiseren van doelen gecombineerd met een terugkoppelingsplicht in het geval er bijstellingen nodig zijn, meer zekerheid op uitkomsten die voor alle partijen wenselijk zijn.

8.

De VWH heeft de inspanningsverplichting aangenomen zoveel mogelijk bewoners van Hoogkerk bij de activiteiten van de VWH te betrekken en met zoveel mogelijk bewoners te communiceren, ook langs digitale weg.

De VWH activeert de leden, betreft nieuwe inwoners van Hoogkerk bij de activiteiten van de vereniging en communiceert nadrukkelijk met de achterban. De VWH gebruikt daarbij ook (experimentele) vormen van digitale communicatie en meningsvorming.

Tenslotte

In het voorgaande zijn een achttal elementen geformuleerd die een leidraad/kader vormen om het gestelde doel te bereiken. De VWH neemt zich voor om in de geest van dit contract constructief en coöperatief te participeren. De verschillende elementen van het contract worden gezien als instrumenten met een flexibele inzet om doelgericht handelen in wederzijdse betrokkenheid te verwerven en te waarborgen.

De VWH moet voor het leveren van voldoende kwaliteit en de uitoefening van het adviesrecht over ondersteuning kunnen beschikken. Deze ondersteuning kan, afhankelijk van de behoefte van de wijkorganisatie worden gericht op:

- Het achterhalen, selecteren, bundelen en inzichtelijk maken van de informatie;
- Het organiseren van de bestuursvergaderingen en het bewaken van de goede voortgang en afhandeling van onderwerpen. Het onderhouden van externe contacten en de verzorging van de correspondentie.

Een periodieke evaluatie van de werking van het contract is gewenst om de samenwerking op niveau te houden. Daarin kan ook de mate waarin de wijkorganisatie de wijkbewoners vertegenwoordigt betrokken worden.

Dit contract geldt voor onbepaalde tijd.

Getekend te Groningen op 11 juni 2007

Namens het bestuur Vereniging Wijkopbouw Hoogkerk,

Ronald Kenter, voorzitter VWH

Marianne Schouwenaar, secretaris VWH

Namens het College van B & W Groningen

Jacq. Wallage, Burgemeester

Frank de Vries, Wethouder

