

AUDIT COMMITTEE

Onderwerp besluitpunten audit committee bijeenkomst 22 oktober jl.
en uitnodiging voor 28 oktober

Aan de leden van de raad

Telefoon 050 367 77 27	Bijlage(n) 1	Ons kenmerk 4688204
Datum 24-10-2014	Uw brief van	Uw kenmerk

Geachte raadsleden,

Het audit committee heeft 22 oktober een bijeenkomst gehad. Met deze brief informeren we u kort over wat daar besproken is. Het verslag van de bijeenkomst is zoals gebruikelijk naar de raadscommissie F&V gestuurd en zal op de lijst van ingekomen stukken worden geplaatst. Belangrijkste onderwerp tijdens deze vergadering was de nog vast te stellen aanpassing van de financiële verordening vanwege de keus om investeringen met maatschappelijk nut voortaan te activeren. Daardoor ontstaat de mogelijkheid om incidenteel geld vrij te spelen, waar echter wel structurele lasten tegenover dienen te staan. Verder is er gesproken over de bijeenkomst die het audit committee organiseert op 28 oktober en waarvoor u van harte bent uitgenodigd: het gaat dan om de gewenste verbeteringen tav de gemeentebegroting.

Bijeenkomst met raad op 28 oktober over de mate van tevredenheid van de huidige begroting

Om een beeld te krijgen van de opvattingen van de raad over de huidige begroting en mogelijke verbeteringen wil het audit committee graag in gesprek met u. Hiervoor is een bijeenkomst belegd op **dinsdagavond 28 oktober van 19.00 – 20.00 uur in de oude raadszaal** (voorafgaand aan de vragencarroussel). U bent van harte welkom om hierbij aanwezig te zijn. In de bijlage bij deze brief vindt u globaal wat meer informatie over begrotingen van andere gemeenten. Het audit committee heeft de voorbereiding van deze avond besproken. Wat ons betreft gaat het met name om de vraag of u als raadslid goed uit de voeten kunt met de begroting en wat de wens om burgers meer bij de politieke besluitvorming te betrekken betekent voor de begroting. U heeft nu de gemeentebegroting 2015 enkele weken in uw bezit en de vraag is wat u vindt van zaken als vormgeving, presentatie, indeling, leesbaarheid, vindbaarheid en toegankelijkheid van de begroting. Ook de indeling in programma's en het autorisatieniveau van de raad (het niveau waarop de raad middelen beschikbaar stelt) kunnen aan de orde komen. Wanneer we een beeld hebben van de bestaande wensen ten aanzien van de huidige begroting, kan er in een later stadium gekeken worden naar de vorm waarin dit het beste gepresenteerd kan worden. Daarbij zullen ook vernieuwende voorbeelden van andere gemeenten aan de orde komen.

Onderwerp Besluitpunten audit committee bijeenkomst 22 oktober jl. en uitnodiging voor 28 oktober

Aanpassing financiële verordening in verband met activeren investeringen met maatschappelijk nut

In de financiële verordening heeft de raad allerlei regels vastgelegd ten aanzien van de inrichting van de begroting en de rekening en in het algemeen ten aanzien van de financiële huishouding van de gemeente. Vanwege gewijzigde landelijke wetgeving moet hier een wijziging in aangebracht worden die te maken heeft met investeringen met een maatschappelijk nut (het gaat hierbij bijv. om de aanleg van nieuwe wegen, bruggen, parken enz.). In het recente verleden heeft de gemeente enkele van deze investeringen uit de grondexploitatie gehaald en op de balans gezet (geactiveerd). Het voordeel hiervan is dat er op deze wijze incidentele middelen kunnen worden vrijgespeeld voor bijvoorbeeld het aanvullen van het weerstandsvermogen. Daar staat tegenover dat er wel structurele middelen gevonden moeten worden om de jaarlijkse kosten van rente en aflossing te kunnen betalen. Landelijke wetgeving zegt nu dat de gemeente hier een bestendige lijn in moet kiezen: of wel activeren of niet. Om de hierboven geschetste ruil van incidentele middelen tegen structurele middelen mogelijk te maken is het voorstel aan de raad om ervoor te kiezen investeringen met maatschappelijk nut voortaan te activeren. Nadere uitleg over deze uitruil vindt u in de bijgesloten powerpointpresentatie en in het verslag van de bijeenkomst van het AC. De leden van het audit committee hebben gevraagd naar een eventueel maximum bij de uitruil. Daarbij kwam naar voren dat de gemeente in de lopende grondexploitaties in totaal voor een bedrag van rond de 150 miljoen euro aan investeringen met maatschappelijk nut heeft opgenomen. Dat bedrag zou vrijgespeeld kunnen worden, maar dan moeten er wel structurele lasten tegenover staan. Verder heeft het audit committee gevraagd om de omvang van deze uitruil helder in de begroting op te nemen, als het college ervoor kiest om deze uitruil te laten plaatsvinden. In de begroting 2015 gaat het om een ruil van incidentele middelen met een omvang van 40 miljoen euro. Dat leidde ook tot de discussie in het Audit Committee over het eventueel niet instemmen met de wijziging in de financiële verordening. Dat zou in feite betekenen dat de raad niet akkoord zou gaan met het activeren van investeringen met maatschappelijk nut, waardoor het niet mogelijk is om in de begroting 2015 een bedrag van 40 miljoen incidenteel vrij te spelen. Dat zou dus een gat van 40 miljoen euro in de begroting opleveren. Het betreffende raadsvoorstel voor wijziging van de verordening komt in december in de raad aan de orde. Mocht het voor u niet duidelijk worden hoe het nu precies zit met het ruilen van incidentele middelen voor structurele middelen, dan is het mogelijk om de in het audit committee gegeven presentatie ook voor bijv. de leden van de raadscommissie F&V te houden.

Verzoek om nadere uitleg hoge schuldpositie gemeente Groningen

Een van de leden van het audit committee wees op een onderzoek van raadslid.nu waaruit bleek dat Groningen van de grotere gemeenten een van de hoogste schuldposities per inwoner heeft en vroeg om dit binnenkort in het audit committee te bespreken. Afgesproken is dat dit onderwerp in een van de volgende bijeenkomsten aan de orde komt, waarbij er door



Volgvel 2

Onderwerp Besluitpunten audit committee bijeenkomst 22 oktober jl. en uitnodiging voor 28 oktober

de afdeling Treasury van de gemeente een nadere uitleg gegeven zal worden. Het audit committee zal u over de uitkomsten hiervan informeren.

Mocht u vragen hebben naar aanleiding van deze brief, dan kunt u uiteraard altijd contact opnemen met voorzitter Inge Jongman of secretaris Peter Kommerij.

Met vriendelijke groet,
namens het audit committee,

P.A. Kommerij,
Secretaris.

Bijlage:

•
•
•



Begrotingen andere gemeenten (tbv discussie 28 oktober audit committee / raad):

Tbv de discussie op 28 oktober zijn een aantal begrotingen van andere gemeenten globaal nader bekeken. Aan de accountant is gevraagd welke gemeenten bezig zijn met verbeterlagen van hun begroting. Hierbij zijn de gemeenten Almere, Amersfoort, Haarlemmermeer, Lelystad en 's Hertogenbosch genoemd. Wanneer de begrotingen van andere gemeenten worden bekeken valt als eerste op dat de Groninger begroting met 460 pagina's wel erg omvangrijk is. De andere gemeenten doen het in de regel met ruim 200 pagina's. Eindhoven heeft een begroting van 117 pagina's. Met name de informatie per programma en per paragraaf is in die begrotingen veel korter. In de meeste gevallen wordt doorverwezen naar de achterliggende beleidsnota 's voor nadere informatie.

Globaal gezien lijken de meeste begrotingen behoorlijk veel op elkaar, er zal dan ook veel meer inhoudelijk naar de inhoud gekeken moeten worden om verschillen in presentatie te ontwaren. Wat de indeling betreft zijn er veel overeenkomsten tav de diverse programma's. Uiteraard legt elke gemeente zijn eigen accenten. De meeste paragrafen zijn wettelijk voorgeschreven, die komen dan ook in elke begroting terug.

Net zoals de begroting van Groningen werken ook de andere begrotingen met indicatoren. In het geval van 's Hertogenbosch zijn dit er heel veel, waarbij ook steeds een verwijzing naar de bron wordt gegeven. Het is wel van belang dat indicatoren ook de nodige relevantie hebben (beter weinig maar wel zinvolle, dan veel maar nietszeggende indicatoren). In de begroting van Groningen valt op dat niet alle indicatoren zijn ingevuld.

Op het eerste oog valt vooral de vernieuwing van de begroting van de gemeente Amersfoort op. De begroting is opgenomen in een interactieve pagina (www.amersfoort-telt.nl) met vele doorklikmogelijkheden. De nadruk ligt heel duidelijk op het sturen op en realiseren van beleidsresultaten, er is veel aandacht voor grafieken en blokkenschema's. De indicatoren zijn in samenwerking met de raad opgesteld en/of gekozen. Verder wordt er in de inleiding op gewezen dat dit een dynamisch instrument is, waarbij wijzigingen in de loop van het jaar worden doorgevoerd. Ook kan eenvoudig worden teruggekeken naar de gegevens van vorige jaren. Het is zeker de moeite waard om via de bovenstaande link een kijkje te nemen.