

MEMO

Griffie

Aan	De leden van het presidium
Van	Peter Kommerij
Afdeling	
CC	
Datum	21 mei 2014
Onderwerp	Beschikbaarstelling budget voor Entrance per collegebrief

Geachte leden van het presidium,

Op 17 april jl. heeft het college van B&W een brief aan de raad gestuurd over de subsidietoekenning voor EnTranCe, een door de Hanzehogeschool opgezette proeftuin voor toegepast onderzoek op het gebied van energietransitie. Met de brief informeert het college de raad over de toekenning van een subsidie van 1,5 miljoen euro voor dit project. Aangezien er geen dekking is voor deze toekenning, is het voornemen van het college om het bedrag te betalen uit de op te stellen grondexploitatie Zernike Campus, waarover de raad in december 2014 een besluit zal gaan nemen. Gezien de gerealiseerde grondverkoop (de Hanzehogeschool heeft vijf hectare grond gekocht voor de doorontwikkeling van EnTranCe) zou de Grex hiertoe ruimte bieden. In de brief wordt nog opgemerkt dat er tijdelijk sprake is van een begrotingsonrechtmatigheid.

Met deze werkwijze wordt niet voldaan aan het budgetrecht van de raad. Ten aanzien van een externe partij wordt er een subsidie in het vooruitzicht gesteld, terwijl de raad er nog niet over heeft kunnen discussiëren, laat staan er een besluit over heeft kunnen nemen. Hieronder is het standpunt van de VNG te lezen en dat laat aan duidelijkheid niets te wensen over: het is de raad die het college machtigt om uitgaven te doen en inkomsten te verwerven. In het geval van deze subsidie is het de vraag of de raad nog 'nee' kan zeggen tegen het verlenen van de subsidie als het dat zou willen. Dat is een ongewenste situatie.

In principe heeft het college besloten om een subsidie toe te kennen. In de brief aan de raad staat dat het college *voornemens* is om 1,5 miljoen euro bij te dragen, omdat voor definitieve vaststelling van de subsidiebijdrage een afzonderlijk besluit moet worden genomen, na afronding van het project en op basis van een financiële en inhoudelijke rapportage. Verder heeft de raad nog geen inzicht in de kansen en mogelijkheden van de grondexploitatie Zernike Campus en kan het dus geen inschatting maken over de opbrengsten hiervan.

De griffie adviseert de raad om bezwaar te maken tegen deze manier van werken en er bij het college van B&W op aan te dringen dat er zorgvuldig met het budgetrecht van de raad wordt omgegaan.

Bijlage:

- tekst met standpunt VNG van VNG-site
- artikel 4 uit de financiële verordening gemeente Groningen

Budgetrecht (standpunt VNG)

Het budgetrecht is de bevoegdheid van de raad om financiële middelen beschikbaar te stellen. Via raadsbesluiten machtigt de raad het college om uitgaven te doen en inkomsten te verwerven. Het budgetrecht is een belangrijk instrument om politieke invloed uit te oefenen. De raad kan bijvoorbeeld sturen, door meer of minder geld aan een bepaald doel toe te wijzen. Artikel 189 van de Gemeentewet kent het budgetrecht toe aan de raad en draagt de raad op om erop toe te zien dat de begroting in evenwicht is of dat dit evenwicht de eerstvolgende jaren wordt gerealiseerd. Om het budgetrecht te kunnen uitoefenen moet het college een ontwerpbegroting aan de raad aanbieden (artikel 190). De begroting wordt door de raad vastgesteld (artikel 191) en kan tot uiterlijk het eind van het desbetreffende begrotingsjaar door de raad worden gewijzigd (artikel 192). Via de financiële verordening kunnen raad en college aanvullende afspraken maken over de invulling van het budgetrecht van de raad.

Financiële verordening:

Artikel 4 Autorisatie begroting en investeringskredieten

1. De raad autoriseert met het vaststellen van de begroting de lasten en de baten per deelprogramma.
2. Voor routine investeringen, opgenomen in de uiteenzetting van de financiële positie, worden met de vaststelling van de begroting de kredieten vastgesteld. Voor de overige investeringen, opgenomen in de uiteenzetting van de financiële positie, zijn de bedragen slechts indicatief. Kredieten hiervoor worden in de loop van het jaar door middel van een apart raadsbesluit vastgesteld.
3. Voor investeringen in de loop van het begrotingsjaar die niet in de begroting zijn opgenomen, legt het college vooraf aan het aangaan van verplichtingen een investeringsvoorstel met een investeringskrediet ter vaststelling voor aan de raad.