

Raadsvoorstel



Onderwerp Categorieënljst verklaring van geen bedenkingen en evaluatie
Steller/telnr. Kirsten Tiggelaar/ 8525 Bijlagen 2

Classificatie	Openbaar <input type="checkbox"/> Vertrouwelijk (bij gebruik van persoonsgegevens)		
Portefeuillehouder	Van der Schaaf	Raadscommissie	R&W
Langetermijn agenda (LTA) Raad	LTA ja: <input type="checkbox"/> Maand Jaar LTA nee: <input checked="" type="checkbox"/> Niet op LTA		

Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- I. de categorieënljst met (bouw)plannen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen vereist is, vast te stellen;
- II. de projectenlijst verklaring van geen bedenkingen, gemeente Groningen, bij besluit van 30 mei 2018 in te trekken;
- III. de projectenlijst verklaring van geen bedenkingen, gemeente Ten Boer, bij besluit van 18 april 2018 in te trekken;
- IV. de categorieënljst van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist, gemeente Haren, bij besluit van 25 november 2013 in te trekken;
- V. dit besluit bekend te laten maken via Overheid.nl;
- VI. kennis te nemen van de evaluatie;

Samenvatting

Sinds 1 januari 2019 hebben we een nieuwe gemeente Groningen. Dit houdt in dat diverse beleidsstukken geharmoniseerd dienen te worden. Een daarvan is de 'Categorieënljst verklaring van geen bedenkingen'. De gemeenteraden van de voormalige gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer hadden elk een eigen categorieënljst verklaring van geen bedenkingen vastgesteld. Deze categorieënljsten worden gebruikt bij aanvragen voor omgevingsvergunningen die in strijd zijn met het bestemmingsplan. Aan sommige van die initiatieven wil uw college meewerken en dit kan in op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, 3° van de **Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)**. Volgens die wet moet de gemeenteraad in zo'n geval dan wel een 'verklaring van geen bedenkingen' (vvgb) afgeven. De gemeenteraden van de drie voormalige gemeenten hebben destijds besloten dat voor een aantal categorieën geen 'verklaring van geen bedenkingen' is vereist. In het kader van de harmonisering stellen we voor om voor de gemeente Groningen een nieuwe categorieënljst vast te stellen. Daarnaast hebben wij de voormalige gemeenteraad van Groningen toegezegd de werkwijze 'het piepsysteem' te evalueren. De evaluatie heeft geen gevolgen gehad voor aanpassing van de lijst, maar wel voor de werkwijze.

B&W-besluit d.d.: 14-05-2019

Afgehandeld en naar archief

Paraaf

Datum

Aanleiding en doel

De gemeenteraden van de voormalige gemeenten Groningen, Haren en Ten Boer hadden elk een eigen categorieënlijst verklaring van geen bedenkingen vastgesteld. Deze categorieënlijsten worden gebruikt bij aanvragen voor omgevingsvergunningen die in strijd zijn met het bestemmingsplan. Aan sommige van die initiatieven wil het college meewerken en dit kan in op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, 3° van de **Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)**. Volgens die wet moet de gemeenteraad in zo'n geval dan wel een 'verklaring van geen bedenkingen' (vvgb) afgeven. De gemeenteraden van de drie voormalige gemeenten hebben destijds besloten dat voor een aantal categorieën bouwplannen geen 'verklaring van geen bedenkingen' is vereist. Dit kan de gemeenteraad doen op grond van artikel 6.5, derde lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). In het kader van de harmonisering stellen we voor om voor de gemeente Groningen een nieuwe categorieënlijst vast te stellen. Tevens hebben we de werkwijze 'het piepsysteem' die binnen de voormalige gemeente Groningen werd gehanteerd, geëvalueerd.

Kader

In artikel 2.27 van de Wabo en artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is bepaald dat een omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, niet verleend wordt dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft. De gemeenteraad kan gevallen aanwijzen waarin deze verklaring van geen bedenkingen niet vereist is.

Argumenten en afwegingen

Het verstrekken van een vvgb kan de gemeenteraad niet aan het college delegeren. Wél kan de gemeenteraad verklaren dat voor bepaalde projecten een vvgb niet noodzakelijk is (artikel 6.5 lid 3 Bor). Dit kan een versnelling van enkele maanden proceduretijd opleveren. Een vvgb procedure is een tijdrovende procedure, omdat hiervoor twee keer een voorstel aan uw raad moet worden gedaan: eerst de afgifte van het ontwerp vvgb en daarna de definitieve vvgb. De proceduretijd van een aanvraag zonder een, door de gemeenteraad, vooraf afgegeven vvgb, duurt dan minimaal (bij weinig omstreden afwijkingen) 31 weken tot zeker 42 weken. Door gebruik te maken van deze lijst kan de proceduretijd aanzienlijk verkort worden. Wij willen daarom optimaal gebruik maken van de wettelijke mogelijkheden.

Rol van de gemeenteraad blijft gelijk

De rol van de gemeenteraad blijft met het vaststellen van een nieuwe categorieënlijst gelijk. Wanneer dergelijke projecten tot discussie leiden, behoudt de gemeenteraad de mogelijkheid de aanvraag naar zich toe te trekken en te bespreken in de raadscommissie en raadsvergadering. In de raadsvergadering kan de **gemeenteraad bepalen of een vvgb wordt afgegeven (conform de werkwijze: het 'piepsysteem')**. Wanneer dit gebeurt, blijkt zelfs dat bij dergelijke gevallen dat de proceduretijd korter is dan in de gevallen waarvoor expliciet een vvgb moet worden gevraagd.

Nieuwe samengestelde lijst

We hebben de drie categorieënlijsten met elkaar vergeleken. De categorieënlijsten van de voormalige gemeente Groningen en Ten Boer zijn reeds in 2018 geharmoniseerd. De categorieënlijst van de voormalige gemeente Haren komt overeen met die van de voormalige gemeenten Groningen en Ten Boer. De categorieën zijn anders verwoord, maar komen in essentie overeen en daardoor eenvoudig inpasbaar in de lijsten van de voormalige gemeenten Groningen en Ten Boer.

Evaluatie

In de raadscommissie Ruimte en Wonen op 9 mei 2018 heeft het college van de voormalige gemeente Groningen toegezegd dat we de werkwijze ten aanzien van de categorieënlijst en bijbehorend piepsysteem gaan evalueren. Uit de evaluatie is gebleken dat wanneer bij aanvragen waar zienswijzen zijn ingediend, de raad van de voormalige gemeente Groningen niet consequent op de hoogte werd gebracht van deze zienswijzen. Dit betreuren wij en daarom is de werkwijze rondom het piepsysteem aangepast. Dit heeft tot gevolg dat er een 2e piepmoment komt in het geval dat er zienswijzen zijn ingediend. De zienswijzen

worden aan u, geanonimiseerd, voorgelegd en indien mogelijk wordt er door het college een korte reactie bijgevoegd. Indien het om veel zienswijzen gaat, wordt een samenvatting van deze zienswijzen aangeleverd.

Daarnaast is gebleken dat de eerste informatie die aan de raad wordt voorgelegd, vaak te onduidelijk is. Er wordt nadere informatie verlangd:

- Begrijpelijke taal zonder juridische termen te gebruiken;
- Duidelijker vermelden waar het om gaat (bijvoorbeeld studentenhuysvesting);
- Aangeven hoeveel tijd er is verstreken in de procedure;
- Aangeven of door de initiatiefnemer is gecommuniceerd en op welke wijze.

Deze informatie zal in de oplegger worden vermeld (zie werkwijze piepsysteem, stap 1).

Werkwijze 'piepsysteem'

In de voormalige gemeente Groningen werd er gewerkt met 'piepsysteem'. Deze werkwijze wordt voortgezet binnen de nieuwe gemeente Groningen. Het piepsysteem is ontwikkeld om de gemeenteraad te informeren over aanvragen omgevingsvergunning, waarvoor een vvgb nodig is en die valt binnen de categorieënlijst. De voormalige gemeente Haren kende een dergelijke werkwijze niet en binnen de gemeente Ten Boer werd deze wijze van informeren in het laatste half jaar van 2018 gebruikt.

Bij een afwijking van het bestemmingsplan die past in de categorieënlijst worden de volgende stappen uitgevoerd zodat u als raad op de hoogte wordt gebracht over het voornemen wel of niet mee te werken aan een aanvraag omgevingsvergunning.

Stap 1: Informeren raad

De verantwoordelijke wethouder wordt geïnformeerd wanneer een aanvraag omgevingsvergunning is ingediend waarvoor een vvgb noodzakelijk is en die past in de categorieënlijst. Nadat de wethouder is geïnformeerd, kan het plan door naar de raad. Dit gebeurt per e-mail en hierbij worden de relevante stukken toegevoegd. Daarbij worden de stukken voorzien van een oplegger zodat u als raad in een oogopslag kan zien wat het bouwplan inhoud, wat de afwijking is, onder welke categorie deze valt, hoeveel proceduretijd er is verstreken en waarom uw college wil meewerken.

Stap 2: Werkwijze bij piepen door de raad

Indien u als raad het bouwplan wil bespreken, kan u dit melden ('**piepen**'). De raad wordt hiervan z.s.m., per e-mail, in kennis gesteld zodat de aanvraag kan worden geagendeerd voor de raadscommissievergadering.

Indien er niet wordt 'gepiept', gaat het college ervan uit dat de raad instemt met het afgeven van de vvgb en gaat uw college verder met de procedure. Het ontwerpbesluit wordt dan ter visie gelegd.

Stap 3: Vervolprocedure wel of geen zienswijzen

Nadat het ontwerpbesluit ter inzage heeft gelegen en er geen zienswijzen zijn ingediend, neemt uw college het besluit de vergunning te verlenen.

Indien er zienswijzen worden ingediend, nemen wij de stappen 1 en 2 opnieuw zodat de raad over de zienswijzen en het standpunt van uw college wordt geïnformeerd.

Maatschappelijk draagvlak en participatie

Niet van toepassing.

Financiële consequenties

Aan voorliggend besluit zijn geen financiële consequenties verbonden.

Overige consequenties

Geen.

Vervolg

Zodra uw raad de nieuwe categorieënlijst vaststelt, worden aanvragen omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo wordt afgeweken van het

bestemmingsplan en die onder de categorieënlijst vallen, **volgens het 'piepsysteem'** behandeld en wordt de **gemeenteraad via het 'piepsysteem' geïnformeerd** over de bouwplannen.

Omgevingswet

Naar verluidt zal de Omgevingswet per 1 januari 2021 in werking treden. Deze omgevingswet heeft invloed hoe wij nu omgaan met afwijkingen van het bestemmingsplan waarvoor een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad noodzakelijk is. Zo ver de kennis nu reikt, zal de verklaring van geen bedenkingen worden afgeschaft.

In het stelsel van de Omgevingswet stelt de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vast. Het omgevingsplan bevat regels over activiteiten die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving en een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Afwijken van het omgevingsplan vindt volgens de Omgevingswet plaats met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Nieuw wordt dat daarbij geen vvgb van de gemeenteraad meer vereist is. Het stelsel van de vvgb verdwijnt namelijk onder de Omgevingswet. Hiervoor in de plaats komt dat de gemeenteraad de mogelijkheid heeft advies uit te brengen aan het college over een aanvraag omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. De rol van de gemeenteraad verandert in dat soort gevallen dus van beslissend naar adviserend. Onduidelijk is nog hoe de adviesrol van de gemeenteraad er in de praktijk uit zal komen te zien.

Lange Termijn Agenda

Niet van toepassing.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,

de secretaris,

Peter den Oudsten

Diana Starmans

Dit raadsvoorstel is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.